



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor,
www.maribor.si, email: mestna.obcina@maribor.si

GMS – 074

Številka: 37100-18/2018

Datum: 17.4.2019

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 5 . REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR, 13. maj 2019**

NASLOV GRADIVA: ODLOK O JAVNO-ZASEBNEM PARTNERSTVU ZA IZVEDBO
PROJEKTA: VZPOSTAVITEV IN OBRATOVANJE SISTEMA
IZPOSOJE/SOUPORABE KOLES V MESTNI OBČINI
MARIBOR – *PRVA OBRAVNAVA*

GRADIVO PRIPRAVIL: Energetska agencija za Podravje – dr. Vlasta KRMELJ

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič , župan

POROČEVALEC: dr. Vlasta Krmelj, univ.dipl.inž., direktorica Energap

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta: Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor** *v prvi obravnavi.*

Aleksander Saša Arsenovič
župan Mestne občine Maribor






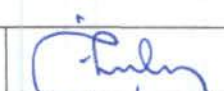

MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
URAD ZA KOMUNALO, PROMET IN PROSTOR
Sektor za komunalno in promet

Številka: 34100-18/2018
Datum: 17.4.2019

PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 5. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR, 13.5.2019

Naslov gradiva:	Odllok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta: Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor - 1. obravnava
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	1. Obrazložitev

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	dr. Vlasta KRME LJ, univ.dipl.inž., direktorica Energap Uroš KOSI, podsekretar	Energap UKPP	18.4.2019	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Vili EISENHUT Sekretar	UVPP	19.4.2019	
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripraviljavca				
Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	19.4.2019	
Gradivo pregledal v.d.direktor MU	Boris Železnik	Kabinet župana	4.2019	
Gradivo pregledal podžupan:	dr. Samo Peter Medved Gregor Reichenberg (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)			
Gradivo podpisal župan:	Aleksander Saša Arsenovič	Kabinet župana		

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18)), 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (MUV, št. 10/11 in 18/14) in 11., 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13 in 307/15) je Mestni svet Mestne občine Maribor na redni seji dne sprejel

O D L O K

O JAVNO-ZASEBNEM PARTNERSTVU ZA IZVEDBO PROJEKTA: VZPOSTAVITEV IN OBRATOVANJE SISTEMA IZPOSOJE/SOUPORABE KOLES V MESTNI OBČINI MARIBOR

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

- (1) Ta odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva pri izvedbi projekta »Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor« v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva, določenih z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13 in 307/15, v nadaljevanju: ZJZP).
- (2) S tem odlokom se določa predmet in pogoje za podelitev koncesije, pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja, postopek izbire koncesionarja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva.
- (3) Ta odlok skladno s predpisi, ki urejajo javno-zasebno partnerstvo, predstavlja koncesijski akt.

2. člen (opredelitev ključnih pojmov)

- (1) Posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:
 - a. »javni partner« oziroma »koncedent« je Mestna občina Maribor;
 - b. »zasebni partner« oziroma »koncesionar« je fizična ali pravna oseba, ki bo v okviru javnega razpisa izbrana kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva;
 - c. »pripravljalne storitve« so vsi ukrepi v zvezi z vzpostavitvijo in obratovanjem sistema izposoje koles v dogovorjenem obsegu, ki jih koncesionar izvede pred začetkom izvajanja glavne storitve;
 - d. »glavna storitev« je storitev upravljanja in vzdrževanja sistema izposoje koles v dogovorjenem obsegu, vključno s financiranjem in projektiranjem in vsem potrebnim za vzpostavitev, obratovanje in ohranjanje nemotenega delovanja;
 - e. »druge storitve« so vsi drugi ukrepi, potrebni za nemoteno obratovanje sistema izposoje koles, ki ne spadajo med pripravljalne storitve ali glavno storitev;

- (2) Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo ZJZP in predpisi, ki urejajo dejavnost izposoje/souporabe koles in mobilnosti na splošno.
- (3) V tem odloku uporabljeni izrazi, zapisani v moški spolni slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za moške in ženske.

II. UGOTOVITEV JAVNEGA INTERESA

3. člen (javni interes)

Na podlagi Bele knjige: Načrt za enotni evropski prometni prostor – na poti h konkurenčnemu in z viri gospodarnemu prometnemu sistemu, (Evropska komisija, 2011), Operativnega programa za izvajanje kohezijske politike EU v obdobju 2014-2020, Strategije razvoja prometa v Republiki Sloveniji (2015), Resolucije o prometni politiki o prometni politiki Republike Slovenije (Intermodalnost: čas za sinergijo, 2006), Strategije pametne specializacije (2015), Strategije prostorskega razvoja Slovenije (2004), Nacionalnega programa varstva okolja (1999, 2004), Kolesarske strategija Maribora (KSM, 2013), Celostne prometne strategije mesta Maribor (2015), Trajnostne urbane strategije (TUS, 2015), Izvedbeni načrt (IN TUS, 2017), Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) in na njeni podlagi izdelane investicijske dokumentacije Dokumenta identifikacije investicijskega projekta za projekt »Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor« (DIIP), Investicijskega programa za izvedbo projekta »Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor« (IP), Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07) ter na njegovi podlagi izdelane Ocene upravičenosti javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta: »Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor«, Mestna občina Maribor ugotavlja, da obstaja javni interes za izvedbo projekta »Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor«.

III. MODEL, PREDMET, OBMOČJE IZVAJANJA IN ČAS TRAJANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

4. člen (model javno-zasebnega partnerstva)

Javno-zasebno partnerstvo se, upošteva razdelitev tveganj med koncedentom in koncesionarjem, izvaja v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, pri čemer gre za koncesijo storitev.

5. člen (predmet koncesije)

Predmet izvajanja koncesije storitev je vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor, na vsaj desetih lokacijah v širšem mestnem

središču (natančneje opredeljenih v Investicijskem programu in v koncesijski pogodbi), kjer se bo v prvi fazi ponujalo 120 koles, namenjeno izposoji. V naslednjih letih se bo dejavnost širila, glede na potrebe.

6. člen
(območje izvajanja)

- (1) Območje izvajanja koncesije obsega mestno središče Maribora v 1. fazi projekta, nato pa se bo sistem izposoje koles lahko širil tudi izven mestnega središča.
- (2) Lokacije izvajanja koncesije so navedene v Investicijskem programu (IP).

7. člen
(čas trajanja)

- (1) Začetek in čas trajanja koncesije se opredelita v koncesijski pogodbi.
- (2) Koncesija se podeli za največ 15 let.
- (3) Rok trajanja koncesije se v primeru, da:
 - a. koncesionar zaradi ukrepov koncedenta ali drugih ukrepov oblasti koncesije ni mogel izvajati;
 - b. je to potrebno zaradi dodatnih vlaganj koncesionarja, ki so posledica zahtev koncedenta ali njegovih ukrepov v javnem interesu

lahko podaljša s sklenitvijo dodatka k pogodbi. Pred sklenitvijo dodatka se opravijo pogajanja o vseh pomembnih sestavinah razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki jih je treba prilagoditi zaradi okoliščin, navedenih v tem odstavku, vključno s časom podaljšanja, v zvezi s čemer je potrebno spoštovati določbo četrtega odstavka 71. člena ZJZP. Dodatek k pogodbi sklene župan na podlagi sklepa Mestnega sveta Mestne občine Maribor.

IV. FINANCIRANJE

8. člen
(financiranje)

- (1) Koncesionirana dejavnost se primarno financira iz:
 - a. plačila storitve vzdrževanja in upravljanja sistema izposoje koles s strani koncedenta,
 - b. drugih sredstev, ki jih pridobi koncesionar na podlagi opravljanja koncesionirane dejavnosti in
 - c. lastnih sredstev koncesionarja.
- (2) Viri in način financiranja se podrobneje opredelijo v okviru koncesijske pogodbe.

