



**MESTNA OBČINA KRANJ**  
**Župan**  
Slovenski trg 1, 4000 Kranj

• T: 04 237 31 01  
• F: 04 237 31 06  
• E: mok@kranj.si  
• S: www.kranj.si

Svet Mestne občine Kranj

Številka: 030/2016-8-(41/22)

Datum: 12. 9. 2016

**Zadeva: Statut Mestne občine Kranj – prva obravnava**

## **I. UVOD**

### **1. OCENA STANJA IN RAZLOG ZA SPREJEM STATUTA**

Statut Mestne občine Kranj je bil sprejet 13.4.2007 in objavljen v Uradnem listu RS, številka 33/07 (v nadaljevanju: Statut MOK). Pri njegovi pripravi se je sledilo predvsem ideji, da bralec ob preučevanju dobi celoten nabor informacij, ki se nanašajo na naloge, delovanje in pristojnosti občine in njenih organov, tudi ali celo predvsem na način, da so se v Statut MOK prepisovale zakonske določbe. Slednje je botrovalo dejstvu, da je ob hitrem spreminjanju zakonodaje v državi, predvsem Zakona o lokalni samoupravi, Statut MOK (p)ostal neusklajen z državnimi predpisi.

Določeni vsebinski sklopi, pri katerih Zakon o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS) neposredno napoti na urejanje s statutom občine, so podnormirani, npr. določbe o nadzornem organu občine, krajevnih skupnostih ali zboru občanov. Podobno velja za nekatere določbe, ki jih ureja Poslovnik Sveta Mestne občine Kranj ali celo odloki Mestne občine Kranj, pa gre dejansko za statutarno materijo (npr. določbe o načinu objave splošnih aktov, o območjih in sedežih krajevnih skupnosti, o kolegiju župana kot njegovem posvetovalnem telesu, o občinskem prazniku, itd.)

Nekatere določbe Statuta MOK predstavljajo tudi nepotrebno obremenitev rednega in nemotenega dela organov občine (npr. splošna možnost prisostvovanja sejam sveta, veliko število delovnih teles sveta, med katerimi je sestava enega izmed njih celo nezakonita).

Navedena ocena stanja, ki temelji tudi na ugotovitvah Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo, ki je pregledala Statut MOK, Poslovnik Sveta MOK, Poslovnik Nadzornega odbora in še nekatere druge splošne akte MOK št. 037-

33/2015/2 z dne 29.9.2015, predstavlja razlog za sprejem novega Statuta Mestne občine Kranj.

Ker spremembe veljavnega besedila posegajo v več kot tretjino določb statuta MOK, v skladu s splošnimi nomotehničnimi smernicami, le spremembe in dopolnitve veljavnega statuta niso primerne, ampak je ustrežneje, da se sprejme nov statut.

## 2. CILJI IN NAČELA STATUTA

Osnutek novega statuta MOK ohranja strukturo poglavij veljavnega in sledi cilju odprave zgoraj opisanih pomanjkljivosti v oceni stanja, med drugim na način, da se v skladu s splošnimi nomotehničnimi smernicami v čim manjši meri prepisuje določila drugih predpisov. Odpravljena so vsa ugotovljena neskladja z veljavnimi državnimi predpisi, kot je podrobneje pojasnjeno pri obrazložitvi posameznih členov oz. sklopov členov. Določeni vsebinski sklopi so predmet podrobnejšega urejanja, ker gre za tako pomembno materijo, da mora biti določena že s statutom občine. Za razliko od veljavnega statuta so nekatere določbe v predlaganem statutu zapisane bolj splošno, kar zagotavlja hkrati fleksibilnost konkretne ureditve (napotitev na urejanje z odloki, kjer je to potrebno) in sta(bi)lnost besedila predlaganega statuta zaradi manjše potrebe po njegovih spremembah. Na ta način se zagotavlja spoštovanje načela zakonitosti in hierarhije pravnih aktov ter zagotavljanje jasnosti, preglednosti, kakovosti in določnosti predpisa. Predlagani statut tudi v večji meri spoštuje načela delitve oblasti oz. konkretizirano na primer organov občinske uprave – delitev pristojnosti med njimi v smislu hierarhične prirejenosti.

## 3. PRAVNA PODLAGA

Pravno podlago predstavlja 64. člen ZLS, ki določa, da imajo občine statut, s katerim določijo temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in drugih vprašanj skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov.

Pri pripravi statuta so bili upoštevani še naslednji predpisi (predvsem z vidika ugotovljenih neskladij veljavnega statuta):

- Ustava RS (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148 in 47/13 – UZ90,97,99),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617),
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US),
- Zakon o stvarnem premoženju države in lokalnih samoupravnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-11, 14/15 – ZUUJFO in 76/15),

- Uredba o stvarnem premoženjem države in lokalnih samoupravnih skupnosti (Uradni list RS, št. 34/11, 42/12, 24/13 in 10/14),
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13),
- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF),
- Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 94/10 – ZIU, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15 in 15/16),
- Zakon o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08 in 83/12),
- Zakon o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
- Zakon o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06),
- Zakon o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS in 57/12),
- Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14),
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09),
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo),
- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10),
- Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US in 102/15),
- Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09).

