

Obrazložitev:

Občine Bovec, Kobarid in Tolmin (v nadaljevanju: občine) so v letu 2013 prejele več dopisov Ministrstva za infrastrukturo in prostor Republike Slovenije, v katerih jih je ministrstvo opozorilo na domnevno neusklajenost Odloka o rabi in varovanju vstopno izstopnih mest za športno plovbo ob reki Soči in njenih pritokih na območju od izvira Soče do Volčanskega mostu z določbami Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/2002, 110/2002-ZGO-1 - v nadaljnjem besedilu: ZPCV). Zaradi domnevne neusklajenosti je ministrstvo občine pozvalo k takojšnji spremembi navedenega odloka z grožnjo, da bo v primeru neupoštevanja poziva sprožilo ustrezen postopek za presojo zakonitosti odloka pred Ustavnim sodiščem Republike Slovenije.

Plovnbi režim na reki Soči od izvira do izstopnega mesta Volčanski most v danem trenutku urejajo trije odloki:

- na območju občine Bovec Odlok o rabi in varovanju vstopno izstopnih mest za športno plovbo ob reki Soči in njenih pritokih na območju od izvira Soče do Volčanskega mostu (Uradni list RS, št. 18/2011 in 31/2011);
- na območju občine Kobarid Odlok o rabi in varovanju vstopno izstopnih mest za športno plovbo ob reki Soči in njenih pritokih na območju od izvira Soče do Volčanskega mostu (Uradni list RS, št. 10/2011 in 40/2011), ter
- na območju občine Tolmin Odlok o ureditvi plovbe v Občini Tolmin (Uradne objave Primorske novice, št. 8/2001).

Obstoječa pravna ureditev plovnega režima na reki Soči na območju občin od izvira Soče do izstopnega mesta Volčanski most je v določenem delu dejansko v neskladju z ZPCV. Zaradi tega je potrebna njena čimprejšnja uskladitev z določbami ZPCV. Glede na določbe veljavnih občinskih odlokov in vsebino plovnega režima, kot jo določa 13. člen ZPCV, je smotrna celovita ureditev plovnega režima z novim odlokom. V skladu s tretjim odstavkom 4. člena ZPCV se predlaga sprejem odloka v vseh treh posoških občinah.

V skladu s prvim odstavkom 13. člena ZPCV predlagani plovnbi režim obsega:

- določitev plovnega območja (vključno z orisnim prikazom plovnega območja);
- prikaz kopalnih območij na plovnem območju iz prejšnje alineje;
- določitev vstopno izstopnih mest na plovnem območju iz 1. alineje (vključno z njihovim orisnim prikazom);
- določitev dovoljenih plovil in dovoljenega časa plovbe;
- določitev skrbnika plovnega območja in upravljalca vstopno izstopnih mest;
- določitev dovoljenega parkiranja in odlaganja odpadkov za

potrebe dostopa do plovbnega območja.

Zaradi zagotavljanja varnosti ljudi predlagani odlok v skladu z drugim odstavkom 13. člena ZPCV dodatno predpisuje dolžno ravnanje uporabnikov plovbnega območja na kopalnih območjih in odgovornost uporabnikov plovbnega območja. Na podlagi tretjega odstavka 13. člena ZPCV pa predlagani odlok določa pristojbino za uporabo vstopno izstopnih mest za dostop do plovbnega območja za plovbo.

Vsebina predloga odloka:

K 1. členu:

Besedilo prvega odstavka navaja pravno podlago za sprejem predlaganega odloka.

Predlaga se ureditev plovbnega režima na reki Soči od vstopnega mesta Velika korita do izstopnega mesta Trnovo 2 in od vstopnega mesta Otona do izstopnega mesta Volčanski most ter na reki Koritnici od vstopnega mesta Kluže do izliva v Sočo. Na drugih delih navedenih rek (tj. na reki Soči od izvira do vstopnega mesta Velika korita in od izstopnega mesta Trnovo 2 do vstopnega mesta Otona ter na reki Koritnici od izvira do vstopnega mesta Kluže) je plovba v skladu s četrtim odstavkom 4. člena ZPCV dovoljena, če to dopuščajo naravne danosti, ob upoštevanju pogojev varnosti določenih z ZPCV in ob pogojih splošne rabe voda v skladu z zakonom, ki ureja upravljanje voda.

