

**Zakon o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/
(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili)**

K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/	2
1.2.1	Akti občinskega sveta po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/	2
1.3	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/	3
1.3.1	Akti župana po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/	3
1.4	Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/	3
1.4.1	Akti občinske uprave po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/	4
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine	4
2.1	Dolgotrajna oskrba (DO)	4
2.1.1	Subsidiarna uporaba zakona, ki ureja splošni upravni postopek	4
2.1.2	Naloge samoupravnih lokalnih skupnosti (občine)	4
2.1.3	Izvajalci dolgotrajne oskrbe (DO)	4
2.2	Javni zavodi za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO)	5
2.2.1	Organi Javnega zavoda za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO)	5
2.2.2	Sredstva za delo	5
2.3	Koncesija za opravljanje javne službe v dolgotrajni oskrbi (DO)	5
2.3.1	Koncesijski akt	5
2.3.2	Postopek izbire koncesionarja za koncesije pod mejno vrednostjo	6
2.3.2.1	Javni razpis	6
2.3.2.2	Koncesijska dokumentacija	6
2.3.2.3	Pogoji za pridobitev in opravljanje koncesije	6
2.3.2.4	Merila za izbiro koncesionarja	6
2.3.2.5	Koncesijska pogodba	7
2.3.2.6	Prenehanje koncesijske pogodbe	7
2.4	Uskladitev podzakonskih predpisov z Zakonom o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/ in dosedanji izvajalci socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu	7
	Ključne besede	8
	Uporabljene kratice	8
	Viri	8

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/

1.1 Pravna podlaga

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije /URS/ Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a		
tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/ Uradni list RS, št. 196/21, 163/22 in 18/23 – ZDU-10	1. člen	1

tč.	podrejeni predpisi	določba	pojasnilo
1.1.1	Pravilnik o storitvah dolgotrajne oskrbe Uradni list RS, št. 78/22		
1.1.2	Pravilnik o načinu spremljanja meril za določitev javne mreže in vodenju seznama prostih zmogljivosti pri izvajalcih dolgotrajne oskrbe v institucijah ter načinu njihovega poročanja Uradni list RS, št. 70/22		
1.1.3	Pravilnik o kadrovskih pogojih, usposabljanju in superviziji v dolgotrajni oskrbi Uradni list RS, št. 53/22		
1.1.4	Pravilnik o vpisu v Register izvajalcev dolgotrajne oskrbe Uradni list RS, št. 53/22		
1.1.5	Pravilnik o vsebini preizkusa spoznavnih sposobnosti Uradni list RS, št. 53/22		
1.1.6	Pravilnik o metodologiji opravljanja nadzora pri izvajalcih dolgotrajne oskrbe in vodenju evidenc opravljenih nadzorov Uradni list RS, št. 53/22		
1.1.7	Pravilnik o Strokovnem svetu za dolgotrajno oskrbo Uradni list RS, št. 53/22		
1.1.8	Pravilnik o ocenjevalni lestvici za oceno upravičenosti do dolgotrajne oskrbe Uradni list RS, št. 53/22		

1.2 Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/

tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	V proračunu občine zagotovi finančne vire za izvrševanje nalog na področju dolgotrajne oskrbe (DO) (razvijanje javne mreže DO v sodelovanju z Republiko Slovenijo in spremljanje opravljanja DO in delovanje javne mreže DO na območju občine).	6. člen	5
2	Ob soglasju ministrstva, pristojnega za socialno varstvo, ustanovi javni zavod za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu na območju občine.	68. člen	8
3	Izvršuje ustanoviteljske pravice in obveznosti v javnem zavodu za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	68. člen	8
4	Zagotavlja ustrezne materialne pogoje za delo javnega zavoda za dolgotrajno oskrbo (DO) na domu in za razširitev zmogljivosti javnega zavoda za dolgotrajno oskrbo (DO) na domu.	69. člen	8
5	Poda soglasje k imenovanju direktorja javnega zavoda za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	71. člen	9
6	Poda soglasje k razrešitvi direktorja javnega zavoda za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	71. člen	9
7	Javnemu zavodu za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu v občini, zagotovi sredstva za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO), v skladu z aktom o ustanovitvi javnega zavoda za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	73. člen	10
8	Sprejme koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu na območju občine.	77. člen	15

1.2.1 Akti občinskega sveta po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/

tč.	akti občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Odlok o proračunu občine.	6. člen 73. člen	5 10
2	Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu v občini.	68. člen	8
3	Sklep o soglasju k imenovanju direktorja javnega zavoda za	71. člen	9
2			

