



# Elaborat o oblikovanju cen obvezne GJS varstva okolja ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV v občinah Borovnica, Log - Dragomer in Vrhnika

Direktor  
Mirko Antolovič

Št.: 42412-0003/2019-4  
42412-0004/2019-4  
42412-0005/2019-5



Vrhnika, oktober 2019



**KAZALO:**

1	UVOD .....	5
1.1	Pravne podlage za izdelavo elaborata.....	5
1.2	Namen izdelave elaborata .....	5
2	OBLIKOVANJE CEN STORITEV ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV .....	5
2.1	Predstavitev dejavnosti .....	5
2.2	Kalkulativni elementi cen storitev javne službe .....	6
2.3	Oblikovanje cen storitev zbiranja komunalnih odpadkov .....	7
2.3.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje .....	7
2.3.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje .....	8
2.3.3	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo leto.....	8
2.3.4	Primerljiva območja.....	8
2.3.5	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge .....	9
2.3.6	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
2.3.7	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.8	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	10
2.3.9	Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	10
2.3.10	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	11
2.3.11	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	11
2.3.12	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	12
2.3.13	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture .....	12
2.3.14	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	13
2.3.15	Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje.....	13

2.3.15.1	OPREDELITEV PREDRAČUNSKE CENE STORITEV .....	13
2.3.15.2	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITVE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV.....	13
2.3.16	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in občinah	16

## KAZALO TABEL

Tabela 1:	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje .....	7
Tabela 2:	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje .....	8
Tabela 3:	Primerjava kazalnikov izvajalca javne službe s povprečjem panoge v letih 2016 in 2017 .....	9
Tabela 4:	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje.....	9
Tabela 5:	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje .....	10
Tabela 6:	Obseg poslovno potrebnih OS za izvajanja storitev javne službe .....	10
Tabela 7:	Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2018) in prihodnje obračunsko obdobje (2019) .....	11
Tabela 8:	Prihodki od posebnih storitev .....	11
Tabela 9:	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva .....	12
Tabela 10:	Višina najemnine za javno infrastrukturo.....	12
Tabela 11:	Izračun cene storitve zbiranja komunalnih odpadkov .....	13
Tabela 12:	Izračun cene javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov .....	14
Tabela 13:	Izračun cene storitve zbiranja bioloških odpadkov .....	15

## 1 UVOD

Skladno z določbami 6. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/2012, 109/2012, v nadaljevanju: Uredba), ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: javne službe), izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat, v katerem za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

### 1.1 Pravne podlage za izdelavo elaborata

Na podlagi tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZmetD, 66/06 - odl. US, 33/07 ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12) je določeno, da pristojni minister podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb. Na podlagi tega je vlada sprejela in izdala Uredbo, ki je podlaga za izdelavo Elaborata o oblikovanju cen gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov na območju občin Borovnica, Log - Dragomer in Vrhnika.

V 5. členu Uredbe je določeno, da ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlagala izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja posamezne javne službe. Z Odlokom o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalnega podjetja Vrhnika, d.o.o. (Uradni list RS, št. 98/2008, 3/2013) ter Odlokom o ravnanju z odpadki v občinah Borovnica, Log - Dragomer in Vrhnika (Uradni list RS, št. 100/2013) je bilo dodeljeno izvajanje občinske gospodarske javne zbiranja komunalnih odpadkov Javnemu podjetju Komunalnemu podjetju Vrhnika, d.o.o.

### 1.2 Namen izdelave elaborata

Elaborat je namenjen oblikovanju cene izvajanja javne službe zbiranja komunalnih odpadkov. Glavne vsebine elaborata so (skladno z 9. členom Uredbe): količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju, pojasnila odmikov cen v preteklem obračunskem obdobju, primerjava poslovanja izvajalca javne službe s povprečjem panoge, podatki glede obsega potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje storitev javne službe, načrtovane količine in stroški izvajanih storitev za prihodnje obračunsko obdobje ter izračun predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

## 2 OBLIKOVANJE CEN STORITEV ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV

### 2.1 Predstavitev dejavnosti

Izvajanje javne službe zbiranja komunalnih odpadkov se izvaja v občinah Borovnica, Log - Dragomer in Vrhnika ter obsega številne naloge, med drugim:

- odvoz ostankov komunalnih odpadkov,
- odvoz biološko razgradljivih odpadkov,
- odvoz ločenih frakcij iz zbiralnic od občanov in ostalih onesnaževalcev proizvodnih in drugih dejavnostih,
- odvoz kosovnih odpadkov,
- zbiranje nevarnih odpadkov od gospodinjstev,
- delovanje zbirnega centra, kjer občani lahko prepuščajo vse vrste odpadkov,
- izdaja soglasij, mnenj, projektnih pogojev ipd. ter vodenje katastra javne službe,
- ozaveščanje na področju zbiranja odpadkov.