V. OBVEZNOSTI KONCEDENTA IN KONCESIONARJA

9. člen
(obveznosti koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru izvajanja koncesije zagotoviti:
 - a. izvajanje pripravljalnih storitev, glavne storitve in drugih storitev, kot so vzpostavitev, obratovanje, upravljanje in vzdrževanje sistema izposoje koles v dogovorjenem obsegu, vključno s financiranjem in projektiranjem in vsem potrebnim za vzpostavitev in ohranjanje nemotenega delovanja na območju izvajanja koncesije iz 6. člena tega odloka;
 - b. izvajanje vseh nalog in dejavnosti, ki so neločljivo povezane z obveznostmi iz predhodne alineje (na primer vodenje evidenc, obveščanje itd.), v obsegu kot ga predpisuje veljavna zakonodaja in ponudba izbranega ponudnika;
 - c. izvajanje drugih obveznosti, ki bodo opredeljene v koncesijski pogodbi;
- (2) Koncesionar je dolžan zagotavljati storitev v skladu z merili, definiranimi v investicijskem programu (IP), ki jih bo koncedent preverjal in o njih pripravil poročilo in bodo podlaga za plačila s strani koncedenta, za kar koncesionar v celoti prevzema tveganje za uspeh izvedenih ukrepov;
- (3) Koncesionar v celoti prevzema vsa tehnična, finančna in druga tveganja iz naslova obveznosti iz predhodnih odstavkov.
- (4) Koncesionar in koncedent se po preteku koncesijskega obdobja lahko dogovorita o obsegu in načinu prenosa infrastrukture in opreme v last in upravljanje koncedenta. Infrastruktura, naprave in oprema morajo biti ob koncu koncesijske dobe v delujočem stanju, ki omogoča normalno uporabo in koncedentu zagotoviti najmanj enoletno garancijo za odpravo napak na predani infrastrukturi, napravah in opremi.
- (5) Storitve, ki je predmet te koncesije, mora koncesionar opravljati nepretrgano. Koncesionar lahko začasno prekine izvajanje storitve le na način in iz razlogov, ki jih določajo zakon, ta odlok, koncesijska pogodba ali drug predpis.

10. člen
(obveznosti koncedenta)

- (1) Obveznosti koncedenta so zlasti:
 - a. koncesionarju zagotavljati pogoje za nemoteno opravljanje dejavnosti koncesije;
 - b. koncesionarju nuditi pomoč pri pridobitvi posameznih pravic, soglasij ali dovoljenj, ki jih koncesionar ne more pridobiti samostojno ali brez pomoči koncedenta;
 - c. koncesionarju na nepremičninah, kjer se bodo izvajale aktivnosti za uresničitev koncesijske pogodbe ter opremi, ki je v lasti koncedenta, ob upoštevanju veljavne zakonodaje podeliti ustrezne stvarnopravne pravice (na primer služnost, stavbna pravica, itd.) na način, da se koncesionarju omogoči nemoteno izvajanje koncesionirane dejavnosti;
 - d. v skladu z določbami koncesijske pogodbe zagotavljati plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti.

11. člen
(druge pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja)

- (1) Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja, ki niso opredeljene s tem odlokom, se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.
- (2) S koncesijsko pogodbo se vzpostavijo ustrezni mehanizmi, s katerimi se zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.

VI. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA

12. člen

(javni razpis, pogoji in merila za izbor)

- (1) Koncedent koncesionarja izbere na podlagi javnega razpisa, ki se izvede ob upoštevanju določb III. dela Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Objava javnega razpisa mora določati:
 - a. navedbo pravne podlage, vključno s tem odlokom;
 - b. predmet javnega razpisa z navedbo, da gre za koncesijo;
 - c. ime in sedež koncedenta;
 - d. predmet, vrsto ter obseg in območje koncesije;
 - e. začetek in predvideni čas trajanja koncesije;
 - f. postopek izbire koncesionarja;
 - g. pogoje za dostop do razpisne dokumentacije;
 - h. kraj in rok za predložitev vlog, pogoje za njihovo predložitev;
 - i. zahteve glede vsebine vlog;
 - j. pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati, in dokazila o njihovem izpolnjevanju;
 - k. pogoje za predložitev skupne vloge;
 - l. merila za izbiro najugodnejšega kandidata;
 - m. naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog;
 - n. rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa;
 - o. druge podatke, zahtevane v skladu z veljavno zakonodajo.
- (3) V postopku izbire koncedent preveri najmanj ekonomsko, finančno ter tehnično in kadrovske sposobnosti vlagateljev. Za ta namen mora koncedent v javni razpis vključiti najmanj pogoje, ki zagotavljajo, da:
 - a. je koncesionar registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
 - b. ima koncesionar ustrezne reference s področja predmeta koncesije,
 - c. ima koncesionar zagotovljen dostop do finančnih sredstev za izvedbo celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.
- (4) Koncedent mora pri izbiri koncesionarja upoštevati naslednja merila:
 - a. stroški izvajanja storitve;
 - b. čas trajanja koncesije;
 - c. stroški storitve za uporabnike;
- (5) Druge pogoje in merila ter podrobnejšo vsebino pogojev in meril za izbiro koncesionarja koncedent določi v razpisni dokumentaciji za fazo dialoga in ponudbeno fazo.

