



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 354-18/2018

Datum: 28. 5. 2018

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** PREDLOG ZA OBRAVNAVO OSNUTKA PRAVNEGA AKTA NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA
- PRIPRAVIL:** Občina Škofja Loka, Občinska uprava, Oddelek za gospodarske javne službe in prometno infrastrukturo
- NASLOV:** **ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA IZVAJANJE STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE POGREBNE DEJAVNOSTI IN JAVNE SLUŽBE POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI ŠKOFJA LOKA**
- prva obravnava odloka, redni postopek
- POROČEVALEC:** Oddelek za gospodarske javne službe in prometno infrastrukturo
- PREDLAGATELJ:** Župan Občine Škofja Loka, mag. Miha Ješe
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme osnutek »Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka« in odloči, da se odlok pripravi za drugo obravnavo
- PRILOGI:**
Besedilo osnutka »Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka«
Ekonomski elaborat za izvajanje pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka

I. UVOD

a) Pravni temelji:

- **Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej)**, Uradni list RS, št. 62/16
- **Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)**, Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 76/2016 – odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1
- **Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS)**, Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40
- **Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP)**, Uradni list RS, št. 127/06
- **Statut Občine Škofja Loka (UPB-2)**, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016, 35/2016 in 26/2017
- **Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka (UPB)**, Uradni list RS, št. 5/14
- **Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Škofja Loka**, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 24/2018.

b) Razlogi za sprejem odloka:

Državni zbor Republike Slovenije je dne 20. septembra 2016 na ponovnem odločanju sprejel **Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej)**, v nadaljevanju: **Zakon**. Zakon je bil dne 30. septembra 2016 objavljen v Uradnem listu RS, št. 62/16 in je pričel veljati petnajsti dan po objavi, to je 15. oktobra 2016¹. Zakon je v celoti nadomestil Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (ZPPDUP), saj v Prehodnih določbah, v 60. členu določa, da z dnem uveljavitve Zakona le-ta preneha veljati². V 61. členu je Zakon odločil tudi o veljavi občinskih predpisov: »*Občinski predpisi, izdani na podlagi zakona iz prvega odstavka prejšnjega člena, prenehajo veljati, se pa uporabljajo do sprejetja novih občinskih predpisov po tem zakonu, ki morajo biti izdani najpozneje v enem letu od uveljavitve tega zakona.*«.

Občinski svet Občine Škofja Loka je na podlagi določb 4. člena Zakona na svoji 29. redni seji, ki je bila 10. maja 2018, sprejel **Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Škofja Loka**. Odlok je bil dne 18. maja 2018 objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin in velja od 2. junija 2018. Odlok je izpolnil obvezo Zakona, da lokalna skupnost z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ta odlok pa še ni predpisal pogojev za izvajanje javne službe. V drugem odstavku 4. člena »pokopališki red« povzema določbo zakona o pogrebni dejavnosti, da je »**24-urna dežurna služba**« obvezna občinska gospodarska javna služba in določa, da jo občina zagotavlja kot **koncesionirano gospodarsko javno službo**. Koncesijo podeljuje Občina Škofja Loka, način opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe pa uredi poseben odlok, ki je **koncesijski akt**.

Za področje pokopališke dejavnosti, ki se nanaša na upravljanje pokopališč, »pokopališki red« v četrtem odstavku 4. člena napotuje, da občina lahko koncesionarju, ki opravlja (bo opravljal) obvezno občinsko gospodarsko javno službo, na podlagi posebnega odloka in izvedenega javnega razpisa, v izvrševanje prenese in mu podeli pooblastilo za izvajanje določenih storitev s področja upravljanja pokopališč. Te storitve in opravila so v odloku našteté taksativno in obsegajo sklope:

- zagotavljanje urejenosti pokopališč;

¹ 64. člen, (veljavnost zakona), *Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.*

² 60. člen, (prenehanje veljavnost določb zakonov), *Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 34/84, SFRJ, št. 83/89, SRS, št. 5/90, RS, št. 26/90, 10/91, 17/91-I – ZUDE, 13/93, 66/93, 66/00 – odl. US, 61/02 – odl. US, 110/02 – ZGO-I in 2/04).*

- oddajo grobov v najem;
- vodenje evidenc;
- izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Občina Škofja Loka, Občinski svet, torej z obravnavo tega osnutka odloka in poznejšim sprejetjem ter uveljavitvijo odloka izpolnjuje zakonsko odredbo³, po kateri bi morala občina v letu od uveljavitve Zakona, urediti izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju občine in določiti način izvajanja obvezne gospodarske javne službe. Ker »pokopališki red« določa obliko opravljalna obvezne občinske javne službe (*»kot koncesionirana gospodarska javna služba«*), je v tem postopku treba opraviti še obravnavo odloka o predmetu in pogojih opravljanja, kar se uredi v koncesijskem aktu. Tudi za ta postopek je pristojen Občinski svet.

c) Ocena stanja:

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti v celoti nadomešča Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč iz leta 1984. S tem Zakonom je bil tudi na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti uveljavljen pravni red Republike Slovenije, saj na mesto »komunalne dejavnosti posebnega družbenega pomena« stopa »obvezna (občinska) gospodarska javna služba«. Na podlagi preteklega zakona je tudi za pokopališča na območju Občine Škofja Loka veljalo nekaj pravnih aktov (Odllok o pokopališkem redu in pogrebnih svečanostih iz leta 1991 in pravilniki upravljavcev pokopališč: Pravilnik o redu in poslovanju na pokopališču Lipica-Škofja Loka iz leta 1991 in Pravilnik o pokopališkem redu na pokopališču Stara Loka iz leta 1993. Leta 1994 je bila na podlagi tega zakona izdana tudi Odločba Sekretariata za prostor in okolje Občine Škofja Loka o upravljanju Mestnega pokopališča Škofja Loka. Noben od teh aktov ne predpisuje načina ne pogojev opravljanja javne službe s področja pogrebne ali pokopališke dejavnosti, kot je to opredeljeno v novi zakonodaji.

Skladno z zakonom, ki določa gospodarske javne službe⁴, je Zakon kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo določil »24-urno dežurno službo«. Temelj opredelitve »občinska« je v Zakonu o lokalni samoupravi, ki v 21. členu določa, da je urejanje, upravljanje in skrb za lokalne javne službe ter posebno organiziranje opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti zadeva *lokalnega* pomena, ki jo samostojno zagotavlja občina. Taka je tudi usmeritev Sveta Evrope, predvsem sprejeta priporočila in vodniki za uveljavitev načel lokalne samouprave, ki so jih države članice zapisale v Evropski listini lokalne samouprave.

Javne službe s področja pokopališke in pogrebne dejavnosti se lahko opravljajo v eni izmed oblik, ki so predpisane v 6. členu ZGJS, in sicer v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju ali z dajanjem koncesij.

³ 63. člen, (obveznosti občin):

(1) Občine zagotovijo izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost v skladu s tem zakonom najpozneje v enem letu od uveljavitve tega zakona. Ne glede na prejšnji stavek občina, ki ni lastnik pokopališča ali nima urejene razpolagalne pravice, za upravljanje pokopališča uporablja določila zakona, ki ureja gospodarske javne službe in zagotovi izvajanje pokopališke dejavnosti v skladu s 27. členom tega zakona najpozneje v desetih letih od uveljavitve tega zakona.

(3) Občine sprejmejo odloke po tem zakonu najpozneje v enem letu od uveljavitve tega zakona.

⁴ ZGJS, 3. člen, (vrste gospodarskih javnih služb),

(1) Gospodarske javne službe so republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom.

(2) Način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

(3) Tehnični, oskrbovalni, stroškovni, organizacijski in drugi standardi ter normativi za opravljanje gospodarskih javnih služb se urejajo s predpisi pristojnih ministrov.

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1), ki je pričel veljati marca leta 2018, na sistemski ravni celovito ureja upravljanje stvarnega premoženja lokalnih skupnosti (občin). Določbe tega zakona veljajo tudi za ožje dele občin – za krajevne skupnosti⁵. Med »občinsko premoženje« sodijo tudi pokopališča, pokopališki objekti in naprave ter druga pokopališka infrastruktura. Na območju občine Škofja Loka je Občina Škofja Loka lastnik zemljišč in objektov na Centralnem pokopališču Lipica in del zemljišča pokopališča v Retečah. Za ostala pokopališča bo treba z lastniki zemljišč, za zemljišča, ki obsegajo pokopališče, skleniti najemne pogodbe, za objekte (mrliške vežice) pa pogodbo o ustanovitvi stavbne pravice.

Na območju Občine Škofja Loka do sedaj izvajanje obvezne gospodarske javne službe, kot to sedaj pozna in določa nov Zakon, ter upravljanje pokopališč, ni (bilo) urejeno. Izvajanje dejavnosti je bilo prepuščeno zgodovinskemu razvoju, krajevnim običajem, stihiji, vsakokratnim potrebam in lokalnim danostim primerno in se je kot tako ohranilo.

S tem predpisom se na območju Občine Škofja Loka, na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti, implementira pravni red Republike Slovenije, saj na mesto »komunalne dejavnosti posebnega družbenega pomena« stopa »obvezna občinska gospodarska javna služba«. S tem odlokom se za območje Občine Škofja Loka uvaja sistemska ureditev ter celovit in enovit pristop opravljanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Zakon je Vladi RS, pristojnim ministrstvom, Gospodarski zbornici Slovenije in Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije naložil opravila in roke za sprejem podzakonskih predpisov⁶. Za ta postopek so pomembni že sprejeti in uveljavljeni predpisi:

- *Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe*, objavljena v Uradnem listu RS, št. 5/18, ki je začela veljati dne 27.01.2018; Vlada RS je podzakonski akt sprejela na podlagi 62. člena Prehodnih in končnih določb;
- *Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti*, objavljen v Uradnem listu RS, št. 42/17, ki ga je na podlagi določb 7. člena Zakona izdal minister, pristojen za gospodarski razvoj in tehnologijo, v soglasju z ministrico za zdravje;
- *Standardi in normativi za osnovni pogreb*, sprejeti in na spletnih straneh objavljeni na podlagi določb tretjega odstavka 12. člena Zakona; oblikovali sta jih Gospodarska zbornica Slovenije in Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, minister, pristojen za gospodarski razvoj in tehnologijo pa je s predlogom soglašal;
- *Pravilnik o prevozu in pokopu posmrtnih ostankov*, objavljen v Uradnem listu RS, št. 53/17, popravek št. 56/17, ki ga je na podlagi 42. člena Zakona o nalezljivih boleznih izdala ministrica, pristojna za zdravje.

⁵ ZSPDSLS-1, 2. člen, (uporaba zakona),

(3) Določbe zakona, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti, se smiselno uporabljajo tudi za vse stvarno premoženje v lasti ožjih delov samoupravnih lokalnih skupnosti, ki imajo pravno subjektiviteto, če zakon ne določa drugače.

⁶ 62. člen, (rok za izdajo podzakonskih in drugih predpisov),

(1) Vlada Republike Slovenije izda uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev javne službe iz tretjega odstavka 8. člena tega zakona v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

(2) Ministra, pristojna za gospodarstvo in zdravje, določi standarde in normative za posebna vozila za prevoz pokojnikov, minimalne tehnične pogoje prostorov in ustrezno zaščito zaposlenih pri ravnanju s pokojniki iz četrtega odstavka 7. člena tega zakona v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

(3) Gospodarska zbornica Slovenije in Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije v soglasju z ministrstvom, pristojnim za gospodarstvo, določita podrobnejše osnovne standarde in normative za osnovni pogreb iz tretjega odstavka 12. člena tega zakona v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

(4) Izvajalci pogrebne dejavnosti uskladijo svojo dejavnost z določbami tega zakona in podzakonskih predpisov, sprejetih na podlagi tega zakona, v enem letu od uveljavitve tega zakona.

Že v zakonodajnem postopku (Državni zbor) in ob uveljavitvi Zakona, so bila o ustreznosti zakonskih rešitev mnenja deljena. Določbam in rešitvam zakona so nasprotovale nekatere interesne skupine. Državni svet je na Zakon izglasoval odločilni veto, zato je bilo v Državnem zboru opravljeno ponovno glasovanje. Zakon je imel tudi v ponovnem glasovanju zadostno podporo.

Po uveljavitvi zakona so bile Ustavnemu sodišču podane zahteve za oceno ustavnosti zakona:

- Državni svet je na pobudo več skupin vložil pobudo za ustavno presojo, ki se vodi pod opravilno številko Ustavnega sodišča *U-I-223/16*: zahteva za oceno ustavnosti drugega odstavka 5. člena, četrtega odstavka 62. člena, prvega stavka prvega odstavka 63. člena in drugega odstavka 63. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62716 - ZPPDej) (vloženo 15.12.2016)
- *U-I-210/16*: zahteva za oceno ustavnosti Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62716 - ZPPDej) (vloženo 15.11.2016) in
- *U-I-32/17*: Pobuda za oceno ustavnosti prvega odstavka 3. člena, 5. in 8. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62716 - ZPPDej) (vloženo 23.02.2017).

Praktično se vse pobude in zahteve za oceno ustavnosti navezujejo na predmet tega odloka - na obvezno gospodarsko javno službo. Ustavno sodišče odločitev o teh zahtevah in pobudi še ni sprejelo. Zakon velja, kot je bil sprejet in uveljavljen in ga je treba kot takega spoštovati in izvajati. V primeru odločitve Ustavnega sodišča, da ugotovi posameznim zahtevam in pobudi in sprejme zadeve v odločanje, in ob morebitni ugotovitvi neskladja zakona oziroma posamičnih zakonskih določb z Ustavo, bo treba tudi morebitno neskladnost odloka z zakonom sanirati s spremembami ali dopolnitvami odloka. Tudi o tem bi Občinski svet odločal po predpisanem postopku.

Odlok, kot je predložen Občinskemu svetu v obravnavo, bo tudi za območje Občine Škofja Loka prelomil z obstoječo prakso in uvedel pravni red Republike Slovenije tega področja na območje občine. Zakonodajalec je v obrazložitvi zakona zapisal, da je pri oblikovanju določb Zakona poskušal upoštevati evropske smernice. Torej temu sledi tudi ta odlok, saj je pripravljen v skladu z določbami zakona, ki ureja pogrebno in pokopališke dejavnost in tudi zakona, ki ureja javne službe in zakona, ki ureja postopek podeljevanja koncesij. Vlada Republike Slovenije je namreč sprejela izhodišče, zakonodajalec pa je stališču sledil, da bo pokopališka dejavnost občinska javna služba, pogrebna dejavnost pa bo gospodarska dejavnost, razen zagotavljanja 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba. Zakon je glede upravljanja pokopališč napotil na uporabo zakona, ki ureja upravljanje stvarnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Zato taki ureditvi slediti tudi ta odlok. Tako ravnanje se v prihodnje pričakuje od uporabnikov javnih storitev, od lokalne skupnosti in ožjih delov občine ter lastnikov zemljišč, na katerih leži infrastruktura.

Področje, ki ga ureja ta odlok, v okviru EU ni predmet posebnega urejanja. Na ravni EU ni zavezujočih predpisov, ki bi državam članicam nalagali zahteve za ureditev področja pogrebne in pokopališke dejavnosti. Prav tako je zaradi posebnosti pogrebne dejavnosti zelo težko primerjati zakonodajo držav članic. Vsaka država članica ureja to dejavnost v skladu s svojo tradicijo in krajevnimi običaji. Z Zakonom je izvedena uskladitev z Direktivo o storitvah na notranjem trgu (št. 2006/123/ES z dne 12. 12. 2006), ki ureja pogoje za opravljanje storitev ponudnikov držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora. Na težavo naletimo tudi ob primerjanju lokalnih predpisov: če bi želeli primerjati ureditve in rešitve, ki so jih nekatere občine sprejele v svojih odlokih, naletimo na tako različne rešitve, da je skoraj nemogoče postaviti skupni imenovalec. Kljub zakonu, ki velja za območje celotne Republike Slovenije, so nekatere lokalne rešitve in prakse zelo inovativne in zato težko primerljive.

Z osnutkom tega odloka se za območje Občine Škofja Loka predlaga enovita in celovita ureditev izvajanja javne službe ter celovit in enovit pristop opravljanja pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ta odlok izpolnjuje določbe Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, posledično tudi Direktivo o storitvah na notranjem trgu. V postopku javnega razpisa za izbiro koncesionarja, ki bo sledil uveljavitvi odloka, bodo vsi ponudniki za izvajalca javne službe enakopravni. Ustrezati bodo morali pogojem zakona in javnega razpisa. Tako bodo poleg izvajalcev, ki so (bodo) vpisani v »Seznam izdanih dovoljenj za opravljanje pogrebne dejavnosti«, ki se vodi pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (http://www.mgrt.gov.si/delovna_podrocja/notranji_trg/sektor_za_storitve_in_proizvode/podrocje_storitev/), lahko kandidirali tudi izvajalci pogrebne dejavnosti, ki nimajo sedeža v državah pogodbenicah. Le-ti pogrebno dejavnost v Republiki Sloveniji in na območju Občine Škofja Loka lahko opravljajo, če izpolnjujejo pogoje za zakonito opravljanje dejavnosti v državi sedeža in če je izpolnjen pogoj materialne vzajemnosti. Zakon torej v skladu z evropskimi smernicami odpira trg pogrebnih dejavnosti. Za pogoje razpisa za izvajalca storitev koncesije bo pomemben podatek, da je v Republiki Sloveniji lahko izvajalec pogrebne dejavnosti tudi pravna ali fizična oseba iz države članice Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije, ki v državi sedeža izpolnjuje pogoje za opravljanje pogrebne dejavnosti. Tako potrebo (zahtevo) po sistemski ureditvi je ob zaključku revizije področja poudarilo tudi Računsko sodišče Republike Slovenije. Ta odlok temu v celoti sledi.

d) Cilji in načela odloka⁷:

Ključni cilji nove ureditev pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Škofja Loka sledijo ciljem Zakona:

- slediti določbam Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) in izpolniti določbe, s katerimi občinam v določenem roku nalaga ureditev stanja in sprejem novih predpisov;
- celovito prenoviti ureditev pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Škofja Loka;
- vzpostaviti »24-urno dežurno službo« kot občinsko obvezno gospodarsko javno službo;
- urediti pokopališko dejavnost kot občinsko javno službo;
- prepustiti druge pogrebne dejavnosti trgu in tako slediti Zakonu ter upoštevati Direktivo o storitvah na notranjem trgu;
- skladno s predpisi zagotoviti enovito in celovito izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti na celotnem koncesijskem območju Občine Škofja Loka.

