



Številka: 03201-15/2020  
Datum: 3. 12. 2020

TOČKA 9

**OBČINSKI SVET  
OBČINE HOČE-SLIVNICA**

ZADEVA: PREDLOG ZA SPREJEM SKLEPA NA 14. REDNI SEJI OBČINSKEGA SVETA, 17. 12. 2020.

NASLOV: **Obrazložitev in potrditev Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor – po skrajšanem postopku.**

GRADIVO PRIPRAVIL: Skupna občinska uprava Maribor

GRADIVO PREDLAGA: ŽUPAN

POROČEVALEC: Predstavnik Skupne občinske uprave Maribor

OBRAVNAVAL: Statutarno pravna komisija, Odbor za finance

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Hoče-Slivnica sprejeme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor – po skrajšanem postopku.**

**OBRAZLOŽITEV:**

**I. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganih sprememb in dopolnitev odloka je:

- **Zakon o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr.; ZFO-1), ki določa financiranje skupnih občinskih uprav. Zadnja novela zakona (to je ZFO-1C) s spremembo 26. člena, predvsem njegovega četrtega odstavka (z začetkom veljavnosti 01.01.2020) je prinesla kar nekaj sprememb. Spremenilo se je sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave. Občine tako samostojno izbirajo, katere naloge iz nabora 11 nalog oz. programov, ki jih določa ZFO-1, bodo opravljale v okviru skupnih občinskih uprav.



- Četrty odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da je občina ustanoviteljica SOU do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.
- Na podlogi zakonskih določil se znesek sofinanciranja stroškov dela oplemeniti še z 20% normiranih materialnih stroškov.

## **II. Razlogi za sprejem sprememb**

V letu 2019 sprejeti Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor predstavlja pravno podlago za organizacijo in delovanje Skupne občinske uprave (v nadaljevanju: SOU) Maribor ter njeno financiranje.

1.člen predlaganih sprememb (3.člen Odloka o ustanovitvi SOU) je odraz sprememb, ki so nastale od uveljavitve predpisa do danes.

V 2.členu sprememb, na podlagi področnih predpisov, predlagamo nadomestno besedilo 11.člena Odloka o ustanovitvi SOU, ki opredeljuje delovanje Skupne notranje revizijske službe.

3., vsebinsko najpomembnejši člen predlaganih sprememb je odraz dejstva, da sta pred uveljavitvijo odloka katerega spremembo predlagamo, na območju občin Benedikt, Cerkvenjak, Duplek, Hoče – Slivnica, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Mestne občine Maribor ter občin Miklavž na Dravskem polju, Pesnica, Rače – Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Šentilj delovala dva organa skupne občinske uprave, in sicer:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor (v nadaljevanju: MIRM)

ter

- Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje narave (v nadaljevanju: MUVOON)

Način razdelitve obveznosti za delovanje teh dveh organov je bilo določeno v predpisih, ki pa so na podlagi določil 35.člena Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor prenehali veljati.

Z vsebino 24.člena Odloka o ustanovitvi SOU je bil določen okvirni ključ financiranja, ki pa se zaradi narave in področja dela posameznih notranje organizacijskih enot ni uveljavil, zato predlagamo formaliziranje dejansko zatečenega stanja.

Temeljni razlog in namen nove ureditve je učinkovito izvajanje nalog ter doseganje čim večjih finančnih učinkov.

Določilo 24. člena se zaradi zasledovanja navedenih ciljev dopolnjuje tudi z opredelitvijo glede financiranja nalog, ki jih do sedaj skupne službe niso izvajale.

Skupne naloge občin v SOU financirajo občine ustanoviteljice tako, da potrdijo načrt dela, finančni načrt in kadrovski načrt za bodoče leto. V njem je določen tudi njihov delež, ki ga vplačujejo v proračun sedežne občine, to je Mestna občina Maribor.

Občine financirajo stroške dela in materialne stroške delovanja SOU ter zagotavljajo sredstva za nabavo opreme, obratovalne stroške in stroške vzdrževanja.

Programe, ki jih v zvezi z izvajanjem posameznih nalog izvajajo zaposleni v SOU za občino, financira ta sama iz svojega proračuna, zato prvotno določen »ključ« število prebivalcev nikakor ni primeren in vzdržen.

### III. Ocena finančnih posledic

Način financiranja SOU po posameznih nalogah iz strani občin ustanoviteljic se s tem odlokom ne spreminja, razen v primerih, ko se posamezni nalogi pridružijo nove občine in se spremeni – razširi program dela in spremeni finančni načrt naloge.

Z razširitvijo SOU in z vključevanjem novih nalog se bo poleg pozitivnih finančnih učinkov na proračune občin ustanoviteljic (zasledovan cilj je doseženo 55% sofinanciranje) izboljšala in optimizirala organizacija dela na posamezni nalogi, združevalo se bo znanje in sposobnosti ter povečala strokovna moč.

### IV. Obrazložitev sprejema Odloka po skrajšanem postopku

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor mora pred uveljavitvijo sprejeti še preostalih 17 občinskih svetov občin ustanoviteljic. Ker iz določb odloka izhaja način financiranja Skupne občinske uprave Maribor že za naslednje koledarsko leto, torej od 1.1.2021 dalje, z navedenim utemeljujemo razlog nujnosti za sprejem predpisa po skrajšanem postopku.

Iz istega razloga predlagamo pričetek veljavnosti Odloka naslednji dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic.

S 1.1.2021 se Skupni občinski upravi Maribor v izvajanje prenaša nova naloga in sicer Skupna notranjerevizijska služba in za ta namen je potrebno določiti ključ razdelitve obveznosti.

**Občinskim svetom občin ustanoviteljic predlagamo, da Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor sprejmejo po skrajšanem postopku.**

Pripravila:  
Vodja SOU Maribor  
mag. Zorica Zajc Kvas

**OBČINA HOČE-SLIVNICA**  
ŽUPAN  
dr. Marko SORŠAK, univ. dipl. gosp. inž.

Priloga:

- *Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor*