



OBČINSKI SVET
Savinjska cesta 4
3331 NAZARJE

Številka: 032-0004/2018-6
Datum: 3. julij 2018

Gradivo k točki AD 4.

Predlog osnutka Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave SAŠA regije – 1. obravnava

PRAVNA PODLAGA:

- 29., 49. a, 49. b, 50. a in 50. c člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) – v nadaljevanju ZLS,
- 26. člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.) – v nadaljevanju ZFO,
- 8. in 17. člen Statuta občine Nazarje (Uradno glasilo SO, št. 59/17) in
- 3. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Nazarje (Uradno glasilo SO, št. 53/2017).

PREDLAGATELJ:

Matej PEČOVNIK, župan



OBRAZLOŽITEV:

Institut skupne občinske uprave poznamo že od leta 1994. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) – v nadaljevanju ZLS omogoča, da se občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti tako, da sprejmejo splošni akt v enakem besedilu. Župani se dogovorijo, da se naloge skupnega organa občinske uprave opravljajo v eni od občinskih uprav.

29. člen ZLS določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine in v okviru svojih pristojnosti sprejema odloke in druge občinske akte. 49. a člen ZLS v 2. in 3. odstavku določa, da se občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. 48. b člen ZLS določa, da se za finančno poslovanje organa skupne občinske uprave uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance o neposrednih uporabnikih občinskih proračunov in da je skupna občinska uprava neposredni uporabnik občinskega proračuna tiste občine, v kateri ima sedež. Nadalje je opredeljeno, da organ skupne občinske uprave vodi uradnik na položaju in da se z odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave določijo ime in sedež organa, razmerja do občin soustanoviteljic in druge zadeve, pomembne za delovanje organa skupne občinske uprave. 50. a člen ZLS določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za nadzorstvo se lahko v okviru občinske uprave ustanovi občinska inšpekcija. 50. c člen ZLS določa, da lahko dve ali več občin, ki urejajo skupni organ občinske uprave, ustanovi medobčinsko odvetništvo. Naloge občinskega odvetništva opravlja občinski odvetnik. Občinsko odvetništvo zastopa občino pred sodišči in drugimi državnimi organi. Po pooblastilu lahko občinsko odvetništvo zastopa tudi druge pravne osebe, ki jih je ustanovila občina.

26. člen ZFO določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v

določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v 4. odst., 26. člena ZFO, povečani za 20 %. Za posamezne naloge se štejejo naloge: medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva, medobčinskega redarstva, pravne službe, občinskega odvetništva, notranje revizije, proračunskega računovodstva, varstva okolja, urejanja prostora, civilne zaščite, požarnega varstva in urejanja prometa. Določa tudi, da je občina upravičena do sredstev državnega proračuna za sofinanciranje navedenih nalog v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Nadalje zakon določa, da se višina sofinanciranja poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

S sprejemom novele ZFO - 1C so se z namenom krepitev medobčinskega sodelovanja spremenili pogoji za pridobitev sredstev iz državnega proračuna za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, povečalo se je tudi število delovnih področij, s pet na skupno enajst.

Občine Savinjske in Šaleške regije so izrazile interes za ustanovitev organa skupne občinske uprave, ki bi izvajal nekatere naloge delovnih področij iz razloga boljše organizacije in izvedbe skupnih občinskih nalog ter pridobitve večjega odstotka sofinanciranja teh nalog s strani države.

Odlok s predlagano vsebino bodo morali sprejeti vsi sveti občin ustanoviteljic: Občina Braslovče, Občina Gornji grad, Občina Ljubno ob Savinji, Občina Luče, Občina Mozirje, Občina Nazarje, Občina Prebold, Občina Rečica ob Savinji, Občina Solčava, Občina Šoštanj, Občina Šmartno ob Paki, Občina Tabor in Občina Vransko.