Ključna načela, ki jih preko implementacije Zakona prenašamo in upoštevamo z odlokom:

- zagotavljanje pietete;
- varovanje zdravja ter upoštevanje zdravstvenih in sanitarno-higienskih predpisov;
- prosta izbira mesta pokopa (pokopališča);
- prosta izbira izvajalca pogrebnih storitev;
- enakopravna obravnava izvajalcev pogrebnih storitev;
- prost pretok storitev;
- omogočanje učinkovitega nadzora.

e) Ocena finančnih in drugih posledic:

Posledice za (javne) občinske finance je dejansko prinesla uveljavitev Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Le Zakon namreč določa pristojnosti, obveznosti in s tem obremenitve lokalne samouprave – občin. Zakon, in s tem posledično ta odlok, povečuje obveznosti občine in finančne obveznosti občinskega proračuna. V prvi fazi prilagajanja in prenove javne službe bo moral finančne obveznosti kot neposredni proračunski uporabnik

⁷ Delno povzeto tudi po obrazložitvi Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, VG_ZPPD21.3.16:

prevzeti oddelek Občinske uprave. Občina po Zakonu zagotavlja upravljanje in urejanje pokopališč in pogoje za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe. To pomeni, da bo moral proračun občine zagotavljati sredstva za izvedbo postopka implementacije tega odloka in izvedbo javnega razpisa za izbiro koncesionarja. Poleg tega bo občina morala v bodoče zagotavljati sredstva za investicijsko vzdrževanje objektov in investicije ter za potrebe izvajanje javne službe. Postopek in metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki se izvaja v okviru pogrebne dejavnosti kot obvezna gospodarska javna služba, določa Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (predpis Vlade RS). Trenutno je v veljavi akt, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 5/18 in velja od 27. januarja 2018. V naslednjih letih je pričakovati povečanje izdatkov iz občinskega proračuna za neposredno ureditev področja in urejanja pokopališč, predvsem za dokup potrebnih zemljišč za določena pokopališča in gradnjo mrliške vežice, najmanj pa za investicijsko vzdrževanje objektov, potrebnih za izvajanje in delovanje javnih služb.

Ocena finančnih posledic po določbah Zakona o javnih financah⁸ in ekonomski elaborat za izvajanje pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka z analizo možnih variant, ki ga je v tem postopku izdelal Inštitut za javno-zasebno partnerstvo iz Ljubljane, je priloga tega gradiva.

II. BESEDILO ČLENOV

Osnutek Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka je v predlaganem besedilu in v obliki členov priloga tega gradiva.

⁸ ZJF, 6. člen, (Ocena finančnih posledic zakonov in drugih predpisov), (1) *Obrazložitev zakona ali drugega predpisa, ki se predlaga v sprejem vladi, mora vsebovati oceno finančnih posledic za proračun, iz katere mora biti razvidno, ali predlagani predpis povečuje ali zmanjšuje prejemke ali izdatke proračuna. Ocena finančnih posledic mora vsebovati:*

1. predvidene spremembe prejemkov in izdatkov proračuna za prihodnja tri leta;

2. predloge za pokrivanje povečanih izdatkov proračuna ali

3. predloge za nadomestitev zmanjšanih prejemkov proračuna in

4. mnenje ministrstva, pristojnega za finance, oziroma za finance pristojnega organa občine.

(2) Zakoni oziroma občinski odloki, ki urejajo financiranje posebnih potreb v javnem interesu, lahko opredeljujejo obvezni obseg sredstev, ki se morajo zagotoviti v proračunu za njihovo financiranje, če so v skladu z načrtom razvojnih programov.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV ODLOKA

V **preambuli** odloka so navedeni predpisi, ki so temelj za sprejem odloka, navedena je redna seja ter datum te seje, na kateri bo odlok sprejet.

K 1. členu:

Z *Odlokom o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja*, v nadaljevanju besedila obrazložitve: Odlok), ki je koncesijski akt, Občina Škofja Loka kot koncedent, določa predmet, način in pogoje opravljanja določenih storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki se zagotavljajo kot gospodarske javne službe v koncesijski obliki. Za opravljanje v nadaljevanju Odloka našete dejavnosti storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti, bo Občina Škofja Loka na podlagi tega Odloka razpisala enotno koncesijo za opravljanje pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Škofja in uspelemu ponudniku podelila izključno pravico za opravljanje storitev javne službe.

K 2. členu

Poglavje Koncesijsko območje predstavlja člen, s katerim se določa koncesijsko območje, ki obsega celotno območje Občine Škofja Loka ter pokopališča tega območja: Centralno pokopališče Lipica, Mestno pokopališče Škofja Loka, Pokopališče Stara Loka, Pokopališče Reteče, Pokopališče Bukovščica, Pokopališče Sv. Lenart in Pokopališče Žabnica.

K 3. in 4. členu

Oba člena tvorita tretje poglavje: Področje uporabe. V 3. členu je najprej povzeta zakonska dikcija vsebine pogrebne dejavnosti, drugi odstavek pa določa vsebino za območje občine Škofja Loka.

Podobno je v 4. členu je najprej povzeta dikcija zakona o vsebini upravljanja pokopališč, v drugem odstavku pa so našete naloge, ki jih občina s tem Odlokom prenaša koncesionarju v izvajanje, za kar se podeli koncesija. Del področja upravljanja pokopališč, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, pa zagotavlja občina. V tem delu je Odlok usklajen z Odlokom o izvajanju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka.

K 5. členu

Sklop besedila od 5. do 9. člena tvori poglavje Koncesijski akt. Namen, vrste in vsebino koncesijskega akta določa Zakon o gospodarskih javnih službah. Ta Odlok sledi tem določbam.

V 5. členu je podrobneje razčlenjen »predmet izvajanja javne službe«. S področja *pogrebne dejavnosti* je to zagotavljanje 24-urne dežurne službe, področje *pokopališke dejavnosti* pa obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, oddaja grobov v najem, izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč, vzpostavitev in vodenje trajne evidence o pokojnikih, vzpostavitev in vodenje trajne evidence grobov (kataster) in vzpostavitev in vodenje evidence najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset let.

K 6. členu

Naloge koncesionarja za 24-urno dežurno službo so povzete po Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Tu lokalna samouprava nima izbire in mora to službo zagotoviti, kot je predpisano z zakonom. Zato je v členu tudi določba, ki napeljuje na uporabo opravi in storitev, kot jih predpiše vsakokratni zakon in/ali podzakonski akt. Ta določba bi prišla v poštev ob morebitni spremembi zakona: določbe glede nalog koncesionarja bi se uporabile neposredno, lahko brez spremembe tega Odloka. Koncesionar mora izpolnjevati zakonske pogoje in pogoje po tem Odloku. Postopek za izbiro je predpisan z zakonom in za konkreten primer dopolnjen v nadaljevanju tega Odloka.

K 7. in 8. členu

Z obema členoma se določijo naloge koncesionarju: 7. člen opisuje naloge v zvezi oddajo grobov v najem, 8. člen pa obširno določa naloge v zvezi z urejenostjo pokopališč. Ob tem se spoštujejo določbe zakona in tudi odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Ponavljanje oziroma povzemanje nalog po nadrejenih predpisih je omejeno na najnujnejše opise in razširjeno v delu, ki jih zakon ne zajema, opisuje ali podrobno določi. Opisi nalog so prirejeni lokalnim danostim in upoštevajo specifično in različnost pokopališč na območju občine. V postopku izvajanja nalog in koncesije bo moral koncesionar upoštevati in spoštovati nadrejene in komplementarne predpise in tudi krajevne danosti ter običaje.

