

OBČINA PODLEHNIK
Občinski svet

9. redna seja Občinskega sveta Občine Podlehnik,
16. 7. 2020

Gradivo za 5. točko dnevnega reda

Predlagatelj: Župan

Zadeva: Celovita energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Podlehnik

Poročevalec/ka: Župan

Predlogi sklepov:

Sklep 1: »Občinski svet Občine Podlehnik sprejme Predlog sklepa o potrditvi ocene upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno - zasebnega partnerstva za celovito energetske prenoval javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, v predloženem besedilu.«

Sklep 2: »Občinski svet Občine Podlehnik sprejme Predlog sklepa o potrditvi investicijskega programa za celovito energetske prenoval javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, v predloženem besedilu.«

Sklep 3: »Občinski svet Občine Podlehnik sprejme Predlog ODLOKA O JAVNO – ZASEBNEM PARTNERSTVU PRI IZVEDBI PROJEKTA ENERGETSKEGA POGODBENIŠTVA ZA ENERGETSKO PRENOVO OBJEKTOV V LASTI OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK – 1. obravnava, v predloženem besedilu.«



OBČINA PODLEHNIK
ŽUPAN

Podlehnik 9
2286 Podlehnik
Telefon: (02) 788 40 60
Faks: (02) 788 40 65
E-mail: obcina.podlehnik@podlehnik.si
www.podlehnik.si

9. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE PODLEHNIK, dne 16. 7. 2020

ZADEVA: Celovita energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Podlehnik

PREDLAGATELJ: župan, mag. Sebastian Toplak

PREDLOG SKLEPOV:

Sklep 1: »Občinski svet Občine Podlehnik sprejme Predlog sklepa o potrditvi ocene upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno - zasebnega partnerstva za celovito energetske prenoval javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, v predloženem besedilu.«

Sklep 2: »Občinski svet Občine Podlehnik sprejme Predlog sklepa o potrditvi investicijskega programa za celovito energetske prenoval javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, v predloženem besedilu.«

Sklep 3: »Občinski svet Občine Podlehnik sprejme Predlog ODLOKA O JAVNO – ZASEBNEM PARTNERSTVU PRI IZVEDBI PROJEKTA ENERGETSKEGA POGODBENIŠTVA ZA ENERGETSKO PRENOVAL OBJEKTOV V LASTI OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK – 1. obravnava, v predloženem besedilu.«

PRILOGE:

1. Predlog sklepa o potrditvi ocene upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno - zasebnega partnerstva za celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik.
2. Predlog sklepa o potrditvi investicijskega programa za celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik.
3. Predlog ODLOKA O JAVNO – ZASEBNEM PARTNERSTVU PRI IZVEDBI PROJEKTA ENERGETSKEGA POGODBENIŠTVA ZA ENERGETSKO PRENOVO OBJEKTOV V LASTI OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK.
4. Ocena upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno - zasebnega partnerstva za celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik.
5. Investicijski program za celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik.
6. ODLOK O JAVNO – ZASEBNEM PARTNERSTVU PRI IZVEDBI PROJEKTA ENERGETSKEGA POGODBENIŠTVA ZA ENERGETSKO PRENOVO OBJEKTOV V LASTI OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK.

OBRAZLOŽITEV:

OCENA UPRAVIČENOSTI IZVEDBE PROJEKTA PO MODELU JAVNO - ZASEBNEGA PARTNERSTVA ZA CELOVITO ENERGETSKO SANACIJO JAVNIH OBJEKTOV V LASTI OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK

Izdelana je bila Ocena oziroma test upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno- zasebnega partnerstva »Celovita energetska sanacija javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik« po modelu energetskega pogodbenišтва, kot je bil opredeljen v investicijski dokumentaciji (DIIP, maj 2020) in v Vlogi o zainteresiranosti za izvajanje projekta javno-zasebnega partnerstva, prejeti s strani podjetja Plistor d.o.o., Zadružni trg 10, 2250 Ptuj.

Namen testa upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva je ugotoviti, ali je možno in smiselno omenjeni investicijski projekt izvesti z lastnimi proračunskimi sredstvi občine na tradicionalen način ali po modelu javno-zasebnega partnerstva (t.j. energetskega pogodbenišтва) na osnovni dobljene Vloge o zainteresiranosti za vzpostavitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov in na podlagi izvedenega in potrjenega DIIP-a za Celovito energetska sanacija javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik.

Porazdelitev tveganj projekta

Tveganja in porazdelitev tveganj javno-zasebnega partnerstva med javnega in zasebnega partnerja bistveno vpliva na učinkovitost kot razmerje med uporabljenimi vložki in doseženimi učinki. Bistvena razlika v učinkovitosti med financiranjem investicijskih vlaganj z lastnimi proračunskimi sredstvi občine na tradicionalen način financiranja investicije in financiranjem investicijskih vlaganj po modelu javno-zasebnega partnerstva nastopi v trenutku, ko preverimo oba modela glede tveganj projekta. Porazdelitev tveganj je eden izmed ključnih elementov javno-zasebnega partnerstva. Z vidika uspešnosti projekta je smiselno, da prevzame pretežni del tveganj tisti partner, ki jih lažje obvladuje. To pomeni, da ima boljši dostop do tistih faktorjev, ki lahko vplivajo na obvladovanje ali zmanjševanje posameznega tveganja. Medtem ko, pri izvedbi projekta z lastnimi proračunskimi sredstvi občine, na tradicionalen način nosi občina večinski delež tveganj projekta, je porazdelitev tveganj v primeru javno-zasebnega partnerstva drugačna, saj večinski delež tveganj nosi zasebni partner.

Ugotovitve kvantitativne analize testa upravičenosti JZP:

- Izvedba projekta ima po modelu javno-zasebnega partnerstva (varianta »z investicijo« 2b) več koristi za porabljeni denar, kot izvedba projekta z lastnimi proračunskimi sredstvi občine na tradicionalen način (varianta »z investicijo« 2a), in sicer predvsem z vidika nižje stopnje tveganja na posameznih elementih analize.
- Finančna neto sedanja vrednost je pri 4% diskontni stopnji negativna pri Varianti 2a (JN) in pozitivna pri Variatni 2b (JZP).
- Finančna interna stopnja donosa je ravno tako negativna pri Varianti 2a (JN) in pozitivna pri Varianti 2b (JZP).
- Doba vračanja je pri Varianti 2a (JN) daljša kot je ekonomska doba projekta, kar znaša 15 let, medtem ko je pri Varianti 2b (JZP) krajša od ekonomske dobe projekta in znaša v primeru sofinanciranja EU 7 let.
- Ekonomska neto sedanja vrednost je pri 4% diskontni stopnji negativna, pri Varianti 2a in pozitivna pri Variatni 2b.
- Ekonomska interna stopnja donosa je ravno tako negativna, pri Varianti 2a in pozitivna pri Varianti 2b.
- Doba vračanja je pri varianti 2a daljša od 15 let, pri Varianti 2b pa znaša 7 let.

