



**OBČINA TREBNJE
ŽUPAN**

www.trebnje.si

E: obcina.trebnje@trebnje.si

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 014-0015/2021-9

Datum: 22. 10. 2021

OBČINSKI SVET
OBČINE TREBNJE

ZADEVA:

**PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TREBNJE**

NASLOV GRADIVA:

**Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne
službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju
splošne medicine v občini Trebnje – prva obravnava**

Gradivo pripravil:

Irena Žužek, univ. dipl. soc., vodja Oddelka za družbene in
gospodarske dejavnosti

Pristojno delovno telo:

Odbor za družbene, gospodarske dejavnosti in kmetijstvo
Komisija za statutarna vprašanja in lokalno samoupravo

Gradivo predlaga:

Alojzij Kastelic, Župan Občine Trebnje

*Poročevalec po
pooblastilu župana
Občine Trebnje
Alojzija Kastelica:*

Irena Žužek, vodja Oddelka za družbene in gospodarske
dejavnosti

PREDLOG SKLEPA:

SKLEP

- I. Občinski svet Občine Trebnje sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Trebnje v prvi obravnavi.**

Alojzij Kastelic l. r.
ŽUPAN

Priloge:

- Obrazložitev predloga sklepa,
- Besedilo predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Trebnje,
- Dopis Zdravstvenega doma Trebnje, z dne 13. 8. 2021,
- Soglasje Ministrstva za zdravje, z dne 22. 10. 2021,
- Soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, z dne 20. 10. 2021

I. NASLOV

Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Trebnje

II. UVOD

1. Razlogi za sprejetje

Zakon o zdravstveni dejavnosti določa (v nadaljevanju: ZZDej), da je primarna zdravstvena dejavnost, ki jo izvajajo javni zdravstveni zavodi in zasebni izvajalci s koncesijo, v pristojnosti občine.

Novembra 2017 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 64/17; ZZDej-K), ki je določil, da so občine dolžne pred podelitvijo koncesije, sprejeti koncesijski akt v obliki občinskega odloka. Šele po sprejetju odloka lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to le v primeru, ko javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanje zdravstvene dejavnosti.

Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

2. Ocena stanja

Zdravstveni dom Trebnje je Občino Trebnje z dopisom z dne 13. 8. 2021 pozval k razpisu koncesije za izvajanje javne službe na področju splošne ambulate v Domu starejših občanov Trebnje v obsegu 0,53 tima. Kot razlog je navedel nezmožnost izvajanja programa, ki je posledica pomanjkanja zdravnikov splošne oz. družinske medicine. Glede na kadrovske projekcije je sicer predlagal trajanje koncesije za dobo treh let, vendar ZZDej določa 15-letno trajanje koncesije. Dom starejših občanov ima sedež v občini Trebnje, zato gre v primeru sprejetja koncesijskega akta za krajevno pristojnost Občine Trebnje.

Občina Trebnje je predlog koncesijskega akta dne 29. 9. 2021 posredovala v predhodno soglasje Ministrstvu za zdravje in Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Soglasje ZZZS je prejela dne 20. 10. 2021, s priporočilom, da se dodatno navede variabilnosti obsega programa, kar smo upoštevali z navedbo v drugem odstavku 3. člena. Soglasje Ministrstva za zdravje smo prejeli 22. 10. 2021.

V primeru, da v prvi obravnavi ne bo bistvenih vsebinskih pripomb, predlagamo, da se skladno z drugo alinejo prvega odstavka 81. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trebnje, prva in druga obravnava predloga koncesijskega akta združita.

III. UTEMELJITEV SKLEPA

3. Pravna podlaga za sprejem odloka

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve in 112/21 – ZNUPZ),
- Poslovník Občinskega sveta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 63/14),
- Statut Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14 in 65/14 – popr.).

4. Cilji in načela

Glavni cilj odloka je zagotoviti zakonitost, transparentnost in ekonomičnost postopka. Cilj je priprava pravne podlage za izvedbo javnega razpisa koncesije in pridobitev novega izvajalca programa oz. koncesionarja. Na podlagi sprejetega odloka bo občina lahko izvedla javni razpis za dodelitev koncesije na področju splošne in družinske medicine v ambulanti Doma starejših občanov Trebnje.

5. Ocena finančnih in drugih posledic

Finančnih posledic ne predvidevamo, ker program v celoti financira Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV

PREDLOG

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE in 112/21 – ZNUPZ) ter 8. in 17. člena Statuta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14 in 65/14 – popr.) je Občinski svet občine Trebnje na seji dne2021 sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Trebnje

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Trebnje kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Trebnje.

(2) S tem odlokom se, v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

(2) Zdravstveno dejavnosti na področju splošne medicine na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(3) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

(1) Z odlokom se ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine, ki se izvaja v ambulanti Doma starejših občanov Trebnje, Stari trg 63, 8210 Trebnje, v predvidenem obsegu 0,53 tima.