#### 4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Uveljavitev predlaganega statuta pomeni manjše stroške v zvezi z delom stalnih delovnih teles sveta zaradi zmanjšanja njihovega števila skoraj za tretjino. Ker so izplačila nagrad članom delovnih teles odvisna od števila sej, ta pa od vsebine gradiv, ki so predmet obravnave na Svetu MOK, točnejše ocene finančnih posledic ni možno podati.

## II. BESEDILO ČLENOV IN OBRAZLOŽITEV

### Obrazložitev členov

#### I. poglavje: SPLOŠNE DOLOČBE

K 1. členu:

Besedilo navaja vsebino statuta, s katerim se določa območje MOK, njen status, simbole in njen praznik, njene naloge, temeljna načela za njeno organizacijo in

delovanje, oblikovanje in pristojnosti njenih organov, imena in območja ožjih delov MOK, njihov status, organizacijo in delovanje, neposredne oblike odločanja občanov, naloge in organizacijo mestne uprave, premoženje in financiranje MOK ter njene akte.

Besedilo drugega odstavka prvega člena je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja, ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

#### K 2. členu

Besedilo ohranja zapis veljavnega 1. člena Statuta MOK, ki na podlagi določila 2. člena Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij določa, da se v Republiki Sloveniji ustanovi Mestna občina Kranj, ki obsega območja naslednjih naselij: Babni Vrt, Bobovek, Breg ob Savi, Britof, Čadovlje, Čepulje, Golnik, Goriče, Hrastje, Ilovka, Jama, Jamnik, Javornik, Kokrica, Kranj, Lavtarski Vrh, Letenice, Mavčiče, Meja, Mlaka pri Kranju, Nemilje, Njivica, Orehovlje, Pangršica, Planica, Podblica, Podreča, Povelje, Praše, Predoslje, Pševo, Rakovica, Spodnja Besnica, Spodnje Bitnje, Srakovlje, Srednja vas – Goriče, Srednje Bitnje, Suha pri Predosljah, Sv. Jošt nad Kranjem, Šutna, Tatinec, Tenetiše, Trstenik, Zabukovje, Zalog, Zgornja Besnica, Zgornje Bitnje, Žablje, Žabnica.

#### K 3. in 4. členu

Predlagano besedilo ohranja zapis veljavnega 2. in 3. člena Statuta MOK, ki določata, da občina opravlja izvirne in prenesene naloge ob varovanju koristi svojega prebivalstva, in opredeljujeta način odločanja občanov o lokalnih zadevah, preko volilne pravice ali neposredno.

#### K 5. in 6. členu

Besedilo je zapisano na podlagi določila 7. člena ZLS, ki določa, da so občine osebe javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja, ime in sedež občine pa določa zakon. Besedilo je enako, kot ga določa 6. člen veljavnega Statuta MOK.

#### K 7. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 10. člena ZLS, ki določa, da imajo samoupravne lokalne skupnosti (občine) pravico do uporabe lastnega grba in zastave. Grb in zastava se morata razlikovati od grba in zastave Republike Slovenije, tujih držav in narodov ter drugih samoupravnih lokalnih skupnosti. Grb in zastavo določi samoupravna lokalna skupnost (občina) s predpisom. Glede na pomembnost insignije je pravilno, da sta tako grb kot zastava določena s statutom občine, kar zagotavlja trajnost opredelitve, način uporabe pa je določen s hierarhično nižjim splošnim aktom. Opredelitev grba in zastave ostaja enaka, kot je zapisana v Odloku o simbolih v Mestni občini Kranj (Uradni list RS, št. 25/00, 14/06, 59/08, 104/08).

#### K 8. členu

Opredeljuje in točno določa žig(e) MOK. Veljavni Statut MOK uporablja izraz pečat, kar pa je neustrezno, saj ZLS uporablja izraz žig. Za razliko od veljavnega Statuta MOK so v predlaganem besedilu novega statuta žigi kot uradni znak MOK zaradi velikega pomena za poslovanje MOK točneje določeni, in sicer so določeni tudi žigi organov MOK, ožjih delov MOK in mestne uprave, pri čemer pa ohranjajo enak videz, kot ga določa veljavni Statut MOK. Določena je tudi barva žiga in možnost uporabe malega žiga.

#### K 9. členu

Določa občinski praznik. Veljavna ureditev Statuta MOK namreč predvideva, da se občinski praznik določi z odlokom. Glede na pomembnost insignije in zahtevano večje soglasje članov občinskega sveta, se praznik določi s statutom MOK. Gre za smiselno enako obrazložitev, kot je podana k 7. členu.

#### K 10. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila devetnajste alineje drugega odstavka 21. člena ZLS, ki določa, da lahko občina podeljuje simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov.

#### K 11. in 12. členu

Besedilo povzema in smiselno dopolnjuje besedilo veljavnega 5. člena Statuta MOK, črtana pa je možnost samostojnega odločanja občine o povezovanju v širše samoupravne skupnosti, saj se v skladu z Ustavo RS pokrajine ustanavljajo z zakonom.

