



**OBČINA KOMEN**

*Ž u p a n*

Komen 86, 6223 Komen  
tel. 05 7310450, fax. 05 7310460

Številka: 007-04/2012-3

Datum: 05.12.2012

## **Občina Komen Občinski svet**

Zadeva: **Predlog Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen – druga obravnava**

### **I. NASLOV ODLOKA**

Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen.

### **II. UVOD**

#### **Razlogi za sprejem in ocena stanja**

Predlagani Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen predstavlja koncesijski akt za podelitev koncesije za izvajanje dejavnosti zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Odlok določa predmet in pogoje za podelitev koncesije ter ureja vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije. Izvajanje navedenih lokalnih gospodarskih javnih služb bi se na ta način uredilo skladno z določili Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO in 127/2006 - ZJZP).

Z Odlokom o gospodarskih javnih službah v občini Komen (Uradni list RS, št. 76/2008), sprejet na podlagi 3., 4. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO in 127/2006 - ZJZP) so kot obvezne gospodarske javne službe v občini Komen opredeljene zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov. Navedeni odlok določa, da se navedene lokalne gospodarske javne službe zagotavljajo s podelitvijo koncesije.

Način izvajanja navedenih lokalnih gospodarskih javnih služb pa določa Odlok o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 134/2004, 45/2006, 16/2007, 13/2011). Navedeni odlok določa, da se javna služba

izvaja na način vlaganja javnega kapitala v dejavnost osebe zasebnega prava ter da je ob sprejetju odloka (v letu 2004) izvajalec javne službe v občini Komen KSP d.d. Sežana. S sprejetimi spremembami in dopolnitvami, odlok od 24.2.2007 dalje določa, da navedeni izvajalec izvaja gospodarsko javno službo na podlagi pogodbe, katere veljavnost je 10 let od njene sklenitve. Pogodba o opravljanju navedenih lokalnih gospodarskih javnih služb je bila sklenjena 22.5.2003.

### **Pravna podlaga**

- 1) 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007, 76/2008, 79/2009, 51/2010) in 16. člen Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009), določata, da občinski svet sprejema občinske odloke ter določa vrste lokalnih javnih služb in način izvajanja lokalnih javnih služb.
- 2) 149. člen Zakona o varstvu okolja (ZVO-1, Uradni list RS, št. 39/2006 – UPB1, 70/2008, 108/2009, 48/2012, 57/2012), določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja.
- 3) 7., 32., 33., 34. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPP0 in 127/2006 - ZJZP), določa način, predmet in pogoje za opravljanja gospodarske javne službe, predpisuje vsebino koncesijskega akta, zainteresiranost za opravljanje koncesije ter določa postopek za pridobivanje koncesionarjev.
- 4) 36. člen Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006) določa vsebino akta o javno zasebnem partnerstvu in obveznost sprejetja akta občinskega sveta v obliki odloka, če izvajalec javno zasebnega partnerstva pridobi posebno in izključno pravico izvajati občinsko gospodarsko javno službo v obliki koncesije.

### **Obrazložitev**

Predlagani odlok sestavlja 15 vsebinskih sklopov in sicer:

- Splošne določbe
- Dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe
- Splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in uporabo javnih dobrin ter območje izvajanja
- Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta
- Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar
- Javna pooblastila
- Viri financiranja in druga poslovno-finančna določila
- Javni razpis
- Organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ pristojen za sklenitev koncesijske pogodbe in trajanje koncesijskega razmerja
- Nadzor nad izvajanje koncesije
- Prenos koncesije
- Prenehanje koncesijskega razmerja
- Višja sila in spremenjene okoliščine
- Uporaba prava in reševanje sporov
- Prehodne in končne določbe.

V poglavju Splošnih določb je določen predmet koncesije, razlaga izrazov in pomenov definicij ter opredelitev enotnosti koncesije za vse gospodarske javne službe.

Poglavje Dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe določa vsebino gospodarske javne službe.

Tretje poglavje Splošni pogoji za izvajanje gospodarske javne službe in uporabo javnih dobrin ter območje izvajanja opredeljuje koncesionarjev pravni monopol, pogoje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike javne službe, območje izvajanja storitev, uporabo javnih dobrin in oddajo pravnih poslov tretjim osebam.