CBA analiza - Izračunane neto sedanje vrednosti, interne stopnje donosa in diskontirane dobe vračila naložbe za obravnavani varianti

KRITERIJ	VARIANTA 2a S subvencijo	VARIANTA 2b
Prihranki pri stroških ogrevanja brez DDV	27.897,65	348,72
Prihranki pri stroških ogrevanje z DDV	34.035,13	425,44
Prihranki pri stroških El.energije brez DDV	4.074,40	50,93
Prihranki pri stroških El.energije z DDV	4.970,77	62,13
Vrednost projekta, ki bremeni občinski proračun	790.113,55	157.058,89
Letni stroški vzdrževanja, upravljanja, intervencij in zavarovanja	12.737,89	-
Finančna upravičenost projekta		
<i>NSV</i>	-275.169	101.378
<i>ISD</i>	-2,81%	7,53%
<i>RNSV</i>	-0,234	0,645
<i>doba vračila v letih</i>	se ne vrne v ekonomske dobi projekta	7. leto
Ekonomska upravičenost projekta		
<i>NSV</i>	15.876	229.166
<i>ISD</i>	0,20%	21,14%
<i>RNSV</i>	0,014	1,459
<i>doba vračila v letih</i>	se ne vrne v ekonomski dobi projekta	7. leto
Možnost pridobitve nepovratnih sredstev	Kohezijski sklad - 40% upravičenih stroškov naložbe	Kohezijski sklad - 40% upravičenih stroškov naložbe; dodatne točke pri točkovanju projektov, ker se projekt izvaja po JZP modelu
Tveganost projekta	Občina prevzema finančna tveganja; izvedbena tveganja; tveganja vzdrževanja, upravljanja;	Zasebni partner prevzame večino tveganj

Rezultati ekonomske (CBA) analize kažejo, da je z vidika občine v primeru sofinanciranja EU po ekonomski analizi najugodnejša varianta »z investicijo« 2b (t.j. izvedba projekta po modelu JZP – energetskega pogodbenišтва), saj dosega boljše rezultate kot varianta »z investicijo« 2a (t.j. izvedba projekta z lastnimi proračunskimi sredstvi Občine Videm in Občine Podlehnik).

Iz ekonomske analize izhaja, da so izpolnjeni vsi finančni pogoji za izvedbo projekta po modelu energetskega pogodbenišтва in sklenitev javno-zasebnega partnerstva.

Ključne ugotovitve testa upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva:

- varianta »brez investicije« (t.j. varianta, da občina ne izvede projekta) ni sprejemljiva, tako s finančnega kot tudi z družbenega, razvojnega in okoljskega vidika;
- sprejemljivi sta obe varianti »z investicijo« ne glede na izbrani način izvedbe projekta, ali z lastnimi proračunskimi sredstvi občine na tradicionalen način ali po modelu javno-zasebnega partnerstva;
- občina se ne more izogniti veliki družbeno ekonomski škodi (družbeno ekonomskim oportunitetnim stroškom predstavljenim na podlagi CBA analize), če ne izvede projekta ali če zaradi izvedbe investicijskega projekta z lastnimi proračunskimi sredstvi občine na tradicionalen način ne izvede drugih potrebnih investicijskih projektov v občini;
- na podlagi navedenega v predhodni alineji ima občina dve možnosti:
 - da izvede projekt po modelu javnega naročila z najetjem dolgoročnega posojila, kar pa negativno vpliva na samo dolgoročno zadolženost občine in predstavlja oportunitetni strošek;
 - da izvede projekt po modelu javno-zasebnega partnerstva.
- ob predpostavki enakosti obrestne mere za najeto dolgoročno posojilo in družbeno sprejemljivo stopnjo donosa na vložena sredstva zasebnega partnerja, ima izvedba projekta v obliki javno-zasebnega partnerstva naslednje prednosti:
 - za stroške vzdrževanja se vzpostavi korelacija s kvaliteto izvedbe projekta, ki jo potencialni zasebni partner ne more odpraviti brez posledic, kar znižuje njegov donos na vložena sredstva (zasebni partner nosi tveganje);
 - za investicijske stroške in opremo se vzpostavi korelacija s kvaliteto izvedbe projekta (energetske sanacije), ki je potencialni zasebni partner ne more odpraviti brez posledic, kar znižuje njegov donos na vložena sredstva (zasebni partner nosi tveganje);
 - zaradi zavedanja potencialnega zasebnega partnerja, da je njegov donos na vložena sredstva neposredno povezan s kvaliteto izvedbe projekta (t.j. celovite energetske sanacije javnih objektov in vzpostavitve prihodnjega upravljanja in vzdrževanja energetskega sistema) in doseganjem predvidenih ciljev (predvsem predvidenih prihrankov energije), je verjetnost bolj kvalitetne izvedbe projekta in nadaljnega upravljanja, vzdrževanja, vodenja energetskega knjigovodstva ipd. večja kot pri izvedbi projekta z lastnimi proračunskimi sredstvi občine na tradicionalen način;
 - poleg navedenih ovrednotenih prednosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (JZP) lahko upoštevamo še to, da zasebni partner ima ustrezni »know-how« na področju vzdrževanja in upravljanja, učinkovite rabe energije, vodenja energetskega knjigovodstva in na področju ekonomske učinkovitosti projekta;

Občinama zato predlagamo, da izvedbo energetske sanacije izvedeta po modelu javno-zasebnega partnerstva s pogodbenim zagotavljanjem prihrankov, saj se ta način izvedbe izkazuje kot ekonomsko

najbolj upravičen. S tem modelom občina tudi vsa tehnična in finančna tveganja, povezana z doseganjem prihranka pri rabi energije, prenese na izbranega zasebnega partnerja.

PREDLOG SKLEPA 1:

»Občinski svet Občine Podlehnik sprejeme sklep o potrditvi Ocene upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva za celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik.«

OBRAZLOŽITEV:

INVESTICIJSKI PROGRAM (IP) ZA CELOVITO ENERGETSKO PRENOVO JAVNIH OBJEKTOV V LASTI OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK.

Investicijski programa (IP): »Celovita energetska prenova javnih objektov v lasti OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK« obravnava izvedbo celovite energetske sanacije sedmih javnih objektov in sicer štirih javnih objektov v lasti Občine Videm in treh javnih objektov v lasti Občine Podlehnik, z vzpostavitvijo sistema energetskega upravljanja objektov v prihodnje po modelu energetskega pogodbenišтва.

Javni objekti, ki jih obravnavamo v tem dokumentu in so predmet dokumenta so:

1. OŠ VIDEM - VRTEC
2. OŠ VIDEM – PODRUŽNIČNA ŠOLA LESKOVEC
3. OŠ VIDEM – PODRUŽNIČNA ŠOLA SELA
4. OBČINSKA STAVBA OBČINE VIDEM
5. OŠ PODLEHNIK
6. MEDGENERACIJSKI ŠPORTNI PARK
7. STARA OBČINSKA STAVBA – PODLEHNIK 21

Vrednost investicijskega projekta znaša po tekočih cenah 963.953,11 EUR brez DDV (neto vrednost) oz. 1.176.022,79 EUR z DDV (bruto vrednost). Vrednost upravičenih stroškov znaša 963.953,11 EUR. V IP-ju je predvideno financiranje investicijskega projekta iz lastnih proračunskih virov Občine Videm in Občine Podlehnik v višini 157.386,89 EUR, od tega 138.482,29 upravičenih stroškov in 18.904,60 EUR neupravičenih stroškov. Iz naslova javnih virov EU in RS (Ministrstvo za infrastrukturo) iz naslova Kohezijskih nepovratnih EU sredstev v višini 385.581,24 EUR ter iz drugih, zasebnih virov (zasebni partner) v višini 439.889,58 EUR (povračljivi DDV zasebnega partnerja v višini 193.165,08 EUR ni vštet v vire financiranja in je naveden zgolj informativno).

Izvedba tehnoloških in gradbenih ukrepov bo potekala od decembra 2020 oziroma januarja 2021 (sklep o potrditvi subvencije in podpis pogodbe z zasebnikom) do avgusta 2021, ko je predviden zaključek celovite energetske sanacije tako tehnoloških, kot gradbenih ukrepov.