### **II. poglavje: NALOGE MOK**

#### K 13. in 14. členu

Naloge MOK so v veljavnem Statutu zapisane v treh členih, pri čemer se nekatere podvajajo, večinoma pa predstavljajo dobesedni prepis ZLS, veljavnega v času uveljavitve Statuta. Tudi naloge MOK kot mesta so v veljavni zakonodaji že spremenjene. Predlagano besedilo 13. člena sistematično in pregledno navaja izvirne naloge občine po področjih delovanja tako, da opravljanje nalog tudi konkretizira. Določba 14. člena pa glede prenesenih nalog MOK vsebuje le splošno napotitev na opravljanje z zakonom določenih lokalnih zadev javnega pomena in nalog iz državne pristojnosti, ki se nanašajo na razvoj mesta.

#### K 15. členu

Besedilo veljavnega 13. člena Statuta MOK je delno spremenjeno, saj MOK ne more predpisovati davkov, pač pa lahko predpiše takse, prispevke in nadomestila in druge dajatve.

### **III. poglavje: ORGANI MOK**

#### K 16. členu

Besedilo prvega odstavka 16. člena je oblikovano na podlagi določila 28. člena ZLS, ki določa, da so organi občine občinski svet, župan in nadzorni odbor, pri čemer se s tem statutom svet poimenuje kot mestni svet.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 38. člena Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV), ki določa, da občinsko volilno komisijo imenuje občinski svet. Njene naloge so prav tako določene z ZLV.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da ima občina tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon kot na primer svet za varstvo pravic najemnikov neprofitnih stanovanj (na podlagi določila prvega odstavka 136. člena Stanovanjskega zakona 1), komisijo za varstvo uporabnikov javnih dobrin (na podlagi določila 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, enote civilne zaščite (na podlagi določila tretjega odstavka 76. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami), itd.

K 17. členu

Z besedilom prvega odstavka 17. člena je določeno, da se volitve oziroma imenovanja organov občine oziroma članov občinskih organov izvajajo v skladu z zakonom in statutom.

Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določbe 34.a člena ZLS, ki določa, da so člani občinskega sveta, župan in podžupan občinski funkcionarji, ter določb 32.a, 33.a in 37.a člena ZLS, ki določajo prenehanje mandatov občinskih funkcionarjev in članov nadzornega odbora. Prenehanje mandata lahko ureja le zakon, zato teh določb statut ne povzema.

K 18. členu

V skladu z določbo drugega odstavka 36. člena ZLS, se v statutu občine določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine. Besedilo prvega odstavka določa, da je delo organov občine javno, drugi odstavek pa določa načine zagotavljanja javnosti dela občinskih organov, ob upoštevanju dolžnosti varovanja osebnih, tajnih podatkov ter podatkov zaupne narave. Pri obravnavi gradiv s tovrstnimi podatki je možna izključitev javnosti, kar bo konkretizirano v Poslovníku Sveta MOK.

K 19. členu

Besedilo je oblikovano po pravni analogiji prvega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. Statut tako določeno sklepčnost in način odločanja določa tudi za nadzorni odbor in delovna telesa mestnega sveta.

## Podpoglavje 2. Mestni svet

K 20. členu

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena ZLS, ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine, drugi odstavek, ki prav tako ostaja nespremenjen glede na besedilo veljavnega Statuta MOK, pa v skladu z določilom 38. člena ZLS določa, da občinski svet šteje od 33 članov.

K 21. členu

Določba se opira na ZLS, ki v 15. b členu vsebuje podrobna določila o konstituiranju mestnega sveta, statut zakonsko ureditev dopolnjuje le z rokom, v katerem mora župan sklicati prvo sejo novoizvoljenega mestnega sveta, s čimer ohranja določbo veljavnega Statuta MOK.

K 22. členu

Besedilo konkretizira 29. člen ZLS, ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Glede na veljavni člen Statuta MOK, ki določa pristojnosti mestnega sveta, predlagano besedilo predstavlja predvsem uskladitev z veljavno zakonodajo (npr. črtane so določbe o podajanju mnenja k imenovanju načelnika upravne enote, imenovanju in razreševanju predstavnikov MOK v sosvetu upravne enote – v nasprotju z Zakonom o državni upravi in Zakon o javnih uslužbencih; o najemanju občinskega posojila – o tem odloča mestni svet le v okviru proračuna, ne odloča pa o najemu konkretnega posojila; merila za določitev plač – črtanje te pristojnosti ima podlago v Uredbi o plačah direktorjev v javnem sektorju, črtanje pristojnosti določanja plačnih razredov – v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju, odločanje o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja – ta dikcija je usklajena z Zakonom o stvarnem premoženju države in lokalnih samoupravnih skupnosti (načrt ravnanja z

nepremičnim in premičnim premoženjem MOK, mestni svet o davkih ne odloča, namesto tega je zapisano, da odloča o taksah, prispevkih, nadomestilih in drugih občinskih dajatvah (npr. za posebno rabo javnih površin v lasti MOK). Vsebinsko novost predstavlja pristojnost mestnega sveta, da ne le imenuje, temveč lahko tudi razrešuje predstavnike lokalne skupnosti v javnih zavodih, katerih ustanoviteljica je MOK, ali institucijah, katerih MOK ni ustanoviteljica, če posamični ustanovitveni akt zavoda ali institucija o tem nima posebnih določb.