4	opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu v občini. Sklep o soglasju k razrešitvi direktorja javnega zavoda za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu v občini.	71. člen	9
5	Koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu na območju občine.	77. člen	15

1.3 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	Pridobi soglasje ministrstva, pristojnega za socialno varstvo, za podelitev koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	75. člen	13
2	Na spletni strani občine in na portalu javnih naročil objavi Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu na območju občine.	78. člen	16
3	Na spletni strani občine in na portalu javnih naročil ali prek njega, objavi koncesijsko dokumentacijo.	79. člen	17
4	Na podlagi meril za izbiro, izbere koncesionarja za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	81. člen	19
5	Podpisano odločitev o izbiri koncesionarja za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu objavi na portalu javnih naročil.	81. člen	19
6	S koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	82. člen	20
7	V splošnih pogojih določi vsebino 7. do 15. točke prvega odstavka 82. člena ZDOsk ter jih objavi v Uradnem listu RS.	82. člen	20
8	Z začasnim prevzemnikom koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu, sklene koncesijsko pogodbo, s katero uredi začasno opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	83. člen	21

1.3.1 Akti župana po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/

tč.	akti župana	določba	pojasnilo
1	Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu na območju občine.	78. člen	16
2	Odločitev o izbiri koncesionarja za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	81. člen	19
3	Koncesijska pogodba za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	82. člen	20
4	Splošni pogoji opravljanja koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	82. člen	20
5	Koncesijska pogodba za začasno opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	83. člen	21

1.4 Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/

tč.	pristojnosti in naloge občinske uprave	določba	pojasnilo
1	V sodelovanju z Republiko Slovenijo razvija javno mrežo dolgotrajne oskrbe (DO).	6. člen	5
2	Spremlja opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) in delovanje javne mreže dolgotrajne oskrbe (DO) na območju občine.	6. člen	5
3	Pred začetkom postopka izbire koncesionarja izvede pripravljalna dejanja.	75. člen	14
4	Najpozneje 12 mesecev pred potekom obdobja podelitve koncesije, preveri, ali še obstoji potreba po podelitvi koncesije za dolgotrajno oskrbo (DO).	75. člen	14
5	V primeru prenehanja koncesijske pogodbe, če javni zavodi za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO) ne morejo zagotavljati opravljanja dolgotrajne oskrbe (DO), do odločitve o novem	83. člen	21

koncesionarju, izda upravno odločbo o določitvi začasnega prevzemnika koncesije med obstoječimi koncesionarji.

1.4.1 Akti občinske uprave po Zakonu o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/

tč.	akti občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Odločba o določitvi začasnega prevzemnika koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe (DO) na domu.	83. člen	21

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine

2.1 Dolgotrajna oskrba (DO)

- 1 Zakon o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/ ureja sistem dolgotrajne oskrbe, pravice in obveznosti izvajalcev ter upravičencev do DO, naloge Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti v zvezi z DO ter vire in način financiranja DO v Republiki Sloveniji (1. člen ZDOsk).**
- Dolgotrajna oskrba (v nadaljnjem besedilu: DO) predstavlja niz ukrepov, storitev in aktivnosti, namenjenih osebam, ki so zaradi posledic bolezni, starostne oslabelosti, poškodb, invalidnosti, pomanjkanja ali izgube intelektualnih sposobnosti v daljšem časovnem obdobju, ki ni krajše od treh mesecev, ali trajno odvisne od pomoči drugih oseb pri opravljanju osnovnih in podpornih dnevnih opravil (1. člen ZDOsk).
- DO je javna služba, ki se v obsegu in na način, ki ga določajo ZDOsk in na njegovi podlagi sprejeti predpisi, izvaja v okviru javne mreže DO. Ne glede na navedeno lahko DO, na podlagi dovoljenja iz 60. člena ZDOsk, za opravljanje DO, opravljajo tudi druge pravne osebe, samostojni podjetniki posamezniki in fizične osebe, ki samostojno opravljajo dejavnost, ter nosilci dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, ki izvajajo dejavnost DO v obliki iz prve alineje drugega odstavka 58. člena ZDOsk izven javne mreže DO (3. člen ZDOsk).

2.1.1 Subsidiarna uporaba zakona, ki ureja splošni upravni postopek

- Če ni z ZDOsk drugače določeno, se za postopke odločanja ministrstva, pristojnega za zdravje, ministrstva, pristojnega za socialno varstvo, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje, uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek (4. člen ZDOsk).