## 2.2 Kalkulativni elementi cen storitev javne službe

Ceno storitev javne službe zbiranja komunalnih odpadkov sestavlja:

- cena javne infrastrukture - stalni, fiksni del cene;
- cena opravljanja storitev posamezne javne službe zbiranja komunalnih odpadkov; variabilni del cene.

*Cena javne infrastrukture* vključuje:

- stroške amortizacije oziroma najema javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva,
- odhodki financiranja.

*Cena opravljanja storitev javne službe* lahko vključuje le stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške,
- splošne nabavno-prodajne stroške,
- splošne upravne stroške,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke,
- donos.

V okviru javne službe zbiranja komunalnih odpadkov se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo za naslednje storitve znotraj javne službe (22. člen Uredbe):

### 1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:

- ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,

- ločeno zbrane odpadne embalaže,
- biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- mešanih komunalnih odpadkov.

Na računu uporabniku se ločeno prikaže zaračunana cena storitve za javne službe kot je prikazano spodaj.

#### 1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov

- zbiranje komunalnih\* odpadkov
- zbiranje bioloških\*\* odpadkov

\*Zbiranje *komunalnih* odpadkov predstavlja: zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže in zbiranje mešanih komunalnih odpadkov (1. alineja 2. odstavka 22. člena Uredbe)

\*\*Zbiranje *bioloških* odpadkov predstavlja zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (3. alineja 2. odstavka 22. člena Uredbe).

### 2.3 Oblikovanje cen storitev zbiranja komunalnih odpadkov

V nadaljevanju so predstavljeni podatki za oblikovanje cen javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, skladno z določbami 22. člena Uredbe.

#### 2.3.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

*Predračunska količina opravljenih storitev* je podatek o količini opravljenih storitev, kot je bila načrtovana za preteklo obračunsko obdobje (leto 2017).

*Obračunska količina opravljenih storitev* je podatek o dejanski količini opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2017).

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [kg] za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje	OBRAČUNSKA KOLIČINA [kg] za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje
<b>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</b>		
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	5.471.000	6.187.465
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	3.100.000	3.714.800

1 - leto 2018

### 2.3.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

*Predračunski stroški izvajanja storitev* je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (leto 2018).

*Obračunski stroški izvajanja storitev* je podatek o dejansko realiziranih (upravičenih) stroških opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2018).

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje
<i>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</i>		
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	649.289	643.781
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	389.774	398.538

1 - leto 2018

### 2.3.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo leto

Predračunske cene storitev GJS zbiranja komunalnih odpadkov so za preteklo obračunsko obdobje znašale (v veljavi od 1. 7. 2015):

- 0,1187 €/kg za storitve zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov,
- 0,0038 €/kg za ceno javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov,
- 0,1257 €/kg za storitve zbiranja bioloških odpadkov,

Glede na podatke iz tabel 1 in 2 lahko izračunamo, da z realiziranimi (upravičenimi) stroški oziroma ob upoštevanju dejanskih količin opravljenih storitev, obračunske cene storitev GJS zbiranja komunalnih odpadkov za preteklo obdobje znašajo:

- 0,1040 €/kg za storitve zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov,
- 0,0050 €/kg za ceno javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov,
- 0,1073 €/kg za storitve zbiranja bioloških odpadkov.

Obračunani odmiki oziroma razlika med upravičenimi stroški in ustvarjenimi prihodki se prenašajo v naslednje obdobje, torej so upoštevani pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

### 2.3.4 Primerljiva območja

Zaradi neopredeljenosti primerljivih območij (27. člen Uredbe), elaborat ne vsebuje zahtev iz četrte, pete in šeste alineje prvega odstavka 9. člena Uredbe, ki določa primerjavo obračunskih



cen posameznih javnih služb, primerjavo potrjenih cen posameznih javnih služb in primerjavo obračunskih cen javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena.