K 23., 24, 25. in 26. členu

Besedilo v skladu z določbo 33. in 35. člena ZLS opredeljuje način dela mestnega sveta. Zakonska zahteva, da se mora svet sestati najmanj 4 letno, je v predlaganem statutu enako kot v veljavnem strožje določena s tem, da se mestni svet sestaja praviloma mesečno, sicer pa najmanj osemkrat v koledarskem letu. Podrobne določbe o zahtevi za sklic, rokov sklica, vodenju seje, oblikovanju dnevnega reda, itd., so določene že v ZLS, zato se jih na tem mestu ne povzema. Besedilo le dodatno določa, da se mestni svet ne sestaja le na rednih, temveč tudi izrednih, slavnostnih in žalnih sejah, ter uvaja možnost dopisne seje za odločanje o manj pomembnih zadevah. Predlagano besedilo tudi ohranja veljavno določbo Statuta MOK o obveznem času, rezerviranem za vprašanja, pobude in predloge s strani mestnih svetnikov. Poudarjena je javnost sej in glasovanja mestnega sveta, z možnostjo izključitve javnosti, če tako določa poseben predpis.

#### *Razdelek 2.1 Delovna telesa sveta*

K členom od 27. do 35.

Besedilo podpoglavja je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja in drugega odstavka istega člena, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi tudi druge komisije in odbore kot svoja delovna telesa. Člane komisij in odborov imenuje izmed članov občinskega sveta, lahko pa tudi izmed drugih občanov, vendar največ polovico članov. Delovno telo občinskega sveta vodi član občinskega sveta. Članstvo v komisiji ali odboru občinskega sveta ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.

Predlagano besedilo uvaja sledeče komisije kot stalna delovna telesa sveta:

1. komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja;
2. statutarno pravno komisijo;
3. komisijo za nagrade in priznanja;
4. komisijo za pobude in pritožbe občanov;
5. komisijo za medobčinsko in mednarodno sodelovanje;
6. komisijo za finance in premoženjska vprašanja;
7. komisijo za okolje, prostor in komunalno infrastrukturo;
8. komisijo za družbene dejavnosti;
9. komisijo za gospodarstvo, turizem in kmetijstvo;
10. komisijo za stanovanjske zadeve;

Delovna področja komisij bodo določena s Poslovníkom mestnega sveta

Glede na veljavno ureditev se določene komisije glede na sorodnost področij združujejo, kot je prikazano v tabeli spodaj. V skladu z ZSL Komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja sestavljajo le člani mestnega sveta.

Namesto ukinjene komisije za krajevne skupnosti se uvaja posvetovalno telo župana, Sosvet za krajevne skupnosti, ki ga sestavljajo vsi predsedniki krajevnih skupnosti. Ureditev je podrobneje prikazana v obrazložitvi k 74. členu.

| <b>predlagana ureditev</b>                            | <b>komisija - veljavni statut</b>  |
|---|--|
| komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja | komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja  |
| statutarno-pravno komisija                            | statutarno-pravno komisija   |
| komisija za finance <b>in premoženjska vprašanja</b>  | komisija za finance  |
| komisija za okolje, prostor in komunalo               | komisija za prostorsko urejanje in komunalno infrastrukturo<br>komisija za pridobivanje in opremljanje stavbnih zemljišč |
| komisija za družbene dejavnosti                       | komisija za socialne dejavnosti, zdravstvo in šolstvo<br>komisija za kulturo in šport                                    |
| komisija za stanovanjske zadeve                       | stanovanjska komisija  |
| komisija za gospodarstvo, turizem in kmetijstvo       | komisija za gospodarstvo<br>komisija za turizem<br>komisija za kmetijstvo  |
|   | komisija za krajevne skupnosti   |
| komisija za medobčinsko in mednarodno sodelovanje     | komisija za medobčinsko in mednarodno sodelovanje  |
| komisija za <b>pobude</b> in pritožbe                 | komisija za pritožbe   |
| komisija za nagrade in priznanja                      | komisija za nagrade in priznanja   |

Zmanjšanje števila delovnih teles sveta naj bi po priporočilu Ministrstva za javno upravo prispevalo k učinkovitejšemu in administrativno manj obremenjenemu delu mestnega sveta.

Novost glede na veljavno ureditev je tudi možnost razrešitve člana delovnega telesa na predlog najmanj osmih članov mestnega sveta iz razlogov, ki se nanašajo na delo ali dejanja v zvezi z delom člana delovnega telesa.

V preostalem delu (sestava in način oblikovanja liste kandidatov in imenovanja za člana delovnega telesa, število članov delovnih teles, njihovo delovanje, možnost in ureditev začasnih delovnih teles mestnega sveta in delovnih teles mestnega sveta, imenovanih na podlagi drugih splošnih aktov mestnega sveta) predlagano besedilo ohranja ureditev veljavnega Statuta MOK.

### Podpoglavje 3. Župan

K členom od 36. do 41.