K 9. členu

V tem členu je koncesionarju podeljeno *javno pooblastilo* za vzpostavitev in vodenje evidenc. Vodenje evidenc, ki jih nalagajo predpisi in so potrebni za nemoteno in kontinuirano izvajanje javne službe, mora biti za celotno območje občine (koncesijsko območje) enotno in centralizirano. Zato je dano tudi tako pooblastilo koncesionarju. Predpisane evidence so pomembne tudi za vodenje in izvrševanje upravnih nalog področja pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki ostajajo v pristojnosti občinske uprave in organov občine. Urejene in trajne evidence so konec koncev tudi odraz kulture in omike tega območja in pomemben prispevek varstvu kulturne in narodove dediščine. Zato je evidence treba nastaviti, jih voditi in z njimi ravnati po načelu vodenja dokumentarnega in, po preteku zakonskih rokov, arhivskega gradiva.

K 10. in 11. členu

Oba člena oblikujeta peto poglavje Odloka, Pogoji in merila za izvajanje in podelitev koncesije. V 10. členu so navedeni pogoji, potrebni za udeležbo v postopku javnega razpisa. Ponudniki jih bodo morali v postopku razpisa dokazati. V člen so povzeti pogoji, ki jih določa že zakon, določene pa predpiše ta Odlok. Seveda je izpolnjevanje pogojev celotnega skopa obvezno v času razpisa. Uspeli ponudnik – kandidat za koncesionarja, bo moral pogoje izpolnjevati ves čas trajanja koncesije. Odlok določa tudi merilo za izbor koncesionarja, ki je cena izvajanja storitev, ki so predmet koncesije. Podrobneje se merila za izbor koncesionarja opredelijo v javnem razpisu za izbor koncesionarja.

V 11. členu, ki opiše status koncesionarja, se spoštuje neoviran pristop in vstop kandidatov – ponudnikov v postopek javnega razpisa. Odlok omejuje le »podvajanje« ponudb istega ponudnika v več različnih vlogah: v primeru skupne prijave sme biti ista oseba ali njena povezana družba udeležena le pri eni (skupni) prijavi, kar pomeni, da ponudnik lahko v postopku nastopa le enkrat.

K 12., 13., 14. in 15. členu

Štirje členu tvorijo šesto poglavje, ki govori o pravicah in obveznostih pogodbenih strank in uporabnikov.

V 12. členu je opredeljeno, da koncedent (občina) in koncesionar (uspeli kandidat, ponudnik) medsebojno razmerja uredita s koncesijsko pogodbo. Vzorec koncesijske pogodbe, ki bo že vseboval vse bistvene elemente bodočega razmerja, bo sestavni del razpisne dokumentacije. Ker ima koncesijska pogodba naravo javnopravne pogodbe, bo koncedent v njej opredelil določene javnopravne elemente in tudi enostranske ukrepe, s katerimi varuje javni interes. Vsi kandidati bodo tako že v postopku javnega razpisa seznanjeni z zahtevami koncedenta.

V 13. členu so našteje dolžnosti koncesionarja. Določene postavke bodo podrobneje določene v besedilu javnega razpisa, v koncesijski pogodbi.

14. člen določa obseg pravic koncedenta, kar se prvenstveno naša na javnopravno dolžnost nadzora nad izvajanjem koncesije in ravnanjem koncesionarja.

Tudi uporabniki storitev javnih služb vstopajo v koncesijsko razmerje po tem Odloku. Pravice in obveznosti uporabnikov določa 15. člen. Odlok sicer nima prekrškovnega dela. Prekrški zoper ravnanje in opustitev ter globe so že predpisane v pokopališkem redu.

K 16., 17. in 18. členu

Besedilo treh členov je poglavje Začetek in trajanje koncesije. Koncesijsko razmerje nastane z dnem podpisa koncesijske pogodbe. Koncesijsko obdobje po tem Odloku traja deset let. Koncesionar bo moral pričeti izvajati javno službo z dnem, ki bo določen v koncesijski pogodbi. Z uporabo določb prehodnih in končnih določb tega Odloka bo to datum, ki bo določljiv glede na postopek prenosa gradiva in evidenc ter poslov z obstoječih upravljavcev pokopališč in javnih služb, ki bodo te storitve izvajali na dan uveljavitve tega odloka na koncesionarja (datum podpisa primopredajnega zapisnika za posamezno pokopališče).

K 19., 20., 21., 22., 23. in 24. členu

Načini in postopki za primer prenehanje koncesijskega razmerja in enostranski ukrepi v javnem interesu so razdelani v osmem poglavju. Koncesijsko razmerje preneha z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti in s pretekom časa, za katerega je bilo razmerje sklenjeno. To pomeni, da mora koncesionar tudi po preteku obdobja še izpolniti zaveze iz koncesije (primopredaja poslov in dokumentacije), čeprav se je koncesijsko obdobje že izteklo. Obveznosti bo koncesionar prost po celoviti izpolnitvi pogodbe in tega koncesijskega akta, kar določa 19. člen.

Razmerje je mogoče razvezati tudi sporazumno, kar je določeno v 20. členu.

Če katerikoli partner ne bi spoštoval ali ne bi izpolnjeval prevzetih obveznosti, bi lahko drug partner uporabil institut razdrtja koncesijske pogodbe. Pogoje in postopek določa 21. člen.

Koncedent pod pogoji zakona in 22. člena tega Odloka lahko koncesijo tudi odvzame.

Ker ima koncedent zakonsko nalogo in kot partner v razmerju vlogo »varovati javni interes«, lahko pod pogoji 23. člena uporabi enostranske ukrepe. Način in pogoje uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu bodo opredeljeni z razpisom in s koncesijsko pogodbo.

Eden od možnih situacij v izvrševanju razmerja je nastop višje sile ali drugih nepredvidljivih okoliščin. Le-te opredeli in ravnanje koncedenta in koncesionarja določa 24. člen.

K 25. členu

Da se zagotovi morebitna povrnitev povzročene škode, ki bi jo z nevestnim opravljanjem javne službe lahko povzročil koncesionar ali pri njem zaposlene osebe, mora koncesionar v roku 15-ih dni po podpisu koncesijske pogodbe in pred pričetkom opravljanja dejavnosti zavarovati odgovornost za škodo. Višina zavarovanja se opredeli s koncesijsko pogodbo. Dokazilo o izpolnitvi je predložitev kopije zavarovalne police, ki glasi na pogodbeno vrednost.

K 26. členu

Koncesionar prihodke pridobiva z izvajanjem storitev področja pogrebne in pokopališke dejavnosti. Vsi prihodki, razen dotacij in donacij, so opredeljeni v odloku o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Prihodki temeljijo na opravljanju storitev, navedenih v cenikih, ki se oblikujejo, kot to predpisujejo podzakonski akti (uredba Vlade RS) ali občinski odlok. Izvajalec javne službe mora imeti vse cenike za izvajanje javne službe potrjene, vse cene (tudi za izvajanje »tržnega dela pogrebne dejavnosti«) pa javno objavljene.

K 27. in 28. členu

Koncesija se podeli na način, kot ga določa 27. člen. Postopek izbire koncesionarja se prične s sklepom o postopku, ki ga izda župan, ki tudi imenuje strokovno komisijo. Komisija pripravi gradivo in besedilo javnega razpisa, ki se objavi na portalu javnih naročil. Administrativne in upravne naloge opravi občinska uprava koncedenta. Postopek »odločanja o izbiri koncesionarja« poteka po določbah zakona, ki ureja splošni upravni postopek, zato odločbo o izbiri koncesionarja izda občinska uprava. O morebitni pritožbi zoper odločbo občinske uprave odloči župan. Po pravnomočnosti upravne odločbe koncesijsko pogodbo s predstavnikom koncesionarja podpiše župan.

Člani strokovne komisije, ki jih imenuje župan, morajo ustrezati pogojem, ki so določeni v 28. členu Odloka. V členu so, poleg splošnih in zakonski obveznosti o delu in postopkih, določbe za konkreten primer podelitve koncesije.

K 29. in 30. členu

Poglavje Nadzor obsega dva člena: 29. člen predvideva, da nadzor nad *izvajanjem določb tega Odloka na območju občine* opravlja občinska inšpekcija, 30. člen pa za nadzor nad *izvajanjem koncesije* pooblašča občinsko upravo. Občinska uprava lahko v postopku stalnega nadzora nad delom koncesionarja za specifične naloge in strokovne preglede pooblasti zunanjega izvajalca, ki se mora izkazati s pooblastilom koncedenta.

K 31. in 32. členu

Zadnje poglavje Odloka tvorijo členi Prehodnih in končnih določb.

V sklopu le-teh 31. in 32. člen razrešujeta vprašanje uporabe prava. V postopkih in razmerjih te koncesije se upravlja pravo Republike Slovenije. V primeru »pravnih praznin« Odloka se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo pogrebno in pokopališko dejavnost.