2.1.2 Naloge samoupravnih lokalnih skupnosti (občine)

- Samoupravna lokalna skupnost (občina) uresničuje svoje naloge na področju DO s tem, da: 1. v sodelovanju z Republiko Slovenijo razvija javno mrežo DO; 2. spremlja opravljanje DO in delovanje javne mreže DO na svojem območju. Za navedene naloge mora samoupravna lokalna skupnost iz proračuna zagotavljati finančne vire (6. člen ZDOsk).

Na tem mestu je potrebno še opomniti, da za uresničevanje nalog Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti na področju DO Državni zbor Republike Slovenije na predlog Vlade Republike Slovenije sprejme nacionalni program DO. Z nacionalnim programom se na podlagi analize potreb prebivalstva po DO določi javna mreža DO, politika DO in načrt razvoja DO. Pri določitvi javne mreže DO na ravni statistične regije se upoštevajo naslednja merila: • skupno število prebivalcev in število prebivalcev nad 65 let in nad 80 let; • značaj naselij in gostota poselitve; • dostopnost do različnih načinov opravljanja DO. Način spremljanja navedenih meril določi minister, pristojen za zdravje, v soglasju z ministrom, pristojnim za socialno varstvo (7. člen ZDOsk).

2.1.3 Izvajalci dolgotrajne oskrbe (DO)

- Izvajalci DO so: • javni zavodi; • druge pravne osebe, samostojni podjetniki posamezniki in fizične osebe, ki samostojno opravljajo dejavnost; • nosilci dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, ki izvajajo dejavnost DO v obliki iz prve alineje drugega odstavka 58. člena ZDOsk. Navedeni izvajalci DO morajo pridobiti dovoljenje za opravljanje DO iz 60. člena ZDOsk. Potrebno je še opomniti, da je posebna oblika opravljanja DO na domu; oskrbovalec družinskega člana iz 19. člena ZDOsk (57. člen ZDOsk).

2.2 Javni zavodi za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO)

- 7 Javni zavodi za opravljanje DO so: • javni zavodi za opravljanje DO v institucijah v oblikah iz drugega odstavka 58. člena ZDOsk in • javni zavodi za opravljanje DO na domu. Potrebno je še opomniti, da, če ni z ZDOsk drugače določeno, se za delovanje javnega zavoda za DO uporabljajo določbe, ki urejajo delovanje javnih zavodov (67. člen ZDOsk).
- 8 Javni zavod za opravljanje DO ustanovi: • država za opravljanje DO v institucijah v oblikah iz drugega odstavka 58. člena ZDOsk ali • samoupravna lokalna skupnost za opravljanje DO na domu ob soglasju ministrstva, pristojnega za socialno varstvo. Ustanoviteljske pravice in obveznosti samoupravne lokalne skupnosti iz druge alineje uresničuje občinski svet občine, če s predpisi, ki urejajo področje lokalne samouprave, ni določeno drugače (68. člen ZDOsk). V skladu z navedenim je potrebno še opomniti, da mora ustanovitelj zagotoviti ustrezne materialne pogoje za delo in za razširitev zmogljivosti javnega zavoda za DO (69. člen ZDOsk).

2.2.1 Organi Javnega zavoda za opravljanje dolgotrajne oskrbe (DO)

- 9 Javni zavod za opravljanje DO upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki: • ustanovitelja; • delavcev zavoda; • uporabnikov izvajalca DO; • družinskih članov uporabnikov izvajalca DO (70. člen ZDOsk). Direktorja javnega zavoda imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja (71. člen ZDOsk). Javni zavod za opravljanje DO ima tudi strokovni svet, ki je kolegijski strokovni organ zavoda (72. člen ZDOsk).

2.2.2 Sredstva za delo

- 10 Sredstva za opravljanje DO javni zavod pridobiva: • iz sredstev ustanovitelja v skladu z aktom o ustanovitvi; • s plačili za storitve DO; • iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda za opravljanje DO (73. člen ZDOsk).