Volitve in mandat župana določa zakon, zato statut teh določb ne povzema. Določa pa obveznost župana, da o načinu opravljanja svoje funkcije, torej poklicno ali nepoklicno, obvesti mestni svet.

Besedilo členov, ki predpisujeta županovo prisego in znamenje županskih časti, ostajata enaka veljavnemu besedilu. Pri 39. členu, ki opredeljuje naloge župana, so spremembe glede na veljavno besedilo v »posodobitvi« zapisa glede na veljavno zakonodajo, ki pa v vsebinskem smislu ne prinašajo nekih novih pristojnosti.



Število podžupanov je v skladu s priporočili MJU omejeno navzgor, na največ 3 podžupane. Odločitev o načinu opravljanja funkcije je v skladu z določbo 34. a člena ZLS v soglasju z županom v pristojnosti podžupana.

Iz Poslovnika Sveta MOK je v predlagano besedilo statuta povzeta določba o kolegiju župana kot njegovem neobveznem posvetovalnem telesu, pri čemer je sestava kolegija župana jasneje definirana. Poleg župana in podžupana ga sestavljajo še direktor občinske uprave in vodje svetniških skupin, ki jih sestavljajo svetniki iste liste ali svetniki istoimenske liste volivcev, in svetniki, ki niso člani svetniških skupin.

#### Podpoglavje 4. Nadzorni odbor

K 42. do 54. členu

Besedilo v skladu z 32. členom ZLS definira nadzorni odbor kot najvišji organ nadzora javne porabe v občini in opredeljuje njegove naloge. ZLS določa le naloge, ki so v predlaganem besedilu statuta, zato so v primerjavi z veljavno ureditvijo malce spremenjene oziroma zapisane ožje. Preostale alineje veljavne ureditve predstavljajo le način izvrševanja zakonskih pristojnosti.

Za razliko od veljavnega statuta, ki določa, da mestnemu svetu nadzorni odbor poroča dvakrat letno, je v predlaganem besedilu statuta določeno, da nadzorni odbor o svojih ugotovitvah poroča mestnemu svetu najmanj enkrat letno. Pri spremembi te določbe je upoštevano, da nadzorni odbor mestnemu svetu poroča o vsakem opravljenem nadzoru, zato je dvakratno poročanje nepotrebna administrativna obremenitev.

Število članov in način imenovanja ostaja enako kot v veljavnem Statutu MOK. Dodatno se s predlaganim besedilom zaradi zahtevnosti in strokovnosti nalog članov nadzornega odbora uvaja priporočilo, da imajo prednost pri imenovanju za člana nadzornega odbora kandidati z drugo stopnjo izobrazbe v skladu z ureditvijo zakona, ki ureja visoko šolstvo na področju prava ali ekonomije, delovnimi izkušnjami na finančnem ali računovodskem področju, ter z doseženim nazivom preizkušeni ali državni notranji revizor. Najmanj dva člana nadzornega odbora morata imeti doseženo navedeno stopnjo izobrazbe s področja prava ali ekonomije.

Že ZLS vsebuje precej podrobne določbe o nadzornem odboru, hkrati pa se v skladu s petim odstavkom 32. člena ZLS s statutom določa še predstavljanje in zastopanje nadzornega odbora (46. člen), način financiranje dela nadzornega odbora (47. člen), pravico mestnega sveta in župana, da predlagata nadzornemu odboru opravo določenega nadzora, na drugi strani pa obveznost upoštevanja priporočil in predlogov nadzornega odbora ter obveščanja nadzornega odbora o sprejetih ukrepih (49. člen).

V 50. členu je konkretiziran način opravljanja zakonskih nalog nadzornega odbora, 51. člen pa upošteva Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, in na podlagi tega Pravilnika uvaja pojem osnutek poročila (veljavni statut: nadzorstveni zapisnik).

Statut v nadaljevanju v skladu z ZLS določa, kdo opravlja strokovno in administrativno delo za nadzorni odbor, definira način zagotavljanja javnosti dela nadzornega odbora (javnosti so dostopni le dokončni akti nadzornega odbora (poročila) in letno poročilo) ter določa splošna načela, ki zavezujejo člane nadzornega odbora pri njihovem delu.

Glede podrobnejših določb o delu nadzornega odbora predlagano besedilo napotuje na poslovnik nadzornega odbora, ki se objavi na enak način, kot splošni akti MOK.

## Podpoglavje 5. Drugi organi MOK

K 55. in 56. členu

Besedilo splošno določa, da organizacijo, delovno področje in sestavo drugih organov, ki jih mora imeti MOK v skladu s posebnimi zakoni, določi župan ali mestni svet. Določba tako ostaja nespremenjena glede na primerljivo določbo veljavnega statuta. Podobno velja glede besedila določbe o poveljniku in štabu civilne zaščite, ki je spremenjeno le v toliko, da ne določa več, da so tudi poverjeniki za civilno zaščito odgovorni županu. Določba je spremenjena glede na 98. člen Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (poverjeniki odgovarjajo poveljniku civilne zaščite).

