

Številka :
Numero : 354-28/2019

Pirn :
Pirano : 10.09.2019

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: ODLOK o koncesiji za opravljanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Piran (prva obravnava)

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam v obravnavo in sklepanje gradivo:

ODLOK

o koncesiji za opravljanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Piran (prva obravnava)

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Denio Zadković, župan Občine Piran
- Ljubo Bertok, vodja UGT



Župan Občine Piran
Denio Zadković



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKA UPRAVA - AMMINISTRAZIONE COMUNALE
Urad za gospodarstvo in turizem - Ufficio economia e turismo

Številka : 354/28/20019
Numero :

10.09.2019
Piran :
Pirano :

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: ODLOK o koncesiji za opravljanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Piran (prva obravnava) - obrazložitev

Pravna podlaga

Za sprejem ODLOKA o koncesiji za opravljanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Piran (v nadaljevanju: odlok) so pravni temelj naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki v 3. členu določa, da občina zagotavlja gospodarske javne službe in v 7. členu za posamezno gospodarsko javno službo z odlokom določi vsebino;
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16), ki določa v 149. členu lokalne obvezne gospodarske javne službe varstva okolja, med katere sodijo tudi javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah v 153. členu določil njuno neuporabo zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva;
- 17. člen Statuta občine Piran (Uradni list RS, št. 5/2014) , ki določa da OS sprejema odloke in druge akte,
- 2. in 7. členom Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Piran (Uradne objave PN 6/95, 35/95, 10/01, 15/06, 17/09, Uradni list RS, št. 84/11, 31/18)

- 8. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Piran (Uradni list RS, št. 05/12), ki določa :

"(1) Javno službo po tem odloku zagotavlja Občina Piran v obliki javnega podjetja ali koncesijske gospodarske javne službe (v nadaljnjem besedilu: izvajalec javne službe) na celotnem območju Občine Piran v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.

(2) Storitve zbiranja/prevzemanja komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih, zbiralnicah in zbirnem centru, vključno s prevozom komunalnih odpadkov do predaje v nadaljnje ravnanje, izvaja Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o.

(3) Za storitve prevoza, obdelave in odstranjevanja z odlaganjem in/ali predelavo preostanka po obdelavi Občina Piran lahko podeli koncesijo oziroma skupaj z drugimi občinami ali v javno-zasebnem partnerstvu ustanovi center za ravnanje z odpadki, v kateri koli organizacijski obliki osebe javnega ali zasebnega prava. Do takrat je izvajalec te javne službe Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. "

Pravni temelji same vsebine odloka so pojasnjeni tudi v naslednji točki.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Odlok je potreben zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine, saj v danem trenutku naša občina nima ustrezne rešitve za obdelavo in odlaganje komunalnih odpadkov.

Praksa Sodišča EU uvršča horizontalno sodelovanje med subjekti med situacije, v katerih je (izjemoma) dopustno sklepanje neposrednih pogodb. Predpostavlja udeležbo medsebojno lastniško nepovezanih subjektov javnega prava, za kar v navedenem primeru tudi gre. Njeno oblikovanje je Sodišče EU obrazložilo v zadevi C480/06, ki se je nanašala na odlagališče odpadkov v mestu Hamburg (t.i. doktrina Hamburg).

Za opredelitev takega razmerja je potrebna izpolnitev nekaterih predpostavk, in sicer :

- da gre za sodelovanje dveh ali več javnih naročnikov,
- da gre za sodelovanje pri doseganju nekega skupnega cilja, ki predpostavlja skupno izvajanje določene ali več javnih storitev s strani javnih naročnikov in s tem gospodarnejše in lažje opravljanje teh nalog.

V letu 2014 je nato bila sprejeta Direktiva 2014/24/EU, ki je prakso Sodišča EU v bistvenem povzela in določila, da pogodba o izvedbi javnega naročila, sklenjena izključno med dvema ali več javnimi naročniki, ne spada v področje Direktive, če so izpolnjeni predpisani pogoji.

Te določbe Direktive povzema tudi šesti odstavek 28. člena Zakona o javnem naročanju 3 (ZJN – 3) .