### 2.3.5 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

Tabela 3: Primerjava kazalnikov izvajalca javne službe s povprečjem panoge v letih 2016 in 2017

LETO	2016		2017	
	*POVPREČJE PANOGE E36 <sup>1</sup>	JP KPV, d.o.o.	*POVPREČJE PANOGE E36 <sup>1</sup>	JP KPV, d.o.o.
pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,42	1,83	1,49	1,83
gospodarnost poslovanja	1,03	1,05	1,03	1,03
povprečna mesečna plača [€]	1.631,79	1.582,18	1.669,49	1.628,44

\* E36 - dejavnost zbiranja, prečiščevanja in distribucija vode

1 - vir Bonitete.si in SURS

Primerjave kazalnikov v zgornji tabeli niso prikazane samo na ravni dejavnosti E38.11 - zbiranje odpadkov in dejavnosti E38.21 - obdelava, odlaganje odpadkov, temveč na ravni celotnega podjetja, ki pa je z glavno dejavnostjo uvrščeno v skupino E36 - zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode. Javno dostopni statistični podatki so namreč izračunani le za podjetje kot celoto, torej na ravni glavne dejavnosti. Menimo, da primerjave s podjetji iz dejavnosti E38.11 in E38.21 niso ustrezne, saj je v to skupino uvrščeno le nekaj izvajalcev javne službe zbiranja, obdelave in odlaganja odpadkov. Hkrati želimo opozoriti, da so te primerjave tudi strokovno sporne. Kazalniki namreč ne upoštevajo specifičnih pogojev izvajanja (geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti) posamezne javne službe, ki bistveno vplivajo na višino stroškov izvajanja posamezne dejavnosti v določenem okolju. Bolj verodostojna bi bila primerjava podatkov, izračunana na podlagi poročil izvajalcev javne službe v povezavi z učinkovitostjo poslovanja.

### 2.3.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

*Predračunska količina opravljenih storitev* je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2019).

Tabela 4: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [kg] za prihodnje <sup>1</sup> obračunsko obdobje
<i>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</i>	
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	6.068.000
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	3.420.000

1 - za leto 2019

### 2.3.7 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

*Predračunski stroški opravljenih storitev* je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (letu 2019).

Tabela 5: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA [€] za prihodnje <sup>1</sup> obračunsko obdobje
<i>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</i>	
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	676.501
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	423.157

1 - za leto 2019

### 2.3.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

*Poslovno potrebna osnovna sredstva* so osnovna sredstva izvajalca, potrebno za neposredno opravljanje posamezne javne službe (13. točka 2. člena uredbe). V spodnji tabeli so prikazani podatki o nabavnih vrednostih poslovno potrebnih sredstev v preteklem in prihodnjem obračunskem obdobju.

Tabela 6: Obseg poslovno potrebnih OS za izvajanja storitev javne službe

STORITEV	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za prihodnje <sup>2</sup> obračunsko obdobje
<i>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</i>		
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	1.800.519	1.841.323
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	257.217	263.046

1 - za leto 2018

2 - za leto 2019

### 2.3.9 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V spodnji tabeli prikazujemo razdelitev splošnih stroškov (stroškov skupnih služb), v skladu z 10. členom Uredbe, za preteklo (leto 2018) in prihodnje obračunsko obdobje (leto 2019).

Tabela 7: Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2018) in prihodnje obračunsko obdobje (2019)

Enota	2018		2019	
	Vrednost	Delež v %	Vrednost	Delež v %
Vzdrževanje javnih površin	155.662	24,66	175.177	25,17
Vzdrževanje javne razsvetljave	5.612	0,89	165.445	23,78
Komunalni inženiring (do 31. 8. 2018)	130.394	20,65	/	/
Oskrba s pitno vodo	65.869	10,43	77.856	11,19
Odvajanje odpade vode	28.524	4,52	34.062	4,90
Čiščenje odpadne vode	31.294	4,96	29.196	4,20
Oskrba s plinom	213.972	33,89	214.105	30,76
Zbiranje odpadkov	<b>631.327</b>	<b>100,00</b>	<b>695.841</b>	<b>100,00</b>
<b>Skupaj skupne službe</b>	155.662	24,66	175.177	25,17

### 2.3.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z izvajanje posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe.