K 33. členu

Koncesija po določbi 33. člena začne veljati z dnem podpisa koncesijske pogodbe. Kot tudi že določa Zakon o gospodarskih javnih službah, se v primeru razhajanja posameznih določb koncesijske pogodbe in tega Odloka, uveljavijo ali uporabljajo določila tega Odloka, ki je koncesijski akt.

K 34. členu

Da se zagotovi kvalitetno izvajanje javne službe in zagotovi kontinuiteta ter zgodovinska sled postopkov in hramba ter ohranitev dokumentacije in gradiva dosedanjega opravljanja javne službe, predvsem po zaradi kvalitetne vzpostavitve predpisanih evidenc javne službe in o pokopališčih, 34. člen opisuje »vzpostavitev evidenc«. Koncesionar je dolžan evidence, predpisane s tem Odlokom, vzpostaviti ob podpisu koncesijske pogodbe. Evidence mora pričeti voditi z dnem pričetka izvajanja koncesije, najkasneje v roku dveh mesecev po podpisu primopredajnega zapisnika o prejemu podatkov, dokumentacije in gradiva o pokopališču, za vsako pokopališče posebej. Zato so izvajalci storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti in upravljavci pokopališč na območju Občine Škofja Loka, ki bodo v času uveljavitve tega Odloka opravljali te storitve zavezani, da na prvi poziv in brez ugovorov ter brez nadomestil, koncesionarju posredujejo in predajo vse evidence, katastre in dokumentacijo ter dokumentarno in arhivsko gradivo, ki se nanaša na pokopališče in službo, ki so jo izvajali.

K 35. členu

Ker za območje občine ne obstaja splošni pravni akt, ki bi urejal izvajanje javne službe področja pogrebne in pokopališke dejavnosti, z uveljavitvijo tega Odloka ne preneha veljati noben predpis. Prenehanje veljave »starega« zakona in celo občinskih predpisov, ki so bili sprejeti na podlagi tega Zakona, je določil že Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) v svojih prehodnih in končnih določbah, in sicer v 60. členu⁹ in v 61. členu¹⁰. Zato zadnji člen Odloka določa le, da se Odlok po sprejetju na seji Občinskega sveta (druga obravnava) objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in prične veljati po preteku splošnega roka za uveljavitev odloka, kar je petnajsti dan po objavi.

⁹ ZPPDej, 60. člen, (prenehanje veljavnosti določb zakonov), Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 34/84, SFRJ, št. 83/89, SRS, št. 5/90, RS, št. 26/90, 10/91, 17/91-I – ZUDE, 13/93, 66/93, 66/2000 – odl. US, 61/02 – odl. US, 110/02 – ZGO-1 in 2/04).

¹⁰ ZPPDej, 61. člen, (prenehanje veljavnosti občinskih predpisov), Občinski predpisi, izdani na podlagi zakona iz prvega odstavka prejšnjega člena, prenehajo veljati, se pa uporabljajo do sprejetja novih občinskih predpisov po tem zakonu, ki morajo biti izdani najpozneje v enem letu od uveljavitve tega zakona.

IV. ZAKONODAJNA SLED

Občina Škofja Loka na podlagi 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US in 102/15) in Resolucije o normativni dejavnosti, (Uradni list RS, št. 95/09), v postopku izvrševanja določb Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti (ZPPDej), Uradni list RS, št. 62/16, na svoji spletni strani www.skofjaloka.si/ O občini / Občinski predpisi / Predpisi v pripravi, objavlja predpise v pripravi, kar je tudi osnutek tega odloka. Ta predpis v pripravi je javno objavljen od dne 30. maja 2018. Objava bo trajala do vključno 14. avgusta 2018. Vse prispele vloge in pobude, ki se bodo nanašale na objavljeno besedilo osnutka odloka, prispele v času javne razprave in tudi povzetek razprave o odloku na seji odbora in na seji Občinskega sveta, bodo povzete v tem poglavju obrazložitve odloka za drugo obravnavo. V istem poglavju bodo sprejeta in obrazložena tudi stališča do predlogov in pripomb na besedilo členov.

PODATKI O PREDPISU	
<i>Ime (naslov) predpisa</i>	ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA IZVAJANJE STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE POGREBNE DEJAVNOSTI IN JAVNE SLUŽBE POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI ŠKOFJA LOKA
<i>Predlagatelj - organ Občine Škofja Loka</i>	Župan Občine Škofja Loka, Oddelek za gospodarske javne službe in prometno infrastrukturo
<i>Faza postopka / stanje predpisa</i>	POSVETOVANJE Z JAVNOSTJO (SODELOVANJE JAVNOSTI)
<i>Obdobje posvetovanja z javnostjo</i>	od 30. 6. 2018 do 14. 8. 2018
PODATKI IN ANALIZA O PREJETIH STALIŠČIH, PRIPOMBAH, MNENJIH	
<i>Število prispelih vlog:</i>	
<i>Členi, na katere se nanašajo stališča ali pripombe:</i>	<i>Pripombe/ stališča so upoštevane:</i>
	– v celoti – večinoma – delno – niso bile upoštevane
<i>Datum opravljanja analize</i>	

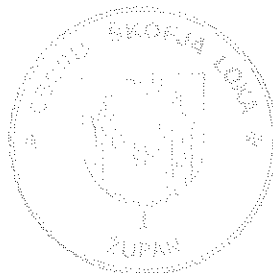
V. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi zgoraj navedenega in skladno z določbami Statuta Občine Škofja Loka in Poslovnika Občinskega sveta, Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da o razlogih, ki zahtevajo sprejem odloka, o ciljih in načelih ter temeljnih rešitvah osnutka »Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka« opravi obravnavo in sprejme sledeči:

SKLEP

Občinski svet Občine Škofja Loka je odločil, da se besedilo »Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka« pripravi za drugo obravnavo.

Občina Škofja Loka
mag. Miha Ješe
Ž u p a n



A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Miha Ješe', written in a cursive style.



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18-ZSPDLS-1, 5. in 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), Uradni list RS, št. 62/16, 3., 7. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 in 57/11-ORZGJS40, 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Uradni list RS, št. 127/06, 16. in 100. člena Statuta Občine Škofja Loka - uradno prečiščeno besedilo - UPB-2, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016, 35/2016 in 26/2017 in 4. člena Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Škofja Loka, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 24/2018, je Občinski svet Občine Škofja Loka na ___ redni seji dne __. __. 2018 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka

I. Uvodna določba

1. člen (uvodna določba)

(1) Z Odlokom o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti in javne službe pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka (v nadaljevanju: odlok), kot koncesijskim aktom, Občina Škofja Loka (v nadaljevanju: občina, koncedent) določa predmet, način in pogoje opravljanja določenih storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki se zagotavljajo kot gospodarske javne službe v koncesijski obliki.

(2) Za opravljanje teh storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti, kakor so opredeljene v prvem odstavku 5. člena tega Odloka, Občina Škofja Loka podeli izključno pravico in razpiše enotno koncesijo za opravljanje pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Škofja Loka.

II. Koncesijsko območje

2. člen (koncesijsko območje)

Koncesijsko območje po tem odloku je območje celotne Občine Škofja Loka, na katerem so pokopališča:

- Centralno pokopališče Lipica;
- Mestno pokopališče Škofja Loka;
- Pokopališče Stara Loka;
- Pokopališče Reteče;
- Pokopališče Bukovščica;
- Pokopališče Sv. Lenart;
- Pokopališče Žabnica.

III. Področje uporabe

3. člen

(zagotavljanje storitev pogrebne dejavnosti)

(1) Pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki se zagotavljajo na trgu.

(2) Koncesija zagotavljanja 24-urne dežurne službe se podeli po postopku iz tega odloka. Z izbranim koncesionarjem se sklene koncesijsko pogodbo, v kateri se podrobneje določi obseg in vrsto del.

4. člen

(zagotavljanje storitev upravljanja pokopališč)

(1) Upravljanje pokopališč obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

(2) Občina v skladu z veljavno zakonodajo in s tem odlokom podeli koncesijo za izvajanje naslednjih nalog področja upravljanja pokopališč:

- zagotavljanje urejenosti pokopališč;
- oddajo grobov v najem;
- izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč;
- vodenje evidenc.

(3) Koncesija se podeli po postopku iz tega odloka. Z izbranim koncesionarjem se sklene koncesijsko pogodbo, v kateri se podrobneje določi obseg in vrsto del.

(4) Izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja za pokopališča neposredno zagotavlja občina.

IV. Koncesijski akt

5. člen

Predmet izvajanja gospodarske javne službe v koncesijski obliki na področju opravljanja pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka po tem odloku je:

- s področja pogrebne dejavnosti:
 - o zagotavljanje 24-urne dežurne službe;
- s področja pokopališke dejavnosti:
 - o zagotavljanje urejenosti pokopališča;
 - o oddaja grobov v najem;
 - o izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč;
 - o vzpostavitev in vodenje trajne evidence o pokojnikih;
 - o vzpostavitev in vodenje trajne evidence grobov – kataster in
 - o vzpostavitev in vodenje evidence najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset let.