2.3 Koncesija za opravljanje javne službe v dolgotrajni oskrbi (DO)

- 11 Javno službo v DO lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne osebe ali samostojni podjetniki posamezniki, fizične osebe, ki samostojno opravljajo dejavnost ali nosilci dopolnilne dejavnosti na kmetiji, če izpolnjujejo pogoje, določene z ZDOsk. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zavodi za opravljanje DO ne morejo zagotavljati opravljanja DO v obsegu, kot je določen z javno mrežo DO, oziroma če javni zavodi za opravljanje DO ne morejo zagotoviti nujne dostopnosti do storitev DO (75. člen ZDOsk).
- 12 Za podelitev koncesije za opravljanje javne službe DO nad mejno vrednostjo za objavo obvestila o koncesiji v Uradnem listu EU, ki jo določa Evropska komisija, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe. Za podelitev koncesije pod navedeno mejno vrednostjo je postopek izbire koncesionarja in sklenitev koncesijske pogodbe urejen v ZDOsk. Ne glede na navedeno se tudi za koncesije pod mejno vrednostjo iz tretjega odstavka 75. člena ZDOsk uporabljajo določbe zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, in sicer glede trajanja koncesije, pripravljanih dejanj in pravnega varstva (75. člen ZDOsk).
- 13 Koncesijo za opravljanje javne službe DO na domu podeli samoupravna lokalna skupnost (občina) s soglasjem ministrstva, pristojnega za socialno varstvo (75. člen ZDOsk). V skladu z navedenim opomnimo še na 5. točko 5. člena ZDOsk, ki določa, da je koncedent za opravljanje DO na domu samoupravna lokalna skupnost.
- 14 Na tem mestu je potrebno še opomniti, da najpozneje 12 mesecev pred potekom obdobja podelitve koncesije koncedent preveri, ali še obstoji potreba po podelitvi koncesije za DO, upošteva določbe 75. člena ZDOsk. Če so pogoji iz navedenega člena izpolnjeni, koncedent začne z novim postopkom za podelitev koncesije (75. člen ZDOsk).

2.3.1 Koncesijski akt

- 15 S koncesijskim aktom, ki ga sprejme občinski svet samoupravne lokalne skupnosti (občine), se določi predmet in pogoje opravljanja javne službe DO. V koncesijskem aktu se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja javne mreže DO določijo najmanj: • območje opravljanja DO; • predviden obseg in oblika opravljanja DO na podlagi koncesije; • trajanje koncesije. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije (77. člen ZDOsk).

2.3.2 Postopek izbire koncesionarja za koncesije pod mejno vrednostjo

2.3.2.1 Javni razpis

16 Koncesija iz četrtega odstavka 75. člena ZDOsk se, v skladu s koncesijskim aktom, podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta (občine) in na portalu javnih naročil. Objava javnega razpisa vsebuje vsaj naslednje podatke: 1. navedbo, da gre za podelitev koncesije za DO; 2. številko in datum koncesijskega akta; 3. navedbo koncedenta; 4. vrsto, območje in predviden obseg in obliko DO; 5. predviden začetek koncesijskega razmerja; 6. trajanje koncesijskega razmerja; 7. način dostopa do koncesijske dokumentacije; 8. naslov, rok in način predložitve ponudbe; 9. navedbo zakonskih in drugih pogojev, ki jih morajo ponudniki izpolnjevati, ter dokazila o njihovem izpolnjevanju; 10. merila za izbiro koncesionarja; 11. naslov in datum odpiranja ponudb; 12. rok, v katerem bodo ponudniki obveščeni o izidu javnega razpisa; 13. druge podatke glede na posebnost posamezne oblike DO, ki je predmet koncesije (78. člen ZDOsk).

2.3.2.2 Koncesijska dokumentacija

17 Koncesijska dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijskim aktom in koncesijsko dokumentacijo veljajo določbe koncesijskega akta. Podatki v koncesijski dokumentaciji morajo biti enaki podatkom, navedenim v objavi javnega razpisa. Koncesijska dokumentacija, ki se objavi na spletnih straneh koncedenta in na portalu javnih naročil ali prek njega, vsebuje najmanj: 1. številko in datum koncesijskega akta; 2. vrsto, območje ter predviden obseg in obliko DO, ki je predmet koncesije; 3. pogoje, ki jih mora izpolnjevati ponudnik za pridobitev koncesije in dokazila o njihovem izpolnjevanju; 4. pogoje financiranja DO na podlagi koncesije; 5. merila za izbiro koncesionarja iz 81. člena ZDOsk; 6. opis postopka izbire koncesionarja; 7. navodila za pripravo in predložitev ponudbe; 8. vzorec koncesijske pogodbe; 9. rok za oddajo ponudbe; 10. predviden rok za sprejem odločitve o izbiri koncesionarja. Potrebno je še opomniti, da koncedent od ponudnika ne sme zahtevati dokazil, ki jih lahko pridobi iz uradnih zbirk podatkov. Če je to potrebno, mora od ponudnika zahtevati soglasje za vpogled oziroma dostop do podatkov, ki se o njem vodijo v uradni zbirki podatkov (79. člen ZDOsk).

