



MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA
ŽUPAN
Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0012/2021 - 1 (130)

Datum : 6. 12. 2021

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 22. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

GRADIVO PRIPRAVIL: Mestna uprava, Sekretariat za splošne zadeve

NASLOV: **Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota – skrajšani postopek**

POROČEVALEC: Drago RUŽIČ, univ. dipl. prav., vodja Sekretariata za splošne zadeve

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Komisija za statutarna in pravna vprašanja

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota po skrajšanem postopku.

ŽUPAN
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVSEK



OBSEG GRADIVA:

- Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota z obrazložitvami
- Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17)
- Dopis Ministrstva za javno upravo, št. 037-24/2017/6 z dne 5. 11. 2021 in št. 037-24/2017/2 z dne 6. 4. 2017

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE) ter 17. in 116. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na svoji ... redni seji dne ... sprejel

Obrazložitev:

V skladu s 64. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina sprejme svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov, sprejme pa se po enakem postopku, kot je predpisan za sprejem odloka.

**SPREMEMBE IN DOPOLNITVE
STATUTA MESTNE OBČINE MURSKA SOBOTA**

1. člen

V Statutu Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 35/15 in 69/17) se v 1. členu v prvem odstavku besedilo »Zakonom o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij (Uradni list RS št. 60/94, 69/94, 56/98 in 75/98)«, nadomesti z besedo »zakonom«.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je usklajeno z Nomotehničnimi smernicami Službe Vlade RS za zakonodajo.

2. člen

V 5. členu se drugi odstavek črta.

Obrazložitev:

Ustava Republike Slovenije v 121., 140. in 143. členu določa, da se z zakonom uredijo zadeve širšega pomena (npr. regionalnega pomena) kot je ustanovitev pokrajin ter prenos nalog iz državne pristojnosti, zato občine ne morejo samostojno odločati o povezovanju v širše lokalne samoupravne skupnosti.

3. člen

V 6. členu v drugem odstavku se beseda »pečat« nadomesti z besedo »žig«

Obrazložitev:

Tretji odstavek 10. člena Zakona o lokalni samoupravi določa, da samoupravne lokalne skupnosti uporabljajo žig, ki mora vsebovati označbo in ime samoupravne lokalne skupnosti.

4. člen

V 8. členu v prvem odstavku se črtata besedi »in pogrebno«.

Obrazložitev:

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti, pogrebno dejavnost več ne določa kot lokalno javno službo, to področje urejajo občine z odlokom, v katerem podrobneje določijo izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

5. člen

V 15. členu v četrtem odstavku se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi :

»S konstituiranjem novoizvoljenega mestnega sveta preneha mandat prejšnjim članom mestnega sveta ter njihovo članstvo v odborih in komisijah mestnega sveta, če pa je bil kot predstavnik mestne občine imenovan v organ javnega zavoda, javnega podjetja ali sklada, katerega ustanoviteljica je mestna občina, mu to članstvo preneha v skladu z ustanovitvenim aktom javnega zavoda, javnega podjetja ali sklada«

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 41. čl. Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da se mandatna doba članov občinskega sveta začne s potekom mandatne dobe prejšnjih članov sveta, traja pa do prve seje novo izvoljenega sveta, to pa pomeni tudi konec članstva v odborih in komisijah. Vendar pa konec mandata člana občinskega sveta nima za posledico prenehanja članstva v organih upravljanja pravnih oseb javnega prava (javnega podjetja, zavoda ali sklada) katerih ustanoviteljica je občina, ampak preneha v skladu z ustanovitvenim aktom navedenih oseb javnega prava.

6. člen

V 29. členu se v prvem stavku besedilo » najmanj tretjine članov mestnega sveta« spremeni tako, da se glasi » člana mestnega sveta«.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi drugega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da vsak član občinskega sveta lahko predlaga odloke in druge akte iz njegove pristojnosti. Ker je pravica predlagati kandidate za delovna telesa občinskega sveta, je pravica tudi predlagati njihovo razrešitev in je ena ključnih pravic vsakega člana občinskega sveta.

7. člen

V 30. členu, v tretjem odstavku se prvi stavek črta.

Obrazložitev:

V drugem in tretjem odstavku 42. člena, ter v smiselni povezavi z 41. členom Zakona o lokalni samoupravi je določena mandatna doba župana nastop in trajanje mandata.