Pri izračunu cene so upoštevani tudi ustrezni interni prihodki, ki jih enota zbiranja komunalnih odpadkov ustvari z deli na drugih dejavnosti.

Tabela 8: Prihodki od posebnih storitev

STORITEV	PRIHODKI OD POSEBNIH STORITEV [€] za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje	PRIHODKI OD POSEBNIH STORITEV [€] za prihodnje <sup>2</sup> obračunsko obdobje
<i>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</i>		
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	381.989	341.229
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	14.972	10.020

1 - za leto 2018

2 - za leto 2019

### 2.3.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne presega pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe (16. točka 2. člena Uredbe).

V tabeli 9 so prikazani upoštevani donosi za posamezno storitev obvezne gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, kar predstavlja 2 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne dejavnosti za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 9: Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

STORITEV	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za prihodnje <sup>2</sup> obračunsko obdobje
<i>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</i>		
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	36.010	36.826
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	5.144	5.261

1 - za leto 2018

2 - za leto 2019

### 2.3.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V preteklem obračunskem obdobju (letu 2018) je bilo zaposlenih 21 oseb. V prihodnjem obračunskem obdobju bo zaposlenih 22 oseb.

### 2.3.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za izvajanje posamezne javne službe, ki jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za izvajanje posamezne javne službe (1. odstavek 3. člena Uredbe).

Tabela 10: Višina najemnine za javno infrastrukturo

STORITEV	NAJEMNINA JAVNE INFRASTRUKTURE za preteklo <sup>1</sup> obračunsko obdobje	NAJEMNINA JAVNE INFRASTRUKTURE za prihodnje <sup>2</sup> obračunsko obdobje
<i>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</i>		
ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	31.189	32.948
ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV	/	/

1 - za leto 2018

2 - za leto 2019

### 2.3.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Na uporabnike storitev javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki ga občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev javne službe (4. odstavek 3. člena Uredbe).

Javna infrastruktura, ki je namenjena izvajanju javne službe storitve zbiranja komunalnih odpadkov v občinah Borovnica, Log - Dragomer in Vrhnika je izkoriščena 100 %. Skladno z navedenim se zaračunana najemnina v celoti prenese na uporabnike javne infrastrukture.

### 2.3.15 Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje

#### 2.3.15.1 OPREDELITEV PREDRAČUNSKE CENE STORITEV

*Predračunska lastna cena* storitev javne službe (določa 8. točka 2. člena Uredbe) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.

*Cena storitve* je del cene, ki vključuje stroške opravljanja storitev posamezne javne službe. Izračuna se tako, da se stroški opravljanja storitev posamezne javne službe delijo s količino opravljenih storitev.

*Cena javne infrastrukture* je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe zbiranja komunalnih odpadkov.

#### 2.3.15.2 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITVE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

V skladu z določili 10. odstavka 22. člena Uredbe, so pri vsaki skupini stroškov ločeno prikazani tisti, ki presegajo 10 % delež te skupine stroškov.

#### Postavka na računu: STORITEV ZBIRANJA KO

Tabela 11: Izračun cene storitve zbiranja komunalnih odpadkov

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [ EUR]
<b>NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV</b>	<b>221.444</b>
- stroški pogonskega goriva	61.412
- stroški storitev	144.288
- drugi stroški materiala in storitev	15.744
<b>NEPOSREDNI STROŠKI DELA</b>	<b>448.743</b>

<b>DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI</b>	<b>19.750</b>
<b>SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI</b>	<b>96.618</b>
<b>SPLOŠNI NABAVNO PRODAJNI STROŠKI</b>	<b>0</b>
<b>SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI</b>	<b>187.342</b>
<b>OBRESTI ZARADI FINANCIRANJA OPRAVLJANJA STORITEV</b>	<b>0</b>
<b>DRUGI POSLOVNI ODHODKI</b>	<b>1.250</b>
<b>DONOS NA VLOŽENA POSLOVNE POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA IZVAJALCA</b>	<b>36.826</b>
<b>SKUPAJ STROŠKI Z DONOSOM</b>	<b>1.011.973</b>
Posebne storitve in interni prihodki	-341.229
Poračun cenovnih razlik (1/3 od 17.271)	5.757
<b>SKUPAJ STROŠKI ZA IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE</b>	<b>676.501</b>

OBRACUNSKA KOLIČINA STORITEV ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV [kg]	6.068.000
--	-----------