13. člen
(strokovna komisija)

- (1) Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije s sklepom imenuje župan.
- (2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana.
- (3) Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.
- (4) Strokovna komisija sodeluje v vseh fazah postopka izbire koncesionarja tako, da pregleda in oceni vloge ter ugotovi ali izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve, sestavi poročilo, v katerem navede, katere ponudbe izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom ter pošlje poročilo koncedentu.

14. člen
(postopek izbire)

- (1) Javni razpis za izbiro koncesionarja se izvede po postopku konkurenčnega dialoga, ki bo potekalo v treh fazah:
 - a. faza preverjanja usposobljenosti,
 - b. faza dialoga,
 - c. ponudbena faza.
- (2) V fazi preverjanja usposobljenosti bo strokovna komisija preverila usposobljenost prijaviteljev, pri čemer bo usposobljenost priznana vsem prijaviteljem, za katere bo ugotovljeno, da izpolnjujejo pogoje iz razpisne dokumentacije za fazo preverjanja usposobljenosti. Po končanem odpiranju prijav strokovna komisija pregleda prijave in ugotovi, ali izpolnjujejo pogoje, določene v javnem razpisu za fazo preverjanja usposobljenosti. Po končanem pregledu in presoji prijav strokovna komisija sestavi poročilo, v katerem navede, katere prijave izpolnjujejo razpisne zahteve, in v njem predlaga, katerim prijaviteljem se prizna usposobljenost za sodelovanje v fazi dialoga.
- (3) Na podlagi poročila strokovne komisije iz prejšnjega odstavka občinska uprava izda sklep o priznanju usposobljenosti za sodelovanje v fazi dialoga.
- (4) Med prijavitelji, ki jim je bila priznana usposobljenost za sodelovanje v fazi dialoga (v nadaljnjem besedilu: kandidati), se v fazi dialoga vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitev za zadovoljitev ciljev in potreb koncedenta. Faza dialoga se lahko izvede v več kot dveh zaporednih fazah. Dialog s kandidati se vodi vse do takrat, dokler se ne najde(-jo) rešitev (rešitve), ki ustreza(-jo) ciljem in potrebam koncedenta.
- (5) Na podlagi sprejete rešitve iz zaključenega dialoga in drugih elementov, ki se podrobneje opredelijo v razpisni dokumentaciji za ponudbeno fazo, se kandidate pozove k predložitvi končne ponudbe.
- (6) Strokovna komisija po končanem odpiranju končnih ponudb pravočasno prispele končne ponudbe pregleda in oceni ter ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve iz razpisne dokumentacije za ponudbeno fazo. Po končanem pregledu in presoji prijav strokovna komisija sestavi poročilo, v katerem navede, katere vloge izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od

vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom.

- (7) Odločitev o izbiri koncesionarja na podlagi poročila strokovne komisije iz prejšnjega odstavka sprejme občinska uprava.
- (8) Strokovna komisija poročila iz drugega in šestega odstavka tega člena posreduje županu.

15. člen (koncesijska pogodba)

- (1) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem v imenu koncedenta sklene župan.
- (2) Koncesijska pogodba mora biti sklenjena v pisni obliki, sicer nima pravnega učinka.
- (3) V koncesijski pogodbi koncedent in koncesionar podrobno uredita medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem predmeta koncesije in druge sestavine razmerja, ki niso urejena v tem odloku. S koncesijsko pogodbo se vzpostavijo ustrezni mehanizmi, s katerimi se zagotovita učinkovito zavarovanje javnega interesa in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.
- (4) V koncesijski pogodbi koncedent in koncesionar uredita določila glede lastništva.
- (5) V primeru neskladja med določbami odloka in določbami koncesijske pogodbe, veljajo določbe tega odloka.

