



**OBČINA MIRNA**  
Glavna cesta 28  
8233 Mirna  
T 07 30 47 153  
obcina@mirna.si  
<http://www.mirna.si>

M I R N A

**ZADEVA:** **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA  
OBČINE MIRNA**

**NASLOV GRADIVA:** **Predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin  
Dolenjske – skrajšan postopek**

**Gradivo pripravil:** Skupna občinska uprava občin Dolenjske

**Pristojno delovno telo:** Statutarno pravna komisija (ni zasedala)  
Odbor za okolje in prostor (ni zasedal)

**Gradivo predlaga:** Župan Občine Mirna

**Poročevalec:** Tanja Šinkovec, direktorica OU  
**uradniški naziv:** na podlagi 75. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna  
(Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011)

**PREDLOG SKLEPA:**

- 1. Občinski svet Občine Mirna obravnava predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske v predloženi vsebini po skrajšanem postopku.**
- 2. Občinski svet Občine Mirna sprejme Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske v predloženi vsebini.**

Dušan Skerbiš  
ŽUPAN



**Priloge:**

1. obrazložitev
2. predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske
3. finančni izračuni



## OBČINA MIRNA

Glavna cesta 28  
8233 Mirna  
T 07 30 47 153  
obcina@mirna.si  
<http://www.mirna.si>

M I R N A

### **Zadeva: Predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske - po skrajšanem postopku**

Občinskemu svetu se na podlagi 110. člena Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 21/2011) in 84. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011, 53/2015) posreduje v obravnavo po skrajšanem postopku predlog Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave občin Dolenjske. Občinskemu svetu se predlaga, da omenjeni predlog odloka obravnava in ga sprejme po skrajšanem postopku.

#### **1. NASLOV AKTA**

#### **Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske**

#### **2. UVOD**

##### **2.1. Opis razlogov za sprejem akta**

Občine morajo skladno z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1 in 30/18, v nadaljevanju: ZLS) opravljati inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve občina iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno ter skladno z 2. členom Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17, v nadaljevanju: ZORed) ustanoviti občinsko redarstvo. Občine lahko naloge inšp. nadzorstva in obč. redarstva opravljajo samostojno, v okviru svojih občinskih uprav, ali pa v sodelovanju z drugimi občinami. V primeru, da se naloge opravljajo za več občin skupno v obliki skupnih občinskih uprav, država sofinancira del stroškov skladno z 26. členom Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.).

Za Občino Mirna so se naloge inšp. nadzorstva in obč. redarstva izvajale v Skupni obč. upravi Mirnske in Temeniške doline. Zaradi ukinitve omenjenega organa, ki je posledica izstopa Občine Trebnje in Občine Šentrupert, je potrebno poiskati drugo obliko izvajanja nalog. Glede na strokovno in finančno oceno se predlaga pristop Občine Mirna k že trenutno ustanovljeni Skupni občinski upravi občin Dolenjske, ki so jo ustanovile Mestna občina Novo mesto, Občina Straža in Občina Trebnje z 01.01.2020.

V Skupni občinski upravi občin Dolenjske (v nadaljevanju SOU OD) bodo občine ustanoviteljice poleg občinskega redarstva ter inšpekcijskega nadzorstva lahko opravljale tudi naloge urejanja prometa, civilne zaščite, občinskega odvetništva, pravne službe, notranje revizije, urejanja prometa, proračunskega računovodstva in požarnega varstva. Namreč navedene naloge država delno sofinancira skladno z 26. členom ZFO-1. Skupna uprava bo opravljala upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na SOU OD. Občina Mirna bo v okviru SOU OD izvajala naloge občinskega redarstva, inšpekcijskega nadzorstva in pravne službe, ki je podporna služba SOU in občinam (vodenje prekrškovnih postopkov, priprava gradiv, mnenj, svetovanja ipd.).



Predloženi Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske predstavlja pravno podlago za pristop Občine Mirna k Skupni občinski upravi občin Dolenjske, da le-ta nanjo prenese določene naloge in na ta način izkoristi vse zakonodajne priložnosti za optimizacijo stroškov ter doseže na eni strani maksimiranje finančnih prihrankov in na drugi strani svojim občanom zagotovi višjo kakovost posameznih storitev.

## **2.2. Ocena stanja na področju, ki se ureja s tem aktom**

Zadnja sprememba ZFO-1 je v delu, ki se nanaša na financiranje skupnih občinskih uprav, prinesla nekaj sprememb. Spremembe se nanašajo tako na nabor nalog, ki so sofinancirane s strani države kot na delež refundacije, ki je odvisen od števila občin (pogoj najmanj tri občine) in od števila nalog, ki jih SOU OD opravlja za občine.

Dosedanje štiri naloge (naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, naloge notranjega finančnega nadzora in proračunskega računovodstva, upravne in strokovne naloge na področju urejanja prostora ter naloge na področju zagotavljanja in izvajanja javnih služb), ki se jih je lahko opravljal na skupni upravi, ZFO-1 razširja na enajst delovnih področij, in sicer:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva,
- pravne službe,
- občinskega odvetništva,
- notranje revizije,
- proračunskega računovodstva,
- varstva okolja,
- urejanja prostora,
- civilne zaščite,
- požarnega varstva in
- urejanje prometa.