6. člen

(naloge koncesionarja glede 24-urne dežurne službe)

(1) 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh oziroma opravila in storitve, kot jih predpiše vsakokrat veljaven zakon in/ali podzakonski akt.

(2) Na koncesijskem območju Občine Škofja Loka se 24-urna dežurna služba izvaja kot obvezna občinska gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije izvajalcu pogrebne dejavnosti, ki izpolnjuje zakonske pogoje in pogoje, kot so določeni v 10. členu tega odloka.

(3) Koncesijo za izvajanje javne službe občina podeli na podlagi javnega razpisa po postopku, kot ga določajo predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe in v skladu s tem odlokom.

7. člen

(naloge koncesionarja glede oddaje grobov v najem)

(1) Koncesionar kot upravljavec pokopališča oddaja grobove za grobove v najem s pisno najemno pogodbo v skladu z vsakokrat veljavno zakonodajo in cenikom.

(2) Koncesionar grob ali grobni prostor odda v najem na način, kot je določeno z zakonom in v Odloku o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Škofja Loka.

(3) Najemna pogodba mora vsebovati vsaj:

- subjekte najemnega razmerja;
- čas najema;
- vrsto, zaporedno številko in velikost grobnega prostora (podatke o grobu);
- izhodiščno vrednost grobnine, napotitev na uporabo cenika in pogoje plačevanja;
- obveznosti najemnika glede urejanja grobov oz. prostora za grobove;
- način obveščanja in o varovanju osebnih podatkov;
- ukrepe v primeru neizvrševanja obveznosti iz pogodbe.

(4) Grobnino je najemnik groba dolžan plačati upravljavcu po veljavnem ceniku.

(5) Koncesionar zaračuna in pobere grobnino skladno z določbami Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Škofja Loka - praviloma enkrat letno.

(6) Sredstva, zbrana iz naslova grobnin in pokopaliških pristojbin, upravljavec pokopališča namensko uporablja za pokritje stroškov upravljanja, rednega obratovanja pokopališč, za redno vzdrževanje in morebitna razširitevna dela na obstoječih pokopališčih ali za rekonstrukcijo, gradnjo in vzdrževanje objektov in opreme, ki služijo pokopališki dejavnosti.

(7) Koncesionar prekine sklenjeno najemno pogodbo v naslednjih primerih:

- če grobnina za preteklo leto ni poravnana niti po predhodnem opozorilu (opominu) in neuspešno izvedenem postopku, predvidenem v Odloku o izvajanju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Škofja Loka;
- če najemnik ne vzdržuje groba v skladu s pokopališkim redom in določbami najemne pogodbe;
- ob opustitvi pokopališča;
- kadar to zahteva načrt preureditve pokopališča.

(8) Neredno vzdrževan grob je takrat, kadar nagrobnik in/ali oprema ogroža varnost ljudi oziroma je tako zanemarjen, da kvari estetski videz pokopališča.

(9) Po prekinitvi najemne pogodbe se smatra grobni prostor kot opuščen grob do konca mirovalne dobe, nato se lahko prekoplje in odda drugemu najemniku. V času od odstranitve opreme groba do poteka mirovalne dobe in ponovne oddaje grobnega prostora drugemu najemniku, skrbi za minimalno vzdrževanje opuščenega groba koncesionar.

(10) Sredstva za kritje vzdrževanja iz prejšnjega odstavka tega člena zagotavlja koncesionar.

8. člen

(naloge koncesionarja glede pokopališke dejavnosti urejenosti pokopališč)

Občina pooblasti koncesionarja za izvajanje obvezne občinske javne službe za pokopališko dejavnost zagotavljanje urejenosti pokopališč, ki zajema sledeče naloge:

- vzdrževanje pokopališč, ki obsega: vzdrževanje skupnih glavnih poti, utrjenih in nasutih površin, zelenic (košnja trave, odstranjevanje plevela, odstranjevanje listja – vse zlasti s poudarkom na obdobju praznikov), vzdrževanje in obrezovanje dreves, grmovnic in živih mej, druga vzdrževalna dela, nadzorno službo in storitve informacijske pisarne;
- storitve najema pokopaliških objektov in naprav;
- storitve grobarjev, kar obsega: izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče, ter prekop posmrtnih ostankov;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela, razen v primeru, ko se naročnik pogreba s koncesionarjem dogovori drugače in pogrebno moštvo zagotovijo primeroma svojci, gasilci, lovci, ipd;
- čiščenje in odstranjevanje odpadkov ter ravnanje z gradbenim materialom in z odpadnimi svečami, skladno s predpisi;
- čiščenje in odstranjevanje snega po glavnih poteh in v primeru pogreba od vežice do groba pokojnika, posipanje poledenelih površin pokopališča ter odstranjevanje ledenih sveč z objektov;
- skrb za red, varnost in čistočo na pokopališčih, v pokopaliških objektih in v neposredni okolici pokopališč;
- vzdrževanje grobov posebnega pomena;
- vzdrževanje opuščениh grobov;
- informiranje uporabnikov javnih storitev in zainteresirane javnosti;
- sodelovanje z občinskimi in državnimi organi v uradnih postopkih;
- varovanje osebnih in drugih občutljivih podatkov;
- nadzor nad izvajanjem kamnoseških in ostalih del na pokopališču in grobovih v skladu z najemnimi pogodbami, pokopališkim redom in načrtom pokopališča;
- nadzor nad ustreznim in rednim vzdrževanjem grobov v skladu z najemnimi pogodbami;
- odklepanje in zaklepanje mrliških vežic;
- redno čiščenje mrliških vežic (pred in po vsaki uporabi mrliške vežice);
- tekoče in redno vzdrževanje objektov in naprav pokopališč;
- organiziranje in nadziranje dela na pokopališču;
- zagotavljanje električnega priključka uporabnikom in izvajalcem del;
- zagotavljanje varnosti in uporabnosti vozil za prevoz krste in vencev;
- zagotovitev ogrevanja mrliške vežice v zimskem času;
- omogočanje uporabe čajne kuhinje;
- zagotavljanje ozvočenja za obred in govornika;
- usklajevanje mesta, datuma in ure pokopa, glede na predhodni dogovor z naročnikom pogreba oziroma izbranim izvajalcem pogrebne dejavnosti;
- poravnavanje računov za opravljene storitve komunale, energetike, telekomunikacij in obratovanja pokopališč;
- v primeru nastopa izvedbe drugih nalog, kar se dogovori v koncesijski pogodbi;
- po potrebi izvedba drugih nalog, ki jih občina občasno naroči glede na nastale razmere oziroma potrebe.

9. člen

(javno pooblastilo koncesionarju za vodenje evidenc)

(1) Koncesionarju se podeli javno pooblastilo za vzpostavitev in vodenje sledečih evidenc:

- vzpostavitev in vodenje trajne evidence o pokojnikih, ki so ali so bili pokopani na pokopališču;

- vzpostavitev in vodenje trajne evidence grobov – kataster;
- vzpostavitev evidence najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset let in njeno vodenje.

(2) Koncesionar je dolžan vzpostaviti evidenco najemnikov grobov iz tretje alineje prejšnjega odstavka za obdobje zadnjih deset let, pri čemer se vzpostavljena evidenca za namen hrambe arhiva vodi trajno.

(3) Koncesionar je dolžan vzpostaviti in voditi evidence v elektronski obliki in jih po prenehanju koncesije brez nadomestil posredovati in v celoti predati koncedentu.

(4) Podrobneje se način vzpostavitve in vodenja evidenc dogovori s koncesijsko pogodbo.

V. Pogoji in merila za izvajanje in podelitev koncesije

10. člen

(pogoji in merilo za izvajanje in podelitev koncesije)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba. V prijavi za pridobitev koncesije mora kandidat dokazati, da izpolnjuje potrebne pogoje za udeležbo, in sicer:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt;
- da ima za področje izvajanja koncesije zaposleni najmanj dve osebi;
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene;
- da zagotavlja najmanj en hladilni prostor za dva pokojnika;
- da ima najmanj eno transportno krsto;
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki;
- da predloži dokazila, da ima potrebna znanja, izkušnje in sredstva za izvajanje razpisane javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti;
- da predloži dokazila, da ima ustrezno opremo, delovne priprave in zadostno število delavcev (kadra), usposobljenih za izvajanje razpisane javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki so predmet te koncesije;
- da predloži ustrezno garancijo za kvalitetno izvajanje gospodarske javne službe in za morebitno povračilo škode koncedentu;
- da ima poravnane davke in prispevke ter da ni v postopku prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije in v zadnjih šestih mesecih ni imel blokiranega transakcijskega računa;
- da zagotovi izvajanje razpisane dejavnosti v okviru standardov in normativov;
- da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu z določbo Zakona o pogrebnih in pokopališki dejavnosti ZPPDej;
- da izpolnjuje druge pogoje, ki jih zahteva veljavna zakonodaja.