VII. PRILAGODITEV RAZMERIJ

16. člen (prilagoditev razmerij)

- (1) V primeru obstoja upravičenih objektivnih okoliščin se lahko opravi prilagoditev razmerij med koncedentom in koncesionarjem, urejenih in določenih s koncesijsko pogodbo.
- (2) Način in razloge za morebitno prilagoditev razmerij med koncesionarjem in koncedentom se podrobneje uredijo v koncesijski pogodbi.

VIII. POROČANJE IN NADZOR

17. člen (dolžnost poročanja)

- (1) Koncesionar je dolžan skladno z veljavno zakonodajo, predpisi ter koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence, pripravljati poročila in drugo potrebno dokumentacijo in jih na zahtevo koncedenta predložiti v roku, ki je opredeljen v zahtevi.
- (2) Natančnejša vsebina in način koncesionarjeve dolžnosti iz predhodnega odstavka se podrobneje uredi v koncesijski pogodbi.

- (3) Ob prenehanju veljavnosti koncesijske pogodbe se koncedent in koncesionar dogovorita o lastništvu opreme in infrastrukture, kar se natančneje določi v koncesijski pogodbi.

18. člen

(nadzor nad izvajanjem pogodbe)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja koncedent skladno z določbami zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in določili koncesijske pogodbe. Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo občinske uprave ali zunanjega izvajalca. Koncedent lahko nad izvajanjem s pogodbo dogovorjene dejavnosti odredi tudi izreden nadzor.
- (2) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik.
- (3) Natančnejša vsebina in način izvajanja nadzora se lahko podrobneje določita v koncesijski pogodbi.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

19. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- a. s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- b. z odkupom koncesije,
- c. z odvzemom koncesije ali
- d. s prevzemom koncesije,

na način, v obsegu in pod pogoji, določenimi s koncesijsko pogodbo.

20. člen

(izločitvena pravica)

V primeru stečaja oziroma drugega načina prenehanja koncesionarja (likvidacija, izbris) ima koncedent pravico, da za objekte in naprave koncesije (infrastrukturo in opremo), ob plačilu ustreznega dela vrednosti izločenega premoženja v stečajno oziroma likvidacijsko maso, na teh uveljavlja izločitveno pravico.

X. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

21. člen

(uporaba drugih določb)

Za okoliščine, ki jih ta odlok ne ureja, veljajo določbe predpisa, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, in določbe predpisa, ki ureja gospodarske javne službe.

22. člen
(uveljavitev)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: _____
Maribor, dne _____

župan
Mestne občine Maribor
Aleksander Saša Arsenovič

**OBRAZLOŽITEV ODLOKA O JAVNO-ZASEBNEM PARTNERSTVU ZA IZVEDBO PROJEKTA:
VZPOSTAVITEV IN OBRATOVANJE SISTEMA IZPOSOJE/SOUPORABE KOLES V MESTNI
OBČINI MARIBOR**

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo)

Pravna podlaga za izdajo Odloka izhaja iz določil 11., 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13 in 307/15, v nadaljevanju: ZJZP). 11. člen ZJZP določa, da odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva po tem zakonu sprejme predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti. Nadalje 36. člen ZJZP določa, da se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. Vežano na navedeno pa 40. člen ZJZP določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena tega zakona in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta v skupnem aktu. V skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine, ki v okviru svojih pristojnosti sprejema tudi odloke in druge občinske akte.

2. Rok za izdajo odloka, določen z zakonom

Rok za izdajo odloka ni določen z zakonom, je pa izdaja predmetnega odloka ključna za izvajanje nadaljnjih postopkov v zvezi z izvedbo projekta »Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor«.