2.3.2.3 Pogoji za pridobitev in opravljanje koncesije

18 Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati naslednje pogoje: 1. ima dovoljenje za opravljanje DO v razpisanem obsegu koncesije; 2. izpolnjuje pogoje za opravljanje DO iz 59. člena ZDOsk; 3. izkazuje finančno in poslovno sposobnost; 4. ima izdelan podroben program za opravljanje DO na podlagi koncesije; 5. zagotavlja kakovostno in varno opravljanje storitev DO; 6. mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija oziroma odpovedana koncesijska pogodba in 7. ima poravnane zapadle obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti, ki jih v skladu zakonom, ki ureja finančno upravo, pobira davčni organ, v višini, ki presega 50 eurov. Šteje se, da ponudnik ne izpolnjuje navedene obveznosti tudi, če nima predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let od dneva preverjanja. Potrebno je opomniti, da mora navedene pogoje ponudnik izpolniti do začetka opravljanja DO na podlagi koncesije (80. člen ZDOsk).

2.3.2.4 Merila za izbiro koncesionarja

19 Merila za izbiro koncesionarja so: • strokovna usposobljenost, izkušnje in reference ponudnika; • dostopnost lokacije opravljanja DO; • ugotovitve iz nadzornih postopkov pri ponudniku; • druge okoliščine in merila, glede oblike DO, ki je predmet javnega razpisa (81. člen ZDOsk).

Koncedent v petih dneh po končanem preverjanju in ocenjevanju ponudb vse ponudnike obvesti o sprejeti odločitvi v zvezi z izbiro koncesionarja. Obvesti jih tako, da podpisano odločitev objavi na portalu javnih naročil. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil. Navedena odločitev mora vsebovati: 1. razloge za zavrnitev ponudbe vsakega neuspešnega ponudnika; 2. podatke o izbranem koncesionarju; 3. obliko, območje in predviden obseg opravljanja DO, ki je predmet koncesije; 4. trajanje koncesijskega razmerja; 5. rok, v katerem mora biti sklenjena koncesijska pogodba od pravnomočnosti odločitve, in 6. razloge za morebitno odločitev, da ni bila izbrana nobena ponudba ali da se postopek izbire koncesionarja znova začne (81. člen ZDOsk).

Potrebno je še opomniti, da je odločitev o izbiri akt poslovanja ter, da postane pravnomočna z dnem, ko zoper njo ni mogoče zahtevati pravnega varstva (81. člen ZDOsk).

2.3.2.5 Koncesijska pogodba

- 20** S koncesijsko pogodbo koncedent (občina) in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, in sicer najmanj: 1. obliko in predviden obseg opravljanja DO; 2. območje in lokacijo opravljanja DO na podlagi koncesije; 3. odgovornega nosilca pri izvajalcu DO; 4. način financiranja DO na podlagi koncesije; 5. obratovalni čas; 6. začetek opravljanja DO na podlagi koncesije; 7. trajanje koncesijskega razmerja; 8. razloge in pogoje za odpoved koncesijske pogodbe, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi koncesijske pogodbe; 9. pogoje, ki jih mora koncesionar izpolnjevati v času trajanja koncesijskega razmerja; 10. pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času trajanja in po poteku koncesijske pogodbe; 11. dolžnost in način poročanja o opravljanju DO na podlagi koncesije; 12. obveznost vzpostavitve vseh oblik notranjega nadzora ter sistema kakovosti in varnosti; 13. medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem ali neopravljanjem DO na podlagi koncesije; 14. pogodbene kazni zaradi neopravljanja ali nepravilnega opravljanja koncesijske dejavnosti; 15. način zagotavljanja nadomeščanja med odsotnostjo koncesionarja (82. člen ZDOsk).

Med trajanjem koncesijskega razmerja so ob soglasju koncedenta dovoljene le nebitvene spremembe koncesijskega razmerja, ki jih koncedent odobri v obliki spremembe koncesijske pogodbe, če s predpisi ni določeno drugače. Za nebitvene spremembe koncesijskega razmerja štejejo: • sprememba lokacije, kadar nova lokacija opravljanja DO na podlagi koncesije ostaja na območju, ki je kot območje opravljanja koncesijske dejavnosti določeno v koncesijskem aktu in če se zagotavlja vsaj enaka dostopnost na novi lokaciji; • sprememba odgovornega nosilca DO; • sprememba zmogljivosti opravljanja DO, če se te povečajo ali zmanjšajo do 5% ali če pride do nepredvidenih sprememb potrebnega obsega opravljanja DO (82. člen ZDOsk).