**CENA STORITVE - ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV 0,1115 EUR/kg**

Porazdelitev mase zbranih komunalnih odpadkov (KO) na uporabnike glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza tega zabojnika:

- masa zbranih komunalnih odpadkov 6.068.000 kg
- skupna prostornina zabojnikov za mešane komunalne odpadke, glede na prostornino zabojnikov za te odpadke in pogostost odvoza vsakega zabojnika, ter 30 L/občana, število občanov z upoštevanje pogostosti odvoza 13.991.658 litrov
- prerazporeditev mase na prostornino 0,433687 kg/l

Cena bo izražena v €/kg. Za gospodinjske uporabnike se upošteva prostornina 30 litrov na osebo mesečno z upoštevanje pogostosti odvoza. Ostalim uporabnikom se bo storitev zaračunavala sorazmerno glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza tega zabojnika. Skladno z določbami 4. člena Uredbe se najmanj enkrat letno izvede količinski poračun, torej določi nov faktor prerazporeditve mase na prostornino.

#### Postavka na računu: JAVNA INF. ZBIRANJA KO

Tabela 12: Izračun cene javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [ EUR]
<b>Stroški amortizacije oziroma najema javne infrastrukture</b>	<b>32.948</b>
<b>Stroški zavarovanja javne infrastrukture</b>	<b>0</b>
<b>Stroški odškodnin</b>	<b>0</b>

Finančna jamstva	0
Odhodki financiranja (obresti, drugi stroški)	0
Poračun cenovnih razlik (1/3 od 33.879)	11.293
<b>SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>	<b>44.241</b>

OBRAČUNSKA KOLIČINA JAVNE INFRASTRUKTURE ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV [kg]	6.068.000
--	-----------

<b>CENA JAVNE INFRASTRUKTURE - ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV</b>	<b>0,0073 EUR/kg</b>
---	----------------------

Postavka na računu: STORITEV ZBIRANJA BIO

Tabela 13: Izračun cene storitve zbiranja bioloških odpadkov

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [ EUR]
<b>NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV</b>	<b>245.381</b>
- stroški storitev	228.381
- ostali stroški materiala in storitev	17.000
<b>NEPOSREDNI STROŠKI DELA</b>	<b>102.595</b>
<b>DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI</b>	<b>2.500</b>
<b>SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI</b>	<b>34.576</b>
<b>SPLOŠNI NABAVNO PRODAJNI STROŠKI</b>	<b>0</b>
<b>SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI</b>	<b>26.763</b>
<b>OBRESTI ZARADI FINANCIRANJA OPRAVLJANJA STORITEV</b>	<b>0</b>
<b>DRUGI POSLOVNI ODHODKI</b>	<b>320</b>
<b>DONOS NA VLOŽENA POSLOVNE POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA IZVAJALCA</b>	<b>5.261</b>
<b>SKUPAJ STROŠKI Z DONOSOM</b>	<b>417.396</b>
posebne storitve in interni prihodki	-10.020
poračun cenovnih razlik (1/3 od 47.344)	15.781
<b>SKUPAJ STROŠKI ZA IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE</b>	<b>423.157</b>

OBRAUNSKA KOLIČINA STORITEV ZBIRANJA BIOLOŠKIH ODPADKOV [kg]	3.420.000
--	-----------

<b>CENA STORITVE - ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV</b>	<b>0,1237 EUR/kg</b>
--	----------------------

Porazdelitev mase zbranih komunalnih odpadkov (KO) na uporabnike glede na prostornino zabojnika za biološke in pogostost odvoza tega zabojnika:

- masa zbranih bioloških odpadkov	3.420.000 kg
- skupna prostornina zabojnikov za biološke komunalne odpadke, glede na prostornino zabojnikov za te odpadke in pogostost odvoza vsakega zabojnika, ter 30 L/občana, število občanov z upoštevanje pogostosti odvoza	28.109.622 litrov
- prerazporeditev mase na prostornino	0,121667 kg/l

Cena bo izražena v €/kg. Za gospodinjske uporabnike se upošteva prostornina 30 litrov na osebo mesečno z upoštevanje pogostosti odvoza. Ostalim uporabnikom se bo storitev zaračunavala sorazmerno glede na prostornino zabojnika za biološke komunalne odpadke in pogostost odvoza tega zabojnika. Skladno z določbami 4. člena Uredbe se najmanj enkrat letno izvede količinski poračun, torej določi nov faktor prerazporeditve mase na prostornino.

