



**OBČINA KOMEN**

**Ž u p a n**

Komen 86, 6223

Komen

tel. 05 7310450, fax.

05 7310460

Številka: 007-05/2012-2

Datum: 03.12.2012

**OBČINA KOMEN  
OBČINSKI SVET**

Na podlagi 30. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09) in 86. člena Poslovnika občinskega sveta občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09) vam v obravnavo posredujem:

- **Predlog Odloka o ureditvi javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali – druga obravnava**

**I. NASLOV ODLOKA**

Odlok o ureditvi javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali

**II. UVOD IN OBRAZLOŽITEV**

**1. Razlogi za sprejem in ocena stanja**

Temeljni razlog za sprejem predlaganega odloka je obveznost lokalne skupnosti, da zagotovi zavetišče za zapuščene živali. 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 98/99, 126/03, 14/07, 43/07- UBP2) namreč določa, da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba.

Občina Komen do sedaj ni imela nikakršnega predpisa, ki bi se nanašal na zaščito in oskrbo živali. Namen predlaganega odloka je oskrbo zapuščenih živali na območju občine Komen izvajati kot obvezno javno službo s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Komen izbrala z določili tega odloka.

**2. Cilji in načela**

Cilj odloka je zagotovitev izvajanja javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Komen.

Dejavnost javne službe obsega: sprejem prijav o zapuščenih živalih, zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim, zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe

zapuščenih živali v zavetišču, skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom, skrb za ažurno vodenje registra psov, zlasti pa ulovljenih, oskrbljenih in oddanih psov, druge naloge, določene z Zakonom o zaščiti živali ter Pravilnikom o pogojih za zavetišča za zapuščene živali.

S predlaganim odlokom se bodo tako celovito uredila vprašanja, ki se nanašajo na opravljanje javne službe: predmet, območje in način opravljanja javne službe, postopek podelitve koncesije, pogoji, ki jih mora izpolnjevati prijavitelj za podelitev koncesije, pogoji opravljanja javne službe, pričetek, čas trajanja in prenehanja koncesijskega razmerja, viri in način financiranja javne službe, postopek imenovanja sveta zavetišča in imenovanja predstavnika občine v svet zavetišča ter nadzor nad izvajanjem javne službe.

### **3. Ocena finančnih in drugih posledic**

Občina Komen bo imela v zvezi z izvajanjem javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali finančne obveznosti. Lokalna skupnost je dolžna zagotoviti zavetišče ter poskrbeti za zapuščene živali. Stroški v zvezi z oskrbo so zlasti stroški ulova (kilometrina), namestitve in dnevne oskrbe živali ter obveznih veterinarskih storitev. Pri izračunu sredstev, ki jih bo potrebno zagotoviti v proračunu bodo upoštevani naslednji elementi:

- podatki pooblaščenih veterinarskih organizacij o številu registriranih psov v občini,
- kriteriji, ki jih določajo pravni predpisi glede zagotavljanja števila mest v zavetišču na določeno število registriranih psov v občini,
- uradni cenik Ministrstva RS za kmetijstvo in okolje in Veterinarske uprave RS, ki vsebuje postavki »oskrbni dan za psa« ter »režijsko uro veterinarskega pomočnika«,
- stroške obveznih veterinarskih ukrepov,
- stroške najema potrebnih mest v zavetišču.

### **4. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za sprejem Odloka o ureditvi javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali, sta Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 98/99, 126/03, 14/07, 43/07 – UBP2) in Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (Uradni list RS, št. 45/00, 78/04).

### **5. Obrazložitev**

Predlagani odlok sestavlja dvanajst poglavij, in sicer: I. Splošne določbe, II. Predmet javne službe, III. Območje izvajanja javne službe, IV. Način opravljanja javne službe, V. Postopek podelitve koncesije, VI. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati prijavitelj za podelitev koncesije, VII. Pogoji opravljanja javne službe, VIII. Pričetek, čas trajanja in prenehanje koncesijskega razmerja, IX. Viri in način financiranja javne službe, IX. Postopek imenovanja sveta zavetišča ter imenovanja predstavnika občine v svet zavetišča, X. Nadzor nad izvajanjem javne službe ter XI. Prehodne in končne določbe.