Odlok kot posamični pravni akt predstavlja pravno podlago za ustanovitev skupnega občinskega organa. V odloku so opredeljeni: ime in sedež organa, razmerja do občin soustanoviteljic in druge zadeve, pomembne za delovanje organa skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave bo opravljal upravne, strokovne in pospeševalne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, in sicer s področji, ki so določeni v 2. odst., 26. člena ZFO. Podrobnejša opredelitev dejanskih nalog, ki se bodo izvajale v organu skupne občinske uprave, bodo natančneje opredeljena s posameznim dogovorom, sklenjenim med sedežno občino ustanoviteljico in posamezno občino ustanoviteljico. Z dogovori bodo torej podrobneje opredeljeni:

- področja in naloge, ki jih za občino ustanoviteljico opravlja organ skupne občinske uprave,
- način financiranja,
- medsebojne pravice in obveznosti med občino ustanoviteljico in sedežno občino ustanoviteljico,
- odgovornosti občine ustanoviteljice in zaposlenih v organu skupne občinske uprave in
- načrtovanje, način dela, poročanje o delu organa skupne občinske uprave.

Na podlagi Odloka o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja« (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 16/2007) in Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Urad za okolje in prostor SAŠA regije« (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 13/2004) je bil v letu 2009 ustanovljen skupni občinski organ za izvajanje nalog medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva, medobčinskega redarstva in varstva okolja ter urejanja prostora. Na podlagi interesov, ki so jih izkazale občine ustanoviteljice se bodo v skupnem občinskem organu poleg navedenih, izvajale še naloge z delovnih področij: pravne službe, občinskega odvetništva in proračunskega računovodstva.

Zaradi širšega obsega delovnih nalog se bo z začetkom naslednjega leta zaposlilo oz. premestilo določeno število javnih uslužbencev, zaposlenih v občinskih upravah občin ustanoviteljic, ki bodo prevzeli izvajanje dogovorjenih nalog organa skupne občinske uprave. Pogoji za zasedbo posameznih delovnih mest, delovne naloge in odgovornosti javnih uslužbencev bodo opredeljeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest, ki ga bo sprejel župan sedežne občine ustanoviteljice, na predlog in glede na dejanske potrebe občin ustanoviteljic oz. na predlog vodje SOU SAŠA. Občine ustanoviteljice morajo za zaposlene, ki delovne naloge opravljajo oz. bodo opravljali na sedežu njihove občine, podati pisno soglasje za zaposlitve oz. premestitev.

Pravice in dolžnosti delodajalca še naprej izvršujejo župani občin ustanoviteljic oziroma vodja SOU SAŠA na podlagi njihovega pisnega pooblastila. To med ostalim pomeni, da imajo občine ustanoviteljice še vedno možnost samostojno izbirati zaposlene.

Sredstva za delo organa skupne občinske uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih glede na obseg dela. Obseg zagotavljanja sredstev posamezne občine ustanoviteljice se opredeli v dogovoru med sedežno občino ustanoviteljico in posamezno občino ustanoviteljico, in sicer v razmerju in upošteva števílo prebivalcev ter obseg dela v posamezni občini ustanoviteljici. Osnovna in materialna sredstva za delo, administracijo in prostor javnih uslužbencev, zaposlenih v organu skupne občinske uprave, ki delovne naloge opravljajo na sedežu občine ustanoviteljice, mora zagotoviti občina ustanoviteljica, na sedežu katere javni uslužbenci izvajajo delovne naloge.

Dejansko izvedene naloge iz posameznega delovnega področja občina ustanoviteljica poravna bodisi na podlagi urne postavke bodisi v deležu sredstev za zagotavljanje plač, drugih izdatkov in prispevkov za zaposlene v organu skupne občinske uprave. Urna postavka in ostali stroški bodo podrobneje opredeljeni v dogovoru med sedežno občino ustanoviteljico in posamezno občino ustanoviteljico. Sedežna občina ustanoviteljica posamezni občini ustanoviteljici izda mesečne zahtevke za dejansko opravljene naloge iz posameznega delovnega področja in zahtevke za povračilo sredstev za zagotavljanje plač, drugih izdatkov in prispevkov za zaposlene ter druge stroške (stroški izobraževanj, usposabljanj, t. i. kilometrine).

FINANČNE POSLEDICE:

V proračunu Občine Nazarje so zagotovljena sredstva za financiranje delovanja skupne občinske uprave v trenutnem obsegu.

Predlagamo, da predlog preučite in se o njem odločite.

PREDLOG SKLEP-a:

Občinski svet Občine Nazarje sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave SAŠA regije v prvi obravnavi. Postopek sprejema odloka se nadaljuje po predpisanem postopku.

Glasovanje: ZA je glasovalo.....članov, PROTI je glasovalo.....članov.