8. člen

V 35. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi :

»V soglasju z županom se lahko podžupana odločita, da bosta funkcijo opravljala poklicno in o tem se obvesti mestni svet«

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi drugega odstavka 34.a člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da se v soglasju z županom lahko tudi podžupan odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno.

9. člen

V 52. členu se na koncu stavka črta besedilo »Ministrstva za notranje zadeve«.

Obrazložitev :

Besedilo je usklajeno z Nomotehničnimi smernicami Službe Vlade RS za zakonodajo.

10. člen

V 62. členu v prvem odstavku se črta zadnji stavek in v četrtem odstavku se beseda »pečat nadomesti z besedo žig«.

Obrazložitev:

V skladu z drugim odstavkom 3. člena Zakona o javnih uslužbencih je v upravi lokalne skupnosti delodajalec lokalna skupnost, pravice in dolžnosti pa izvršuje župan kot predstojnik občinske uprave.

Tretji odstavek 10. člena Zakona o lokalni samoupravi določa, da samoupravne lokalne skupnosti uporabljajo žig, ki mora vsebovati označbo in ime samoupravne lokalne skupnosti.

11. člen

V 79. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi :

»Volivec lahko podpiše obrazec tudi preko enotnega državnega portala e-uprava z varnim elektronskim podpisom, overjenim s kvalificiranim potrdilom.«

Obrazložitev:

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi 16.b člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi, ki določa, da volivec lahko podpiše obrazec tudi preko enotnega državnega portala e-uprava z varnim elektronskim podpisom, overjenim s kvalificiranim potrdilom.

12. člen

V 90. členu se v prvem odstavku v 10. točki črtata besedi »in pogrebna«

Obrazložitev:

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti, pogrebno dejavnost več ne določa kot lokalno javno službo, to področje urejajo občine z odlokom, v katerem podrobneje določijo izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

13. člen

Te spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem listu.

Številka:007-0012/2021-1
Datum :

Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

Pravne podlage za sprejem Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota predstavljajo naslednji predpisi:

- **Ustava Republike Slovenije**, ki vsebuje določila, katera se nanašajo na ureditev lokalne samouprave. Določa, da prebivalci R. Slovenije uresničujejo lokalno samoupravo v občinah, opredeljuje delovno področje ter pristojnosti občin.
- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20-ZIUZEOP-A, 80/20-ZIUOOPE) v nadaljevanju: ZLS), ki ureja status občin, naloge in pristojnosti občin, ožje dele občine, organe občine in njihove pristojnosti, neposredno sodelovanje občanov pri odločanju, občinske javne službe, sodelovanje občine z drugimi občinami, premoženje in financiranje občin ter splošne in posamične akte občin in druge določbe, pomembne za delovanje občine ;
- **Zakon o lokalnih volitvah** (Uradni list RS, št. 94/07-UPB3, 45/08, 83/12 in 68/17), v nadaljevanju: ZLV), ki ureja volitve v občinske svete, volitve župana in volitve v svete krajevnih in četrtnih skupnosti.
- **Zakon o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUUJFO, 71/17, 21/18-popr., 80/20-ZIUOOPE), ki določa, da se lokalne zadeve javnega pomena v občinah financirajo iz lastnih virov, sredstev države in z zadolževanjem. Določa da morajo biti prihodki in odhodki za posamezne namene financiranja zajeti v proračunu občine, po preteku leta pa sprejme občinski svet zaključni račun proračuna za preteklo leto.
- **Zakon o javnih financah** (Uradni list RS, št. 11/11-UPB, 14/13 popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl.US), ki določa sestavo, pripravo in izvrševanje proračunov lokalnih samoupravnih skupnosti, upravljanje s premoženjem občin, zadolževanje občin in dajanje poroštev javnim gospodarskim zavodom, javnim podjetjem in drugim pravnim osebam, kjer ima občina odločujoči vpliv.
- **Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij** (Uradni list RS, št. 108/06 – UPB1,9/11 in 31/18), ki ureja ustanovitev občin, določa njihova območja, imena in sedež ter določa občine, ki imajo status mestne občine.
- **Dodatni protokol k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanju lokalne oblasti** (Uradni list – Mednarodne pogodbe št. 2/11 ter **Smernice za sodelovanje s strokovno in drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnostmi** (Uradni list RS št. 95/09), ki zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov terjata vključitev občanov, njihovih organizacij ter strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov.
- **Nomotehnične smernice Službe Vlade RS** , ki določajo standard priprave in sprejemanja predpisov.