### 2.3.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in občinah

V skladu z določili SRS-32, Zakona o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (ZPFOLERD-1)<sup>23</sup> in Energetskega zakona (EZ-1)<sup>24</sup>, družba zagotavlja ločeno računovodsko spremljanje dejavnosti splošnega pomena in drugih dejavnosti. Družba neposredne prihodke in odhodke posameznih dejavnosti razporeja na posamezne dejavnosti dosledno in v skladu z merili iz internega Pravilnika za razporejanje stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov. Posredni (splošni) prihodki in odhodki (v izkazih poslovnih izidov po dejavnostih so izkazani kot interni prihodki oziroma odhodki) se med dejavnostmi zaračunavajo po ceniku, ki je v veljavi od 1. 8. 2008 (za ure delavcev) oziroma od 1. 1. 2009 (za ure strojev). Te cene se uporabljajo tako za eksterno zaračunavanje storitev, kakor tudi za interno prezaračunavanje med enotami. Zaradi tega so poslovni izidi posameznih dejavnosti drugačni kot bi bili, če bi se posredni stroški razporejali po njihovi dejanski vrednosti brez pribitkov. Ocenjujemo, da je takšen način izkazovanja izkaza poslovnega izida po dejavnostih zelo pregleden, stimulira odgovorne k smotni izrabi zmogljivosti in je za lastnike pravičnejši.

Prihodki in odhodki enote 19-Skupne službe se (kot posredni prihodki in odhodki) prerazporedijo na posamezne postavke izkazov poslovnih izidov enot oziroma dejavnosti z uporabo ključa števila zaposlenih, izračunanega iz efektivnih ur.

Bilance stanja družba ne izkazuje ločeno za dejavnosti splošnega pomena in za druge dejavnosti, ker ocenjuje, da to ne vpliva bistveno na sprejemanje poslovnih odločitev. Izjema so enote dejavnosti Oskrbe s plinom, kjer se bilanca stanja sestavlja ločeno za vsako od energetskih dejavnosti, skladno z zahtevami Energetskega zakona.

Vsi stroški (oziroma odhodki) in prihodki se vselej knjižijo po stroškovnih mestih (odslej SM) oziroma stroškovnih nosilcih (odslej SN). Šifrant SM je prilagojen organizacijski strukturi in hkrati zahtevam ločenega evidentiranja dejavnosti oziroma pravilom ločenega oblikovanja cen posameznih javnih služb. Omogoča obvladljivo, optimalno pregledno evidentiranje in spremljanje stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov.



Sestavljen je iz petmestnih šifer po naslednjem sistemu: prvi dve mesti označujeta dejavnost, tretje mesto občino (1-Vrhnika, 2-Borovnica, 3-Log - Dragomer), četrto in peto mesto pa sta namenjeni podrobnejši opredelitvi vrste storitve (SN).

Pri nekaterih dejavnostih so evidence še dodatno ločene na posamezne kalkulativne elemente cen.

Večina prihodkov je neposrednih, kar pomeni, da je izvirno mogoče ugotavljati na katere dejavnosti in občine se nanašajo. Taki prihodki se že na podlagi nalogov za knjiženje pripoznajo neposredno na posamezno dejavnost in posamezno občino.

Splošni ali posredni prihodki pri poslovanju nastajajo le izjemoma. Pripisejo se:

- splošnim stroškovnim mestom dejavnosti ali
- splošnim stroškovnim mestom družbe (SM 19 - Skupne službe).

Na splošnih stroškovnih mestih dejavnosti se zbirajo tisti prihodki, ki jih ni bilo mogoče izvirno knjižiti na temeljno stroškovno mesto (kot neposredne prihodke dejavnosti in občine), ugotoviti pa je bilo mogoče, da nastajajo v zvezi s točno določeno dejavnostjo.

Na splošnih stroškovnih mestih družbe se zbirajo tisti prihodki, ki jih ni bilo mogoče izvirno knjižiti na temeljno stroškovno mesto (kot neposredne prihodke dejavnosti in občine).

Na posamezne dejavnosti se razporejajo tako, da se pripisejo splošnim stroškovnim mestom dejavnosti, pri čemer se uporabi sodilo: število zaposlenih v posamezni dejavnosti, izračunano iz efektivnih ur.