Besedilo drugega odstavka navaja pravno podlago za določitev dodatnih sestavin plovbnega režima na reki Soči in Koritnici.

Tretji odstavek navaja pravno podlago za določitev pristojbin za uporabno vstopno izstopnih mest za dostop do plovbnega območja za plovbo.

K 2. členu:

Predlagani člen določa pomen izrazov, uporabljenih v odloku.

K 3. in 4. členu:

Na podlagi prve alineje prvega odstavka 13. člena ZPCV se predlaga določitev plovbnega območja na reki Soči in na reki Koritnici. V skladu s prvo alinejo 3. člena ZPCV je plovbno območje tisti del celinske vode, ki je dovolj globok in širok za varno plovbo glede na (dovoljeno) vrsto plovila.

Na podlagi prve alineje prvega odstavka 13. člena ZPCV predlagani odlok vsebuje tudi orisni prikaz plovbnega območja.

K 5. členu:

V skladu s četrtim v zvezi s prvim odstavkom 77. člena Zakona o

vodah (Uradni list RS, št. 67/2002, 2/2004-ZZdrI-A, 41/2004-ZVO-1, 57/2008, 57/2012, 100/2013, 40/2014 - v nadaljevanju: ZV-1) določa kopalne vode vlada Republike Slovenije.

Zaradi zagotavljanja varstva človeškega življenja se v drugem odstavku 5. člena odloka na podlagi devete alineje prvega odstavka 13. člena ZPCV predpisuje dolžno ravnanje uporabnikov plovbnega območja na kopalnih območjih.

K 6. členu:

Na podlagi četrte alineje prvega odstavka 13. člena ZPCV se predlaga določitev vstopno izstopnih mest, kot so določena v veljavnih občinskih odlokih. V skladu z dvanajsto alinejo 3. člena ZPCV je vstopno izstopno mesto vodni in priobalni prostor, ki omogoča dostop do vodnega območja za vplutje in izplutje plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb ter ni namenjeno za stalni privez.

V četrtem odstavku tega člena se predlaga, da občine uredijo lastniška oziroma najemniška razmerja za vstopno izstopna mesta in financirajo to ureditev iz svojih proračunov.

K 7. členu:

Na podlagi tretje alineje prvega odstavka 13. člena ZPCV se predlaga določitev dovoljenih vrst plovil in pripomočkov za plovbo na plovbnem območju. Predlagana ureditev povzema ureditev dovoljenih vrst plovil v veljavnih občinskih odlokih.

Predlagana ureditev je skladna s 66. členom ZV-1, po katerem je po celinskih vodah prepovedana vožnja s plovili na motorni pogon (razen za potrebe izvajanja javnih služb po ZV-1, varstva voda, izvrševanja vodnih pravic, reševanja ljudi, živali in premoženja, izvajanja nalog policije ter zaradi obrambe države, kar je kot izjema predvideno tudi v predlaganem odloku - 11. člen).

K 8. členu:

Na podlagi sedme alineje prvega odstavka 13. člena ZPCV se predlaga določitev dovoljenega časa plovbe na plovbnem območju. Predlagana ureditev povzema ureditev dovoljenega časa plovbe v veljavnih občinskih odlokih, z upoštevanjem dejanske rabe vode na plovbnem območju.

K 9. členu:

Na podlagi devete alineje prvega odstavka 13. člena se predlaga določitev dodatnih pogojev za zagotavljanje varstva človeškega življenja.

V skladu s tretjim odstavkom 4. člena ZPCV morajo lokalne skupnosti pri določitvi plovbnega režima upoštevati določbe ZPCV in na njegovi podlagi izdane predpise, predpise o varstvu okolja,

ohranjanju narave in voda, sladkovodnega ribištva in urejanju prostora. Na tej podlagi je predlagano besedilo prvega odstavka tega člena.