3. Razlogi za sprejem odloka

Odlok predstavlja celovito pravno podlago za izvedbo in izvajanje javno-zasebnega partnerstva. Namen projekta, ki ga bo sprejem predloga odloka omogočil, je spodbujati trajnostno mobilnost ter uporabo koles tudi s pomočjo sistema za izposajo/souporabo koles. S tem ukrepom želi Mestna občina Maribor povečati kakovost bivanja, predvsem z zmanjšanjem izpustov motornega prometa, izboljšanjem zdravja in bolj privlačnimi ulicami in trgi. Hkrati omogoča izpolnitev ciljev na področju trajnostne mobilnosti, ki je opredeljena v Beli knjigi - Načrt za enotni evropski prometni prostor – na poti h konkurenčnemu in z viri gospodarnemu prometnemu sistemu, Strategiji razvoja prometa v Republiki Sloveniji, Celostni prometni strategiji mesta Maribor (CPS), pa tudi v Kolesarski strategiji Maribora (KSM), Trajnostni urbani strategiji za Maribor (TUS) in Izvedbenim načrtu (IN TUS).

4. Ocena finančnih in drugih posledic

Finančne posledice so za Mestno občino Maribor opredeljene v dokumentu investicijskega programa (IP): Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor.

5. Splošna obrazložitev predloga odloka

Predlagani odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbo projekta »Vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor«.

S predlaganim odlokom se urejajo predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja ter druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki so skladno z določbami ZJZP, predmet urejanja s koncesijskim aktom.

Odlok je temeljni okvir prihodnjega pogodbenega razmerja, natančnejša opredelitev vseh sestavin pogodbenega razmerja pa bo izvedena v okviru koncesijske pogodbe.

V predlaganem odloku je opredeljena tudi vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer gre za koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, koncesijo storitve. Oblika pogodbenega partnerstva je bila določena v skladu z ugotovitvami ocene upravičenosti.

Odlok predvideva, da je predmet koncesije vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor, na vsaj desetih lokacijah v širšem mestnem središču (natančneje opredeljenih v Investicijskem programu in v koncesijski pogodbi), kjer se bo v prvi fazi ponujalo 120 koles, namenjeno izposoji. V naslednjih letih se bo dejavnost širila, glede na potrebe. Natančni predmet koncesije bosta javni in zasebni partner dorekla v postopku konkurenčnega dialoga in ga nato opredelila v koncesijski pogodbi.

Odlok ureja še bistvene dele postopka izbire koncesionarja, predvsem posamezne faze konkurenčnega dialoga in strokovno komisijo za izbiro, poročanje koncesionarja, izvajanje nadzora javnega partnerja nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti ter klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja.

6. Povzetek določb odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta: vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor

I. Splošne določbe (1. in 2. člen)

Predmetni odlok je koncesijski akt za izvedbo projekta vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini Maribor po sistemu javno-zasebnega partnerstva. Odlok vsebuje ugotovitev javnega interesa in ureja temeljne sestavine javno-zasebnega partnerstva, kot jih določa prvi odstavek 36. člena ZJZP, to so predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja ter uporabnikov objekta in postopek izbire zasebnega partnerja. Opredeljeni so tudi ključni pojmi, uporabljeni v odloku. Drugi uporabljeni izrazi pomenijo enako, kot je določeno v ZJZP, Energetskem zakonu (Uradni list RS, št. 17/14 in 81/15) ter predpisih in drugih aktih, izdanih na njuni podlagi.

II. Ugotovitev javnega interesa (3. člen)

Opredeljene so vse pravne in tehnične podlage za ugotovitev javnega interesa za izvedbo projekta vzpostavitev in obratovanje sistema izposoje/souporabe koles v Mestni občini

Maribor v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, kot izhaja iz predlaganega odloka.

III. Model, predmet, območje izvajanja in čas trajanja javno-zasebnega partnerstva (4. – 7. člen)

Členi določajo obliko javno-zasebnega partnerstva (koncesijsko javno-zasebno partnerstvo – koncesija storitev), kaj je predmet koncesije, območje izvajanja koncesije in čas trajanja koncesije. V predlogu koncesijskega akta je čas trajanja koncesije omejen na 15 let, ki se lahko omeji tako z objavo besedila javnega razpisa kot tudi v fazi postopka izbire koncesionarja. Čas trajanja koncesijskega razmerja se dokončno določi v koncesijski pogodbi.