2. Ocena stanja, razlogi in cilji sprejetja Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota

2.1. Ocena stanja, ter razlogi za sprejetje akta

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je v letu 1999 sprejel Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS št. 23/1999), ter spremembe in dopolnitve v letih 2001, 2002 in 2006. Leta 2007 je sprejel uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS št. 23/2007), ter

spremembe in dopolnitve v letih 2010, 2015 in 2017 (Uradni list RS št. št. 49/10, 39/15 in 69/17), s katerimi je določil naloge mestne občine, oblikovanje občinskih organov in njihove pristojnosti, delovanje in pristojnosti ožjih delov občine, sodelovanje občanov pri odločanju v občini ter druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih je določala zakonodaja v času sprejema statuta in njegovih poznejših sprememb in dopolnitev. Zakon o lokalni samoupravi je kot krovni predpis bil v tem času večkrat spremenjen in dopolnjen, spremenjena pa je bila tudi druga zakonodaja, ki ureja statutarno ureditev občine. Upoštevajoč navedeno ter določila ustave, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni, ter opozorila Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo, ki je v okviru nudenja strokovne pomoči opravila pregled usklajenost statuta in predlagala njegovo uskladitev z zakoni ter nomotehničnimi smernicami, je predlagana uskladitev Statuta Mestne občine Murska Sobota nujna.

Župan je s sklepom št. 012-0011/2020-1(130) z dne 31.7.2020 imenoval strokovno komisijo za pripravo predloga novega Statuta Mestne občine Murska Sobota in predloga novega Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota. Strokovna komisija je skupaj s strokovno službo mestne uprave in Inštitutom za lokalno samoupravo pripravila predlog statuta, katerega je po predhodni obravnavi na Komisiji za statutarna in pravna vprašanja, predlagatelj predložil Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota v obravnavo in sprejem.

Predlog statuta na redni 21. seji mestnega sveta, dne 4.11.2021 ni bil sprejet. Ministrstvo za javno upravo je z dopisom z dne 5.11.2021 občino ponovno opozorilo, da kljub poslani urgenci z dne 23.7.2020, ministrstvo ni prejelo obvestila o uskladitvi statuta z zakonodajo, ter občino pozvalo, da to obveznost izpolni do 31.12.2021 in o tem poroča v izogib nadaljnemu postopku, ki jih za tovrstne primere predpisuje 88.a člen Zakona o lokalni samoupravi. Ministrstvo lahko predlaga vladi, da zahteva začetek postopka pred ustavnim sodiščem za oceno skladnosti splošnega akta z ustavo in zakoni.

2.2. Cilji, načela in pogloblitve rešitve akta

Cilj predlaganih sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota je uskladitev statuta z zakoni ter nomotehničnimi smernicami.

Pri pripravi sprememb in dopolnitev statuta je bilo upoštevano načelo zakonitosti, ki določa, da morajo biti tudi podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni, tako je besedilo sprememb in dopolnitev statuta vsebinsko usklajeno z določili Zakona o lokalni samoupravi ter drugimi predpisi, ki urejajo statutarno ureditev občine.

Predlagatelj se je ob pripravi sprememb in dopolnitev statuta omejil zgolj na tiste uskladitve z zakonodajo, na katere je občino opozorilo Ministrstvo za javno upravo v okviru nudenja strokovne pomoči občini v dopisu št. 037-24/2017 z dne 6.4.2017.

Na podlagi navedenega, predlagatelj v Statutu Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 35/15 in 69/17) predlaga naslednje spremembe in dopolnitve :

V 1. členu se prvi odstavek uskladi z nomotehničnimi smernicami (ne navaja se več ime predpisa).

V 5. členu se drugi odstavek črta, ustava določa, da se zadeve širšega pomena urejajo z zakonom, zato občina ne more samostojno odločati o povezovanju v širše lokalne skupnosti kot to določeno v statutu.