### **IV. poglavje: OŽJI DELI MOK**

K 57. in 58. členu

Predlagano besedilo odpravlja neskladje med veljavnim statutom, ki določa le, katere krajevne skupnosti so ustanovljene v MOK, ne pa tudi njihovega območja in sedežev, kot to predpisuje 18. člen ZLS. Predlagano besedilo določa območja krajevnih skupnosti, ki bodo ostala nespremenjena, s prostorskimi okoliši (iz registra prostorskih enot, kot ga vodi GURS). Trenutno so območja krajevnih skupnosti določena z Odlokom o območjih krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj (Uradni list RS, št. 47/10), z opredelitvijo naselja, ulice ali celo izrecno navedbo hišnih številk znotraj ulice, ki se delijo v območje dveh krajevnih skupnosti, kar ob spreminjanju, predvsem pa ob dodajanju hišnih številk, lahko vodi do nejasnosti glede območja krajevne skupnosti.

K 59. členu

Kot velja za celotno besedilo predlaganega statuta, se je ob pripravi novega statuta skušalo v kar največji meri izogniti prepisovanju zakonskih določb, zato tudi na tem mestu glede pobud za ustanovitev ali spremembo območja krajevne skupnosti predlagana določba vsebuje le konkretnjšo ureditev (v primerjavi z določbami ZLS), kdo lahko tovrstno pobudo predloži, in sicer ostaja (nespremenjeno) zapisano, da je to lahko zbor občanov krajevne skupnosti ali pet odstotkov volivcev s tega območja po postopku in na način, kot to določa zakon.

K 60., 61. in 62. členu

Predlagano besedilo ohranja pravno subjektiviteto krajevnih skupnosti. Statut določa naloge, organizacijo in delovanje krajevnih skupnosti. V primerjavi z veljavnim statutom predlagani statut ne vsebuje več določbe, da svet krajevne skupnosti sprejme svoj statut, v katerem opredeli organizacijo krajevne skupnosti in način dela. ZLS namreč med taksativno naštetimi nalogami krajevnih skupnosti, ne določa pristojnosti za sprejem splošnih aktov.

Po predlaganem besedilu opravlja krajevna skupnost naslednje naloge, ki se nanašajo pretežno na prebivalce skupnosti:

1. upravlja premoženje krajevne skupnosti ali premoženje, ki ji je podeljeno v upravljanje v skladu s predpisi;
2. na krajevno primeren način obvešča občane o svojem delu in drugih zadevah, pomembnih za krajevno skupnost;
3. organizira kulturne, športne in druge prireditve;
4. sodeluje pri skrbi za vzdrževanje in urejanje krajevnih cest in poti, rekreacijskih in drugih javnih površin;

5. izvaja športne, rekreacijske, kulturne, socialne in druge programe krajevnega pomena in pri tem lahko sodeluje z organiziranimi in neformalnimi oblikami združevanja občanov;
6. izvaja programe čiščenja in urejanja okolja in pri tem sodeluje z organiziranimi in neformalnimi oblikami združevanja občanov;
7. predlaga letni plan manjših del, ki se nanašajo na ureditev in vzdrževanje objektov javne komunalne infrastrukture in se izvedejo preko pristojnih organov MOK oz. mestne uprave;
8. sodeluje v postopkih, ki vplivajo na prostor, na njegovo rabo in urejenost;
9. opravlja druge naloge skladno s splošnimi akti MOK.

Zakon o lokalni samoupravi v 19. b členu določa, da se s statutom občine »lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet, in se nanašajo na:

- urejanje prostora,
- zagotavljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja,
- gradnjo in vzdrževanje cest in drugih javnih površin,
- upravljanje s premoženjem, namenjenim za potrebe krajevnega prebivalstva ter
- pospeševanje kulturnih, športnih in drugih društvenih dejavnosti.

Z odlokom se podrobneje določijo naloge in način izvajanja nalog iz prejšnjega odstavka, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine.«

Gledano primerjalno z veljavno statutarno ureditvijo, so se nekatere naloge črtale (ker ni več podlage v ZLS – npr. sodelovanje pri izvensodni poravnavi, sodelovanje pri urejanju socialnih vprašanj, organiziranje pomoči in reševanja ob elementarnih in drugih nesrečah; ali preoblikovale, ker je na podlagi veljavnega statuta njihovo izvajanje z odlokom že določeno drugače: npr. sodelovanje pri skrbi vzdrževanje in urejanje krajevnih cest in poti, rekreacijskih in drugih javnih površin) ali pa je ureditev izvajanja dejavnosti skladno z ZLS prepuščena ureditvi z odlokom (npr. izvajanje pokopališke dejavnosti - kar bo urejeno z odlokom po sprejetju novega zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti). Dodana je tudi naloga sodelovanje v postopkih, ki vplivajo na prostor, njegovo rabo in urejenost.

Dodana je naloga, da krajevne skupnosti predlagajo letni plan manjših del, ki se nanašajo na ureditev in vzdrževanje objektov javne komunalne infrastrukture in se izvedejo preko pristojnih organov MOK oz. mestne uprave. Z določitvijo te naloge predlagani statut sledi smislu določila Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15), na podlagi katerega ožji deli občine niti ne morejo voditi postopkov javnega naročanja, pač pa bodo to zanje izvajale občine.