Časovni načrt izvedbe projekta poteka od maja 2020 pričetek predhodnega postopka s pripravo DIIP-a in do avgusta 2021, ko je predviden zaključek operacij tehnoloških ukrepov pripravljalnih storitev projekta in

predaja v uporabo ter upravljanje. Zaključek financiranja projekta pa je predviden v decembru 2021 z izplačilom subvencije s strani Ministrstva za infrastrukturo.

PREDVIDENI INVESTICIJSKI UKREPI URE

Ukrep	OŠ Videm - vrtec	OŠ Leskovec	OŠ Sela	Občinska stavba	OŠ Podlehnik	Medgene. Športni park	Podlehnik 21
Energetsko upravljanje	x	x	x	x	x	x	x
Izolacija fasade						x	x
Zamenjava stavbnega pohišča							x
Izolacija podstrešja						x	x
Zamenjava kritine							
Prenova ogrevalnega sistema							
Termostatski ventili	x	x	x	x	x	x	x
Hidravlično uravnoteženje	x	x	x	x	x	x	x
Sanacija razsvetljave	x	x	x	x	x	x	x
Dodatni ukrepi							x

POTENCIALNI PRIHRANKI PROJEKTA V EUR BREZ DDV

Objekt	Potencialni prihranki		
	Stroški ogrevanja	Stroški el.energije	skupaj
VIDEM: Podružnična šola LESKOVEC	10.593,56	969,35	11.562,91
VIDEM: Podružnična šola SELA	1.870,13	392,71	2.262,84
VIDEM: OŠ VIDEM-vrtec	2.108,52	537,49	2.646,01
VIDEM: OBČINSKA STAVBA	4.259,19	257,38	4.516,57
PODLEHNIK: OŠ PODLEHNIK	8.089,31	1.365,32	9.454,63
PODLEHNIK: STARA OBČINSKA STAVBA	4.295,84	843,48	5.139,32
PODLEHNIK: Športni park	3.655,51	727,28	4.382,79
SKUPAJ	34.872,06	5.093,00	39.965,07

OCENA CELOTNIH INVESTICIJSKIH STROŠKOV PO TEKOČIH CENAH

Vrednost investicijskega projekta oz. višina investicijskih stroškov po tekočih cenah znaša 963.953,11 EUR brez DDV oz. 1.176.022,79 EUR z DDV. Upravičeni stroški za sofinanciranje energetske sanacije javnih objektov s strani Ministrstva za infrastrukturo RS znašajo po stalnih cenah 1.176.022,79 EUR.

VRSTA STROŠKOV	Dinamika po letih			Skupna vrednost invest. projekta			Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški
	2019	2020	2021	Brez DDV	DDV	z DDV		
STROŠKI GRADNJE IN TEHN. REŠITEV			878.023,11	878.023,11	193.165,08	1.071.188,19	878.023,11	193.165,08
VIDEM: Podružnična šola LESKOVEC			287.025,96	287.025,96	63.145,71	350.171,67	287.025,96	63.145,71
VIDEM: Podružnična šola SELA			64.911,47	64.911,47	14.280,52	79.191,99	64.911,47	14.280,52
VIDEM: OŠ VIDEM-vrtec			74.402,17	74.402,17	16.368,48	90.770,65	74.402,17	16.368,48
VIDEM: OBČINSKA STAVBA			121.324,65	121.324,65	26.691,42	148.016,07	121.324,65	26.691,42
PODLEHNIK: OŠ PODLEHNIK			187.528,84	187.528,84	41.256,35	228.785,19	187.528,84	41.256,35
PODLEHNIK: STARA OBČINSKA STAVBA			87.320,68	87.320,68	19.210,55	106.531,22	87.320,68	19.210,55
PODLEHNIK: Športni park			55.509,35	55.509,35	12.212,06	67.721,41	55.509,35	12.212,06
STROŠKI ZUNANJIH STORITEV		65.390,00	20.540,00	85.930,00	18.904,60	104.834,60	85.930,00	18.904,60
Stroški Invest. dokumentacije		21.740,00	-	21.740,00	4.782,80	26.522,80	21.740,00	4.782,80
Stroški projektne dokumentacije-REP		18.200,00	-	18.200,00	4.004,00	22.204,00	18.200,00	4.004,00
Stroški pravnega svetovanja		12.750,00	-	12.750,00	2.805,00	15.555,00	12.750,00	2.805,00
Priprava vloge na razpis		12.700,00	-	12.700,00	2.794,00	15.494,00	12.700,00	2.794,00
Stroški nadzora		-	20.540,00	20.540,00	4.518,80	25.058,80	20.540,00	4.518,80
SKUPAJ VREDNOST		65.390,00	898.563,11	963.953,11	212.069,68	1.176.022,79	963.953,11	212.069,68

VIRI IN DINAMIKA FINANCIRANJA INVESTICIJSKEGA PROJEKTA CEO JZP »PO OBČINAH« PO TEKOČIH CENAH, V EUR

VIRI FINANCIRANJ	Dinamika po letih				SKUPAJ		SKUPAJ UPRAVIČENI	
	2018	2019	2020	2021	v EUR	%	v EUR	%
LASTNI VIRI - proračun občine -UPRAVIČENI - VIDEM	-		21.477,00	60.380,76	81.857,76	8,33%	81.857,76	8,49%
LASTNI VIRI - proračun občine -UPRAVIČENI - PODLEHNIK			17.757,00	38.867,52	56.624,52	5,76%	56.624,52	5,87%
LASTNI VIRI -proračun občine -NEUPRAVIČENI STROŠKI VIDEM	-		7.874,90	2.259,40	10.134,30	1,03%	-	0,00%
LASTNI VIRI -proračun občine -NEUPRAVIČENI STROŠKI PODLEHNIK			6.510,90	2.259,40	8.770,30	0,89%	-	0,00%
JAVNI VIRI EU IN RS - kohezijska sredstva	-		26.156,00	359.425,24	385.581,24	39,23%	385.581,24	40,00%
JAVNI VIRI - kohezijska sredstva EU	-		22.232,60	305.511,46	327.744,06		327.744,06	34,00%
JAVNI VIRI - kohezijska sredstva RS	-		3.923,40	53.913,79	57.837,19		57.837,19	6,00%
DRUGI VIRI - zasebni partner-UPRAVIČENI STROŠKI			-	439.889,58	439.889,58	44,76%	439.889,58	45,63%
DRUGI VIRI - zasebni partner-NEUPRAVIČENI STROŠKI				-	-	0,00%		0,00%
SKUPAJ VIRI FINANCIRANJA	-		79.775,80	903.081,91	982.857,71	100,00%	963.953,11	100,00%
Informativni prikaz povračljivega DDV zasebnega partnerja				193.165,08	193.165,08		-	
SKUPAJ	-			1.096.246,99	1.176.022,79		963.953,11	

TERMINSKI PLAN IZVEDBE PROJEKTA

Aktivnost za leto 2020	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec
Promotorska vloga												
Izbor svetovalcev za pomoč pri izvedbi												
Priprava invest. dokumentacije DIIP in potrditev												
Izdelava razširjenega energetskega pregleda REP												
Ocena upravičenosti javno-zasebnega partnerstva												
Priprava in potrditev investicijskega programa												
Uvrstitev projekta v NRP												
Sprejem odločitve o JZP oziroma Akta o JZP												
Objava javnega razpisa za izbor zasebnikov												
Sklep o imenovanju strok. komisije za izvedbo JZP												
Javni razpis faza 1 – izbor kandidatov												
Javni razpis faza 2 – konkurenčni dialog												
Novelacija investicijske dokumentacije in REP 1.												
Prijava na razpis JOB 2020									**		**	
Javni razpis faza 2 – konkurenčni dialog												
Javni razpis – povabilo k oddaji končne ponudbe												
Pregled, vrednotenje vlog, poročilo												

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec
Akt izbire zasebnega partnerja												
Sklenitev pogodbe z zasebnim partnerjem												
Tehnološki ukrepi												***
Gradbeni ukrepi												***

**Odvisno od števila prijav in administrativno popolnih vlog

*** Odvisno od samih postopkov se bodo delal pričela v letu 2020 ali 2021.

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec
Aktivnost za leto 2021												
Tehnološki ukrepi												
Gradbeni ukrepi												
Oddaja zahtevka za poplačilo subvencije												
Redno upravljanje in vzdrževanje												
Zaključek financiranja												

PREDLOG SKLEPA 2:

»Občinski svet Občine Podlehnik sprejeme sklep o potrditvi Investicijskega programa (IP) za celovito energetska prenovo javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, v predlagani vsebini.«

Pred prijavo na razpis, je potrebno izvesti nadaljnje aktivnosti:

- izvedba predhodnega postopka in izbor zasebnega partnerja,
- prijava na javni razpis.