Poglavje Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta določa razmerja koncesionarja, koncedenta in uporabnikov, pravice in obveznosti koncesionarja, dolžnosti koncedenta, pristojnosti župana in občinske uprave, pravice in dolžnosti uporabnikov.

Status koncesionarja in dokazovanje izpolnjevanja pogojev je določeno v poglavju Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar.

Šesto poglavje Javna pooblastila vsebuje določbe o vodenju katastra gospodarske javne službe, in druga javna pooblastila, ki jih koncesionar pridobi s podelitvijo koncesije.

Vire financiranja, izhodiščne tarife, njihovo spreminjanje, zavarovanje odgovornosti, izvajanje ločenega računovodstva in druga poslovno finančna določila za opravljanje gospodarske javne službe določa poglavje Viri financiranja in druga poslovno-finančna določila.

S predlaganim odlokom je v poglavju Javni razpis določena tudi oblika in postopek javnega razpisa za podelitev koncesije, razpisni pogoji in merila za izbor koncesionarja.

V poglavju Organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ pristojen za sklenitev koncesijske pogodbe in trajanje koncesijskega razmerja so določeni pogoji za uspešnost javnega razpisa, postopek izbire koncesionarja in sklenitve koncesijske pogodbe, opredeljena so razmerja med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo, določen je čas trajanja in pogoji za podaljšanje koncesijske pogodbe ter določen je pristojni organ za izdajanje odločb in drugih aktov v zvezi s koncesijo.

V poglavju Nadzor nad izvajanjem koncesije so določena razmerja v zvezi z izvajanjem nadzora nad zakonitostjo izvajanja gospodarske javne službe in izvajanje strokovnega in finančnega nadzora. Opredeljen je tudi postopek izvajanja nadzora, določene so zahteve in dolžnosti priprave letnih programov in poročil izvajanja javne službe, določeni so nadzorni ukrepi in dolžnost obveščanja o kapitalskih spremembah.

Obliko akta o prenosu koncesije in posledice prenosa koncesijskega razmerja določa vsebina poglavja Prenos koncesije.

Način prenehanja koncesijskega razmerja, prenehanje koncesijske pogodbe, potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumno razvezo, prenehanje koncesionarja, odvzem koncesije in odkup koncesije obravnava poglavje Prenehanje koncesijskega razmerja.

Trinajsto poglavje Višja sila in spremenjene okoliščine vsebuje določbe glede višje sile in spremenjenih okoliščin koncesijskega razmerja.

Poglavje Uporaba prava in reševanje sporov določa uporabo pravnega reda za razmerja med koncedentom in koncesionarjem, arbitražno klavzulo in prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže.

Prehodne in končne določbe določajo rok pričetka postopka za podelitve koncesije, pravice v primeru prenosa dejavnosti na drugega izvajalca, prenehanje določb 7. člena odloka, ki ureja način izvajanja gospodarskih javnih služb (derogacijska klavzula), ureditev razmerij z dosedanjim izvajalcem ter pričetek veljavnosti odloka.

## **Cilji in načela**

S predlaganim Odlokom o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen se bo izvajanje občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov uredilo skladno z določili Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO in 127/2006 - ZJZP).

## **Ocena finančnih in drugih posledic**

Sprejem predlaganega odloka nima finančnih posledic za občinski proračun.

## **III. BESEDILO ČLENOV (v prilogi)**

### **IV. OBRAZLOŽITVE PO ČLENIH, S SPREMEBAMI GLEDE NA 1. OBRAVNAVO**

**1. člen:** Ta člen določa, predmet koncesijskega akta in določa pogoje za podelitev koncesije ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljenih koncesij za lokalne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Koncesijski akt se sprejema na podlagi vloge, podane na podlagi skladno s 34. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.