Določba 62. člena obširneje določa pravico krajevne skupnosti do sodelovanja in posvetovanja z organi MOK in mestno upravo, preden ti sprejmejo odločitev, ki neposredno zadeva to krajevno skupnosti, ter do sodelovanja pri pripravi odločitev, ki se nanašajo na krajevno skupnost.

K 63. in 64. členu

Člena opredeljujeta svet krajevne skupnosti in določata njegove naloge. Predlagana ureditev ohranja določbo veljavnega statuta, da mora mestni svet, kadar odloča o zadevah, ki prizadevajo samo interese prebivalcev krajevne skupnosti, predhodno pridobiti mnenje sveta krajevne skupnosti, in hkrati podrobneje opredeljuje njegove pristojnosti in naloge.

Način delovanja sveta je določen s smiselno uporabo določb poslovnika mestnega sveta. Na novo je določena tudi obveznost obravnave mnenja sveta krajevne skupnosti na seji mestnega sveta.

K 65., 66., in 67. členu

Navedeni členi najprej glede volitev, konstituiranja in nezdržljivosti funkcij napotijo na zakonsko ureditev, nato pa v nadaljevanju urejajo predstavljanje in zastopanje sveta krajevne skupnosti, podrobneje določijo način izvolitve in razrešitve predsednika in podpredsednika sveta krajevne skupnosti, rok in sklic prve seje novoizvoljenega sveta, ter obveznost najmanj štirih sej sveta krajevne skupnosti letno.

K 68. členu

Določba 68. člena ohranja besedilo drugega in tretjega odstavka 58. člena veljavnega Statuta MOK glede načina in obveznosti pridobivanja soglasja mestnega sveta ali župana k posamičnim odločitvam oziroma pravnim poslom krajevne skupnosti.

K 69., 70., 71. 72. in 73. členu

Členi podobno kot veljavna ureditev določajo financiranje krajevnih skupnosti, ki je določeno z zakonom, finančni načrt in njegovo izvrševanje, prepoved zadolževanja. Mestna uprava opravlja nadzor nad finančnim poslovanjem krajevnih skupnosti. Za opravljanje nalog finančnega poslovanja, računovodstva in vodenja postopkov za opravljanje teh nalog, se kot skupna finančna služba določi organizacijska enota mestne uprave, zadolžena za finance. Skupna pravila finančnega in računovodskega poslovanja določa župan s pravilniki.

Podrobnejša ureditev v sklopu navedenih členov je bila predlagana tudi s strani Ministrstva za javno upravo, saj je veljavna ureditev statuta v tem pogledu nezadostna. Ker so krajevne skupnosti neposredni uporabniki občinskega proračuna, je treba v skladu s tretjim odstavkom 8. člena ZJF in 6. členom Pravilnika o skupnih osnovah za postopke dela finančnih služb neposrednih uporabnikov proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 84/12) organizirati skupno finančno službo in sprejeti skupna pravila finančnega poslovanja. Statut občine mora torej določati, s kakšnim aktom se ustanovi skupna služba, kateri organi so ustanovitelji skupne finančne službe in katere osebe imajo pooblastila za določanje skupnih pravil finančnega poslovanja.

K 74. členu

Namesto ukinjene Komisije za krajevne skupnosti se uvaja novo posvetovalno telo župana, Sosvet za krajevne skupnosti, ki ga sestavljajo vsi predsedniki krajevnih skupnosti. Vodi in sklicuje ga župan ali po njegovem pooblastilu podžupan. Sestaja se pred sprejetjem proračuna in še najmanj trikrat letno. Z navedeno določbo se zasleduje cilj, da so interese prebivalcev ožjih delov v razmerju do občinskih organov neposredno predstavljeni.

## **V. NEPOSREDNE OBLIKE ODLOČANJA OBČANOV**

K členom 75. – 83.

Neposredne oblike odločanja občanov, torej zbor občanov, referendum in ljudska iniciativa so v pretežni meri določene že z ZLS, zato se v predlaganem besedilu črta velik del določb, ki pomenijo le prepis zakona, predvsem to velja za ureditev referendumov. V skladu z ZLS se na novo ureja materija, ki jo zakon prepušča ureditvi s statutom, to je način in oblika sklica zbora občanov, kako se sklic objavi, zahtevani odstotek za sklic, kaj mora vsebovati zahteva za sklic in da je zahtevi potrebno priložiti seznam volivcev, ki so to zahtevo podprli, rok za sklic zbora, ter vodenje zbora občanov. Zakon ljudsko iniciativo dopušča zoper odločitev občinskega sveta, ali drugih organov občine, to je nadzornega odbora ali župana.

## **VI. MESTNA UPRAVA**

K členom 84. do 88.

Vsebinsko ostaja ta del statuta sicer nespremenjen, le da so določbe v primerjavi z veljavno ureditvijo nekoliko prečiščene, in sicer so črtane določbe, ki so predstavljale le prepis ZLS ali so bile nepopolno povzete po Zakonu o javnih uslužbencih ali Zakonu o splošnem upravnem postopku, in kot take niti niso predmet statutarnega urejanja (npr. pooblastila v splošnem upravnem postopku, pooblastila glede kadrovskega odločanja, izločitev uradne osebe, določitev odgovornost nadrejenemu), ampak so predmet urejanja odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave.

