



MESTNA OBČINA PTUJ
KOMISIJA ZA STATUT IN
POSLOVNIK

Številka: 007-15/2007-12
Datum: 15. 9. 2023

Mestni svet
Mestne občine Ptuj

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 8. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Ptuj

NASLOV: **Osnutek Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ptuj**

PRIPRAVILA: Komisija za statut in poslovnik

**PRAVNA
PODLAGA:** Druga točka 20. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07 in 14/20) ter 89. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 13/20)

POROČEVALEC: Nuša Vrabl Ferencič, predsednica Komisije za statut in poslovnik

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za okolje in prostor ter gospodarsko infrastrukturo, Odbor za družbene dejavnosti, Odbor za finance, Odbor za gospodarstvo, Odbor za socialno varstvo, zdravstvo in kulturo, Odbor za splošne zadeve in lokalno samoupravo

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Ptuj sprejme osnutek Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ptuj, v predloženem besedilu.

Nuša Vrabl Ferencič
predsednica Komisije za statut in poslovnik

Priloge:

- osnutek sprememb in dopolnitev statuta z obrazložitvijo
- veljavni statut (NPB-1)
- mnenji MJU

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07 in 14/20) je Mestni svet Mestne občine Ptuj, na _____ seji, dne _____, sprejel

Spremembe in dopolnitve STATUTA MESTNE OBČINE PTUJ

1. člen

V Statutu Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07 in 14/20) se v sedmem odstavku 2. člena prvi stavek spremeni tako, da se glasi:
»Praznik mestne občine je 23. april.«.

2. člen

V drugem odstavku 12. člena se v točki 2. prva alineja spremeni tako, da se glasi:
»- o odtujitvi nepremičnin, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost presega vrednost, za katero je potrebna cenitev v skladu z zakonom,«.

3. člen

V tretjem odstavku 16. člena se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:
»Odbori imajo po enajst članov, od tega devet izmed članov mestnega sveta in dva člana izmed občanov.«.

4. člen

Prvi odstavek 17. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Mestni svet ima naslednje stalne odbore:

1. Odbor za finance,
2. Odbor za gospodarstvo, okolje, prostor, gospodarsko infrastrukturo in lokalno samoupravo,
3. Odbor za družbene dejavnosti, socialno varstvo, zdravstvo, kulturo in splošne zadeve.«.

5. člen

19. člen se spremeni tako, da se glasi:

»19. člen

V okviru pooblastil iz prejšnjega člena dajejo posamezni odbori mnenja in predloge, zlasti na naslednjih področjih:

1. Odbor za finance:

- na področju javnih financ, zlasti glede proračuna in zaključnega računa, zadolževanja mestne občine, zadolževanja javnih podjetij in zavodov, dajanja poroštva za izpolnitev obveznosti javnih podjetij in zavodov in uporabe sredstev iz rezerv proračuna mestne občine ter naloge na področju gospodarjenja s premoženjem mestne občine.

2. Odbor za gospodarstvo, okolje, prostor, gospodarsko infrastrukturo in lokalno samoupravo:

- na področju pospeševanja razvoja gospodarskih dejavnosti,
- spremljanja gibanj v gospodarskih dejavnostih,
- na področju varstva okolja, komunalnih javnih služb, javnih cest in poti, stanovanjskega gospodarstva, stavbnih zemljišč, urejanje prostora in načrtovanje,
- na področju lokalne samouprave.

3. Odbor za družbene dejavnosti, socialno varstvo, zdravstvo, kulturo in splošne zadeve:

- na področju raziskovalne dejavnosti, športa in rekreacije, otroškega varstva, vzgoje in izobraževanja ter informacijsko-dokumentacijske dejavnosti,
- na področju socialnega varstva, zdravstva in kulture ter kulturne dediščine,

- na področju organizacije uprave in splošnih zadev.«.

6. člen

(1) V prvem odstavku 23. členu se doda nova 11. alineja, ki se glasi:

»- odloča o odtujitvi nepremičnin, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost ne presega vrednosti, za katero je potrebna cenitev v skladu z zakonom, ter o pridobitvi nepremičnin, kadar vrednost ne presega 0,5 % vrednosti proračuna mestne občine,«.