V 6. členu se beseda »pečat« nadomesti z besedo »žig«, kot to določa Zakon o lokalni samoupravi.

V 8. členu se v prvem odstavku sedme alineje« pogrebna služba » črta, ker Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti več to dejavnost ne določa kot lokalno javno službo.

V 15. členu v četrtem odstavku je spremenjen zadnji stavek, ki določa, da s konstituiranjem novoizvoljenega mestnega sveta preneha mandat prejšnjim članom mestnega sveta v delovnih telesih mestnega sveta, ne preneha pa jim v javnih zavodih, javnem podjetju ali skladih. Ureditev v statutu, ki določa, da članom mestnega sveta preneha tudi mandat v prej navedenih osebah javnega prava je v nasprotju z zakonom.

V 29. členu je urejena pravica člana mestnega sveta, da lahko vsak član mestnega sveta predlaga razrešitev predsednika, posameznega člana delovnega telesa ali delovno telo v celoti, po sedanji ureditvi v statutu je za to bila potrebna najmanj tretjina članov mestnega sveta, kar je v nasprotju z mandatom člana mestnega sveta. Pravica predlagati kandidate in pravica predlagati razrešitev je ena od ključnih pravic vsakega člana mestnega sveta.

V 30. členu se v tretjem odstavku prvi stavek črta, ki določa skrajni rok mandata župana in nastop mandata novoizvoljenega župana, ker je to področje določno urejeno v drugem in tretjem odstavku 42. čl. v povezavi z 41.čl. Zakona o lokalni samoupravi.

V 35. členu se spremeni prvi odstavek, ki je določal, da o poklicnem opravljanju funkcije podžupana odloči mestni svet na predlog župana, kar je v nasprotju z 34.a členom Zakona o lokalni samoupravi, zato je predlagana uskladitev z zakonom in besedilom, ki glasi » v soglasju z županom se lahko podžupana odločita, da bosta funkcijo opravljala poklicno in o tem se obvesti mestni svet ».

V 52. členu se z črtanjem besedila » Ministrstva za notranje zadeve » izvede uskladitev z nomotehničnimi smernicami (ne navajajo se imena organov)

V 62. členu se v prvem odstavku črta zadnji stavek, ki določa, da lahko krajevna skupnost in mestna četrt zaposli delavca za opravljanje nalog le v soglasju z županom, kar je v nasprotju z Zakonom o javnih uslužbencih, ki določa, da je v upravi lokalne skupnosti delodajalec lokalna skupnost, pravice in dolžnosti pa izvršuje župan kot predstojnik občinske uprave.

V 79. členu je dodan novi odstavek, ki določa, da lahko v primeru referendumu, volivec podpiše obrazec tudi preko enotnega portala e-uprave z varnim elektronskim podpisom, overjenim s kvalificiranim potrdilom, skladno z Zakonom o referendumu in ljudski iniciativi.

V 90. členu se v točki 10, črta pogrebna dejavnost ker Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti več to dejavnost ne določa kot lokalno javno službo.

3. Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi sprememb in dopolnitev statuta

Mestna občina Murska Sobota je na svoji spletni strani dne 21.10.2021 objavila predlog Statuta Mestne občine Murska Sobota, ki je bil na dnevnem redu 21. redne seje mestnega sveta, dne 4.11.2021 in je vseboval tudi predlagane spremembe in dopolnitve statuta, ki so predvidene za obravnavo na 22. redni seji mestnega sveta 16.12.2021. Na predlog statuta, pripombe občanov, njihovih organizacij ter strokovne in druge javnosti niso bile podane.

4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta

Sprejem Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota nima finančnih in drugih posledic za proračun mestne občine.

5. Zaključek

Ker gre za uskladitev statuta z zakoni in nomotehničnimi smernicami, predlagatelj v skladu z tretjo alinejo 85. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS št. 49/10-uradno prečiščeno besedilo in 110/11 – obvezna razlaga) predlaga sprejem akta po skrajšanem postopku.

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota se predlaga, da sprejme predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Murska Sobota po skrajšanem postopku.

V Murski Soboti, dne 02.12.2021

Gradivo pripravil:

Sekretariat za splošne zadeve

Predlagatelj:

dr. Aleksander JEVŠEK

ŽUPAN