

PREDLOG

Na podlagi 31. in 32. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 - ZVrt-UPB2, 25/08, 36/10, 62/10-ZUPJS, 94/10-ZUI, 40/11-ZUPJS-A, 40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDLS-1 in 30/18) ter 14. člena Statuta občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 49/2014) je Občinski svet občine Kostanjevica na Krki na svoji 5. redni seji dne 12.6.2019 sprejel

S K L E P

o določitvi cene programov v vrtcu Plavček pri OŠ Jožeta Gorjupa Kostanjevica na Krki

1. člen

Cene posameznih programov predšolske vzgoje v vrtcu Plavček pri OŠ Jožeta Gorjupa Kostanjevica na Krki od 1.9.2019 dalje znašajo:

Starostna skupina 1-3 let (6-9 ur):	555,80 €
3-4 letni otroci (6-9 ur):	403,30 €
Kombiniran oddelek:	430,60 €
Starostna skupina 3-6 let (6-9 ur):	360,16 €

2. člen

Cene programov so oblikovane na podlagi metodologije, kot izhaja iz Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Osnova za določanje in obračunavanje plačil se določi na podlagi Pravilnika o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v občini Kostanjevica na Krki.

Na podlagi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev Centri za socialno delo odločajo o pravici do znižanja plačila za programe vrtcev po zakonu, ki ureja predšolsko vzgojo (znižano plačilo vrtca), glede na uvrstitev v dohodkovni razred.

3. člen

Stroški živil za prehrano otrok v vrtcu občine Kostanjevica na Krki znašajo **2,06 €** na otroka na dan.

4. člen

Vrtec staršem zaračuna **4,50 EUR** za vsako začeto uro zamude v naslednjih primerih:

- ko starši ob zaključku poslovalnega časa vrtca ne pridejo po svojega otroka,
- kadar je otrok v vrtcu več kot 9 ur dnevno.

5. člen

Sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu, uporabljati pa se začne 1.9.2019.

Številka: 609-6/2019
Datum: 12.6.2019

Ladko Petretič, l.r.
župan Občine Kostanjevica na Krki

O B R A Z L O Ž I T E V:

1. Razlogi za sprejem in pravna podlaga

Glede na novo oblikovanje oddelkov za šolsko leto 2019/2020 se spreminja tudi cena programov, ker ima vrsta oddelkov in število otrok v oddelkih bistveni vpliv na ceno. V času od sprejema trenutno veljavnih cen programov v vrtcu do sedaj, so se spremenila izhodišča za izračun plač ter drugih osebnih prejemkov.

Pravna podlaga za sprejem je Zakon o vrtcih, Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.

V primerjavi s preteklim letom se povešajo cene vseh programov, najbolj očitno pa je povišanje v oddelku 1. starostnega obdobje sicer za 8,9 %.

2. Ocena stanja

2.1. Splošno

Na podlagi Zakona o vrtcih se programi predšolske vzgoje financirajo iz:

- javnih sredstev,
- sredstev ustanovitelja,
- plačil staršev ter
- donacij in drugih virov.

Osnova za plačilo staršev in sredstev ustanovitelja je cena programa, v katerega je vključen otrok. Cene programov, ki jih izvaja vrtec, na predlog vrtca določi občina ustanoviteljica zavoda. Ker sodi področje predšolske vzgoje med izvirne pristojnosti občine, je dolžnost občine zagotavljati pogoje za predšolsko dejavnost kakor tudi zagotavljati sredstva za kritje razlike v ceni.

Z uveljavitvijo Zakona o uravnoteženju javnih financ (Ur.l. RS, št. 40/12, v nadaljevanju ZUJF), pa se je spremenil 32. člen ZVrt-ja, tako, da določa, da se plačilo staršev za vrtec določi v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev. Straši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva ali več otrok, plačajo za mlajšega 30% plačila, ki jim je določeno kot znižano plačilo vrtca, za vsakega nadaljnega otroka pa so plačila oproščeni. S tem je ukinjena pravica do brezplačnega vrtca za mlajšega otroka in znižano plačilo za en plačilni razred za starejšega otroka. V skladu z ZUJF, se je novost uveljavila s 1.6.2012.

2.2. Oblikovanje cen programov

Način oblikovanja cene programa v vrtcu določata Zakon o vrtcih ter Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05 in 93/15 – v nadaljevanju Pravilnik).

Pravilnik določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen programov upoštevajo:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- stroški živil za otroke.

Med elemente cene ne sodijo stroški za investicijsko vzdrževanje in investicije, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, zagotavljanje sredstev za delo sindikalnih zaupnikov, zaposlitve delavcev, s katerimi se presegajo predpisani normativi, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova). Stroške, ki niso elementi za izračun cene, krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oz. v skladu s pogodbo o financiranju zavoda.