(2) V prvem odstavku 23. člena se v dosedanji 11. alineji črta besedilo »ter o pridobitvi nepremičnin, kadar vrednost ne presega 0,5 % vrednosti proračuna mestne občine«.

(3) Doda se nova 13. alineja, ki se glasi:

»- pri izvrševanju svojih pristojnosti izdaja pravilnike, odredbe, navodila in druge splošne akte, ki jih določa zakon ali drug predpis,«.

7. člen

V 77. členu se drugi stavek črta.

8. člen

V 81. členu se drugi odstavek črta.

9. člen

82. člen se črta.

10. člen

(1) V prvem odstavku 83. člena se drugi stavek črta.

(2) Tretji in četrti odstavek 83. člena se črtata.

11. člen

84. člen se spremeni tako, da se glasi:

»84. člen

(1) Četrtne skupnosti lahko opravljajo naloge iz pristojnosti mestne občine, ki se nanašajo na prebivalce četrtne skupnosti. Naloge četrti skupnosti se nanašajo na:

- pospešujejo kulturne, športne in druge društvene dejavnosti na svojem območju,
- organizirajo kulturne, športne in druge prireditve oziroma nudijo pomoč pri takih prireditvah, kadar je organizator mestna občina,
- sodeluje pri pripravi odločitev občinskih organov z dajanjem predlogov in mnenj o predlogih prostorskih aktov občine, proračuna in razvojnih načrtih ter drugih aktov občine, ki se nanašajo na njihovo območje.

(2) Naloge iz prvega odstavka tega člena se lahko podrobneje opredelijo z odlokom.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

12. člen

(1) Predpise in druge splošne akte, ki niso v skladu s tem statutom, je potrebno uskladiti oziroma preklicati najkasneje do 1. 6. 2024.

(2) Določbe 3., 4. in 5. člena, ki so vezane na konstituiranje in sestavo stalnih odborov mestnega sveta, se začnejo uporabljati z naslednjim mandatom mestnega sveta.

(3) Določba 7. člena se prične uporabljati s 1. 1. 2024.

13. člen

Ta statut prične veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Številka: 007-15/2007-12

Datum:

OBRAZLOŽITEV:

Mestni svet Mestne občine Ptuj je na 8. redni seji, dne 18. junija 2007, sprejel Statut Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07). V nadaljevanju je Mestni svet Mestne občine Ptuj na 20. redni seji, dne 16. 11. 2020, sprejel Spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 14/20).

Ker je prišlo do določenih pobud za spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Ptuj (v nadaljevanju: statut), ki so bile obravnavane v okviru Kolegija županje z vodji svetniških skupin je Komisija za statut in poslovnik, kot predlagateljica gradiva, odločila mestnemu svetu predložiti besedilo sprememb in dopolnitev splošnega akta v obliki osnutka Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ptuj.

Pravni temelji

Za sprejem sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ptuj je pravna osnova 64. člen Zakona o lokalni samoupravi Mestne občine Ptuj (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE – v nadaljevanju: zakon) in 12. v povezavi z 92. člen Statuta Mestne občine Ptuj.

Zakon določa, da občina sprejme svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme svet z dvotretjinsko večino vseh članov. Statut določa, da se spremembe in dopolnitve statuta sprejmejo po enakem postopku, kot je določen za sprejem statuta.

Vsebina sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ptuj

K 1. členu

S predlagano spremembo se v sedmem odstavku 2. člena kot praznik mestne občine določi 23. april. Datum 23. april je dan na katerega goduje Sv. Jurij, ki je tudi zavetnik župnijske cerkve Župnije Ptuj - Sv. Jurij. Tudi grb Mestne občine Ptuj predstavlja ščit sv. Jurija, zavetnika mesta in patrona farne cerkve. Ta dan na Ptuj poteka Jurijev sejem, eden od treh tradicionalnih in najstarejših sejmov na Ptuj, ki ima svoj začetek že srednjem veku. Dodatni argument za prestavitev datuma praznika je tudi, da je datum aktualnega praznika mestne občine (5. 8.) postavljen v čas dopustov in poletnega zatišja, posledično se to odraža pri obiskanosti prireditev vezanih na občinski praznik.