### **Priprava odloka za drugo obravnavo**

Občinski svet občine Komen je predlog odloka obravnaval v prvi obravnavi na 14. redni seji, 21.11.2012.

**Na prvi obravnavi** predlaganega odloka so bile izpostavljene naslednje pripombe oziroma predlogi:

- X. poglavje: predlagano je, da se iz odloka črta X. poglavje (členi 29.-32.),
- predlog, da se v odloku opredeli na katere živali oziroma katere vrste živali se predlagani odlok nanaša.

Obrazložitve utemeljenosti predlogov je župan kot predlagatelj že na prvi obravnavi odloka. Drugih pripomb in predlogov k predlaganemu odloku v prvi obravnavi ni bilo.

### **Predlog odloka v drugi obravnavi vsebuje naslednje vsebinske spremembe in dopolnitve:**

#### **Predlog spremembe 1. člena**

Tretji odstavek 1. člena se v predlaganem besedilu za drugo obravnavo glasi:

»Javna služba se zagotovi za potepuške, nepreskrbljene in izgubljene hišne živali, in sicer za mačke in pse.«

### **III. BESEDILO ČLENOV**

Predlog besedila odloka – druga obravnava je v prilogi. Predlagani odlok vsebuje popravke.

#### **Obrazložitev po členih:**

#### **SPLOŠNE DOLOČBE (1. člen)**

1. člen

Opredeljuje vsebino odloka.

#### **PREDMET JAVNE SLUŽBE (2. člen)**

2. člen

Določa obseg dejavnosti, ki je predmet javne službe, in sicer: sprejem prijav o zapuščenih živalih; zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim; zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču; skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom; skrb za ažurno vodenje registra psov; druge naloge, določene z Zakonom o zaščiti živali ter Pravilnikom o pogojih za zavetišča za zapuščene živali.

#### **OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE (3. člen)**

3. člen

Opredeli, da je območje izvajanja javne službe, območje Občine Komen.

#### **NAČIN OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE (4. člen)**

4. člen

Določa, da se za izvajanje javne službe podeli koncesija. Koncesija se podeli kandidatu, ki izpolnjuje s tem odlokom predpisane pogoje, po postopku, določenem v tem odloku. Koncesija se podeli za obdobje treh let.

#### **POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE (5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. člen)**

5. člen

Določa, da se koncesionar za izvajanje javne službe izbere na podlagi javnega razpisa, ki ga pripravi in izvede najmanj tri - članska strokovna komisija, ki jo imenuje župan Občine Komen.

#### 6. člen

Pojasnjuje vsebino javnega razpisa, in sicer: navedbo predmeta javne službe in območje njenega izvajanja; navedbo pričetka in časa trajanja koncesijskega razmerja; pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar; merila za izbor koncesionarja; pogoje opravljanja javne službe; način financiranja javne službe; navedbo, kdaj se šteje prijava na razpis za popolno, pravilno in pravočasno; navedbo strokovnih referenc in drugih dokazil, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja; rok in način predložitve prijav na razpis - rok za prijavo na razpis ne sme biti krajši od trideset dni od objave razpisa; rok za izbor koncesionarja; rok, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru; rok, v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe; drugo. V javnem razpisu se lahko podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka tega člena. Javni razpis za izbiro koncesionarja se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije v roku tridesetih dni od pričetka veljavnosti tega odloka.

#### 7. člen

Opredeľuje, da javni razpis uspe, če je na razpis prispela vsaj ena popolna, pravilna in pravočasna prijava. Če javni razpis ne uspe, se ponovi in sicer najkasneje v 60 dneh dneva zaključka neuspelega razpisa.

#### 8. člen

Pojasnjuje merila pri odločanju o izbiri koncesionarja, in sicer: strokovne in organizacijske sposobnosti prijavitelja; izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali; dosedanje izkušnje prijavitelja.

#### 9. člen

Določa, da komisija pregleda in oceni prijave na razpis. Prijavitelji, katerih prijave na razpis niso popolne, se pozovejo naj prijave v določenem roku dopolnijo.