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava gradivo in sprejme predlagane sklepe.

OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLAGANEGA AKTA:

Finančne posledice so opredeljene v obrazložitvi gradiva.

mag. Sebastian Toplak
Župan

Na podlagi Zakona o javnih financah Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819 in 13/18), Uredbe o dokumentih za načrtovanje in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, 44/07 in 54/10), Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št.: 60/06, 54/10 in 27/16), 15. člena Statuta Občine Podlehnik (Uradni list RS, št. 96/09, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/17) je Občinski svet Občine Podlehnik na svoji _____ redni seji, dne _____, sprejel

Sklep o potrditvi Ocene upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva za celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik

1. člen

Potrdi se Ocena upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva za celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, ki ga je izdelalo podjetje RADIX d.o.o. v juniju 2020.

2. člen

Izbere se varianta »z« investicijo 2b z izvedbo projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (JZP).

3. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po sprejemu.

Številka:

Datum: _____

mag. Sebastian Toplak
župan

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18).

Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07, 54/10).

Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16).

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13, 307/15).

Na podlagi Zakona o javnih financah Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819 in 13/18), Uredbe o dokumentih za načrtovanje in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, 44/07 in 54/10), Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št.: 60/06, 54/10 in 27/16), 15. člena Statuta Občine Podlehnik (Uradni list RS, št. 96/09, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/17) je Občinski svet Občine Podlehnik na svoji _____ redni seji, dne _____, sprejel

Sklep o potrditvi Investicijski program - IP za Celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik.

1. člen

Potrdi se Investicijski program - IP za Celovito energetska prenova javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, ki ga je izdelalo podjetje RADIX d.o.o. v juniju 2020.

2. člen

- (1) Vrednost investicije v stalnih cenah znaša 940.329,74 EUR upravičenih stroškov.
- (2) Vrednost investicije v stalnih cenah znaša 1.147.202,28 EUR upravičene in neupravičene stroške.
- (3) Vrednost investicije v tekočih cenah znaša 963.953,11 EUR upravičenih stroškov.
- (4) Vrednost investicije v tekočih cenah znaša 1.176.022,79 EUR upravičene in neupravičene stroške.
- (5) Investicija se izvaja v času od 1. 3. 2020 do predvidoma 31. 12. 2021, v kolikor bodo za to zagotovljena sredstva.

3. člen

(1) Sredstva se zagotovijo iz naslednjih virov (tekoče cene) za upravičene stroške:

a) Lastna proračunska sredstva Občine Videm	81.857,76 EUR
b) Lastna proračunska sredstva Občine Podlehnik	56.624,52 EUR
c) EU in RS – kohezijska sredstva	385.581,24 EUR
d) Zasebni partner	439.889,58 EUR
Skupaj	963.953,11 EUR

(2) Sredstva se zagotovijo iz naslednjih virov (tekoče cene) za upravičene in neupravičene stroške:

a) Lastna proračunska sredstva Občine Videm	91.992,06 EUR
b) Lastna proračunska sredstva Občine Podlehnik	65.394,82 EUR
c) EU in RS – kohezijska sredstva	385.581,24 EUR
d) Zasebni partner	439.889,58 EUR
Skupaj	982.857,71 EUR

(3) Povračljivi DDV zasebnega partnerja v višini 193.165,08 EUR ni vštet v vire financiranja in je naveden zgolj informativno.

4. člen

V skladu z določili tretjega člena tega sklepa se uskladijo zneski na projektu »Celovita energetska sanacija javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik« z Načrtom razvojnih programov Občine Podlehnik za obdobje 2020-2022.

5. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po sprejemu.

Številka:

Datum: _____

mag. Sebastian Toplak
župan

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18)

Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07, 54/10)

Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16)

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13, 307/15).

Na podlagi 11., 36., 37. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ter 16. člena Statuta Občine Videm (Uradno glasilo slovenskih občin št. 11/2016 – UPB2, 45/2017 in 10/2019) in 15. člena Statuta Občine Podlehnik (Uradni list RS, št. 96/09, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/17) sta Občinski svet Občine Videm na svoji 10. redni seji dne 30.06.2020 in Občinski svet Občine Podlehnik na svoji __ redni seji dne _____ sprejela

ODLOK

O JAVNO-ZASEBNEM PARTNERSTVU PRI IZVEDBI PROJEKTA ENERGETSKEGA POGODBENIŠTVA ZA ENERGETSKO PRENOVO OBJEKTOV OBČINE VIDEM IN OBČINE PODLEHNIK

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina)

- (1) Ta odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbo projekta energetskega pogodbenišтва za energetske prenovalje objektov Občine Videm in Občine Podlehnik, v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva, določenih z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju ZJZP).
- (2) Ta odlok določa tudi predmet, pravice in obveznosti javnih in zasebnega partnerja ter uporabnikov objektov, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta energetske prenovalje objektov Občine Videm in Občine Podlehnik.
- (3) Ta odlok je koncesijski akt za izvedbo projekta iz prvega odstavka tega člena.

2. člen

(opredelitev izrazov)

- (1) Izrazi, opredeljeni v tem odloku, pomenijo:
 - a) »javna partnerja« oziroma »koncedenta« sta Občina Videm in Občina Podlehnik;
 - b) »zasebni partner« oziroma »koncesionar« je fizična ali pravna oseba, ki je izbrana kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva;
 - c) »uporabniki objekta« so osebe javnega prava, ki za izvajanje javne dejavnosti uporabljajo objekte, ki so opredeljeni v 7. členu tega odloka;
 - d) »koncesionirana dejavnost« je dejavnost, ki se jo v skladu s predmetom koncesije, opredeljenim v 6. členu tega odloka, s koncesijsko pogodbo zaveže opravljati koncesionar;
 - e) »pogodbena zagotavljanje prihrankov energije« je pogodbeni dogovor med koncedentoma, koncesionarjem in uporabniki objekta za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki se preverja in spremlja v celotnem obdobju trajanja koncesijske pogodbe, in v okviru katerega se storitev plačuje sorazmerno s stopnjo izboljšanja energetske učinkovitosti, dogovorjeno s koncesijsko pogodbo oziroma drugim pogodbeno dogovorjenim merilom za energetske učinkovitost (finančni prihranki, stopnja udobja itd).
- (2) Drugi izrazi, uporabljeni v tem odloku, pomenijo enako, kot je določeno v ZJZP, v Energetskem zakonu (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo) ter v predpisih in drugih aktih, izdanih na njuni podlagi.