Občinska uprava se po predlogu besedila preimenuje v mestno upravo.

## **VII. OBČINSKE JAVNE SLUŽBE**

K členom 89. – 91.

Poglavje je glede na veljavno ureditev precej spremenjeno, saj ne povzema več obveznih javnih služb, niti ne določa izbirnih. Obvezne javne službe so določene z zakonom, izbirne pa v skladu z ZLS in s področnimi zakoni določa občina z odlokom, zato ne gre za statutarno materijo. Način opravljanja javnih služb je poenoten glede na zapis 61. člena ZLS, in sicer določa, da se javne službe zagotavljajo neposredno v okviru občinske uprave, z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, z dajanjem koncesij, ali na drug zakonsko določen način.

Poleg možnosti ustanavljanja skupne pravne osebe javnega prava, je na novo v skladu z ZLS določeno, da lahko več občin skupaj podeli tudi skupno koncesijo. V obeh primerih je za izvrševanje ustanoviteljskih pravic oz. zaradi usklajevanja odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem teh javnih služb, v skladu z ZLS predviden poseben organ, svet ustanoviteljic oz. svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic.

## **VIII. PREMOŽENJE IN FINANCIRANJE MOK**

K členom 92. – 106.

Poglavje ostaja glede na veljavno ureditev praktično nespremenjeno. V 92. členu so dodane določbe o pristojnosti za sprejemanje načrta ravnanja s stvarnim premoženjem občine, besedilo 98. člena je dopolnjeno glede možnosti spremembe dvoletnega proračuna (95. člen veljavnega Statuta). Določba 106. člena je po usmeritvi MJU glede na veljavno ureditev spremenjena tako, da župan, nadzorni odbor in mestni svet vsak v okviru svoje pristojnosti nadzorujejo porabo proračunskih sredstev (in ne finančno poslovanje, kot je to določeno v veljavnem Statutu MOK).

## **IX. SPLOŠNI IN POSAMIČNI AKTI MOK**

K členom 107. – 116.

Tudi to poglavje ni predmet obsežnejših sprememb. V skladu s 154. členom Ustave RS je določeno uradno glasilo občine, torej Uradni list RS in da splošni akti pričnejo veljati petnajsti dan po objavi, če v njih ni drugače določeno. Pristojnost sveta, da sprejema priporočila, mnenja, soglasja in stališča je v tem poglavju črtana in ustrezneje umeščena v poglavje, ki opredeljuje naloge in pristojnosti sveta, saj v navedenih primerih ne gre za splošni akt, ki se objavlja v uradnem glasilu občine. Dodan je člen, ki celovito zaokrožuje pristojnost sprejemanja splošnih aktov, točneje navodil, odredb in pravilnikov, ki se ne objavljajo nujno v Uradnem listu; ta je namreč v določenih primerih dodeljena županu, česar veljavni statut eksplicitno ne ureja.

## X. POVEZOVANJE MOK IN DRUGO SODELOVANJE

Programska določba 123. člen Statuta MOK o povezovanju MOK v različne oblike združevanj se v predlaganem 117. členu ohranja, s tem da je črtano samostojno povezovanje občin v pokrajine (določba je bila zapisana v nasprotju s 143. členom Ustave).

## XI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

K členu 118. in 119.

Splošne akte MOK se z določbami predlaganega statuta uskladi v roku enega leta po uveljavitvi, z izjemo poslovnika Sveta MOK in poslovnika Nadzornega odbora, kjer je za uskladitev predviden daljši, trimesečni rok.

Vacatio legis je splošni, petnajstdnevni po objavi v Uradnem listu RS. Določeno je prehodno obdobje – določbe veljavnega statuta se bodo v delu, ki se nanaša na delovna telesa mestnega sveta uporabljale do konstituiranja prvega novega mestnega sveta po uveljavitvi novega statuta. Izjema velja za komisijo za krajevne skupnosti, ki se razpusti z uveljavitvijo novega statuta. Sosvet za krajevne skupnosti se imenuje v roku 15 dni po uveljavitvi tega statuta.

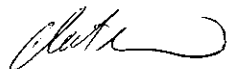
Do uveljavitve novega odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti je predvidena tudi uporaba 2. točke 57. člena veljavnega statuta, s kateri je del pokopališke dejavnosti v neposredno izvajanje podeljen krajevnim skupnostim.

Z dnem uveljavitve tega statuta preneha veljati Statut Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 33/07) in Odlok o območjih krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj (Uradni list RS, št. 47/10).

Pripravila:

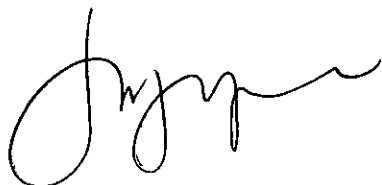
Sabina Metelko, univ. dipl. prav.

Podsekretarka – občinska pravobranilka



mag. Mateja Koprivec, univ. dipl. prav.

Vodja Urada za splošne zadeve – občinska pravobranilka



Boštjan Trilar  
Župan

