

Občina Lovrenc na Pohorju
Spodnji trg 8

2344 Lovrenc na Pohorju - SI

Datum: 05.04.2021

ZADEVA: **ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI LOVRENC NA POHORJU ZA LETO 2021**

PРАВNA PODLAGA: Zakon o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09–ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17 in 78/19)

PREDLAGATELJ: Izvajalec javne službe - Režijski obrat Lovrenc na Pohorju

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut IRIS Maribor - dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekon.

1

**Povzetek pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja
glede na 15.čl. Uredbe (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17 in 78/19) – za preteklo obdobje**

Cena storitve izvajanja javne službe v letu 2020			
Potrjena cena	Subvencija v %	Zaračunana cena	Obračunska cena
0,3750 €/m ³	0%	0,3750 €/m ³	0,3769 €/m ³

Cena javne infrastrukture – omrežnina v letu 2020			
Velikost priključka	Potrjena v €	Subvencija v %	Zaračunana v €
DN ≤ 20	7,2544	43,83%	4,0748
20 < DN < 40	21,7633	43,83%	12,2245
40 ≤ DN < 50	72,5445	43,83%	40,7482
50 ≤ DN < 65	108,8167	43,83%	61,1224
65 ≤ DN < 80	217,6335	43,83%	122,2447
80 ≤ DN < 100	362,7224	43,83%	203,7412
100 ≤ DN < 150	725,4448	43,83%	407,4824
DN ≤ 150	1.450,8897	43,83%	814,9647

Količina opravljene storitve javne službe v letu 2020	80.610 m ³
Vrednost opravljene storitve javne službe v letu 2020	30.380 €
Število uporabnikov javne službe v letu 2020	711 priključkov

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatere obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Občina Lovrenc na Pohorju se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske vode (v nadaljevanju: *odvajanje odpadnih voda*) v preteklosti odločila, da bo to javno službo opravljala preko lastnega režijskega obrata. Prednost občinskih režijskih obratov je v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi in resursi za izvajanje javne službe in morajo del storitev izvajanja naročiti pri zunanjih podizvajalcih, ki potem proti plačilu izvajajo potrebne storitve za režijski obrat. V okviru izvajanja javne službe znotraj režijskega obrata je ena izmed obveznosti slednjega tudi priprava letnega poročila izvajanja v obliki t.i. *Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ter temu pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17 in 78/19) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine, izvajalec javne službe predloži elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. *Pristojni občinski organ Občine Lovrenc na Pohorju je ceno prvič potrdil v juniju leta 2013 in jo tudi uveljavil, nato pa določil še pripadajočo omrežnino in subvencijo za negospodarske uporabnike, ki jo je uveljavljal tudi v preteklih letih.* Uredba nadalje pravi, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno. Uredba določa strukturo oziroma elemente cene javne službe kot sledi:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene vode v primeru javne službe odvajanja odpadnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. V preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo, zato se mora omrežnina zbirati na posebnem kontu občinskega proračuna in namensko uporabiti za investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukturnega omrežja. Model je tako danes precej jasn, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Danes nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se cena ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja odpadnih voda v Občini Lovrenc na Pohorju, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17 in 78/19), pri čemer se kot že navedeno, dejanska cena, ki bremeni končnega uporabnika, določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Ob tem, kot že navedeno, ločimo t.i. predračunsko (ocenjeno) ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja. Na tej podlagi se enkrat letno opravi uskladitev oziroma poračun z dejanskimi vrednostmi. Uredba v svojem 9. členu poleg strukture cene, določa tudi da se naj izdelovalec elaborata pri izračunu cene zgleduje po t.i. primerljivih območjih, prav tako pa v tem členu zakonodajalec določa, da se pripravi primerjava nekaterih ekonomskih kazalcev izvajalca s povprečjem panoge. Glede na dejstvo, da se javna služba v Občini Lovrenc na Pohorju opravlja v okviru režijskega obrata, slednje po naši oceni ni smiselno, saj običajni elementi primerljivosti zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, dobičkovnost poslovanja, ipd).