II. MEDSEBOJNA RAZMERJA VEČ JAVNIH PARTNERJEV

3. člen

(medsebojna razmerja več javnih partnerjev)

- (1) Medsebojna razmerja javno-zasebnega partnerstva koncedenta urejata s pogodbo.
- (2) Koncedenta s pogodbo iz prejšnjega odstavka določita nosilca projekta, ki vodi postopek izbire zasebnega partnerja, izda akt o izboru ter druge akte v zvezi s konkretnim javno-zasebnim partnerstvom.

III. UGOTOVITEV JAVNEGA INTERESA

4. člen

(javni interes)

Na podlagi Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES, Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo), Dolgoročne strategije za spodbujanje naložb energetske prenove stavb, Akcijskega načrta za energetske učinkovitost za obdobje 2014 – 2020, Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, Operativnega programa ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020, Zakona o ratifikaciji Pogodbe o energetske listini, Protokola k energetske listini o energetske učinkovitosti in s tem povezanimi okoljskimi vidiki in sklepov v zvezi s pogodbo o energetske listini (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 12/97), Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), Odloka o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) in na njeni podlagi izdelane investicijske dokumentacije: Dokument identifikacije investicijskega programa (DIIP) za celovito energetske prenovo javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, Investicijski program (IP) za celovito energetske prenovo javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, Pravidnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07) ter na njegovi podlagi izdelane ocene o upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno - zasebnega partnerstva za celovito energetske prenovo javnih objektov v lasti Občine Videm in Občine Podlehnik, se ugotavlja, da obstaja javni interes za izvedbo projekta energetske pogodbeništvu za energetske sanacijo objektov Občine Videm in Občine Podlehnik, v obliki javno-zasebnega partnerstva, na način in v obsegu kot izhaja iz 5., 6. ter 7. člena tega odloka, saj se bo s predmetnim projektom pripomoglo k uresničitvi ciljev glede izboljšanja energetske učinkovitosti iz 5. člena Direktive o energetske učinkovitosti (2012/27/EU), spodbudilo energetske pogodbeništvu in zmanjšalo emisije toplogrednih plinov.

IV. VRSTA, PREDMET, OBMOČJE IZVAJANJA IN ČAS TRAJANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

5. člen

(vrsta javno-zasebnega partnerstva)

Javno-zasebno partnerstvo se izvaja v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, pri čemer gre za koncesijo storitev.

6. člen

(predmet koncesije)

- (1) Predmet koncesije je izvajanje storitev energetskega pogodbeništva po načelu pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije v objektih iz 7. člena tega odloka.
- (2) Predmet koncesije koncedenta in koncesionar podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.

7. člen
(območje izvajanja)

- (1) Koncesionirana dejavnost se izvaja v naslednjih objektih:

OBJEKT	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJIŽNI PODATKI	UPORABNIKI OBJEKTOV
(2) Z a OŠ VIDEM - VRTEC	Videm pri Ptuj 47, 2284 Videm pri Ptuj	Stavba številka 1063, k.o. 420 Pobrežje, ki se nahaja na parcelah številka 1611/11, 13/1, obe k.o. 420 Pobrežje	Predšolska vzgoja otrok Vzgojno izobraževalna dejavnost šolskih otrok
OŠ VIDEM – PODRUŽNIČ NA ŠOLA LESKOVEC	Zgornji Leskovec 10, 2285 Zgornji Leskovec	Stavba številka 34 in stavba št. 141, k.o. 487 Zg. Leskovec, ki se nahaja na parcelah številka 33/3, 33/17, obe k.o. 487 Zg. Leskovec,	Šola Vzgojno izobraževalna dejavnost šolskih otrok
OŠ VIDEM – PODRUŽNIČ NA ŠOLA SELA	Sela 33, 2324 Lovrenc na Dravskem polju	Stavba številka 96, k.o. 422 Sela, ki se nahaja na parceli številka 329/6, k.o. 422 Sela	Šola Vzgojno izobraževalna dejavnost šolskih otrok
OBČINSKA STAVBA OBČINE VIDEM	Videm pri Ptuj 54, 2284 Videm pri Ptuj	Stavba številka 374, k.o. 420 Pobrežje, ki se nahaja na parcelah številka 78/5, 78/3, obe k.o. 420 Pobrežje	Župan, direktor, občinska uprava, Krajevni urad Videm, Zavarovalnica Sava d.d.
OSNOVNA ŠOLA PODLEHNIK	Podlehnik 7/a, 2286 Podlehnik	Stavba številka 33, k.o. 457 Podlehnik, ki se nahaja na parceli številka 287/4, k.o. 457 Podlehnik	Šola Vzgojno izobraževalna dejavnost šolskih otrok
MEDGENER ACIJSKI ŠPORTNI PARK	Dežno pri Podlehniku bš, 2286 Podlehnik	Stavba, ki se nahaja na parceli številka 407/1, k.o. 456 Dežno	Občina Podlehnik, občinska društva
STARA OBČINSKA STAVBA	Podlehnik 21, 2286 Podlehnik	Stavba številka 57, k.o. 457 Podlehnik, ki se nahaja na parceli številka 814/37, k.o. 457 Podlehnik	Občina Podlehnik, občinska društva

nirane dejavnosti v objektih iz prejšnjega odstavka, se lahko posamezna dela izvajala tudi na parcelah, ki se nahajajo v okolici parcel iz predhodnega odstavka, če so predmetne parcele v lasti koncedentov.

- (3) Območje izvajanja koncesionirane dejavnosti ostane enako ne glede na morebitno spremembo zemljiškooknjižnega podatka iz prvega ali drugega odstavka tega člena.
- (4) V fazi priprave ali izvedbe javnega razpisa, do oddaje končnih ponudb, lahko koncedenta nabor objektov iz prvega odstavka tega člena zmanjšata, v kolikor se za posamezni objekt izkaže, da je njegova vključitev v projekt negospodarna, ali bi usklajevanje s pogoji soglasodajalcev oziroma upravljavcev v tolikšni meri oviralo izvedbo tega dela projekta, da bi to lahko ogrozilo uspešno izvedbo celotnega projekta.

8. člen

(čas trajanja)

- (1) Začetek in čas trajanja koncesijskega razmerja se opredelita v koncesijski pogodbi.
- (2) Koncesijsko razmerje se sklenuje za največ 15 let.
- (3) Koncesijsko razmerje se skladno s pogoji veljavne zakonodaje lahko podaljša s sklenitvijo dodatka h koncesijski pogodbi, vendar ob upoštevanju določbe drugega odstavka 71. člena ZJZP največ za polovico obdobja, določenega z osnovno koncesijsko pogodbo. Pred sklenitvijo dodatka se opravijo pogajanja o vseh pomembnih sestavinah razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki jih je treba prilagoditi zaradi okoliščin, navedenih v tem odstavku.

V. FINANCIRANJE

9. člen

(financiranje ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti)

- (1) Ukrepi za izboljšanje energetske učinkovitosti se financirajo iz:
 - a) sredstev koncesionarja,
 - b) sredstev koncedentov in
 - c) sredstev evropskih strukturnih ali investicijskih skladov ali drugih finančnih virov, namenjenih spodbujanju energetskega pogodbenišтва s strani koncedentov ali koncesionarja.
- (2) Deleži posameznih virov financiranja iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v okviru postopka javnega razpisa in v koncesijski pogodbi, pri čemer morajo sredstva koncesionarja biti večinski vir financiranja.