IV. Financiranje (8. člen)

Določeni so viri financiranja za izvedbo ukrepov. Podrobnejša določitev virov in načina financiranja bo predmet pogajanj v postopku javnega razpisa in bodo dokončno določeni v koncesijski pogodbi. Primarno se koncesionirana dejavnost financira iz plačila storitve vzdrževanja in upravljanja sistema izposoje koles s strani koncedenta, drugih sredstev, ki jih pridobi koncesionar na podlagi opravljanja koncesionirane dejavnosti in lastnih sredstev koncesionarja.

V. Obveznosti koncedenta in koncesionarja (9. – 11. člen)

V tem poglavju so urejene obveznosti koncesionarja in koncedenta, ki jih bosta morala pogodbeno partnerja v okviru izvajanja koncesije zagotoviti in upoštevati.

VI. Postopek izbire koncesionarja (12. – 15. člen)

V tem poglavju je urejen postopek izbire koncesionarja, ki se izvede na podlagi javnega razpisa po postopku konkurenčnega dialoga, upoštevajoč zakon, ki ureja javno-zasebno partnerstvo. Določeno je, kaj mora javni razpis vsebovati, kaj je dolžan preverjati koncedent, določajo se tudi minimalna merila za izbiro koncesionarja. Za izvedbo postopka se imenuje strokovna komisija, pri čemer predlog odloka vsebuje pogoje, ki jih morajo izpolnjevati člani strokovne komisije. Postopek vključuje tri faze: fazo preverjanja usposobljenosti, fazo dialoga in ponudbeno fazo, v katerih se določijo še podrobnejši pogoji in merila za izbiro koncesionarja. Poleg posameznih faz postopka in opravil, ki jih strokovna komisija izvede v okviru posamezne faze, so določeni tudi pravni akti, ki jih občinska uprava sprejme po končani posamezni fazi. Odločitev o izbiri koncesionarja sprejme občinska uprava kot prvostopenjski organ. Določene so še temeljne obveznosti glede oblike in sklenitve koncesijske pogodbe in nadaljnja vsebina koncesijske pogodbe.

VII. Prilagoditev razmerij (16. člen)

Zaradi dolgotrajnosti predmetnega razmerja je dopuščena možnost, da se zaradi spremenjenih okoliščin lahko opravi prilagoditev razmerij. Pojem spremenjenih okoliščin opredeljuje že obligacijski zakonik, natančneje pa bodo opredeljene v koncesijski pogodbi, ki

bo določila tudi način prilagoditve razmerij. Iz navedenih razlogov se bo dodatek h koncesijski pogodbi lahko sklenil brez predhodnega soglasja koncedenta, saj je možnost prilagoditve razmerij koncedent že potrdil s sprejetjem navedene določbe.

VIII. Poročanje in nadzor (17. – 18. člen)

V tem poglavju je urejena dolžnost poročanja, saj mora koncesionar v skladu z veljavno zakonodajo, predpisi in koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence ter koncedentu predložiti poročila in drugo potrebno dokumentacijo v skladu z njihovimi navodili. Podrobnejša vsebina navedene obveznosti bo določena v koncesijski pogodbi. V 18. členu je določena obveznost nadzora nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti, ki jo izvaja koncedent, skladno z določbami zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in določili koncesijske pogodbe.

IX. Prenehanje koncesijskega razmerja (19. in 20. člen)

V 19. členu so določene klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije, odvzem ali prevzem koncesije. Natančneje bo prenehanje koncesijskega razmerja urejeno s koncesijsko pogodbo. V 20. členu je določena izločitvena pravica, ki jo lahko v primeru stečaja oziroma drugega prenehanja koncesionarja (likvidacija, izbris) uveljavlja koncedent v postopku. S tem bo preprečeno, da bi premoženje postalo del stečajne ali likvidacijske mase koncesionarja.

X. Prehodna in končna določba (21. in 22. člen)

Določeno je, da se za okoliščine, ki jih koncesijski akt ne ureja uporabijo predpisi, ki urejajo javno-zasebno partnerstvo in gospodarske javne službe ter začetek veljavnosti akta po javni objavi.

Gradivo pripravila:
Energetska agencija za Podravje



dr. Vlasta Krmelj, univ.dipl.inž.
direktorica