(2) Kandidati morajo predložiti ustrezna jamstva, da bo ustrezna oprema, prostori in kader na voljo pred podpisom koncesijske pogodbe, če bodo izbrani na javnem razpisu.

(3) Koncedent podrobneje opredeli dokazila v razpisni dokumentaciji za razpis koncesije, v kateri lahko določi še druge pogoje za izbor koncesionarja.

(4) Koncesionar mora izpolnjevati pogoje za izvajanje javne službe ves čas trajanja koncesijskega razmerja in koncesijske pogodbe.

(5) Merilo za izbor koncesionarja je cena izvajanja storitev, ki so predmet koncesije. Podrobneje se merila za izbor koncesionarja opredelijo v javnem razpisu za izbor koncesionarja.

11. člen
(status koncesionarja)

(1) Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba. Prijavo na javni razpis lahko poda skupaj tudi več oseb, ki morajo prijavi predložiti pravni akt, iz katerega izhajajo medsebojna razmerja med več osebami in njihova zaveza, da bodo v primeru izbora za koncesionarja ustanovili pravno-organizacijsko obliko, s katero bo koncedent sklenil koncesijsko pogodbo.

(2) Vsaka oseba lahko vloži le eno vlogo (prijavo). V primeru skupne prijave sme biti ista oseba ali njena povezana družba udeležena le pri eni (skupni) prijavi.

VI. Pravice in obveznosti pogodbenih strank in uporabnikov

12. člen
(koncesijska pogodba)

(1) Občina bo pod pogoji tega odloka in javnega razpisa z izbranim koncesionarjem sklenila koncesijsko pogodbo, s katero koncesionar in koncedent dogovorita in uredita medsebojna razmerja in obveznosti iz naslova izvajanja koncesije po tem odloku.

(2) Sklenjena koncesijska pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko koncedent v njej opredeli določene javnopravne elemente in enostranske ukrepe koncedenta, s katerimi varuje javni interes.

(3) Koncesionar lahko prenese koncesijsko pogodbo ali del storitev po koncesijski pogodbi na drugega koncesionarja v skladu z veljavno zakonodajo, ki ureja koncesije, pod pogoji iz pogodbe in vedno zgolj s privolitvijo koncedenta.

13. člen
(dolžnosti koncesionarja)

(1) Dolžnosti koncesionarja so:

- zagotoviti kontinuirano izvajanje javne gospodarske službe;
- pri izvajanju dejavnosti upoštevati in spoštovati vso veljavno zakonodajo, sprejete predpise, standarde in normative ter kodekse za opravljanje predmetnih dejavnosti, kot tudi v okviru teh krajevne običaje;
- zagotavljanje pietete in varovanje zdravja ter upoštevanje zdravstvenih in sanitarno-higienskih predpisov;
- zagotoviti storitve vsem pod enakimi pogoji na način, da se zagotavlja prosta izbira mesta pokopa (pokopališča), prosta izbira izvajalca pogrebnih storitev in enakopravna obravnava izvajalcev pogrebnih storitev;
- koncedentu omogočiti in omogočati nadzor nad izvajanjem javne službe;
- za koncesionirano dejavnost voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune;
- po preteku koncesijske pogodbe koncedentu predati zakonsko določene nastavljene in obstoječe evidence in soglasja ter gradivo in dokumentacijo, ki je nastala v času izvajanja koncesije in je pomembna za dokumentarno gradivo in hrambo arhiva in nadaljnje postopke;
- uporabljati vse s strani koncedenta predane objekte in naprave s področja infrastrukture le za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije.

(2) Koncedent bo predal koncesionarju po podpisu koncesijske pogodbe v upravljanje objekte in naprave s področja infrastrukture, ki sodijo v posamezni funkcionalni kompleks posameznega pokopališča, z vsemi pritiklinami in morebitnimi bremenami ter dokumentacijo, ki jo ima koncedent in jo koncesionar potrebuje za opravljanje predmetne dejavnosti. O prevzemu se izdelata prevzemni zapisnik.

(3) Koncesionar upravlja z infrastrukturnimi objekti in napravami potrebnimi za izvajanje javne službe pokopališke dejavnosti v imenu in za račun občine kot koncedenta.

(4) Vrsta in obseg nalog in višina najemnine ter plačevanje najemnine se podrobneje opredeli v koncesijski pogodbi.

14. člen (pravice koncedenta)

Koncedent ima pravico:

- nadzirati cene pogodbenih storitev, ki so predmet koncesije in opravljati regulacijo teh cen v okviru pooblastil internih in državnih aktov;
- nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe, finančnega nadzora in nadzora upravljanja in vzdrževanja infrastrukturnih objektov in naprav;
- opravljati naloge s področja pokopališke dejavnosti, ki jih ni prenesel na koncesionarja;
- druge pravice določene z zakonom, občinskimi predpisi in koncesijsko pogodbo.

15. člen (uporabniki storitev)

Uporabniki storitev gospodarske javne službe imajo zlasti naslednje pravice in obveznosti:

- pravico do uporabe storitev javne službe pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom in drugimi predpisi;
- pravico do pritožbe na pristojne organe, če so kršene pravice uporabnikov (inšpekcijske službe, svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin, ...);
- pravico opozoriti na nepravilno ali neustrezno izvajanje javne službe ter oblikovati pobude in predloge za boljše izvajanje;
- obveznost ureditve najema grobov z najemno pogodbo;
- obveznost spoštovanja pokopališkega reda in navodil, ki jih izda skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo koncesionar;
- obveznost upoštevanja predpisov, ki urejajo področje varnosti, reda in miru, zdravstvenega in sanitarnega varstva in druge predpise.

VII. Začetek in čas trajanja koncesije

16. člen (nastanek koncesijskega razmerja)

(1) Koncesijsko razmerje je vzpostavljeno z dnem podpisa koncesijske pogodbe, s katero se podrobneje uredijo medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem.

(2) V primeru neskladja med tem odlokom in koncesijsko pogodbo veljajo določbe tega odloka.

17. člen (trajanje koncesijskega razmerja)

(1) Opravljanje koncesijske dejavnosti po tem odloku se podeli na podlagi javnega razpisa za koncesijsko obdobje do 10 (deset) let.

(2) Podelitev koncesije se izvede v skladu z predpisi, ki urejajo podelitev koncesij.

18. člen (pričetek izvajanja koncesije)

Koncesionar mora pričeti izvajati javno službo z dnem, ki je določen v koncesijski pogodbi.

VIII. Prenehanje koncesijskega razmerja in enostranski ukrepi v javnem interesu

19. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

(1) Koncesijsko razmerje redno preneha z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti pogodbenih strank in s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

(2) Koncesijsko razmerje predčasno preneha na načine in pod pogoji, kakor so opredeljeni v tem odloku in v koncesijski pogodbi na sledeče načine: s sporazumno razvezo, z razdrtjem, z odvzemom koncesije.

20. člen

(sporazumna razveza)

(1) Koncesijska pogodba lahko predčasno preneha na podlagi sporazumne razveze.

(2) Koncedent in koncesionar se lahko sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, če ugotovita, da nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe ni smotno ali mogoče oziroma je kako drugače oteženo do te mere, da z izvajanjem pogodbenih določb ni mogoče ali smiselno nadaljevati.

(3) Pogodbena stranka, ki predlaga sporazumno razvezo pogodbe, posreduje drugi stranki pisno pobudo, ki vsebuje najmanj predlog pogojev in rok za prenehanje pogodbe z obrazložitvijo.

21. člen

(razdrtje koncesijske pogodbe)

(1) Če bodisi koncedent bodisi koncesionar ne izpolnita svoje obveznosti, lahko druga stranka zahteva izpolnitev obveznosti ali pa pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in s koncesijsko pogodbo, odstopi od pogodbe z navadno izjavo.

(2) Koncesijska pogodba lahko z (enostranskim) razdrtjem oziroma odpovedjo koncedenta preneha predvsem:

- če koncesionar storitev ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju nalog iz tega odloka ali koncedentu povzroča škodo;
- zaradi ponavljajočih in dokumentiranih kršitev predpisov ali koncesijske pogodbe s strani koncesionarja;
- če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja ali bi lahko nastala večja materialna ali nematerialna škoda uporabnikom njegovih storitev, koncedentu ali tretjim osebam;
- če koncesionar, kljub pismenemu opozorilu koncedenta, ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način, določen s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

(3) V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prejšnjega odstavka lahko začne koncedent postopek za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe.

(4) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe tako, da to koncesionarju ne omogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

(5) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

(6) S koncesijsko pogodbo se lahko podrobneje opredeli način in pogoje, pod katerimi je dopustno enostransko razdrtje koncesijske pogodbe s strani koncedenta.