10. člen

(plačilo za opravljanje koncesionirane dejavnosti)

- (1) Koncesionarju za opravljanje koncesionirane dejavnosti pripada plačilo za doseganje pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije in dodatno plačilo v primeru, če koncesionar preseže pogodbeno zagotovljene prihranke energije.
- (2) Če koncesionar doseže pogodbeno zagotovljene prihranke energije, mu pripada pogodbeno dogovorjeno plačilo. Če koncesionar ne doseže pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije, se plačilo za opravljeno storitev zmanjša v skladu z določili koncesijske pogodbe.
- (3) Če so preseženi pogodbeno zagotovljeni prihranki energije, je koncesionar upravičen do nagrade v skladu z določili koncesijske pogodbe.
- (4) Način plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti se podrobneje opredeli v okviru postopka javnega razpisa in v koncesijski pogodbi.

VI. SPLOŠNI POGOJI IZVAJANJA KONCESIJE

11. člen

(obveznosti koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru izvajanja koncesionirane dejavnosti zagotoviti:
 - a) izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti v objektih, opredeljenih v 7. členu tega odloka;
 - b) pogodbeno zagotovljene prihranke energije v obliki in obsegu, kot sta določena v koncesijski pogodbi;
 - c) izvajanje nalog in dejavnosti, ki so neločljivo povezane z obveznostmi iz a) točke (vodenje evidenc, obveščanje itd.), v obsegu, kot ga predpisujeta veljavna zakonodaja in koncesijska pogodba;
 - d) izvajanje drugih obveznosti, ki so opredeljene v koncesijski pogodbi.
- (2) Koncesionar prevzema v zvezi z izvajanjem koncesije najmanj investicijsko tveganje in tveganje razpoložljivosti.
- (3) Koncesionirano dejavnost mora koncesionar opravljati nepretrgano. Koncesionar lahko začasno prekine izvajanje koncesionirane dejavnosti le na način in iz razlogov, ki jih določa ZJZP, ta odlok, koncesijska pogodba ali drug predpis.

12. člen

(obveznosti koncedentov)

Obveznosti koncedentov so zlasti:

- a) koncesionarju zagotavljati pogoje za opravljanje koncesionirane dejavnosti na način, kot je opredeljen v koncesijski pogodbi;
- b) koncesionarju nuditi pomoč pri pridobitvi posameznih pravic, soglasij ali dovoljenj, ki jih koncesionar ne more pridobiti samostojno ali brez pomoči koncedentov;
- c) v skladu z ZJZP in pogoji, določenimi v koncesijski pogodbi, koncesionarju na nepremičninah, kjer se izvajajo aktivnosti za uresničitev koncesijske pogodbe, ter na opremi, ki je v lasti koncedentov, podeliti ustrezne stvarnopravne pravice (služnost, stavbna pravica itd.) tako, da se koncesionarju omogoči nemoteno izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- d) v skladu z določbami koncesijske pogodbe zagotavljati plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti.

13. člen

(obveznosti uporabnikov objekta)

Uporabniki objekta imajo zlasti dolžnost:

- a) upoštevati navodila koncesionarja in koncedentov in jim omogočiti opravljanje nalog iz tega odloka in koncesijske pogodbe;
- b) v skladu s pogoji in omejitvami, navedenimi v koncesijski pogodbi, omogočiti koncesionarju in koncedentom dostop do vseh prostorov, naprav in opreme, kjer se opravljajo storitve in naloge iz tega odloka in koncesijske pogodbe;
- c) prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje nalog koncesionarja in koncedentov oziroma sporočiti koncesionarju in koncedentom vsako spremembo, ki bi lahko vplivala na izvajanje nalog;
- d) obveščati koncedenta o morebitnih kršitvah koncesionarja;

- e) v skladu z določbami koncesijske pogodbe zagotavljati plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti.

14. člen

(druge pravice in obveznosti koncedentov, koncesionarja in uporabnikov objekta)

Druge pravice in obveznosti koncedentov, koncesionarja in uporabnikov objekta se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.

VII. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA

15. člen

(javni razpis)

- (1) Koncedenta izbereta koncesionarja na podlagi javnega razpisa, ki se izvede ob upoštevanju določb III. dela ZJZP.
- (2) Javni razpis se objavi za vse objekte iz 7. člena tega odloka skupaj.
- (3) Objava javnega razpisa mora vsebovati:
 - a) navedbo pravne podlage, vključno s tem odlokom;
 - b) predmet javnega razpisa z navedbo, da gre za koncesijo;
 - c) ime in sedež koncedentov;
 - d) predmet, vrsto ter obseg in območje koncesije;
 - e) začetek in predvideni čas trajanja koncesije;
 - f) postopek izbire koncesionarja;
 - g) pogoje za dostop do razpisne dokumentacije;
 - h) kraj in rok za predložitev vlog, pogoje za njihovo predložitev;
 - i) zahteve glede vsebine vlog;
 - j) pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati, in dokazila o njihovem izpolnjevanju;
 - k) pogoje za predložitev skupne vloge;
 - l) merila za izbiro najugodnejšega kandidata;
 - m) naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog;
 - n) rok, v katerem so kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa;
 - o) druge podatke, zahtevane v skladu z veljavno zakonodajo.
- (4) V postopku izbire se mora preveriti najmanj ekonomsko, finančno ter tehnično in kadrovske sposobnost vlagateljev. Za ta namen morajo biti v javni razpis vključeni najmanj pogoji, ki zagotavljajo, da:
 - a) je koncesionar registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
 - b) ima koncesionar ustrezne reference s področja predmeta koncesije,

- c) ima koncesionar zagotovljen dostop do finančnih sredstev za izvedbo celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.
- (5) Pri izbiri koncesionarja se morajo upoštevati naslednja merila po padajočem zaporedju njihove pomembnosti:
- a) višina prihrankov,
 - b) obseg ponujenih ukrepov,
 - c) trajanje koncesijskega razmerja,
 - d) višina investicije.
- (6) Druge pogoje in merila ter podrobnejšo vsebino pogojev in meril za izbiro koncesionarja koncedenta določita v razpisni dokumentaciji za fazo dialoga in ponudbeno fazo.

16. člen

(strokovna komisija)

- (1) Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije s sklepom imenuje župan Občine Videm. Pred izdajo sklepa mora k sestavi strokovne komisije podati soglasje tudi župan Občine Podlehnik.
- (2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj tri člane. Člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje najmanj z naslednjih delovnih področij: vodenje evropskih projektov, pravo in ekonomija.
- (3) Predsednik in člani strokovne komisije morajo imeti najmanj prvo stopnjo izobrazbe v skladu z Zakonom o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17 – ZUPŠ in 65/17) in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja iz prejšnjega odstavka, da lahko zagotovijo strokovno vodenje postopka javnega razpisa.

17. člen

(postopek izbire)

- (1) Javni razpis za izbiro koncesionarja se izvede po postopku konkurenčnega dialoga, ki poteka v treh fazah:
- a) faza preverjanja usposobljenosti,
 - b) faza dialoga,
 - c) ponudbena faza.
- (2) V fazi preverjanja usposobljenosti se preveri usposobljenost prijaviteljev, pri čemer se usposobljenost prizna vsem prijaviteljem, za katere bo ugotovljeno, da izpolnjujejo pogoje iz razpisne dokumentacije za fazo preverjanja usposobljenosti. Po končanem odpiranju prijav strokovna komisija pregleda prijave in ugotovi ali izpolnjujejo pogoje določene v javnem razpisu za fazo preverjanja usposobljenosti. Po končanem pregledu in presoji prijav strokovna komisija sestavi poročilo v katerem navede, katere prijave izpolnjujejo razpisne zahteve, in v njem predlaga katerim prijaviteljem se prizna usposobljenost za sodelovanje v fazi dialoga.
- (3) Na podlagi poročila strokovne komisije iz prejšnjega odstavka občinska uprava Občine Videm izda sklep o priznanju usposobljenosti za sodelovanje v fazi dialoga. Zoper ta sklep ni pritožbe, prijavitelj pa lahko zoper dokončen sklep začne upravni spor.
- (4) S prijavitelji, ki jim je bila pravnomočno priznana usposobljenost za sodelovanje v fazi dialoga (v nadaljnjem besedilu: kandidati) se v fazi dialoga vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi

sredstev ter najprimernejših rešitev za zadovoljitev ciljev in potreb koncedentov. Faza dialoga se lahko izvede v več kot dveh zaporednih fazah. Dialog s kandidati se vodi vse dotlej, dokler se ne najde rešitve, ki ustreza ciljem in potrebam koncedentov.