Tabela 1: Analiza predračunskih in obračunskih vrednosti (9.čl. Uredbe) za preteklo obdobje - 2020

Predračunska količina 2020	Obračunska količina 2020	Odmik v m ³
79.500 m ³	80.610 m ³	1.110 m ³
Predračunski stroški 2020	Obračunski stroški 2020	Odmik v €
29.810 €	30.380 €	+570 €
Predračunska cena 2020	Obračunska cena 2020	Odmik v €/m ³
0,3750 €/m ³	0,3769 €/m ³	+0,0019 €/m ³
Razlika med predračunsko/potrjeno in obračunsko ceno storitve		+0,51%

Pojasnilo odmkov obračunske cene od predračunske in potrjene cene za preteklo obdobje:

Kot je razvidno iz Tabele 1 zgoraj in Tabele 2 spodaj, so bile predračunske vrednosti izvajanja dejavnosti predvidene v precej podobni višini kot so bile izkazane njihove obračunske vrednosti. Manjši odmik je bil zabeležen zgolj pri obračunskih količinah, ki so bile v lanskem letu nekoliko višje od ocenjene vrednosti, medtem ko pri posameznih vrstah odhodkov oziroma stroškov niso bila zaznana pomembnejša odstopanja. Slednji so bili planirani v višini 29.810 €, realizirani pa za +570 € višji, kar pomeni odmik od načrtovanega za slabih 2%. Glede na to je prišlo tudi do odmika v predračunski ceni na enoto, in sicer za +0,0019 €/m³ oz. za +0,51%. Odmik od običajnega ni tolikšen, da bi potrebovali posebne obrazložitve. Glede na knjigovodske evidence, so se stroški nekoliko povišali predvsem v segmentu neposrednih stroškov izvajanja, in sicer v segmentu neposrednih stroškov materiala in storitev. V nadaljevanju je bil pripravljen izračun predračunskih količin, stroškov in cen za tekoče obdobje, pri čemer smo upoštevali evidentirane in realizirane stroške v preteklem letu in pričakovanja glede stroškov v tekočem letu, vključno s prilagoditvijo pričakovanih količin in števila odjemalcev, ki so variabilni kategoriji in so zato njihove projekcije zaokrožene.

2. Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja (KAN) odpadne vode – kanalščina v letu 2021

Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja odpadne vode (KAN), predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene vode – kanalščina. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje stroške, kot jih določa 14. odst., 19. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Ob tem naj navedemo, da gre za rekalkulacijo cene, ki je bila prvič uvedena po novi uredbi v letu 2013. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. *predračunsko ceno za tekoče leto* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bo temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. *obračunske vrednosti določenega obdobja*. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec določi za tekoče leto ocenjene predračunske vrednosti, posledično pa potem naslednje leto ugotovi dejansko stanje in po potrebi opravi popravek*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin za leto 2020, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 2 PR-KAN). V Tabeli smo prikazali vrednosti za preteklo obdobje in ocenili vrednosti izvajanja dejavnosti za tekoče leto, na podlagi katere se oblikuje »**predračunska cena**« izvajanja, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično določena t.i. »**obračunska cena storitve**« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem po potrebi opravljen popravek.

Tabela 2: Pretekle, potrjene in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe KAN¹

	v €	2019	2020*	2020**	PR-KAN***
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		3.435	3.500	3.871	3.500
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		20.025	17.450	17.695	17.563
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		7.666	7.850	7.864	7.950
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		400	400	400	400
Skupaj proizvodni stroški (PS)		31.526	29.200	29.830	29.413
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		550	610	550	550
Skupaj stroški GJS odvajanja odpadnih voda (SK)		32.076	29.810	30.380	29.963
Lastna cena (LC) na enoto opravljene storitve (€/m³)		0,4092	0,3750	0,3769	0,3750
Količina obsega izvedene storitve v m ³		78.386	79.500	80.610	79.900