Od leta 2020 bo pričela veljati nova progresivna lestvica sofinanciranja delovanja skupnih občinskih uprav, kjer bo njihovo delovanje sofinancirano v višini 30% stroškov delovanja v primeru, da je občina prenesla samo eno nalogo. Delež sofinanciranja se povečuje za 5% za vsako dodatno nalogo preneseno na skupno občinsko upravo. Sofinanciranje delovanja skupne občinske uprave se lahko maksimalno poveča do 55% stroškov delovanja, če občina na skupno občinsko upravo prenese šest ali več nalog. Predmet sofinanciranja bodo plače in drugi izdatki ter prispevki delodajalca za zaposlene v skupni občinski upravi ter materialni stroški, ki bodo normirani v razmerju do plač – 20% stroškov plač.

Glede na napovedani drugačen vsebinski koncept dela SOU OD (prenos novih nalog), predstavlja predlog Odloka glede na delež državne refundacije racionalizacijo stroškov in večje povezovanje stroke ter celovito pokritost terena občin ustanoviteljic organa SOU OD. Na ta način občine soustanoviteljice izkoristijo vse zakonodajne priložnosti za optimizacijo stroškov ter dosežejo na eni strani maksimiranje finančnih prihrankov in na drugi strani svojim občanom zagotovijo višjo kakovost posameznih storitev.

Občina Mirna bo v organu skupne občinske uprave izvajala tri naloge, kar pomeni, da je skladno z 26. členom ZFO-1 upravičena do povrnitve 40% plač in prispevkov delodajalca, povečano za 20%.

## **2.3. Cilji in načela**

Poglavitni cilji odloka so:

- izvajanje zakonsko določenih nalog inšp. nadzorstva in obč. redarstva;

- racionalizacija stroškov, povezanih z nalogami občinske inšpekcije, redarstva, pravne službe ter morebitnih ostalih nalog, ki se bodo prenašale na skupno upravo in s tem razbremenitev občinskega proračuna;
- občanom zagotoviti višjo kakovost posameznih storitev;
- ureditev stanja v okolju;
- zadovoljstvo ljudi.

Namen odloka sta:

- izvajanje zakonsko določenih nalog v okviru nove skupne občinske uprave po ukinitvi organa Skupne obč. uprave Mirnske in Temeniške doline;
- morebitne prenos novih nalog v novo skupno občinsko upravo in
- večje povezovanja stroke ter boljša, celovita pokritost terena.

#### **2.4. Ocena finančnih in drugih posledic**

Sprejetje odloka ima za Občino Mirna pozitivne finančne posledice na proračun. Predvidena je racionalizacija stroškov zaradi delitve stroškov med pet občin in sofinanciranje skupne uprave iz državnega proračuna.

Po izstopu Občine Trebnje v primeru, da bi skupno upravo ustanovile Občina Mokronog-Trebelno, Občina Mirna in Občina Šentrupert za opravljanje nalog redarstva in inšpekcije, bi se delež Občine Mirna zvišal na 31,85%, po finančnem planu bi bil obremenjen proračun Občine Mirna za cca. 39.696,31 eur. Delež drž. sofinanciranja bi bil v tem primeru 35% na plače (dve nalogi), povečano za 20%. Navedeno pomeni, da bi bil končen (dejanski strošek) v tem primeru Občine Mirna cca. 26.095,51 eur.

Delež Občine Mirna v SOU OD bo znašal 4,38%, po finančnem planu bi bremenil delež stroškov Občino Mirno v višini cca. 23.460,11 eur. Delež drž. sofinanciranja bi bil v tem primeru 40% na plače (tri naloge), povečano za 20%. Navedeno pomeni, da bi bil končen (dejanski strošek) v tem primeru Občine Mirna cca 15.307,21 eur.

S prenosom nalog na SOU OD se bo tako razbremenil občinski proračun Občine Mirna v primerjavi s Skupno obč. upravo Mirnska in Temeniška dolina po izstopu Občine Trebnje za cca 10.788,30 eur.

Finančni izračuni v prilogi.

### **3. PRAVNE PODLAGE**

**57. člen Statut Občine Mirna** (Uradno glasilo slovenskih občin št. 21/2011)

**49.a in 50.a člen Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDLS-1 in 30/18)

### **4. PREDLOG BESEDILA AKTA (V PRILOGI)**

### **5. OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

#### **Splošne določbe (1. - 4. člen)**

V 2. členu Odloka so navedene vse naloge, ki se lahko prenesejo na skupno upravo na podlagi drugega odstavka 26. člena ZFO-1. V primeru, da se občine odločijo za opravljanje še drugih od prvotn prenesenih nalog, ne bo potrebno vsakokrat spreminjati tega Odloka.



Odlok v 3. členu opredeljuje sedež skupne uprave, ki je v Mestni občini Novo mesto ter obliko žiga.