- (5) Na podlagi sprejete rešitve iz zaključenega dialoga in ostalih elementov, ki se podrobneje opredelijo v razpisni dokumentaciji za ponudbeno fazo, se kandidate pozove k predložitvi končne ponudbe.
- (6) Strokovna komisija po končanem odpiranju končnih ponudb pravočasno prispele končne ponudbe pregleda in oceni ter ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve iz razpisne dokumentacije za ponudbeno fazo. Po končanem pregledu in presoji prijav strokovna komisija sestavi poročilo, v katerem navede, katere vloge izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom.
- (7) Odločitev o izbiri koncesionarja na podlagi poročila strokovne komisije iz prejšnjega odstavka in sklenitvi koncesijske pogodbe, sprejme občinska uprava Občine Videm.
- (8) Strokovna komisija poročili iz drugega in šestega odstavka tega člena posreduje občinskima svetoma občin Videm in Podlehnik.

18. člen

(koncesijska pogodba)

- (1) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem skleneta oba koncedenta, pri čemer sta za podpis pooblaščen župan Občine Videm in župan Občine Podlehnik.
- (2) Koncesijska pogodba mora biti sklenjena v pisni obliki, sicer nima pravnega učinka.
- (3) V koncesijski pogodbi koncedenta in koncesionar podrobno uredijo medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem predmeta koncesije in druge sestavine razmerja, ki niso urejene v tem odloku. S koncesijsko pogodbo se vzpostavijo ustrezni mehanizmi, s katerimi se zagotovita učinkovito zavarovanje javnega interesa in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.

VIII. PRILAGODITEV RAZMERIJ

19. člen

(prilagoditev razmerij)

- (1) Če pride do spremenjenih okoliščin, se lahko opravi prilagoditev razmerij med koncedentoma in koncesionarjem.
- (2) Način in razlogi za morebitno prilagoditev razmerij med koncesionarjem in koncedentoma se uredijo v koncesijski pogodbi.

IX. POROČANJE IN NADZOR

20. člen

(dolžnost poročanja)

- (1) Koncesionar mora v skladu z veljavno zakonodajo, predpisi in koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence in koncedentoma ter uporabnikom objektov predložiti poročila in drugo potrebno dokumentacijo v skladu z njihovimi navodili.

- (2) Vsebina dolžnosti koncesionarja iz prejšnjega odstavka in način njenega izvajanja se podrobneje uredita v koncesijski pogodbi.

21. člen

(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti opravljajo koncedenta in uporabniki objektov v skladu s 135. in 136. členom ZJZP in koncesijsko pogodbo.
- (2) Način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.

X. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

22. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- a) s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- b) z odkupom koncesije,
- c) z odvzemom koncesije ali
- d) s prevzemom koncesije,

na način, v obsegu in pod pogoji, določenimi s koncesijsko pogodbo.

XI. KONČNA DOLOČBA

23. člen

(začetek veljavnosti)

- (1) Odlok se sprejme v enakem besedilu v obeh občinah koncedentkah in se v petnajstih dneh po sprejemu odloka na seji tistega občinskega sveta, ki je o njem zadnji odločal, skupaj objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
- (2) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije .

Št. [navedba številke akta]

_____, dne [datum]

župan

Občine _____

OBRAZLOŽITEV

UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo)

Sprejem koncesijskega akta o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta energetskega pogodbeništv za energetska prenova objektov Občine Videm in Občine Podlehnik se predlaga na podlagi določil 11., 36., 37. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP). 11. člen ZJZP določa, da odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva po omenjenem zakonu sprejme predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti. Nadalje 36. člen ZJZP določa, da se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. Vežano na navedeno pa 40. člen ZJZP določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena tega zakona in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta v skupnem aktu.

2. Rok za izdajo, določen z zakonom

Rok za izdajo koncesijskega akta ni določen z zakonom, je pa izdaja predmetnega akta ključna za izvajanje nadaljnjih postopkov v zvezi z izvedbo projekta energetskega pogodbeništv v objektih Občine Videm in Občine Podlehnik.

3. Splošna obrazložitev predloga, če je potrebna

Predlagan akt vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbo projekta energetskega pogodbeništv za energetska prenova objektov Občine Videm in Občine Podlehnik.

S predlaganim aktom se urejajo predmet, pravice in obveznosti javnih in zasebnega partnerja ter uporabnikov objektov, postopek izbire zasebnega partnerja ter druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki so v skladu z določbami ZJZP predmet urejanja s koncesijskim aktom.

Koncesijski akt je temeljni okvir prihodnjega pogodbenega razmerja, natančnejša opredelitev vseh sestavin pogodbenega razmerja pa bo izvedena v okviru koncesijske pogodbe.

V predlaganem aktu je opredeljena tudi vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer gre za koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, koncesijo storitve. Oblika pogodbenega partnerstva je bila določena v skladu z ugotovitvami iz investicijskega programa, ocene upravičenosti in upoštevajoč temeljne usmeritve iz Podrobnejših usmeritev javnim partnerjem pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja, ki jih je izdalo Ministrstvo za infrastrukturo.

Koncesijski akt predvideva, da je predmet koncesije izvajanje storitev energetskega pogodbeništv po načelu pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije. Natančni predmet koncesije bodo javna in zasebni partner dorekli v postopku javnega razpisa in ga nato opredelili v koncesijski pogodbi. V koncesijski pogodbi koncedenta in koncesionar uredijo tudi določila glede prenosa lastninske pravice na izvedenih ukrepih za izboljšanje energetske učinkovitosti na način, da izvedeni ukrepi za izboljšanje energetske učinkovitosti ob izteku koncesijske pogodbe brezplačno preidejo v last in posest koncedentov.

Koncesijski akt ureja tudi bistvene dele postopka izbire koncesionarja, predvsem posamezne faze konkurenčnega dialoga in strokovno komisijo za izbiro, poročanje koncesionarja in izvajanje nadzora javnih partnerjev nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti.

Koncesijski akt predvideva klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije, odvzem koncesije ali prevzem koncesije.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Predmetni koncesijski akt ima naravo odloka. Koncesijski akt vsebuje ugotovitev javnega interesa in ureja temeljne sestavine javno-zasebnega partnerstva, kot jih določa prvi odstavek 36. člena ZJZP, to so predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnih partnerjev ter uporabnikov objekta in postopek izbire zasebnega partnerja.

K 2. členu:

Člen opredeljuje izraze, ki so uporabljeni v tem aktu, in sicer javna partnerja oziroma koncedenta, zasebnega partnerja oziroma koncesionarja in uporabnike objekta.

Koncesionirana dejavnost zajema vse dejavnosti, ki se jih v skladu s predmetom koncesije s koncesijsko pogodbo zaveže opravljati koncesionar. Navedena dejavnost tako zajema izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti, pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije in izvedbo drugih nalog, določenih v koncesijski pogodbi (npr. vzdrževanje, vodenje evidenc ipd.).

Pomembna je tudi opredelitev pojma pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije, ki bo predmet koncesije in s tem jedro koncesijske pogodbe.