*predračunska cena 2020 / **obračunska cena 2020 / *** predračunska cena za 2021

Kot je razvidno iz Tabele 2, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovane stroške v tekočem obdobju ter glede na predvideno količino, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »**predračunska cena**« v višini **0,3750 €/m³**, kar je za -0,50% manj kot znaša obračunska lastna cena storitve predhodnega obdobja in ostaja na ravni kot je znašala predračunska cena za leto 2020. Občinski svet ima glede na zakonodajo pristojnost, da glede na predlog stroškovnika za tekoče leto določi, kolikšen del cene bo prevajen na končnega uporabnika, kolikšen del pa subvencioniran.

¹ Ob tem naj navedemo tudi podatke o t.i. primerljivih območjih, glede na analize MOP, kjer vidimo, da znaša povprečna obračunska cena za občine z manj kot 3.500 prebivalci, s povprečno gostoto nad 6, nekje okoli 0,5932, zaračunana pa okoli 0,7156 €/m³, kar pomeni, da je strošek odvajanja v občini Lovrenc na Pohorju še pod primerljivim povprečjem (MOP, 2014). Podatki so iz leta 2014, vendar MOP še ni objavil novih posodobitev, zato primerjava ostaja enaka.

2.1. Primerjava cene kanalščine s primerljivimi območji (9.čl. Uredbe)

V skladu z Uredbo na tem mestu navajamo tudi podatek o t.i. primerljivih območjih, kot to zahteva Uredba v svojem 9. členu. Glede na analize MOP (MOP 2014, ko je bila pripravljena zadnja študija o primerljivih območjih in je javno dostopna) vidimo, da znaša:

- povprečna obračunska cena GJS odvajanje odpadnih voda za občine z manj kot 3.500 prebivalci in s povprečno gostoto prebivalstva nad 6 okvirno 0,5932 €/m³
- zaračunana cena GJS odvajanje odpadnih voda za občine z manj kot 3.500 prebivalci in s povprečno gostoto prebivalstva nad 6 okvirno 0,7156 €/m³,
- kar pomeni, da je strošek odvajanja odpadnih voda v občini Lovrenc na Pohorju, v predlagani višini 0,3861 €/m³ za leto 2021, precej pod povprečjem občin v primerljivi kategoriji.

2.2. Primerjava uspešnosti izvajalca javne službe s povprečjem panoge E36 (9.čl. Uredbe)

kazalnik	Izvajalec GJS	Povprečje panoge E36	Indeks RO/panoga
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,34	1,26	1,21
Gospodarnost poslovanja	1,04	1,02	1,02
Povprečna mesečna plača na zaposlenca v €	1.752	1.783	0,98

Pospešeni koeficient likvidnosti (pokritost kratkoročnih obveznosti)

$(\text{kratkoročna sredstva} + \text{AČR} - \text{zaloge}) / (\text{kratkoročne obveznosti} + \text{PČR})$

Kazalnik pokaže ali najbolj likvidna sredstva zadoščajo za pokrivanje kratkoročnih obveznosti z namenom ugotavljanja plačilne sposobnosti oz. likvidnosti izvajalca. Če je vrednost kazalnika večja od 1 potem ima izvajalec dovolj likvidnih sredstev za pokrivanje kratkoročnih obveznosti.

Gospodarnost poslovanja = prihodki/odhodki

Kazalnik gospodarnosti (celotne) odraža ekonomičnost poslovanja s prikazom intenzivnosti odmika prihodkov od odhodkov. Izvajalec je bolj uspešen, če je vrednost kazalnika večja od 1 in manj uspešen v kolikor je vrednost manjša od 1. Gre za izkazovanje presežka prihodkov nad odhodki.