V 4. členu odloka je opredeljen način izvrševanja ustanoviteljskih pravic, ki jih izvršujejo župani občin ustanoviteljic. Župani sprejmejo kadrovski načrt, finančni načrt in letni program dela skupne uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave. Pri glasovanju ima vsak župan en glas. Za sprejem odločitev iz prejšnjega odstavka tega člena je potrebno soglasje občin ustanoviteljic, katerih skupno število prebivalcev dosega najmanj 80 % prebivalcev vseh občin ustanoviteljic in hkrati predstavlja vsaj tri četrtine vseh občin ustanoviteljic.

### **Naloge in organizacija dela (5. - 16. člen)**

V členih od 5. do 16. so podrobno opisane delovne naloge in organizacija dela za vseh 11 vsebinskih področij.

### **Način dela, pooblastila in odgovornosti (17. - 20. člen)**

V nadaljevanju so opredeljena pooblastila in odgovornosti skupne občinske uprave, ki jo vodi direktor. Le tega pa imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic. V 18. in 19. členu so določeni pogoji za imenovanje direktorja in njegove naloge.

19. člen določa odgovornosti in pooblastila vodje skupne občinske uprave.

20. člen določa, da ima občina v kateri ima skupna občinska uprava sedež, za javne uslužbence skupne občinske uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje v Mestni občini Novo mesto, ki je sedežna občina skupne občinske uprave. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine na podlagi pisnega pooblastila županov drugih občin ustanoviteljic. Župani občin ustanoviteljic sprejmejo akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi na predlog direktorja skupne uprave na način, kot je določeno v tretjem odstavku 4. člena tega odloka.

### **Sredstva za delo (21.-23. člen)**

21. člen določa, da skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine, izpostavi v Občini Trebnje, lahko tudi v izpostavi v Občini Straža oziroma dislocirano na območjih in sedežih drugih občin ustanoviteljic, če tako zahteva narava dela. Za nemoteno delo skupne uprave zagotavlja storitve na področju kadrovskih in finančno-računovodskih zadev ter drugih strokovnih in tehničnih nalog občinska uprava sedežne občine. Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za pokrivanje stroškov uporabe prostorov, nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in stroške storitev občinske uprave sedežne občine na način, določen v 22. členu tega odloka v višini, določeni z letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom. Za naročanje opreme in storitev ter sklepanje pogodb v skladu s potrjenim letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom je zadolžen direktor skupne uprave.

Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

23. člen tako tudi določa, da sredstva za delovanje skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Kadar vsebina dela to narekuje se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost investicije, ki se izvaja na območju posamezne občine ali po kombinaciji teh načinov, kar mora biti opredeljeno z letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom, ki jih potrdijo župani občin ustanoviteljic na način, kot je določeno v tretjem odstavku 4. člena tega odloka. V

tem členu je določeno tudi, da se način delitve potrebnih sredstev posamezne občine ustanoviteljice, za vsako proračunsko leto posebej določijo na podlagi kadrovskega načrta in sporazuma v finančnem načrtu in letnem programu dela, ki vsebuje delitev stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah.

### **Medsebojne pravice in obveznosti občin ustanoviteljic (24. - 27. člen)**

V 24. členu je določena kako se izvede sprememba ustanoviteljstva, ki ga pripravi direktor skupne uprave.

25. in 26. člen opredeljujeta obveznosti in pravice občin v primeru pristopa nove občine oz. izstopa obstoječe iz SOU.

27. člen določa pristop občine k opravljanju je določeno, da se v primeru ukinitve organa sprejem odlok, v katere posamezne naloge, 28. člen pa odstop občine od opravljanja posamezne naloge.

29. člen pa določa prenehanje delovanja skupne uprave, ki ga kot odlok sprejemajo občinski sveti občin ustanoviteljic.

### **Prehodne in končne določbe (30. - 33. člen)**

V 30. členu je določeno, da se dosedanja Skupna občinska uprava občin Dolenjske, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19), šteje za Skupno občinsko upravo občin Dolenjske po 1. in 2. členu tega odloka, ki z dnem začetka uporabe tega odloka prične opravljati naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva in pravne službe tudi za Občino Mokronog - Trebelno in Občino Mirna.

V 31. členu je določeno, da z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19), ki se uporablja do začetka uporabe tega odloka.

V 32. členu je določeno, da se odlok se sprejme v enakem besedilu v Mestni občini Novo mesto, Občini Straža, Občini Trebnje, Občini Mokronog - Trebelno in Občini Mirna. Odlok objavi Mestna občina Novo mesto v Dolenjskem uradnem listu, Občina Straža in Občina Trebnje v Uradnem listu Republike Slovenije, Občina Mokronog - Trebelno v Uradnem glasilu e-občina in Občina Mirna v Uradnem glasilu slovenskih občin v petnajstih dneh po sprejetju odloka na seji občinskega sveta, ki o njem odloča zadnji.

V 33. členu je določeno, da odlok začne veljati naslednji dan po objavi Mestne občine Novo mesto, uporabljati pa se začne 1. maja 2020.

Pripravili:  
Brigita Železnik  
vodja/direktorica SOU OD

Anja Dragan  
višja svetovalka za pravne zadeve  
SOU OD