Drugi uporabljeni izrazi pomenijo enako, kot je določeno v ZJZP, Energetskem zakonu ter predpisih in drugih aktih, izdanih na njuni podlagi.

K 3. členu:

Opremljena je pravna podlaga za skupno nastopanje več javnih partnerjev. Nadalje člen ureja pooblastitvena razmerja med javnima partnerjema.

K 4. členu:

Opremljene so vse pravne in tehnične podlage za ugotovitev javnega interesa za izvedbo projekta energetskega pogodbeništv za energetska sanacijo javnih objektov v obliki javno-zasebnega partnerstva, na način in v obsegu kot izhaja iz predlaganega akta.

K 5. členu:

Opremljena je vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer se javno-zasebno partnerstvo izvaja v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, pri čemer gre za koncesijo storitev. Oblika pogodbenega partnerstva pa je bila določena v skladu z ugotovitvami iz investicijskega programa, ocene upravičenosti in upoštevajoč temeljne usmeritve iz Podrobnejših usmeritev javnim partnerjem pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja, ki jih je izdalo Ministrstvo za infrastrukturo.

K 6. členu:

Predmet koncesije je izvajanje storitev energetskega pogodbeništva po načelu pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije. Pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije je model, pri katerem izvedene ukrepe za izboljšanje energetske učinkovitosti financira izvajalec – koncesionar, poplačani pa so iz tako doseženih ciljnih prihrankov pri stroških za porabljeno energijo.

Predmet koncesije bo natančneje opredeljen v koncesijski pogodbi.

K 7. členu:

Opredeljen so objekti, v katerih se bo izvajala koncesionirana dejavnost.

K 8. členu:

Opredeljeno je le najdaljše trajanje koncesijskega razmerja, ki je 15 let, pri čemer se lahko koncedenta in koncesionar v postopku javnega razpisa, fazi dialoga, dogovorijo tudi za krajši čas trajanja koncesije. V skladu z navedenim je ponujen čas trajanja koncesijskega razmerja tudi eno izmed meril za izbiro koncesionarja. Čas trajanja koncesijskega razmerja se dokončno določi v koncesijski pogodbi.

Tretji odstavek predvideva podaljšanje roka trajanja koncesije v okviru zakonskih možnosti iz 71. člena ZJZP.

K 9. členu:

Določeni so viri financiranja za izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki izhajajo iz izdelane dokumentacije za obravnavani projekt. Deleži posameznih virov financiranja bodo predmet pogajanj v postopku javnega razpisa in bodo dokončno določeni v koncesijski pogodbi. Izrecno pa je zapisana obveznost, da morajo biti sredstva koncesionarja večinski vir financiranja.

K 10. členu:

Po izvedenih ukrepih za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki jih mora v pretežnem delu financirati koncesionar, bo ta upravičen do plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti, torej dejavnosti, ki se jo v skladu s predmetom koncesije s koncesijsko pogodbo zaveže opravljati koncesionar. Plačilo za izvajanje koncesionirane dejavnosti zajema izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti, pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije in izvedbo drugih nalog, opredeljenih v koncesijski pogodbi (npr. vzdrževanje). Plačilo za opravljanje koncesionirane dejavnosti sestoji iz plačila za doseganje pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije in dodatne nagrade v primeru, če koncesionar preseže pogodbeno zagotovljene prihranke energije. Če koncesionar ne doseže pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije, se plačilo za opravljeno storitev zmanjša v skladu z določili koncesijske pogodbe. Podrobnejši način plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti, se bo opredelil v postopku javnega razpisa in nato v koncesijski pogodbi.

K 11. členu:

Določene so temeljne obveznosti koncesionarja v zvezi z izvajanjem koncesionirane dejavnosti, pri čemer je glede na vrste objektov in nalog, ki se v njih izvajajo, izrecno določena obveznost koncesionarja upoštevati in izvajati vse varnostne ukrepe, ki so predpisani in potrebni za zagotovitev ustrezne varnosti objekta.

K 12. členu:

Določene so obveznosti koncedentov, ki so zlasti v tem, da zagotovi koncesionarju pogoje za opravljanje koncesionirane dejavnosti.

K 13. členu:

Določene so obveznosti uporabnikov objektov, ki so tako v razmerju do koncedentov kot do koncesionarja. Navedene obveznosti so določene z namenom zagotoviti koncesionarju možnosti za izvajanje koncesionirane dejavnosti, koncedentoma pa pregled in nadzor nad koncesionarjevim izvajanjem nalog.

K 14. členu:

Druge pravice in obveznosti koncedentov, koncesionarja in uporabnikov objektov se bodo podrobneje opredelile v koncesijski pogodbi.

K 15. členu:

Koncedenta bosta izbrala koncesionarja na podlagi javnega razpisa, ki ga bo vodila Občina Videm.

Nadalje člen določa bistvene sestavine javnega razpisa ter obvezne pogoje, ki morajo biti vključene v javni razpis. Skladno z opredelitvijo posameznih faz javnega razpisa, kot so določene v 16. členu predmetnega odloka, bodo pripravljene razpisne dokumentacije za vsako od navedenih faz. Poleg pogojev, ki jih bo moral izpolnjevati koncesionar, četrti odstavek določa še merila, ki bodo upoštevana pri izbiri koncesionarja. Druge pogoje in merila ter podrobnejšo vsebino pogojev in meril za izbiro koncesionarja se določijo v razpisni dokumentaciji za fazo dialoga in ponudbeno fazo.

K 16. členu:

Določeni so sestava strokovne komisije za izbiro koncesionarja in pogoji za njene člane, opredeljene pa so tudi njene naloge.

K 17. členu:

Javni razpis za izbiro koncesionarja se bo izvedel po postopku konkurenčnega dialoga, ki vključuje tri faze: fazo preverjanja usposobljenosti, fazo dialoga in ponudbeno fazo. Poleg posameznih faz postopka in opravil, ki jih strokovna komisija izvede v okviru posamezne faze, so določeni tudi pravni akti, ki jih se sprejmejo po končani posamezni fazi in pravna sredstva, ki jih lahko sodelujoči v postopku javnega razpisa vložijo zoper izdane pravne akte.

K 18. členu:

Določene so temeljne obveznosti glede sklenitve koncesijske pogodbe, in sicer: pogodbene stranke, oblika koncesijske pogodbe in nadaljnja vsebina koncesijske pogodbe.

K 19. členu:

Zaradi dolgotrajnosti predmetnega razmerja (koncesijske pogodbe se v obravnavanih razmerjih sklepajo za povprečno 15 let) je dopuščena možnost, da se zaradi spremenjenih okoliščin lahko opravi prilagoditev razmerij. Pojem spremenjenih okoliščin opredeljuje že obligacijski zakonik, natančnejše pa bodo opredeljene v koncesijski pogodbi, ki bo določila tudi način prilagoditve razmerij.

K 20. členu:

Koncesionar mora v skladu z veljavno zakonodajo, predpisi in koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence in koncedentoma ter uporabnikom objektov predložiti poročila in drugo potrebno dokumentacijo v skladu z njihovimi navodili. Podrobnejša vsebina navedene obveznosti bo določena v koncesijski pogodbi.

K 21. členu:

Določena je obveznost nadzora nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti, ki jo izvajajo koncedenta in uporabniki objektov.

K 22. členu:

Določene so klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije, odvzem ali prevzem koncesije. Natančneje bo prenehanje koncesijskega razmerja urejeno s koncesijsko pogodbo.

K 23. členu:

Koncesijski akt začne veljati naslednji dan po objavi v ustreznem uradnem glasilu.