Na podlagi predpisane metodologije je cena izračunana na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelkov, ne glede na to, koliko otrok je dejansko vključenih v oddelek. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca dolžna vrtcu zagotavljati

sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom

Vrtec je pri oblikovanju oddelkov upošteval zakonske in podzakonske predpise, ter oddelke oblikoval, kjer je bilo možno, do zgornje meje normativov.

2.3. VZROKI ZA DOLOČITEV NOVE CENE PROGRAMOV za šolsko leto 2019/2020

Trenutno veljavne cene veljajo od 1.9.2018 dalje in so bile izračunane na podlagi števila prejetih vlog za vpis otrok v vrtec, števila otrok, vpisanih v posamezne oddelke, sistemizacije delovnih mest za oblikovane oddelke v skladu s Pravilnikom o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje ter izhodišč za pripravo proračuna za leto 2018 in v letu 2018 veljavnih izhodišč za izračun plače in drugih osebnih prejemkov oz. predvidenih povprečnih mesečnih stroškov.

V času od uveljavitve sedaj veljavne cene programov, ki veljajo v vrtcu, se je spremenila višina elementov, na podlagi katerih je določena cena.

2.4. Struktura predlaganih cen za programe v vrtcu

V spodnji Tabeli 1. so prikazane skupine elementov za oblikovanje cen, kot izhaja iz metodologije, ter delež posamezne skupine elementov v ceni programa določene starostne skupine. Iz pregleda izhaja, da največji delež cen posameznega programa predstavljajo stroški dela. Razlika v deležu stroška dela, glede na ceno posameznega programa, izhaja iz tega, ker je potrebno v oddelku prve starostne skupine zagotoviti več vzgojnega kadra, ravno tako pa je število otrok, ki se upošteva pri izračunu cene programa, nižje, v primerjavi s številom otrok (največ 14), upoštevanih v oddelku 3-4 letnih otrok in kombiniranem oddelku (največ 19) ali oddelkih drugega starostnega obdobja (največ 24). V šolskem letu 2019/2020 so v stroške dela vračunane uvrstitve delovnih mest in nazivov v plačne razrede kakor tudi pravice do izplačila višje plače, upoštevana so predvidena napredovanja pri zaposlenih, vrednosti regresa za letni dopust v skladu z določili ZUJF ter vrednost premijskih razredov ZVPSJU.

Posamezni elementi za oblikovanje cen, kot izhaja iz metodologije, ter delež posameznega elementa v ceni. Največji delež cene programov v vrtcih predstavljajo plače in drugi osebni prejemki zaposlenih, in predstavljajo **82,53%** cene, ostali materialni in nematerialni stroški predstavljajo v povprečju **7,32%**, živila predstavljajo **10,15%** cene.

Tabela 1.: Struktura predlaganih cen za programe v vrtcu

Kalkulativni elementi	1 – 3 let	3-4 let	Kom.oddelek	3-6 let
I. Stroški dela	86,60%	81,53 %	82,70%	79,31 %
II. Stroški materiala in storitev	5,62 %	7,74 %	7,25%	8,67 %
III. Stroški živil za otroke	7,78%	10,73%	10,05%	12,02 %
Skupaj	100,00 %	100,00 %	100,00%	100,00%

2.5. Vpliv števila otrok v oddelkih na ceno programa

Otroci so v vrtcih razporejeni v dva oddelka prvega (od 1.9.2019 dalje, od 1.12.2019, še ½ oddelka), en oddelk 3-4 letnih otrok, kombiniran oddelk in dva oddelka drugega starostnega obdobja. Cena programa je izračunana na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelkov, pri čemer je potrebno upoštevati znotraj ene starostne skupine, da je možno oblikovati homogene ali heterogene oddelke (v homogenih oddelkih je število otrok večje), kar povzroča razliko v višini cene programa.

3. SPREMEMBE CEN PROGRAMOV

Tabela 2. prikazuje število otrok upoštevanih za izračun cene posameznega programa v trenutno veljavnih cenah in v predlogih za šol. leto 2019/20, tabela 3. pa trenutno veljavne cene v vrtcu in predlagane cene ter odstotek spremembe cen. Navedli smo že, da so vrtci pri ugotavljanju števila zaposlenih in možnosti oblikovanja oddelkov upoštevali optimalno organizacijo dela, ob upoštevanju obratovalnega časa vrtca, možnosti združevanja oddelkov v jutranjem in popoldanskem času, potrebnega zagotavljanja sočasnosti vzgojiteljice in pomočnice vzgojiteljice v oddelkih. Pri oblikovanju cen so upoštevane določbe metodologije za oblikovanje cen programov.