**2. člen:** Ta člen definira izraze, ki so pogosto uporabljeni v odloku. Gospodarska javna služba oziroma javna služba je ena ali več obveznih oziroma izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb iz 1. člena tega odloka. Koncedent je Občina Komen. Beseda koncesija je uporabljena v tem odloku za koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb iz 1. člena tega odloka. Koncesionar je fizična ali pravna oseba, ki izvaja gospodarske javne službe iz 1. člena tega odloka na podlagi podeljene koncesije. Povzročitelji odpadkov so vse pravne ali fizične osebe, ki na območju občine Komen stalno, začasno ali občasno povzročajo odpadke, s tem da:

- bivajo v svojih ali najetih nepremičninah,
- so lastniki ali uporabniki stanovanjskih, poslovnih ali drugih prostorov, katerih uporaba je stalna ali občasna (sezonska),
- opravljajo registrirano dejavnost.
- organizirajo kulturne, športne in druge javne prireditve ali uporablja javne ali zasebne površine in druge nepremičnine v namenu, ki odstopa od njihove običajne javne ali zasebne rabe,
- upravljajo javne površine (npr. trge, parke avtobusne postaje, parkirišča, pokopališča, tržnice ...),
- povzročitelj komunalnih odpadkov je tudi vsak, kdor po pooblastilu povzročitelja prepušča komunalne odpadke izvajalcu javne službe

**3. člen:** V njem je določeno, da se dejavnosti iz 1. člena v občini Komen izvajajo s podelitvijo enotne koncesije fizični ali pravni osebi ter da se javni razpis za podelitev koncesije izvede po postopku, določenem v nadaljevanju odloka.

**4. člen:** V tem členu so določene dejavnosti in vsebina obravnavanih gospodarskih javnih služb.

**Vrinjeni sta dodatni alineji (šesta in sedma), ki določata še izvajaje storitev obdelave in odlaganja ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.**

**5. člen:** Določa položaj koncesionarja po pridobitvi koncesije in našteva njegove pravice pri izvajanju javne službe ter način izvajanja javne službe.

**6. člen:** Ta člen določa, s katerimi akti so določeni pogoji izvajanja gospodarskih javnih služb, ki so predmet te koncesije.

**7. člen:** V njem so definirani uporabniki gospodarske javne službe, kot povzročitelji odpadkov, tako kot je določeno v Odloku o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Določa tudi območje izvajanja te službe in obveznost uporabe storitev.

**8. člen:** Določa, da je uporaba javnih dobrin, ki jih zagotavlja javna služba, zagotovljena vsakomur pod enakimi pogoji ter da ima uporabnik pravico in dolžnost opozoriti izvajalca javne službe na kvaliteto opravljenih storitev javne službe ter na napake na napravah, delih, opremi in objektih ter oblikovati predloge in pobude za njeno boljše in učinkovitejše izvajanje. Na te predloge pa je koncesionar dolžan uporabniku pisno odgovoriti. Določa tudi pravno podlago za obveznost uporabe storitev gospodarskih javnih služb.

**9. člen:** V njem je določeno na kakšen način sme koncesionar oddati pravne posle tretjim osebam.

**10. člen:** Ta člen določa, kje so določene pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov.

**11. člen:** V tem členu so natančno navedene pravice in obveznosti koncesionarja, ki jih ima do koncedenta ter uporabnikov pri izvajanju javne službe.

**V 14. točki se črta besedi »devetmesečna in«.**

**12. člen:** Ta člen določa dolžnosti koncedenta pri zagotavljanju izvajanja javnih služb.

**13. člen:** V njem so navedene pristojnosti župana in občinske uprave pri izvajanju javne službe.

**14. člen:** Določa pravice uporabnikov do koncesionarja in koncedenta.

**Črtana je peta alineja, saj je pretirano, da bi uporabniki lahko direktno od koncesionarja zahtevali vse obvezne in tudi neobvezne storitve gospodarske javne službe.**

**15. člen:** V tem členu so navedene dolžnosti uporabnikov do koncesionarja ter posledice pri morebitnem neizpolnjevanju dolžnosti, ki jih ima uporabnik.

**16. člen:** V njem je določeno, kakšen status mora imeti koncesionar, da se lahko prijavi na razpis.

**17. člen:** Ta člen določa na kakšen način prijavitelj za pridobitev koncesije dokazuje izpolnjevanje pogojev za opravljanje javne službe.