V skladu z drugim odstavkom 23. člena ZPCV morajo biti v vpisnik čolnov vpisani športni veslaški čolni, namenjeni za opravljanje gospodarske dejavnosti. V skladu s 27. členom ZPCV morajo imeti rafti opremo, ki jo predpiše minister. Voditelj rafta mora imeti izpit za voditelja rafta. Preden kandidat pristopi k izpitu za voditelja rafta, mora imeti opravljen izpit za reševalca iz vode za športne dejavnosti in dejavnosti v prostem času na divjih vodah v skladu s predpisi o varstvu pred utopitvami. Izpolnjevanje navedenih zakonskih pogojev predpisuje tudi predlagani drugi odstavek tega člena.

Predlagana tretji in četrti odstavek tega člena povzemata pravno ureditev sorodne dejavnosti, tj. uporabe planinski poti po Zakonu o planinskih poteh (Uradni list RS, št. 61/2007 - v nadaljnjem besedilu: ZPlanP). V skladu s 5. členom ZPlanP uporabniki uporabljajo planinske poti na lastno odgovornost; pri uporabi planinskih poti morajo ravnati samoodgovorno in odgovorno do drugih tako, da ne ogrožajo ali poškodujejo sebe ali drugega.

S predlaganimi dodatnimi pogoji, ki naj zagotavljajo varstvo človeškega življenja, se ne posega v pravno ureditev odgovornosti fizičnih in pravnih oseb, ki izvajajo plovbo na plovbnem območju kot gospodarsko dejavnost. To povzema tudi predlagani peti odstavek tega člena.

K 10. členu:

Predlagano besedilo povzema 11. člen ZPCV.

K 11. členu:

Predlagano besedilo povzema 12. člen ZPCV.

K 12. členu:

Predlaga se določitev Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči za skrbnika plovbnega območja. Predlagana ureditev izhaja iz dejstva, da vzdrževanje plovbnega območja poleg opravljanja tehničnih nalog (tj. izvajanja rednih pregledov) zajema tudi javna pooblastila (omejitev ali prepoved plovbe na plovbnem območju v primeru ugotovitve ovire, ki ogroža varnost plovbe - gljej prvi odstavek 15. člena ZPCV) in posledično zahteva izpolnjevanje predpisanih pogojev za vodenje upravnega postopka.

Predlagana ureditev povzema zakonsko določene naloge skrbnika plovbnega območja. V skladu s prvim odstavkom 15. člena ZPCV skrbnik plovbnega območja izvaja redne preglede plovbnega območja. V primeru ugotovitve ovire mora poskrbeti za njeno odstranitev, če je to mogoče, v nasprotnem primeru pa nemudoma obvestiti izvajalca

gospodarske javne službe, ki je odgovoren za vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč v skladu z ZV-1.

V četrtem odstavku tega člena se predlaga razširitev pristojnosti za angažiranje pristojnih služb za zaščito in reševanje tudi na skrbnika plovbnega območja.

K 13. členu:

Predlaga se določitev Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči za upravljalca vstopno izstopnih mest. Predlagana ureditev zasleduje cilj poenotenja izvajanja vseh gospodarskih javnih služb na reki Soči in na reki Koritnici, ki so v pristojnosti občin. Upravljanje vstopno izstopnih mest je namreč v skladu s prvim odstavkom 14. člena ZPCV izbirna lokalna gospodarska javna služba.

Predlagana ureditev povzema zakonsko določene naloge upravljalca vstopno izstopnih mest. Upravljalca vstopno izstopnega mesta mora zagotoviti pogoje, ki omogočajo varno vplutje in izplutje plovil ter vkrcanje in izkrcanje oseb (prvi odstavek 16. člena ZPCV). Dolžnost upravljalca je, da na območju vstopno izstopnega mesta odstrani vse odpadke oziroma predmete, ki ogrožajo ali lahko ogrozijo varnost plovbe (tretji odstavek 16. člena ZPCV). Upravljalca vstopno izstopnega mesta podrobneje določi red na vstopno izstopnem mestu (drugi odstavek 16. člena ZPCV).