V našem pravnem redu je za takšno podelitev podlaga še v tretjem odstavku 36. člena ZGJS. Namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena ZGJS je namreč ZJZP v 153. členu določil njuno neuporabo, torej da se ti določbi ne smeta uporabljati zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva. Za preostala pravna razmerja – ko ne gre za javno-zasebno partnerstvo – uporaba ni izključena in zato je pravna podlaga za neposredno koncesijo še obstoji v ZGJS, na kar se preambula predloga odloka tudi sklicuje.

Ocena stanja

a.)

Danes na nivoju države urejajo občine rešitve izvajanja za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, vsaka v svojih predpisih in v svojih objektih javne infrastrukture. Veliko občin pa le teh niti nima in storitev »najemajo« pri drugih izvajalcih v obliki kratkoročnih ali srednjeročnih izvajalskih pogodb. Treba omeniti, da v Sloveniji niso bili zgrajeni vsi predvideni Regijski centri za ravnanje z odpadki, primorske in kraške občine tako npr. nimajo "svojega" centra. Zato so primorane, tako kot mnoge druge občine, povpraševati oz. iskati možnosti pristopa v že zgrajene in delujoče regijske centre.

Odpadke iz območja občine Piran smo do konca avgusta 2019 predajali v nadaljnje ravnanje v RCERO Ljubljana, za kar je bila v letu 2017 sklenjena ustrezna začasna pogodba, ki je določila tudi končno ceno storitve 120 €/tono prevzetih mešanih odpadkov, ki je veljala do konca 2018. V začetku leta 2019 je bil nato sklenjen aneks k navedeni pogodbi, ki je določil da pogodbene cene iz osnovne pogodbe ostanejo v veljavi do uveljavitve potrjenih predračunskih cen RCERO Ljubljana za novo obračunsko obdobje.

RCERO Ljubljana je v začetku leta 2019 vse občine (tako ustanoviteljice kot pristopne občine) predhodno obvestila o pripravi in oblikovanju novih cen storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Svet RCERO Ljubljana je nove cene potrdil in so začele veljati s 01.03.2019. Nove cene so, izhajajoč iz potrjenega elaborata, višje za 22,8 %, kar posledično pomeni, da bi moralo OKOLJE Piran, d.o.o. zaradi povečanih stroškov podati predlog o povišanju cen ravnanja z odpadki, v kolikor ne bi hitro našli drugo, cenejšo in dolgoročno rešitev.

Občina Piran skupaj z družbo OKOLJE Piran, d.o.o. ter tudi z drugimi občinami že dolgo let išče ustrezne rešitve v smeri pridobitve dolgoročnejshe rešitve, ki naj bi se odražala tudi kot najracionalnejša (stroškovno najugodnejša) rešitev.

Tako je občina ob uskladitvi aktivnosti z družbo OKOLJE Piran, d.o.o. v mesecu juniju 2019 pripravila poziv za predložitev informativnih ponudb za namen podelitve neposredne koncesije za obvezni GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostanka odpadkov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (za predvideno letno količino 5.000 ton mešanih odpadkov in 320 ton kosovnih odpadkov), ki ga je posredovala 6 regijskim centrom. Odgovorov v smislu prejetih informativnih ponudb je bilo 4 (eden ponudnik je v odgovoru izjavil, da nima prostih kapacitet), 2 izvajalca javnih služb pa nista posredovala informativnih ponudb. Najugodnejša je bila ponudba Simbio d.o.o., Celje (RCERO Celje), ki je ponudila-podala ceno v višini 111,43 € / tonno (brez DDV) brez stroškov naklada in prevoza.

Na tej podlagi je bilo potrebno skleniti novo začasno pogodbo o izvajanju storitev ravnanja z odpadki v RCERO Celje z opredelitvijo datuma pričetka izvajanju storitev s 01.09.2019 ter z istočasno odpovedjo izvajanja teh storitev s strani RCERO Ljubljana, kar je bilo že izvedeno 14. 8. 2019.

Naj omenimo, da je v novi začasni pogodbi opredeljeno, da pogodba velja do vzpostavitve koncesijskega razmerja (kar je zakonska obveza) oz. najdlje do 31.12.2019, kar seveda pomeni, da je potrebno do tega datuma sprejeti akt o podelitvi koncesije in skleniti koncesijsko pogodbo.

b.)