K 2. členu

Na podlagi predlagane spremembe bo mestni svet odločal o odtujitvi (prodaji) nepremičnin, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost presega vrednosti, za katero je potrebna cenitev v skladu z zakonom, ne pa pri vseh odtujitvah, kot je to v veljavni ureditvi. V praksi in v skladu z veljavno zakonodajo to pomeni, da bo mestni svet odločal o odtujitvi nepremičnega premoženja, katerega vrednost je ocenjena nad 20.000,00 EUR.

K 3. členu

V tretjem odstavku 16. člena se povečuje število članov odborov iz dosedanjih sedem na enajst članov, od tega devet izmed članov mestnega sveta in dva člana izmed občanov.

K 4. členu

V prvem odstavku 17. člena se vzpostavlja nove stalne odbore mestnega sveta:

1. Odbor za finance,
2. Odbor za gospodarstvo, okolje, prostor, gospodarsko infrastrukturo in lokalno samoupravo,

3. Odbor za družbene dejavnosti, socialno varstvo, zdravstvo, kulturo in splošne zadeve.

Gre za preoblikovanje (združitve) delovnih področij dosedanjih odborov:

- Odbor za gospodarstvo in Odbor za okolje in prostor ter gospodarsko infrastrukturo (se združita),
- Odbor za družbene dejavnosti in Odbor za socialno varstvo, zdravstvo in kulturo (se združita),
- Odbor za splošne zadeve in lokalno samoupravo (področje za splošne zadeve se priključi novemu odboru za družbene dejavnosti, področje lokalne samouprave se priključi k novemu odboru za gospodarstvo).

Predlagana sprememba bo optimizirala delo delovnih teles mestnega sveta, hkrati pa tudi racionalizirala delo občinske uprave in prisotnost zunanjih razpravljalcev, ki morajo po veljavni ureditvi na sorodnih odborih večkrat podajati enake obrazložitve.

K 5. členu

Spreminja se 19. člen, ker je potrebno opredeliti naloge novih odborov.

K 6. členu

Na podlagi predlagane spremembe bo župan odločal o odtujitvi (prodaji) nepremičnin, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost ne presega vrednosti, za katero je potrebna cenitev v skladu z zakonom. V praksi in v skladu z veljavno zakonodajo to pomeni, da bo župan odločal o odtujitvi nepremičnega premoženja, katerega vrednost je ocenjena pod 20.000,00 EUR.

V praksi in v skladu z veljavno zakonodajo to pomeni, da bo lahko nepremično premoženje, ki je uvrščeno v načrt in za katero cenitev v skladu z zakonom ni potrebna (pod 20.000,00 EUR), župan izvedel prodajo brez uvrstitve posebnega sklepa o prodaji na sejo mestnega sveta. Menimo, da se s predlagano spremembo racionalizirajo in pospešijo (ekonomizirajo) postopki prodaje nepremičnega premoženja (za nepremičnine pod določeno vrednostjo).

Odločanje o prodaji nepremičnega premoženja še vedno ostane v pristojnosti mestnega sveta. Vse prodaje nepremičnega premoženja so uvrščene v Načrt ravnanja s stvarnim premoženjem (v nadaljevanju: načrt), ki ga mestni svet sprejeme kot prilogo vsakokratnega proračuna. Na podlagi 27. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti lahko svet samoupravne lokalne skupnosti zaradi spremenjenih prostorskih potreb in spremenjenih drugih potreb upravljavcev stvarnega premoženja, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta in zaradi nepredvidenih okoliščin na trgu, ki narekujejo hiter odziv, med letom dopolni in spremeni letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem.

S predlagano dopolnitvijo statuta se dodaja nova 13. alineja prvega odstavka 23. člena, s katero med naloge župana dodajamo tudi:

»- pri izvrševanju svojih pristojnosti izdaja pravilnike, odredbe, navodila in druge splošne akte, ki jih določa zakon ali drug predpis.«.

K 7. členu

S predlagano spremembo se črta določba, da so ožji deli občine (četrtne skupnosti) pravne osebe javnega prava. V prilogi prilagamo mnenje Ministrstva za javno upravo.