Povprečna mesečna plača na zaposlenega

Kazalnik prikazuje povprečno mesečno plačo oz. stroške dela na zaposlenega pri izvajalcu.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javne infrastrukture v letu 2021

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z *Uredbo* ter pravili finančne in računovodske stroke, smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«** za tekoče leto. Uredba slednjo opredeljuje kot fiksno kategorijo cene javne službe, ki vključuje (12. odst., 19. čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomerov, skladno s preglednico iz 20. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov deli z vsoto faktorjev omrežnine na vodomerih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodomera.

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture odvajanja v občini Lovrenc na Pohorju za 2021

Omrežje za odvajanje odpadnih voda	
Dolžina kanalizacijskega omrežja (v m)	21.900
Število priključkov (DN)	725
Gospodarstvo	32
Negospodarstvo	693
Ocena obsega odpadne vode (v m ³)	cca. 79.900
Vrednost omrežja – v lasti Občine Lovrenc (v €)	2.671.375
Vrednost omrežja – v lasti drugih (v €)	182.833

7

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti odvajanja in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva *Uredba*, smo določili vrednost amortizacije (AM) za tekoče leto izvajanja in sicer v višini – **73.299,80 €**.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke, na obstoječo javno infrastrukturo ni vezan noben dolžniški instrument oz. predvidenih odškodnin, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti iz tega naslova upoštevali stroške v višini 0,00 €. Temu smo dodali element zavarovanja omrežja v ocenjeni višini 657 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v tabeli v nadaljevanju prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. *Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah.* V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - OBČINA LOVRENC NA POHORJU – leto 2021

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - LETO 2021								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	682	682	7,2545	4.947,59	59.371,10	
20 < DN < 40	5	3,00	40	120	21,7636	870,54	10.446,53	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	1	10	72,5453	72,55	870,54	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	2	30	108,8180	217,64	2.611,63	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	0	0	217,6360	0,00	0,00	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	0	0	362,7266	0,00	0,00	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	725,4533	0,00	0,00	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	1.450,9066	0,00	0,00	
SKUPAJ			725	842		6.108,32	73.299,80	
OMREŽNINA SKUPAJ					73.299,8000			
*OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					87,0544			
*OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					7,2545			

OMR (KAN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
kanalizacija / strošek amortizacije	72.643,00 €
stroški zavarovanja	656,80 €
stroški financiranja in odškodnin	0,00 €
Skupaj stroški OMR_kanalizacijski sistem	73.299,80 €

* na posamezen priključek na leto

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 12 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine. Obračunsko ceno in dejanske količine za leto 2020 smo prikazali v Tabeli 1 in 2 na predhodnih straneh tega elaborata, prav tako smo tam prikazali veljavno potrjeno ceno izvajanja storitev iz predhodnega leta. Prikazana predračunska cena, kot že povedano tudi ni nujno zaračunana cena storitve, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 12 m³/mesec) – odvajanje (KAN) v €

KANALIZACIJA - ODVAJANJE	m ³	Cena/enoto	Skupaj*	
cena storitve - kanalščina	12	0,3750	4,5001	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	7,2545	7,2545	SUB-OMR**
Skupaj cena - subvencija 0,0%			11,8878	11,8878
Skupaj cena - subvencija 25%			8,9159	10,0742
Skupaj cena - subvencija 60%			4,7551	7,5351
Skupaj cena - subvencija 75%			2,9720	6,4469
Skupaj cena - subvencija 100%			0,0000	4,6333

* subvencionira se storitev in omrežnina, ** subvencionira se zgolj omrežnina

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za odvajanje (storitev in omrežnina) cca. 11,89 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se cena ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 4, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2021 - KAN

Subvencija za GJS odvajanje / kanalizacija v €/leto			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija – SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	5.560	12.356	17.916
60%	13.344	29.655	42.999
75%	16.680	37.069	53.749
100%	22.240	49.425	71.665

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto².

²Dokument je utemeljen in pripravljen na podlagi vstopnih podatkov, ki jih je podal naročnik, ki tudi odgovarja za točnost in popolnost podatkov, pripravljavec gradiva pa s tem omejuje svojo odgovornost za pripravo tega gradiva.