



OBČINSKI SVET OBČINE RUŠE

1. NASLOV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU

KODEKS RAVNANJA

IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV OBČINE RUŠE

2. PREDLAGATELJ GRADIVA
Urška Repolusk, županja
3. PRIPRAVLJAVEC GRADIVA
Občinska uprava
4. VSEBINA GRADIVA
 - **uvod z obrazložitvijo**
 - **predlog sklepa**
5. POROČEVALEC/KA
Občinska uprava Občine Ruše
6. PREDLOG SKLEPA:
Občinski svet Občine Ruše sprejme Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše.
7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:
 - **enofazni postopek**
 - **navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta**

Številka: 033-0001/2021

Datum: 8. 1. 2021

Urška Repolusk, univ.dipl.ekon
ŽUPANJA



UVOD Z OBRAZLOŽITVIJO

1. Pravni temelj:

- Priporočilo kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope iz leta 1999, katerega članica je tudi Skupnost občin Slovenije
- Sklep 11. seje predsedstva Skupnosti občin Slovenije, z dne 6. 2. 20213.

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve kodeksa:

Skupnost občin Slovenije, katere članica je tudi Občina Ruše, je že v januarju 2015 poslala občinam članicam predlog Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni s priporočilom, da ga sprejmejo novoizvoljeni občinski sveti. Županja in občinski svetniki podpišejo predlagan kodeks. Na pretekli seji OSOR je bilo še posebej izpostavljeno etično obnašanje svetnikov, zato je predlog, da se s tem kodeksom določijo standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih in imenovanih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti državljane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:

Sprejem Kodeksa ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše ne bo imel finančnih posledic za občinski proračun.

Na podlagi 15. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018) je Občinski svet Občine Ruše na svoji ___ redni seji dne _____ sprejel,

KODEKS RAVNANJA

IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV OBČINE RUŠE

PREAMBULA

- ob poudarku, da na lokalni ravni funkcionarji opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in da so odgovorni celotnemu lokalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje;
- ob upoštevanju, da gre spoštovanje mandata volivcev z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov;
- v zaskrbljenosti zaradi naraščajočega števila sodnih škandalov, v katere so vpleteni politični predstavniki, ki so med opravljanjem funkcije storili kazniva dejanja, in ob ugotovitvi, da so lokalni predstavniki prav tako dovzetni za takšna dejanja;
- v prepričanju, da se bo s promocijo kodeksov ravnanja za lokalne in regionalne izvoljene predstavnike gradilo zaupanje med lokalnimi politikami in občani;
- v prepričanju, da je odnos zaupanja nujno potreben za funkcionarje, da lahko učinkovito opravljajo svojo vlogo;
- v prepričanju, da bo opredelitev etičnih odgovornosti lokalnih predstavnikov v obliki kodeksa ravnanja pojasnila njihovo vlogo in dolžnosti in ponovno potrdila pomen slednjih;
- v prepričanju, da mora takšen kodeks ravnanja v največji možni meri zajemati vse delo, ki ga opravljajo funkcionarji;
- ob poudarku, da je treba spoštovati pravila ravnanja, ki vsebujejo takšne etične zahteve;
- ob opozorilu, da mora biti v ponovno vzpostavitev zaupanja vpletena celotna civilna družba in ob poudarjanju vloge občank in občanov in medijev v tem pogledu;
- ob ponovni potrditvi, da obveznosti ni mogoče naložiti brez zagotovil, da je lokalnim predstavnikom omogočeno, da izpolnijo svoje dolžnosti, ter ob hkratnem sklicevanju na ustrezne določbe Evropske listine o lokalni samoupravi in osnutka Evropske listine o regionalni samoupravi;
- ob upoštevanju trenutno veljavne zakonodaje in pomembnega dela, ki trenutno poteka na mednarodni ravni.

1. člen

Veljavnost kodeksa ravnanja

Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše se uporablja in velja za župana, podžupana, članice in člane Občinskega sveta Občine Ruše, ter druge predstavnike, ki jih Občinski svet Občine Ruše ali župan imenuje v različne organe.

2. člen

Namen kodeksa

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti občane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

3. člen

Primat zakonitosti in javnega interesa

Izvoljeni in imenovani predstavniki opravljajo mandat po zakonu in ga morajo opravljati v skladu z zakoni in drugimi predpisi. Njegovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa.

4. člen

Cilji izvrševanja mandata

Izvoljeni in imenovani predstavnik se obveže, da bo svoje funkcije in svoje delo opravljal vestno, odgovorno in transparentno ter da sprejema odgovornost za svoje odločitve.

5. člen

Omejitve izvrševanja mandata

Izvoljeni in imenovani predstavniki na sejah in pri opravljanju svoje funkcije spoštujejo pooblastila in posebne pravice ostalih političnih izvoljenih in imenovanih predstavnikov in javnih uslužbencev.

Pri opravljanju svojih funkcij ne smejo drugega političnega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem kodeksu, ali mu pri tem pomagati.

6. člen

Prepoved favoriziranja

Izvoljeni in imenovani predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja, da bi pridobil neposredno ali posredno nezakonito ali nemoralno osebno korist ali tako korist za katerokoli drugo osebo.

7. člen

Konflikt interesov

Konflikt interesov nastane v okoliščinah, pri katerih ima izvoljeni in imenovani predstavnik interes, ki je tak, da lahko vpliva na nepristransko in neobjektivno opravljanje funkcije. Izvoljeni in imenovani predstavnik je osebno odgovoren, da:

- je pozoren na kakršnokoli dejansko ali možno nasprotje interesov,
- ukrepa, da bi se takemu nasprotju interesov izognil,
- se umakne iz okoliščin ali se izogne okoliščinam, ki povzročajo nasprotje interesov.

Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

8. člen

Nezdružljivost funkcij in prejemanje daril

Izvoljeni in imenovani predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij, preprečevanja nasprotja interesov ter prejemanja daril.

9. člen

Izvajanje diskrecijskih pooblastil

Izvoljeni in imenovani predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno, podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev, zlasti pa veljavnih pravil in predpisov, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

10. člen

Prepoved korupcije

Izvoljeni in imenovani predstavniki se pri opravljanju svojih funkcij vzdržijo obnašanja, ki po veljavnem notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

11. člen

Spoštovanje proračunske in finančne discipline

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot predpisuje ustrezna notranja zakonodaja.

Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni in imenovani predstavniki ne počno dejanj, s katerimi bi odtujili javna in/ali nepovratna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna ali nepovratna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene.

12. člen

Prepoved zagotovitve določenih funkcij in delovnih mest

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi zagotovili zase in njihove družinske člane osebne profesionalne koristi:

- v javnih in zasebnih organih, katerih ustanoviteljica in financerka je Občina Ruše;
- v javnih in zasebnih organih, ki jih nadzorujejo in so jih med opravljanjem in trajanjem funkcije nadzorovali;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi med opravljanjem teh funkcij vstopajo in so vstopili v pogodbeno razmerje.

13. člen

Omejitev in prijava stroškov kampanje

Kandidati za svoje volilne kampanje porabijo sredstva v sorazmerni količini in v sprejemljivih okvirih.

Vestno delujejo v skladu z ukrepi, sprejetimi po veljavni zakonodaji, ki predpisujejo javno objavo izvora in količine sredstev, ki jih namenijo za financiranje kampanje, in količino porabljenih sredstev ter način njihove porabe.

Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

14. člen

Zaposlovanje

Izvoljeni in imenovani predstavnik se obveže, da bo v okviru svojih pristojnosti stremel k zaposlovanju ali imenovanju oseb po kriteriju strokovne sposobnosti in primernosti glede na zahtevnost delovnega mesta ali funkcije.

15. člen

Spoštovanje vloge uslužbencev

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev lokalne uprave brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.

Javnih uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe z namenom, da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase ali za posameznike ali skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

16. člen

Sodelovanje z mediji

Izvoljeni in imenovani predstavniki se celovito odzivajo na prošnje medijev in javnosti za informacije skladno z določili, ki urejajo informacije javnega značaja.

17. člen

Razširjanje kodeksa

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da so prebrali in razumeli določbe kodeksa in pravil v njem in izjavijo, da jih bodo pri svojem delovanju spoštovali.

18. člen

Častno razsodišče

Občinski svet za presojo o etičnosti ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov imenuje častno razsodišče za nadzor nad spoštovanjem in izvajanjem tega kodeksa.

Častno razsodišče je sestavljeno iz treh članov, ki so predstavniki javnosti in so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti.

Član častnega razsodišča ne more biti izvoljeni in imenovani predstavnik, kot je opredeljeno v 1. členu tega kodeksa in za njih veljajo zakonske določbe o nezdržljivosti funkcij.

Člane častnega razsodišča občinski svet poišče na podlagi javnega poziva in se imenujejo z dvotretjinsko večino.

Mandat članov traja 4 leta. V primeru predčasnega prenehanja mandata posameznemu član, je novi član imenovan do izteka mandata novim članom. Število mandatov članov ni omejeno. Mandat Častnega razsodišča nastopi sredi mandata občinskega sveta, tako da pokriva zadnji dve leti trenutnega in prvi dve leti naslednjega mandata občinskega sveta.

Imenovani člani izmed sebe izvolijo predsednika.

Način sklicevanja, vodenja in poteka sej Častno razsodišče uredi s svojim poslovníkom.

19. člen

Sankcioniranje kršitev kodeksa

Častno razsodišče obravnava vse prijave kršitev. Če se ugotovi neupoštevanje načel in standardov tega kodeksa, častno razsodišče kršitelju izreče pisni opomin. Če isti kršitelj ponavlja kršitve kodeksa ali če častno razsodišče presodi, da gre za hudo kršitev, občinski svet na predlog častnega razsodišča kršilcu izreče javni opomin. Če je javni opomin izrečen izvoljenemu in imenovanemu predstavniku, občinski svet o kršitvah obvesti njegove nadzorne organe in organe pristojne za obravnavo kaznivih ravnanj. V primerih iz tega odstavka se javni opomin objavi tudi na uradni spletni strani občine.

20. člen

Spremljanje izvajanja kodeksa

Častno razsodišče spremlja izvajanje kodeksa v obliki redne presoje etičnega ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov. Častno razsodišče enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa, oziroma ga seznanja s stanjem na tem področju.

21. člen

Uveljavitev kodeksa

Ta kodeks začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu. Objavi se tudi na spletni strani Občine Ruše in v pisnem lokalnem mediju. Izvoljeni in imenovani predstavniki ob nastopu svojega mandata sprejmejo ta kodeks in se s svojim podpisom zavežejo k njegovemu spoštovanju.

22. člen

Prehodna določba

Prvi mandat Častnega razsodišča imenovanega v mandatu 2018-2022, zaradi uskladitve določb iz 18. člena, traja do sredine mandata 2022-2026. Vsi izvoljeni in imenovani predstavniki, ki so nastopili svoj mandat 2018-2022 bodo pozvani, da v 30 dneh po začetku veljavnosti kodeksa podpišejo izjavo, da so z njim seznanjeni.

Št.:

Datum:

Urška Repolusk

Županja