Tabela 2.: Število otrok upoštevanih za izračun cene posameznega programa v trenutno veljavnih cenah in v predlogih za šol. leto 2019/20

Oddelek	2018/2019		2019/2020	
	Starost otrok	Št. otrok	Starost otrok	Št. otrok
1. starostno obdobje	1-3	26	1-3	31
3-4 letniki	3-4	17	3-4	19
Kombiniran oddelek	2,5-4	15	2,5-4	17
2. starostno obdobje	3-6	44	3-6	44

Tabela 3.: Trenutno veljavne cene programov in predlagane cene programov za čas od 1.9.2019 dalje

Program	Trenutno veljavna cena Kostanjevica v €	Predlog cene Kostanjevica v €	Povišanje predlagane cene glede na osnovo za plačilo staršev %	Razlika (€)
1 – 3 let	505,85	555,80	8,98	+ 49,95
3 – 4 let	398,73	403,30	1,13	+ 4,57
Kombiniran oddelek	412,76	430,60	4,14	+ 17,84
3 – 6 let	345,81	360,16	3,98	+ 14,35

Vrtec bo od 1.9.2019 deloval s šestimi oddelki, od 1.12.2019 dalje s 6,5 oddelka, število otrok, upoštevanih pri izračunu cene programa glede na maksimalni normativ sta 111 otrok.

4. OBRAČUNAVANJE ZAMUDNE URE

Predlog sklepa o določitvi cene programov v Vrtcu pri OŠ Jožeta Gorjupa Kostanjevica na Krki vsebuje tudi določbo, na podlagi katere lahko vrtec za zamudno uro, ko starši ob zaključku poslovalnega časa vrtca ne pridejo po svojega otroka ali otrok ostaja v vrtcu več kot 9 ur dnevno, staršem zaračuna **4,50 €** za vsako začeto uro. Vzrok za to je, da nekateri starši ne pridejo po svoje otroke ob zaključku poslovnega časa vrtca, kar pomeni podaljšanje delovnega časa delavcev in s tem težave pri organiziranju dela in dodatne stroške vrtca.

5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

5.1. Plačila staršev in plačila občine za leto 2019

Na podlagi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, o pravici do znižanega plačila za programe vrtcev odločajo centri za socialno delo. Plačilo staršev določijo centri za socialno delo na podlagi lestvice, ki starše razvršča v devet dohodkovnih razredov, upošteva dohodek in premoženje družinskih članov. V posameznem dohodkovnem razredu plačajo starši določen odstotek cene programa (vendar ne več kot 77%), razliko krije občina zavezanka.

V skladu s Pravilnikom o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v občini Kostanjevica na Krki, se v primeru odsotnosti otroka iz vrtca zaradi bolezni, ki traja nepretrgoma tri tedne, za dneve odsotnosti otroka iz vrtca, plačilo staršev obračuna od polovice dnevne cene, znižane za znesek neporabljenih živil. Za otroka, ki je že vključen v vrtec, lahko starši v obdobju od 1.6. do 30.9. uveljavljajo rezervacijo mesta v oddelku in sicer za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en mesec in največ dva meseca, ki jo plačajo v višini 25% od plačila, ki jim je določeno z odločbo v višini plačila za program vrtca. Prav tako lahko starši otroka v obdobju od 1.6. do 30.9. izpišejo, vendar največ za dva meseca, pri čemer je otroku mesto v vrtcu zagotovljeno, za kar se plačajo stroški izpisa v višini 25% plačila, ki je staršem določeno z odločbo o višini plačila za program vrtca.

Razlika med plačilom staršev in ceno programov se zagotavlja iz proračuna lokalne skupnosti oz. Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, v primeru, kadar imajo starši v vrtec vključenega več kot enega otroka.

6. VPLIV SPREMEMBE CEN PROGRAMOV NA PRORAČUN OBČINE KOSTANJEVICA NA KRKI ZA LETO 2017

Za zagotavljanje razlike v ceni, je predvidenih **362.000,00 EUR**.

Izračun temelji na oceni potrebnih sredstev, pri čemer je upoštevano predvideno število vključenih otrok v vrtce v šol. letu 2019/2020 ter povprečni plačilni razred staršev za letošnje leto, izračunan na podlagi obstoječih razvrstitev staršev v plačilne razrede.

Na podlagi navedenega je ugotovljeno, da je potrebno v vrtcu spremeniti cene programov s 1.9.2019, zato predlagamo, da Občinski svet Občine Kostanjevica na Krki navedeno točko obravnava in sprejme Sklep o določitvi cene programov v Vrtcu pri OŠ Jožeta Gorjupa Kostanjevica na Krki.

Kostanjevica na Krki, 5.6. 2019

Pripravila:

Anita Krajnc, l.r.

Višja svetovalka I za družbene in gospodarske dejavnosti

Predlagatelj:

Ladko Petretič, l.r.

Župan