**V drugi alineji se za besedo »izobrazbe« črta preostalo besedilo. To isto besedilo se doda v tretjo alinejo za besedo »osebo«. V vsakem primeru mora prijavitelj razpolagati z eno osebo z opravljenim strokovnim izpitom iz upravnega postopka.**

**18. do 19. člen:** V teh členih so določena javna pooblastila za vodenje katastra gospodarskih javnih služb in druga javna pooblastila, ki jih koncesionar ima pri izvajanju javnih služb.

**20. člen:** Določa financiranje gospodarskih javnih služb.

**21. člen:** V njem je določeno na kakšen način se določijo in spreminjajo izhodiščne tarife.

**22. člen:** Določa način, vrsto in višino zavarovanja odgovornosti, ki ga mora skleniti koncesionar.

**23. člen:** V njem je določen način vodenja računovodstva za opravljanje javne službe.

**24. do 26. člen:** V teh členih odloka je predpisana oblika in postopek javnega razpisa, razpisni pogoji, ki jih mora prijavitelj izpolnjevati ter merila za izbor koncesionarja.

**27. člen:** V njem je navedeno, v katerih primerih je javni razpis uspešen in kdaj ga je potrebno ponoviti.

**28. člen:** Ta člen določa potek in postopek pri izbiri koncesionarja.

**29. člen:** V tem členu je določeno, da se z izbranim koncesionarjem sklene koncesijska pogodba ter roki za sklenitev pogodbe in za njeno veljavnost pri izvajanju javne službe.

**30. člen:** Določa razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo.

**31. člen:** V tem členu je navedeno trajanje in možnost podaljšanja koncesijske pogodbe.

**32. člen:** Ta člen določa, da je pristojni organ za izdajanje odločb in drugih aktov v zvezi s koncesijo občinska uprava.

**33. člen:** V tem členu je navedeno, da nadzor nad zakonitostjo ter strokovni in finančni nadzor izvajanja javnih služb urejajo odloki o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter koncesijski akt. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem nadzora pa ureja koncesijska pogodba.

**34. člen:** V tem členu je določeno na kakšen način lahko koncedent izvaja nadzor pri koncesionarju.

**35. člen:** Ta člen določa katera poročila je koncesionar dolžan pripraviti ter način in roke za pripravo letnega programa izvajanja javne službe. Dodatna poročila, ki jih je koncesionar dolžan pripraviti, pa se lahko določi v koncesijski pogodbi.

**V drugi točki je črtano besedilo, ki določa obveznost koncesionarja po vsakoletni predložitvi devetmesečnega poročila o poslovanju in izvajanju gospodarske javne službe. V tretji točki pa sta črtani le besedi »Devetmesečno in«. Izdelava devetmesečnega poročila ni zakonsko obvezna, poleg tega pa je koncesionar dolžan do 31.3. predložiti letno poročilo o poslovanju in izvajanju javne službe v preteklem letu in z vsebino seznaniti občinski svet.**

**36. člen:** Določa, da koncedent koncesionarju odredi izpolnjevanje neizpolnjenih obveznosti iz koncesijskega akta oz. pogodbe z upravno odločbo.

**37. člen:** V tem členu je določeno, o katerih kapitalskih spremembah je koncesionar dolžan obveščati koncedenta.

**38. člen:** Ta člen določa način izvedbe prenosa koncesije na drugega koncesionarja.

**39. člen:** V tem členu je določeno na kakšen način pride do prenehanja razmerja med koncedentom in koncesionarjem.

**40. člen:** Ta člen določa na kakšen način preneha veljati koncesijska pogodba.

**41. člen:** V tem členu je določeno, da koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

**42. člen:** Ta člen določa v katerih primerih lahko pride do enostranskega – koncedentovega razdrtja koncesijske pogodbe ter možnost razdrtja koncesijske pogodbe s strani koncesionarja in postopek razdrtja.