K 14. členu:

Glede na predlaganega izvajalca gospodarskih javnih služb vzdrževanja plovbnega območja in upravljanja vstopno izstopnih mest se predlaga določitev možnosti prenosa izvajanja tehničnih nalog pri izvajanju javnih služb na ustrezno usposobljenega izvajalca.

K 15. členu:

Predlaga se podrobnejša določitev načina in pogojev izvajanja javnih služb vzdrževanja plovbnega območja in upravljanja vstopno izstopnih mest s pravilnikom. Ta pravilnik naj določa tudi pogoje, način, obseg, trajanje, financiranje in druge vsebine v zvezi s predlagano možnostjo prenosa izvajanja tehničnih nalog.

K 16. členu:

Besedilo povzema ureditev parkiranja in odlaganja odpadkov v odlokih v občinah Bovec in Kobarid.

K 17. členu:

Predlaga se financiranje vzdrževanja plovbnega območja in upravljanja vstopno izstopnih mest izključno s pristojbinami iz naslova uporabe vstopno izstopnih mest za dostop do plovbnega

območja za plovbo.

K 18. členu:

Besedilo povzema 8. člen odlokov, ki veljata na območju občin Bovec in Kobarid.

K 19. členu:

Predlaga se določitev višine pristojbine za uporabo vstopno izstopnih mest za dostop do plovbnega območja za plovbo, z uporabo predlaganega števila točk in glede na vrednost točke, ki jo določijo občinski sveti s sklepom. Ob sprejemu odloka se predlaga vrednost točke 1,00 EUR.

Za plovila, ki lahko prevažajo več kot tri osebe, se predlaga določitev pristojbine po plovilu. Za plovila, ki lahko prevažajo največ tri osebe in za uporabo pripomočkov za plovbo se predlaga določitev pristojbine po osebi.

Za fizične in pravne osebe, ki izvajajo plovbo na plovbnem območju kot gospodarsko dejavnost, se predlaga možnost plačila pristojbine za uporabo vstopno izstopnih mest za dostop do plovbnega območja v pavšalnem znesku. Predlaga se, da plačilo pavšalnega zneska iz tega odstavka zajema uporabo vstopno izstopnih mest za plovbo z vsemi registriranimi plovili, ki jih posamezni gospodarski subjekt prijavi upravljalcu vstopno izstopnih mest pred plačilom pavšalnega zneska.

K 20. členu:

Besedilo povzema ureditev v veljavnih občinskih odlokih. Predlaga se možnost priznanja popusta na predpisano pristojbino na podlagi udeležbe na organiziranih prostovoljnih čistilnih akcijah. V primeru prireditev, organiziranih v skladu s predpisi o varstvu pred utopitvami, se predlaga možnost določitve dodatnih vstopno izstopnih mest in dovoljenih vrst plovil, razširitve dovoljenega časa plovbe, določitve drugih izjem od prepovedi plovbe po tem odloku, določitve dodatnih mest za parkiranje ter odlaganje odpadkov in določitve popustov oziroma oprostitev pri plačilu pristojbine.

K 21. členu:

Za izvajanje nadzora nad izvajanjem določb odloka se predlaga Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči.

K 22. členu:

Predlagane sankcije za kršitve določb odloka so v skladu z določbami Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/2011-UPB8, 21/2013, 111/2013).

K 23. členu:

V skladu s tretjim odstavkom 4. člena ZPCV se lahko predlagani odlok spremeni le s soglasjem vseh občin, ki so ga sprejele.

K 24. členu:

Predlaga se razveljavitev veljavnih občinskih odlokov. Razveljavitev Odloka o ureditvi plovbe v občini Tolmin se predlaga le v delu, v katerem obstoječi odlok določa plovbni režim na reki Soči do izstopnega mesta Peršeti (Volčanski most). Plovbni režim na območju občine Tolmin na reki Soči dolvodno od izstopnega mesta Volčanski most in na drugih celinskih vodah bo občina Tolmin uredila s posebnim odlokom.

K 25. členu:

Predlaga se 8-dnevni vacatio legis in začetek veljavnosti odloka s 1. 1. 2015.

Pripravil: David Rozman, DUR-IUS, d.o.o.