(7) Za razdrtje koncesijske pogodbe po tem členu se uporabljajo določbe zakona, ki ureja obilgacijska razmerja glede odstopa od pogodbe zaradi neizpolnitve.

22. člen **(odvzem koncesije)**

(1) Koncesijska pogodba lahko zaradi odvzema koncesije s strani koncedenta predčasno preneha:

- če koncesionar ne začne z opravljanjem nalog iz tega odloka in s koncesijsko pogodbo v določenem roku;
- zaradi izvajanja gospodarske javne službe v nasprotju s koncesijsko pogodbo;
- če je v javnem interesu, da se opravljanje nalog iz tega odloka preneha izvajati v koncesijski obliki;
- če je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave ali stečaja ali drug postopek, ki ima za posledico prenehanje obstoja koncesionarja ali drugo obliko ugotovljene insolventnosti koncesionarja,
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnega pravnega izvajanja koncesije;
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil prevzetih obveznosti;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- če se uveljavlja protikorupcijska klavzula iz koncesijske pogodbe;
- v primerih podrobneje določenih v koncesijski pogodbi.

(2) Postopek in obstoj razlogov iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.

(3) Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati upravno odločbo, ki jo izda občinska uprava koncedenta. Koncesijsko razmerje preneha z dnem dokončnosti odločbe o odvzemu koncesije.

23. člen **(enostranski ukrepi v javnem interesu)**

(1) Koncedent ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene koncesijske pogodbe, da se enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno koncesijsko razmerje in zavaruje javni interes.

(2) Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko koncedent uporabi:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe;
- izdajo izrednih obveznih navodil koncesionarju;
- odvzem koncesije.

(3) Ukrep koncedenta mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati koncesionarja.

(4) Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s koncesijsko pogodbo.

24. člen **(višja sila in druge nepredvidljive okoliščine)**

(1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne neizgode, vojna ali ukrepi oblasti, stavke, razglasene izredne razmere, pri

katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju koncesije ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba. Izvajalec 24-urne dežurne službe je tudi v primeru takih razmer in stanja dolžan zagotavljati storitve, ki so predmet koncesije.

(2) Koncesionar je dolžan v okviru objektivnih možnosti tudi ob nastopu višje sile in drugih nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, opravljati naloge, ki so predmet pogodbe in tega odloka na področju pogrebne dejavnosti. Koncesionar mora za take primere imeti izdelan načrt za ukrepanje za primer nepredvidljivih okoliščin in višje sile, kjer se predvidijo ukrepi in ravnanja. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in po potrebi dogovoriti način izvajanja nalog v takih pogojih.

(3) Koncesionar ima v primeru izvajanja nalog, ki zaradi nastopa okoliščin iz prejšnjega odstavka zahtevajo drugačen način izvajanja in/ali presegajo običajen obseg, raven in intenzivnost, od koncedenta zahtevati povračilo dodatnih stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja nalog v nepredvidljivih okoliščinah.

(4) Župan lahko v primeru višje sile in ob nastopu drugih nepredvidljivih okoliščin poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab civilne zaščite ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru nadzor nad izvajanjem ukrepov prevzame Občinski štab civilne zaščite.

IX. Zavarovanje odgovornosti za škodo in financiranje

25. člen

(zavarovanje odgovornosti za škodo)

Koncesionar mora v roku 15 dni po podpisu koncesijske pogodbe in pred pričetkom opravljanja dejavnosti zavarovati odgovornost za škodo, ki bi jo povzročil z nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki bi jo povzročile pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam in predložiti koncedentu v vednost kopijo zavarovalne police v višini, ki se opredeli s koncesijsko pogodbo.

26. člen

(sredstva koncesionarja)

Za izvajanje dejavnosti koncesionar pridobiva sredstva iz:

- prihodkov iz naslova 24-urne dežurne službe za pogrebno dejavnost;
- prihodki iz naslova uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture,
- prihodki iz naslova storitev pogrebnega moštva,
- prihodki iz naslova pogrebnih pristojbin,
- prihodki iz naslova grobnin,
- prihodkov iz naslova dotacij in donacij in
- prihodkov iz drugih virov.

X. Način podelitve koncesije in pooblastilo za izvedbo javnega razpisa

27. člen

(način podelitve koncesije)

(1) Koncedent izbere koncesionarja na osnovi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na portalu javnih naročil. V postopku izvedbe javnega razpisa koncedent zagotovi transparentno in enakopravno obravnavanje ponudnikov.

(2) Sklep o začetku postopka javnega razpisa sprejme župan. Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

(3) Za objavo javnega razpisa in izvedbo postopka ter izbor koncesionarja se pooblasti občinsko upravo koncedenta. Odločbo o izbiri koncesionarja izda občinska uprava. O morebitni pritožbi zoper odločbo občinske uprave odloči župan.

(4) Koncesijsko pogodbo podpiše župan.

28. člen

(strokovna komisija)

(1) Strokovna komisija iz predhodnega člena ima skupaj pet članov. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti vsaj 2 leti delovnih izkušenj, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oziroma prijav. Članom komisije se lahko imenuje namestnika.

(2) Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoj iz drugega odstavka 52. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, kar potrdijo s podpisom izjave o izpolnjevanju tega pogoja. Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje postavljenega pogoja iz drugega in tretjega odstavka tega člena, se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.

(3) Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj trije člani strokovne komisije (npr. javno odpiranje prijav). Poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb pripravijo in podpišejo vsi imenovani člani strokovne komisije.

(4) Strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa za strokovno komisijo zagotavljajo strokovne službe koncedenta in/ali zunanji strokovnjaki. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja. Komisija lahko k sodelovanju pritegne zunanje člane, ki pa v postopku nimajo glasovalne pravice.

(5) Strokovna komisija pripravi poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb, ki ga posreduje občinski upravi. Predmetno poročilo je podlaga za odločitev o izbiri koncesionarja, ki ga izda občinska uprava.

(6) Odločitev o izbiri koncesionarja preneha veljati, če izbrani koncesionar ne podpiše koncesijske pogodbe v roku 60 dni od njegove pravnomočnosti.

XI. Nadzor

29. člen

(nadzor nad izvajanjem javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti)

Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka na območju občine opravlja občinska inšpekcija skladno s tem odlokom in zakonom.

30. člen

(nadzor nad izvajanjem koncesije)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja občinska uprava občine - koncedenta. Koncesionar je dolžan na zahtevo nadzornega organa (nadzornika ali pooblaščenca fizične ali pravne osebe) kadarkoli in brez neupravičenih ugovorov in posebnih pogojev ter brez nadomestila posredovati informacije o poslovanju, izvajanju storitev in omogočiti vpogled v poslovne knjige in dokumentacijo ter evidence v zvezi z izvajanjem koncesije in/ali posredovati izpiske in poročila o predmetu nadzorovanega področja ali segmenta koncesije.

(2) Nadzor je stalen in je lahko napovedan ali nenapovedan. Če občinska uprava za izvedbo nadzora pooblasti zunanjega izvajalca, se mora le-ta izkazati s pooblastilom koncedenta. Nadzor se praviloma vrši v delovnem času koncesionarja. O nadzoru se sestavi zapisnik, ki ga morata podpisati pooblaščenca koncedenta in koncesionarja.

XII. Prehodne in končne določbe

31. člen (uporaba prava)

Za vsa razmerja in spore, ki bi izhajali iz sklenjenega razmerja, se izključno uporabi pravo Republike Slovenije.

32. člen

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določbe vsakokratnih predpisov, ki urejajo pogrebno in pokopališko dejavnost.

33. člen (začetek veljavnosti koncesijskega razmerja)

(1) Koncesija začne veljati z dnem podpisa koncesijske pogodbe.

(2) V primeru, da posamezne določbe koncesijske pogodbe ne bi bile skladne s tem odlokom, veljajo določila tega odloka.

34. člen (vzpostavitev evidenc)

(1) Koncesionar vzpostavi vse predpisane in v 9. členu zahtevane evidence ob podpisu koncesijske pogodbe in jih prične voditi z dnem pričetka izvajanja koncesije, najkasneje v roku dveh mesecev po podpisu primopredajnega zapisnika o prejemu podatkov, dokumentacije in gradiva o pokopališču, za vsako pokopališče posebej.

(2) Izvajalci storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti in upravljavci pokopališč na območju Občine Škofja Loka, ki v času uveljavitve tega odloka opravljajo te storitve, so za namen vzpostavitve evidenc dolžni koncesionarju, na prvi poziv, brez ugovorov in brez nadomestil, posredovati in predati vse evidence, katastre in dokumentacijo ter dokumentarno in arhivsko gradivo, ki se nanaša na pokopališče in službo, ki so jo izvajali.

35. člen (objava in uveljavitev)

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in prične veljati petnajsti dan po objavi.

Številka: 354-18/2018

Datum:

Občina Škofja Loka
mag. Miha Ješe, župan