(2) Obseg dejavnosti na področju splošne medicine v ambulanti socialnovarstvenega zavoda se določa vsakoletno na osnovi veljavnega Splošnega dogovora.

(3) Koncesija se podeli v trajanju petnajst (15) let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Trebnje ne more zagotavljati izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Navedeno izhaja iz dopisa Zdravstvenega doma Trebnje z dne 13. 8. 2021, dopolnjenega 18. 8. 2021, v katerem je navedeno, da Zdravstveni dom Trebnje nima kadrovskih možnosti za izvajanje programa v ambulanti Doma starejših občanov Trebnje in zato zaproša Občino Trebnje, da prične s postopki za razpis koncesije.

5. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Trebnje lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

6. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani Občine Trebnje in na portalu javnih naročil.

(2) Za vodenje postopka razpisa, oceno ponudb in pripravo predloga za izbiro koncesionarja imenuje župan občine Trebnje strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo, veljajo določbe odloka.

8. člen

(1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

(2) Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge okoliščine in merila iz objavljene razpisne dokumentacije.

9. člen

Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine podeli občina s soglasjem Ministrstva za zdravje.

10. člen

O izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih za izbiro koncesionarja ocenjena najbolje, podeli koncesijo. V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. V odločbi se določi tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

11. člen

(1) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Koncedent ni dolžan zagotavljati koncesionarju sredstev za opravljanje javne službe. Sredstva za opravljanje javne službe si koncesionar pridobiva na podlagi pogodbe z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije oziroma s prodajo svojih storitev.

13. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga ta določi, poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

14. člen

Koncedent koncesionarju odvzame koncesijo z odločbo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: 014-0015/2021-9

V Trebnjem, dne

Župan
Občine Trebnje
Alojzij Kastelic

OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

V besedilu 1. člena Odloka so navedene obvezne vsebine koncesijskega akta.

K 2. členu

V 2. členu je navedena opredelitev pojma koncesija, ki je pooblastilo fizični ali pravni osebi za opravljanje zdravstvene dejavnosti v javni zdravstveni mreži in določba, da koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega posla.

K 3. členu

V besedilu 3. člena se natančno opredeli vrsto zdravstvene dejavnosti, obseg, trajanje in lokacijo, kjer se koncesijska dejavnost izvaja. Posebej je poudarjeno dejstvo, da je obseg programa določen okvirno saj se vsakoletno opredeli na osnovi Splošnega dogovora.

K 4. členu

V četrtem členu je naveden razlog za sprejem koncesijskega akta. Skladno z dopisom Zdravstvenega doma Trebnje je zaradi pomanjkanja specialistov družinske medicine, ogroženo izvajanje programa.

K 5. členu

Opredejujemo, kdo lahko postane koncesionar in pod katerimi pogoji.

K 6. členu

Postopek za podelitev koncesije je postopek javnega razpisa, predpisana je objava na spletni strani koncedenta in na Portalu javnih naročil. Za vodenje postopka župan imenuje 3-člansko komisijo.

K 7. členu

V besedilu so navedeni obvezni sestavni deli razpisne dokumentacije. Če je razpisna dokumentacija neskladna z odlokom, veljajo določbe odloka.

K 8. členu

V 8. členu je določeno, da mora ponudnik izpolnjevati zakonske in druge pogoje iz razpisne dokumentacije in da se izbor koncesionarja vrši ob upoštevanju vseh zakonskih pogojev, prav tako meril in okoliščin iz razpisne dokumentacije.

K 9. členu

Besedilo določa, da se koncesija na primarnem nivoju podeli s soglasjem Ministrstva za zdravje.

K 10. členu

10. člen določa, da se o izbiri koncesionarja odloči z odločbo, ki poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti vsebuje še predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacijo izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. Določa se tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in začeti opravljati koncesijsko dejavnost.

K 11. členu

Določeno je, kaj vsebuje koncesijska pogodba in pogoje prenehanja, ki so določeni z zakonom.

K 12. členu

V 12. členu je določeno, da koncedent ne zagotavlja koncesionarju sredstev za izvajanje javne službe, saj jih le ta pridobiva na podlagi pogodbe z ZZZS oz. s prodajo svojih storitev.

K 13. členu

13. člen določa, kdo izvaja nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe. Koncedent izvaja nadzor v delu, ki se nanaša na razmerje med njim in koncesionarjem. Koncesionar je dolžan koncedentu na njegovo zahtevo in v predpisanem roku, poročati o svojem poslovanju.

K 14. členu

V besedilu je navedba, da se koncesija odvzame z odločbo ter na način in pod pogoji, kot to določa ZZDej.

K 15. členu

Člen vsebuje navedbo, kdaj postane odlok veljaven.