#### 10. člen

Opredeľuje, da po pregledu in ocenitvi prijav, komisija pripravi predlog izbire koncesionarja. O izbiri koncesionarja z odločbo odloči organ občinske uprave Občine Komen. Nepopolne prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene in prepozne prijave na razpis pristojni organ s sklepom zavrže. Zoper odločbo in sklep iz prejšnjega odstavka tega člena je možna, v roku 15 dni od vročitve, pritožba na župana Občine Komen.

#### 11. člen

Pojasnjuje, da z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba. S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje. Koncesijsko pogodbo pošlje pristojni organ v podpis izbranemu prijavitelju takoj po dokončnosti aktov iz prejšnjega člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku enega meseca od dneva, ko jo je prejel, z izvajanjem javne službe pa mora pričeti najkasneje v roku enega meseca od sklenitve koncesijske pogodbe.

### **POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI PRIJAVITELJ ZA PODELITEV KONCESIJE (12. člen)**

#### 12. člen

Opredeľuje, da mora prijavitelj na javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje javne službe izpolnjevati naslednje pogoje: biti mora registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe; izpolnjevati mora pogoje, ki jih določajo Zakon o zaščiti živali ter Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali; imeti mora poravnane davke in prispevke; ne sme biti v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije; izkazati mora kadrovsko strukturo in tehnično opremo, potrebno za opravljanje javne službe;

razpolagati mora z zadostnim številom oskrbnikov, usposobljenih za delo z živalmi; razpolagati mora z ustreznim vozilom za prevoz živali; predložiti mora stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali; imeti mora izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet javne službe.

### **POGOJI OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE (13., 14., 15., 17., 18., 19. in 20. člen)**

13. člen.

Določa, da mora javno službo koncesionar opravljati skladno Zakonom o zaščiti živali, Pravilnikom o pogojih za zavetišča za zapuščene živali ter drugimi veljavnimi predpisi.

14. člen

Določa, da je koncesionar dolžan izvajati javno službo nepretrgoma.

15. člen

Pojasnjuje, da je koncesionar dolžan v okviru javne službe izjemoma opravljati dodatna dela oziroma naloge, ki s koncesijsko pogodbo niso predvidena, če je zagotovitev takšnih del oziroma nalog nujno potrebna za izvajanje javne službe. Koncesionar je za opravljanje takšnih del oziroma nalog upravičen do nadomestila. Obseg, čas trajanja, višina nadomestila ter druge sestavine, potrebne za izvajanje dodatnih del oziroma nalog, se določijo z aneksom h koncesijski pogodbi.

16. člen

Opredeljuje, da je koncesionar dolžan voditi računovodstvo za dejavnost, ki je predmet javne službe, ločeno od računovodstva za svojo morebitno drugo dejavnost.

17. člen

Določa, da mora koncesionar skladno z veljavnimi predpisi, skrbno, natančno in ažurno voditi predpisane evidence, ki jih je dolžan kadarkoli dati na vpogled občini.

18. člen

Opredeljuje, da mora koncesionar pristojnemu organu o izvajanju javne službe predložiti letno poročilo, kadarkoli na zahtevo pristojnega organ pa tudi vmesna poročila.

19. člen

Pojasnjuje, da je koncesionar neposredno odgovoren za kakršnokoli škodo, ki so jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročili fizičnim in pravnim osebam pri njem zaposleni ali njegovi podizvajalci. Odgovornost koncesionarja je podana tudi v primeru stavke pri njem zaposlenih ljudi. Koncesionar mora biti zavarovan proti odgovornosti za škodo, ki jo lahko povzroči zaradi napak pri izvajanju javne službe in tudi za škodo, nastalo zaradi višje sile.

20. člen

Določa, da koncesionar ne sme prenesti koncesije na drugo pravno ali fizično osebo, lahko pa za posamezne storitve v okviru izvajanja javne službe sklepa pogodbe s podizvajalci, ki jih izbere skladno s predpisi, ki urejajo javna naročila in ki navedene storitve izvajajo v njegovem imenu in za njegov račun.