Za večino stroškov oziroma odhodkov velja, da jih je (glede na podatke o povzročitelju teh stroškov) mogoče neposredno prisoditi posamezni dejavnosti in občini, na katero se nanašajo. Vsi taki stroški imajo značaj neposrednih stroškov. V nasprotnem primeru jih obravnavamo kot posredne stroške, ki se na posamezno dejavnost oziroma občino razporedijo z uporabo sodil.

Stroški plač se evidentirajo na tisto stroškovno mesto, na katerem je posamezni delavec dejansko opravljal svoje delo; razen nekaterih sestavin stroškov plač (npr. nadomestil za letne dopuste, boleznin, stimulacij, poročila plač, dodatka za minulo delo, dodatka za mentorstvo in drugih podobnih dodatkov,...), ki se pripoznajo na temeljno stroškovno mesto kamor je delavec razporejen. Enako velja tudi za druge stroške dela.

V primeru, ko delavci določene enote opravljajo dela za drugo enoto, se stroški plač tega dela evidentirajo na temeljno stroškovno mesto kamor je delavec razporejen. Nato se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom - na podlagi obračunskega lista, prevoznice, strojnega poročila, delovnega naloga ipd. Upoštevajo se cene iz veljavnega cenika storitev.

Stroški opreme (vozil, strojev in naprav) se evidentirajo na posebna stroškovna mesta oziroma splošno stroškovno mesto dejavnosti. V kolikor določena enota uporabi opremo druge enote, se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom - na podlagi prevoznice, strojnega poročila oziroma delovnega naloga. Upoštevajo se cene iz veljavnega cenika storitev.

Za nekatere stroške oziroma odhodke je mogoče določiti ustrezna sodila za takojšnjo (že na izvirni knjigovodski listini) razporeditev po dejavnostih in občinah glede na podatke o povzročitelju teh stroškov. Vsi taki stroški imajo značaj neposrednih stroškov.

Takšne vrste stroški oziroma odhodki so npr. stroški, povezani z:

- obračunom komunalnih storitev,
- menjavo vodomeroev,
- odčitavanjem vodomeroev,
- dodatkom za pripravljenost na delo,
- računalniškimi storitvami,
- vodnim povračilom.

Stroški oziroma odhodki, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema likvidacije računov ni mogoče ob izvirnem knjiženju razporediti na temeljne dejavnosti in občine, imajo značaj splošnih (posrednih) stroškov oziroma odhodkov in se najprej knjižijo na splošna stroškovna mesta. V družbi imamo vzpostavljena naslednja splošna stroškovna mesta:

- splošna stroškovna mesta dejavnosti in
- splošna stroškovna mesta družbe (SM 19-Skupne službe).

Stroški oziroma odhodki zbrani na splošnih stroškovnih mestih družbe se na posamezne dejavnosti razporejajo tako, da se pripišejo splošnim stroškovnim mestom dejavnosti, pri čemer se uporabi sodilo: število zaposlenih v posamezni dejavnosti, izračunano iz učinkovitih ur.

Na splošnem stroškovnem mestu dejavnosti se zbirajo tisti stroški oziroma odhodki, ki jih ni bilo mogoče izvirno knjižiti na temeljno stroškovno mesto (kot neposredne stroške dejavnosti in občine), ugotoviti pa je bilo mogoče, da nastajajo v zvezi s točno določeno dejavnostjo ali delom te dejavnosti.

Razporeditev stroškov (oziroma odhodkov) splošnih stroškovnih mest dejavnosti se na posamezno občino izvede z uporabo naslednjih sodil:

#### Vzdrževanje javnih površin - SM 01:

delež posamezne občine v skupni površini vzdrževanih cest po področnem odloku (glede na kategorijo in povprečno širino cest), ki jih podjetje vzdržuje, po stanju na zadnji dan preteklega leta za tekoče poslovno leto.

#### Vzdrževanje javne razsvetljave - SM 02:

število svetilk v posamezni občini po stanju na zadnji dan preteklega leta za tekoče poslovno leto.

#### Oskrba s pitno vodo - SM 05:

dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest, in sicer poleg splošnega SM dejavnosti (SM 05000) še posebna SM: SM vozil, SM 05002 Črpalnice Vršaj, SM 05006 Okvare in vzdrževanje Borovniški Vršaj in 05022 Okvare in vzdrževanje Verd - Sušnikova - Voljčeva. Sodila zanje so naslednja:

- SM 05000, SM 05002 in SM vozil: lastniški delež posamezne občine,
- SM 05006: razporeja se samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin,
- 05022 Okvare in vzdrževanje Verd - Sušnikova - Voljčeva: razporeja se samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin.

#### Odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode - SM 08:

lastniški delež posamezne občine.

#### Čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode - SM 17:

dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest, in sicer poleg splošnega SM dejavnosti (SM 17000) še posebna SM: SM vozil in mehanizacije in SM čistilnih naprav (SM 17101, SM 17201, 17301).

Stroški, zbrani na splošnem SM dejavnosti 17000 ter SM vozil in mehanizacije, bremenijo delno stroške čistilnih naprav, delno pa stroške dejavnosti greznic. Sodilo je:

delež posamezne dejavnosti oziroma občine v skupni količini očiščene odpadne vode.

Stroški, zbrani na SM čistilne naprave, če ta izvaja tudi storitve čiščenja greznične gošče, se razporedi delno na dejavnost čistilnih naprav, delno na stroške dejavnosti greznic, in sicer z uporabo naslednjega sodila:

delež obremenitve po kemijski potrebi po kisiku (KPK) čistilne naprave z goščami iz greznic in MKČN ter obremenitve z odpadno komunalno vodo iz javnega kanalizacijskega sistema

Delež obremenitve je določen na podlagi izračunov iz projektantske dokumentacije. Iz tega izračunan ključ za delitev stroškov čistilnih naprav znaša:

- 85 % na uporabnike, priključene na javni kanalizacijski sistem in
- 15 % na uporabnike, ki odvajajo odpadno vodo v greznice in MKČN.

Ugotovljeni delež, ki je prisojen dejavnosti greznic, se naprej razporedi na posamezno občino po lastniškem ključu.

#### Zbiranje odpadkov SM 15:

dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest, in sicer: splošno stroškovno mesto dejavnosti (15000) in posebna stroškovna mesta, kamor sodijo splošna SM posameznih vrst odpadkov in splošna SM vozil. Stroški oziroma odhodki, zbrani na SM 15000 se razporejajo na posamezno vrsto odpadka. Pri tem se uporabijo naslednji ključi:

50 % na SM 15001 - MKO,  
12,5 % na SM 15002 - BIO odpadki,  
25 % na SM 15003 - EKO otoki  
12,5 % na SM 15030 - DRUGO (zbirni center).

Navedeni ključni so bili oblikovani na podlagi izkustvene ocene običajnega razmerja med neposrednimi stroški dela posameznega SM.

Stroški oziroma odhodki, zbrani na splošnih SM vozil se razporejajo na posamezno vrsto odpadka z uporabo naslednjega sodila: število ur, ki jih je vozilo opravilo za posamezno vrsto odpadka v preteklem poslovnem letu (razen za tista vozila, ki se uporabljajo za splošne namene dejavnosti Zbiranja odpadkov - v času sprejemanja tega pravilnika je to npr. vozilo na SM 15026 - v tem primeru se uporabi sodilo za SM 15000).

Stroški oziroma odhodki, zbrani na splošnih SM dejavnosti ravnanja z odpadki se na posamezno občino razporejajo z uporabo sodila:  
lastniški delež posamezne občine.

Za stroške oziroma odhodke zbrane na SM 15016-osveščanje, se uporablja sodilo SM 15000.

DEPO:

lastniški delež posamezne občine.

Novogradnje in storitve SM 04, 10 in 12:

lastniški delež posamezne občine.

Oskrba s plinom:

skladno z določili Energetskega zakona (EZ) se za ločeno spremljanje obeh energetskih dejavnosti (to je dejavnosti operaterja distribucijskega sistema in dejavnosti prodaje zemeljskega plina) upoštevata sodila, ki jih je potrdil regulator energetskega trga, to je Agencija za energijo - z dopisom z dne 3. 10. 2012, št. 29/2012-10/451.

Stroški (oziroma odhodki) in prihodki v dejavnostih, ki se izvajajo samo v določeni občini, se prerazporedijo le tej občini. Takšne dejavnosti so npr. SM 13-Tržnica, SM 07-Pokopališče, SM 11-Novogradnje plin in SM 13-Tržnica, SM 14-Oskrba s plinom, ki se izvajajo samo na Vrhniki.