Zakon o lokalni samoupravi določa, da če ožji del občine, ki je v skladu s statutom občine pravna oseba, preneha obstajati ali če mu preneha pravna subjektiviteta, njegove pravice in obveznosti preidejo na občino oziroma na nove ožje dele občine z lastnostjo pravne osebe, ki nastanejo z združitvijo ali z razdružitvijo prejšnjih ožjih delov občine.

K 8. členu

S predlagano spremembo se črta določba drugega odstavka 81. člena, ki določa, da sveti skrbijo za izvajanje nalog v okviru finančnih sredstev, ki so četrti dodeljena iz proračuna mestne občine in finančnih sredstev, ki jih zberejo občani.

K 9. členu

S predlagano spremembo se črta določba 82. člena, v kateri je določeno, da so pravni posli, ki jih sklene četrt brez predhodnega soglasja župana, nični, vendar pa lahko predpis mestne občine, ki je potreben za izvršitev občinskega proračuna določi, kateri pravni posli in v kateri višini so posli, ki jih sklene četrt, veljavni brez predhodnega soglasja župana.

K 10. členu

V 83. členu statuta se črtajo določbe, ki so vezane na upravljanje premoženja, ki je četrtnim skupnostim preneseno v upravljanje z odlokom. Po Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti je upravljanje stvarnega premoženja skrb za pravno in funkcionalno urejenost, investicijska vzdrževalna dela, priprava, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa, oddajanje v najem, obremenjevanje s stvarnimi pravicami, dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno. Četrtni skupnosti, brez pravne subjektivitete, več nimajo podlage za upravljanje z občinskim premoženjem.

V praksi se bodo zadeve še vedno izvajale v sodelovanju s predsedniki in sveti četrtnih skupnosti, pravno-formalno pa bo podpisnik aktov, ki se nanašajo na stvarno premoženje (domovi ČS), župan.

K 11. členu

Dosedanji 84. člen se črta in se nadomesti z novim členom, ki določa naloge četrtnih skupnosti.

K 12. členu

V tem členu so določene prehodne določbe:

- predpise in druge splošne akte, ki niso v skladu s tem statutom, je potrebno uskladiti oziroma preklicati najkasneje do 1. 6. 2024 (Odlok o občinskem prazniku, Odlok o prenosu dela premoženja Mestne občine Ptuj v upravljanje četrtnim skupnostim,...),
- določbe 3., 4. in 5. člena, ki so vezane na konstituiranje in sestavo stalnih odborov mestnega sveta, se začnejo uporabljati z naslednjim mandatom mestnega sveta,
- določba o ukinitvi pravne subjektivitete za četrtne skupnosti se prične uporabljati s 1. 1. 2024 (z novim proračunskim letom).

K 13. členu

V tem členu je navedena končna določba glede objave in pričetka veljavnosti (vacatio legis) predpisa.

Ocena finančnih posledic

Predmetni predpis prinaša finančne posledice za proračun Mestne občine Ptuj, ki se bodo odražale predvsem pri zmanjšanju števila delovnih ur, ki so potrebne za izvajanje nalog in aktivnosti javnih uslužbencev zadolženih za četrtne skupnosti ter aktivnosti za vodenje računovodstva za vsako posamezno četrtno skupnost, ker je veliko teh nalog in aktivnosti, predvsem birokratskih in ne vsebinskih, vezanih na pravno subjektiviteto. Tako se ukinjajo TRR vseh četrtnih skupnosti, priprava ločenih finančnih načrtov, letnih poročil, premoženjske bilance, formalno podpisovanje predsednikov četrtnih skupnosti, priprava pogodb in nakazil iz TRR občine na TRR četrti, mesečna poročila o prihodkih in odhodki četrti, porabi sredstev občine ter vse aktivnosti, ki so potrebne za pripravo teh dokumentov. Zaradi navedenega se zmanjšujejo tudi nekateri materialni stroški povezani s to dejavnostjo, in sicer odhodki za papir, tiskanje.

Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj predlagam, da po obravnavi na seji sprejme predlagan osnutek Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ptuj, v predloženem besedilu.

Nuša Vrabl Ferenčič
predsednica Komisije za statut in poslovnik