### **PRIČETEK, ČAS TRAJANJA IN PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA (21., 22., 23., 24. in 25. člen)**

21. člen

Določa, da se koncesijsko razmerje prične, ko občina in koncesionar podpišeta koncesijsko pogodbo. Koncesijska pogodba se sklene za določen čas tri leta.

22. člen

Pojasnjuje, da koncesijsko razmerje preneha: s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno; s sporazumom občine in koncesionarja; z odpovedjo; z odvzemom.

23. člen

Opređeljuje, da Občina in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

24. člen

Določa, da lahko koncesionar samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.

25. člen

Pojasnjuje, da lahko občinska uprava z odločbo odvzame koncesijo, če: koncesionar v dogovorjenem roku ni podpisal koncesijske pogodbe, koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo. Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena je možna, v roku 15 dni od njene vročitve, pritožba na župana Občine Komen.

### **VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE (26., 27. in 28. člen)**

26. člen

Opređeljuje, da se javna služba, ki jo izvaja koncesionar financira iz: proračuna občine; iz proračuna RS, če gre za društvo, ki deluje v javnem interesu; iz plačila stroškov v zvezi z zapuščenimi živalmi; drugih virov.

27. člen

Določa, da pri izračunu sredstev, ki se zagotovijo v občinskem proračunu za izvajanje javne službe, se upošteva naslednje: podatke pooblaščenih veterinarskih organizacij o številu registriranih psov v občini; kriterije, ki jih določajo pravni predpisi glede zagotavljanja števila mest v zavetišču na določeno število registriranih psov v občini; uradni cenik Ministrstva RS za kmetijstvo in okolje ter Veterinarske uprave RS, ki vsebuje postavki »oskrbni dan za psa« ter »režijsko uro veterinarskega pomočnika«; stroške obveznih veterinarskih ukrepov; stroške najema potrebnih mest v zavetišču.

28. člen

Določa, da se oblikovanje in kalkulativni elementi cene celotne oskrbe zapuščene živali ter obseg in način financiranja javne službe se podrobneje določi s koncesijsko pogodbo.

### **NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE (29. člen)**

29. člen

Določa, da ima Občina pravico izvajati nadzor nad opravljanjem javne službe. Nadzor opravljajo občinska uprava ter pristojna občinska inšpekcijska in redarska služba. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam za nadzor vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem javne službe. Podrobneje se nadzor uredi s koncesijsko pogodbo.

### **PREDHODNE IN KONČNE DOLOČBE (30. člen)**

30. člen

Opređeljuje, da odlok prične veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **Sprejem odloka v drugi obravnavi**

Postopek za sprejem odloka določa Poslovnik občinskega sveta občine Komen (Uradni list RS 80/09), v skladu z 78. členom Poslovnika razpravlja občinski svet o predlogu odloka na dveh obravnavah.

V skladu z 81. členom Poslovnika občinskega sveta občine Komen, razpravlja občinski svet v drugi obravnavi po vrstnem redu o vsakem členu predloga odloka. Ko občinski svet konča razpravo o posameznem členu predloga odloka, glasuje o predlogu odloka v celoti.

V drugi obravnavi predloga odloka lahko člani sveta predlagajo spremembe in dopolnitve naslova in členov predloga odloka v obliki amandmaja.

Amandma mora biti predložen članom sveta v pisni obliki z obrazložitvijo najmanj tri dni pred dnevom določenim za sejo, na kateri bo obravnavan predlog odloka, h kateremu je predlagan amandma, ali na sami seji, na kateri lahko predlaga amandma najmanj četrtina vseh članov sveta.

Amandma, člen odloka in odlok v celoti so sprejeti, če se zanje opredeli večina članov sveta, ki glasujejo.

Občinskemu svetu občine Komen predlagam, da predloženi odlok obravnava in sprejme v predlaganem besedilu v drugi obravnavi.

Pripravila:  
Ana Švagelj

**Danijel Božič, župan**

Priloga:

- Predlog Odloka o ureditvi javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali,
- Predlog Sklepa.