**V prvi alineji prve točke se besedi«zaradi insolventnosti» nadomesti z besedama »prisilne poravnave«, besede »drug postopek prisilnega prenehanja« pa zamenja beseda »stečaja«.**

**43. člen:** V tem členu je določen odstop strank od koncesijske pogodbe.

**V prvi točki se doda nova tretja alineja, ki določa tudi možnost odstopa od koncesijske pogodbe iz krivdnih razlogov v primeru nestrokovnega, neažurnega ali nevestnega opravljanja javne službe.**

**44. člen:** Ta člen določa v katerih primerih je mogoča sporazumna razveza.

**V drugi točki se na koncu odstavka doda nov stavek, s katerim se za razvezo koncesijske pogodbe za primere, ki so v besedilu odstavka navedeni, to stori s podpisom posebne izjave.**

**45. člen:** Ta člen določa posledice prenehanja koncesionarja za koncesijsko razmerje ter prenos koncesije na tretjo osebo.

**46. člen:** V tem členu je določeno v katerih primerih lahko koncedent koncesijo odvzame, pogoji odvzema pa so določeni v koncesijski pogodbi.

**47. člen:** Ta člen določa možnost odkupa koncesije in določa postopek

**48. člen:** V tem členu je določeno izvajanje javne službe v primerih višje sile.

**49. člen:** Ta člen določa način izvajanja službe v spremenjenih okoliščinah ter možnost spremembe koncesijske pogodbe.

**50. člen:** V tem členu je določeno, da se za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter uporabniki uporablja izključno pravni red Republike Slovenije.

**51. člen:** Ta člen določa možnosti uporabe arbitraže v sporih med koncedentom in koncesionarjem ter prepoveduje odločanje tujih sodišč in tuje arbitraže v teh sporih.

**52. člen:** V tem členu je določen rok pričetka postopka podelitve koncesije po tem odloku.

**53. člen:** Ta člen določa pravice izvajalca gospodarske javne službe in delavcev, zaposlenih pri njemu, v primeru pridobitve koncesije s strani drugega izvajalca.

**54. člen:** V tem členu je določeno, da s tem odlokom preneha veljati določba 7. člena odloka, ki ureja način izvajanja gospodarskih javnih služb.

**55. člen:** Ta člen določa, da do pričetka izvajanja javne službe s strani koncesionarja po tem odloku, izvaja javno službo kot koncesionar dosedanji zakoniti izvajalec.

**56. člen:** V tem členu je določen pričetek veljavnosti odloka.

**Pripomba oz. predlog občinskega svetnika g. Marjana Mržek, da se v predlog Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen preveri možnost vnosa določila, da lahko koncedent zamenja koncesionarja v primeru ponujene nižje cene nekega drugega ponudnika, tako kot določa predlog Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe dobave, postavitve, vzdrževanja in izvajanja javne razsvetljave v Občini Komen, je bila v sklopu priprave predloga odloka za 2. obravnavo obravnavana in besedili obeh odlokov pregledani ter primerjani.**

**Ugotovljeno je, da je besedilo predloga Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen v vsebinskem sklopu »Prenehanje koncesijskega razmerja« povsem enako besedilu istega sklopa (XIII.) iz predloga Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe dobave, postavitve, vzdrževanja in izvajanja javne razsvetljave v Občini Komen, tako da je po naših ugotovitvah pripomba brezpredmetna, saj je predlog, v skladu z zakonskimi možnostmi, že zajet v okviru določil iz 47. člena.**

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen obravnava in sprejme predlagani sklep.

Za Občinski svet občine Komen  
pripravil:  
Emil Grmek

Danijel Božič  
župan

Priloge:

- Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen - predlog,
- sklep - predlog.





**Občina Komen**  
**Občinski svet**  
Komen 86, 6223 Komen

Številka: .....  
Datum: .....

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-UPB2, Uradni list RS, št. 94/2007, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 32. in 34. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009) ter skladno z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Komen (Uradni list RS, št. 76/2008) in skladno z Odlokom o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 134/2004, 45/2006, 16/2007, 13/2011) je Občinski svet Občine Komen na svoji redni seji dne ..... sprejel

## **S K L E P**

1.

Občinski svet Občine Komen sprejme Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen, v priloženem besedilu.

2.

Ta sklep velja takoj.

Danijel Božič  
župan

Vložiti:

- spis zadeve, tu,
- arhiv, tu.