OKOLJE Piran, d.o.o. od leta 2011 ne odlaga več mešanih komunalnih odpadkov na odlagališče nenevarnih odpadkov Dragonja, ki je od 30. junija 2018 tudi uradno zaprto z ustreznim okoljevarstvenim dovoljenjem.

Od leta 2011 dalje so iskali najugodnejše ponudnike na trgu, skladno z Zakonom o javnem naročanju, vse do sklenitve neposredne začasne pogodbe o izvajanju storitev ravnanja z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana z družbo SNAGA Javno podjetje, d.o.o., Mestno občino Ljubljana in šestimi občinami soustanoviteljicami. 31. 03. 2017 je bila, kot že povedano, sklenjena neposredna pogodba, saj je cena določena s to pogodbo bila nižja od cene na trgu in oblikovana v skladu z metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja s čemer so bili izpolnjeni pogoji točke č) šestega odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju 3 (ZJN-3).

V marcu 2019 nas je SNAGA Javno podjetje, d.o.o. seznanila z novo potrjeno ceno izvajanja javnih služb obdelave in odlaganja mešanih (MKO) in kosovnih komunalnih odpadkov (KO), ki se je bistveno zvišala in sicer iz 120 EUR/t vključno z nakladom in prevozom (cena je, skladno z začasno pogodbo in aneksom 1 veljala do konca leta 2018 oziroma do potrditve nove cene v marcu 2019), na 152,30 EUR/t brez naklada in prevoza. V usklajevanjih aneksa 2 je za naklad bila ponujena cena 5 EUR/t in za prevoz 11,50 EUR/t. Ob dejstvu, da je SNAGA, d.o.o. že z začasno pogodbo priznala 5% povračila stroškov iz naslova obračuna storitev uporabnikom (položnice) bi končna cena storitev izvajanja javnih služb vključno z nakladom in prevozom od 1. 3. 2019 znašala 161,50 EUR/t.

Povišanje cene storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov je veljalo tudi za Mestno občino Koper, Občino Ankaran in Občino Izola, zato so vsa tri komunalna podjetja skupaj pristopila k usklajevanju cene naklada in prevoza komunalnih odpadkov, saj usklajevanje cene javnih služb ni bilo možno. SNAGA, d.o.o. je vztrajala na svojih ponujenih cenah, zato ni bil podpisan aneks 2. Vsa tri komunalna podjetja so sprejela odločitev, da cene preverijo na trgu, skladno z Zakonom o javnem naročanju, saj je ob tako visoki ponujeni ceni obstajala verjetnost, da pogoji za neposredno sklenitev pogodbe v skladu z točko č) šestega odstavka 28. člena ZJN-3 niso več izpolnjeni.

Najugodnejšo informativno ponudbo je torej Občina Piran prejela 16. 7. 2019 od družbe Simbio, d.o.o. in sicer v znesku 111,43 EUR za obdelavo in odlaganje brez naklada in prevoza. Na podlagi vseh izvedenih aktivnosti, v skladu z zakonodajo in načelom gospodarnosti, sta OKOLJE Piran, d.o.o. in Občina Piran pristopili k uskladitvi začasne pogodbe z družbo Simbio, d.o.o. ter 14. 8. 2019 sklenili neposredno Začasno pogodbo o izvajanju storitev ravnanja z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Celje – RCERO Celje, za obdobje do 31. 12. 2019.

Strošek naklada v ZC Dragonja znaša do konca leta 2019 4,5 EUR/t.

Prevoz iz ZC Dragonja v RCERO Celje, do konca leta 2019 znaša 13 EUR/t mešanih komunalnih odpadkov in 280 EUR na enkratni prevoz kosovnih odpadkov

S trenutnimi cenami je strošek na tono mešanih komunalnih odpadkov v primeru Simbio, d.o.o., 128,93 EUR/t, kar je trenutno najugodnejša ponudba, tako na trgu na podlagi ZJN-3 kot v primeru neposredne podelitve koncesije družbi v 100% lasti občin ustanoviteljic (ponujena cena JP VOKA SNAGA Občini Piran je bila 161,17 EUR/t).

Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev odloka je zagotovitev zakonite rešitve z neposredno podelitvijo koncesije Simbio d.o.o., Družba za ravnanje z odpadki - RCERO Celje na način, da se doseže namen vzpostavitve sodelovanja in skupnega ravnanja na področju ravnanja z

odpadki zlasti glede zmanjševanja količin odpadkov za odlaganje, skladno z Direktivo 2014/24/EU in v skladu z nacionalnimi predpisi zaradi doseganja in uresničevanja skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb ravnanja z odpadki v javnem interesu z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo svojih kapacitet.

Občina s sprejetjem tega odloka (in posledično z vključitvijo v delujoči regijski center) zagotavlja horizontalno povezovanje in predstavlja sodelovanje v smislu sodelovanja med javnimi subjekti.

Obrazložitev vsebine odloka po poglavjih

Poglavje »Splošne določbe« določa predmet odloka, opredelitev ključnih izrazov, ter določilo glede tehničnega pravilnika.

Drugo poglavje glede opredelitev "splošnih pogojev" določa opredelitve oz. postopke glede podelitve koncesije (odlok, odločba, pogodba), določila glede pogojev izvajanja javne službe ter glede uporabnikov.

Tretje poglavje opredeljuje » koncesijo « in sicer začetek in trajanje koncesije (opredeljena je doba 20 let, kar je bilo opredeljeno v pozivu pri iskanju ponudb o ceni storitve), določa način izvajanja, nadalje opredeljuje določilo o izključni pravici izvajanja te javne službe, glede uporabe javnih dobrin in postopek glede neustreznosti odpadkov.

Četrto poglavje »Javna pooblastila« določa, da se koncesionarju s tem odloku daje javno pooblastilo za vodenje katastra javnih evidenc predmetne službe in drugih potrebnih evidenc.

Peto poglavje » Razmerje koncesionarja do uporabnikov in koncedenta « določa pravice in dolžnosti tako koncesionarja kot koncedenta in tudi uporabnikov.

Šesto poglavje » Organi ki odločajo o izboru koncesionarja, o sklenitvi koncesijske pogodbe,...« določa da občinska uprava odloča (izda odločbo) o koncesionarju, da Župan sklene koncesijsko pogodbo, nadalje opredeljuje nadzorstvene naloge ter tudi določila glede finančnega nadzora

V sedmem poglavju » Prenos koncesije « in osmem poglavju » Prenehanje koncesijskega razmerja « so določila, ki opredeljujejo možne načine prenehanja koncesije

Načini prenehanja koncesijskega razmerja so :

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

Deveto poglavje »Višja sila in spremenjene okoliščine« določa in definira višjo silo in spremenjene okoliščine ter delovanje ter medsebojne obveznosti in pristojne organe koncedenta in koncesionarja v spremenjenih pogojih delovanja.

Deseto poglavje »uporaba prava in reševanje sporov« določa uporabo pravnega reda Republike Slovenije ter določa tudi možnost uporabe arbitraže

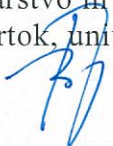
Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Cena storitev javnih služb, ki jo plačujejo uporabniki storitev, se oblikuje skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12), kar pomeni, da bo občina s podelitvijo predmetne koncesije zagotovila izhodiščno ugodno ceno, ki pa se bo zagotovo spreminjala (usklajevala), glede na gibanje kalkulativnih elementov – skladno z navedenim predpisanim aktom, ki določa metodologijo oblikovanja elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in postopek potrjevanja cen.

Odlok sam ne bo imel finančnih posledic na proračun občine.

Pripravi:

Urad za gospodarstvo in turizem
Vodja Ljubo Bertok, univ. dipl. ekonom.



Priloga:

- predlog odloka
- predlog sklepa



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE

Številka: 354/28/20019
Numero:

Piran: 26.9.2019
Pirano:

Predlog sklepa

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17 in 43/18) , 2. in 7. členom Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Piran (Uradne objave PN 6/95, 35/95, 10/01, 15/06, 17/09, Uradni list RS, št. 84/11, 31/18) in 8. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Piran (Uradni list RS, št. 05/12) je Občinski svet Občine Piran sprejel na redni seji dne naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet občine Piran sprejme predlog " ODLOKA o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Piran " (prva obravnava).

Župan Občine Piran

Denio Zadković

Sklep prejmejo:

- Občinski svet Občine Piran, arhiv,
- OKOLJE Piran, d.o.o.
- Urad za gospodarske dejavnosti in turizem,
- Kabinet Župan