Potrebno je še opomniti, da koncedent vsebino 7. do 15. točke prvega odstavka 82. člena ZDOsk določi v Splošnih pogojih opravljanja koncesije za opravljanje javne službe v DO, ki jih objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Splošni pogoji zavezujejo v skladu z določbami zakonika, ki ureja obligacije (82. člen ZDOsk).

2.3.2.6 Prenehanje koncesijske pogodbe

- 21** Koncesijska pogodba preneha: 1. s potekom časa, za katerega je bila sklenjena; 2. s smrtjo koncesionarja; 3. s stečajem ali zaradi drugega načina statusnega prenehanja koncesionarja; 4. z odpovedjo pogodbe iz razlogov in pod pogoji, ki so določeni v koncesijski pogodbi; 5. s sporazumom; 6. v drugih primerih, določenih z zakonom. Potrebno je opomniti, da v primeru prenehanja koncesijske pogodbe, preneha tudi koncesijsko razmerje (83. člen ZDOsk).

Koncedent lahko v primeru prenehanja koncesijske pogodbe, če javni zavodi za opravljanje DO ne morejo zagotavljati opravljanja DO, do odločitve o novem koncesionarju določi začasnega prevzemnika koncesije med obstoječimi koncesionarji, vendar največ za dobo enega leta. Za čas prevzema koncesije sklene koncedent z začasnim prevzemnikom koncesije pogodbo, s katero uredi začasno opravljanje DO na podlagi koncesije. Dosedanji koncesionar pa izroči vso dokumentacijo prevzemniku koncesije (83. člen ZDOsk).

2.4 Uskladitev podzakonskih predpisov z Zakonom o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/ in dosedanji izvajalci socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu

- 22** Samoupravne lokalne skupnosti uskladijo ustanovitvene akte javnih zavodov za DO iz svoje pristojnosti z ZDOsk v 18 mesecih od uveljavitve ZDOsk (129. člen ZDOsk). Torej do 18.6.2023.
- 23** Javni zavodi ali koncesionarji, ki na dan uveljavitve ZDOsk izvajajo socialnovarstveno storitev pomoč družini na domu, z dnem začetka uporabe tega zakona, ki je določen v četrtem odstavku 158. člena ZDOsk, na področju oskrbe na domu lahko postanejo izvajalci DO na domu, če pridobijo dovoljenje za opravljanje DO iz 60. člena ZDOsk (129. člen ZDOsk).

Ključne besede

Lokalna samouprava, občina, občinski svet, župan, občinska uprava, pristojnosti, javna služba, dolgotrajna oskrba, koncesija, javni zavod.

Uporabljene kratice

DO - Dolgotrajna oskrba.
ZDOsk - Zakon o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/ (Uradni list RS, št. 196/21, 163/22 in 18/23 – ZDU-10).

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /URS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a).

Zakon o dolgotrajni oskrbi /ZDOsk/ (Uradni list RS, št. 196/21, 163/22 in 18/23 – ZDU-10).

Zakon o splošnem upravnem postopku /ZUP/ (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Podzakonski akti

Pravilnik o storitvah dolgotrajne oskrbe (Uradni list RS, št. 78/22).

Pravilnik o načinu spremljanja meril za določitev javne mreže in vodenju seznama prostih zmogljivosti pri izvajalcih dolgotrajne oskrbe v institucijah ter načinu njihovega poročanja (Uradni list RS, št. 70/22).

Pravilnik o kadrovskih pogojih, usposabljanju in superviziji v dolgotrajni oskrbi (Uradni list RS, št. 53/22).

Pravilnik o vpisu v Register izvajalcev dolgotrajne oskrbe (Uradni list RS, št. 53/22).

Pravilnik o vsebini preizkusa spoznavnih sposobnosti (Uradni list RS, št. 53/22).

Pravilnik o metodologiji opravljanja nadzora pri izvajalcih dolgotrajne oskrbe in vodenju evidenc opravljenih nadzorov (Uradni list RS, št. 53/22).

Pravilnik o Strokovnem svetu za dolgotrajno oskrbo (Uradni list RS, št. 53/22).

Pravilnik o ocenjevalni lestvici za oceno upravičenosti do dolgotrajne oskrbe (Uradni list RS, št. 53/22).