



OBČINA VELIKE LAŠČE

Levstikov trg 1, 1315 Velike Lašče, t: 01/781 03 70

e: obcina@velike-lasce.si, www.velike-lasce.si

OBČINSKI SVET

20. redna seja – 23. september 2021

GRADIVO ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

Datum: 15. september 2021

TOČKA: 5

ZADEVA: ODLOK O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN RIBNICA, LOŠKI POTOK, SODRAŽICA IN VELIKE LAŠČE – DRUGA OBRAVNAVA

NAMEN: Obravnava in sprejetje Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče

PРАВNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), Statut Občine Velike Lašče (Uradno glasilo Občine Velike Lašče, št. 2/06 UPB, 6/13, 2/19), Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr., 61/20 - ZDLGPE, 80/20 - ZIUOOPE, 174/20 - ZIPRS2122, 189/20 - ZFRO)

PREDLAGATELJ: Župan dr. Tadej Malovrh

POROČEVALCI: dr. Tadej Malovrh
Jerica Tomšič Lušin
Tina Kadenšek, predsednica statutarno pravne komisije

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Velike Lašče sprejme Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče.

OBRAZLOŽITEV:

OCENA STANJA IN RAZLOG ZA SPREJEM ODLOKA

V občinah ustanoviteljicah deluje skupna občinska uprava, ki zagotavlja opravljanje nalog na področju inšpektorata in redarstva in je bila ustanovljena na podlagi Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče v letu 2013.

Občinski svet Občine Dobropolje je dne 20.6.2019 na 2. izredni seji sprejel sklep o izstopu Občine Dobropolje iz organa skupne občinske uprave. Na podlagi sprejetega sklepa je Občina Dobropolje izstopila iz organa skupne občinske uprave z dnem 31.12.2019 in z Ugotovitvenim sklepom o izstopu Občine Dobropolje iz organa skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 61/2020), ki je bil v Uradnem listu RS objavljen 30.4.2020, je bilo določeno novo razmerje za financiranje delovanja MIR v preostalih občinah ustanoviteljicah v

razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Razmerje financiranja, ki je bilo opredeljeno v navedenem sklepu, se je uporabljalo od 1.1.2020 dalje, ni pa bil sprejet nov odlok, ki bi ta razmerja na novo opredelil in spremenil tudi naziv skupne občinske uprave. Skupna občinska uprava tako še sedaj deluje na podlagi prvotnega odloka, v svojem nazivu pa ima še vedno vključeno tudi Občino Dobropolje, zato je sprejem novega odloka nujen in potreben za ureditev vseh razmerij ter načina financiranja občin ustanoviteljic.

Z novim odlokom se tudi razširja področje delovanja skupne občinske uprave na področja, ki jih opredeljuje Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr., 61/20 - ZDLGPE, 80/20 - ZIUOOPE, 174/20 - ZIPRS2122, 189/20 - ZFRO) in s katerim je omogočeno tudi večje sofinanciranje opravljanja nalog s strani Ministrstva za javno upravo.

Skladno s 4. odstavkom 26. člena Zakona o financiranju občin, ki je pričel veljati s 1.1.2020, je občina, ki izvaja več nalog v okviru skupne občinske uprave in je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami, upravičena do sredstev iz državnega proračuna v višini 30% v prejšnjem letu realiziranih odhodkov za financiranje skupnih občinskih uprav. Višina sofinanciranja se poveča za 5% za vsako dodatno nalogo iz določenih nalog, ki jih opredeljuje zakon in jo skupna občinska uprava opravlja za občino ustanoviteljico. Skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah. Posamezne naloge, ki jih občine izvajajo v skupni občinski upravi in so na podlagi Zakona o financiranju občin sofinancirane iz državnega proračuna so naslednje: občinsko inšpekcijsko nadzorstvo, občinsko redarstvo, pravna služba, občinsko pravobranilstvo, notranja revizija, proračunsko računovodstvo, varstvo okolja, urejanje prostora, civilna zaščita, požarno varstvo in urejanje prometa. Občini se v tekočem letu za opravljanje teh nalog zagotovijo še dodatna sredstva v višini 20% od zneska sofinanciranja določenega v 4. odstavku 26. člena ZFO.

Trenutno skupna občinska uprava opravlja zgolj dve nalogi, in sicer občinsko inšpekcijsko nadzorstvo in občinsko redarstvo, kar pomeni, da so občine ustanoviteljice upravičene do povračila stroškov zgolj v znesku 35% (30%+5%) ter dodatnih 20% na tako dobljen znesek sofinanciranja. V kolikor bi se delovanje v okviru skupne občinske uprave razširilo še na štiri dodatna področja opredeljena v ZFO-1, bi bil največji možni obseg sofinanciranja 55% in še dodatnih 20% na tako dobljeno višino sofinanciranja.

VSEBINA ODLOKA

S priloženim osnutkom odloka se ustanavlja organ skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče za delovanje na naslednjih področjih:

- občinsko inšpekcijsko nadzorstvo;
- občinsko redarstvo;
- pravna služba;
- urejanje prostora;
- civilna zaščita;
- urejanja prometa;
- proračunsko računovodstvo.

S sprejemom novega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče.

KLJUČNI POUČENI ODLOKA

- Novo ime skupne občinske uprave
Trenutno veljavni odlok: Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče
Novi odlok: Skupna občinska uprava občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče
- Število in obseg nalog, ki se opravljajo v okviru skupne občinske uprave
Trenutno veljavni odlok: inšpekcijski nadzor in občinsko redarstvo
Novi odlok: občinsko inšpekcijsko nadzorstvo, občinsko redarstvo, pravna služba, urejanje prostora, civilna zaščita, urejanja prometa, proračunsko računovodstvo.
- Ustanoviteljski deleži ostanejo v razmerju števila prebivalcev posamezne občine v razmerju do števila prebivalcev vseh občin in na podlagi noveliranih podatkov
- Pristop nove občine: v novem odloku je opredeljen pristop nove občine in postopek za sprejem
- Prenehanje veljavnosti obstoječega odloka

OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ODLOKA

Predlog odloka bo po vzpostavitvi nove skupne občinske uprave imel določene finančne posledice za proračune občin ustanoviteljic (plače, materialni stroški), ki pa bodo odvisne od same zasedenosti delovnih mest in posameznih področij predvidenih v Odloku. Številu zaposlenih in zasedenosti delovnih mest bosta določena v vsakoletnem kadrovskem in finančnem načrtu. Kadrovski načrt bo predložen občinskim svetom občin ustanoviteljic ob vsakoletnem sprejemu proračunov.

V odvisnosti od dejanskega opravljanja števila posameznih nalog, ki jih bo izvajala skupna občinska uprava, se bo povečal tudi odstotek sofinanciranja skupne občinske uprave, ki skladno z Zakonom o financiranju občin lahko znaša 30% v prejšnjem letu realiziranih odhodkov za financiranje skupnih občinskih uprav. Višina sofinanciranja se poveča za 5% za vsako dodatno nalogo iz določenih nalog, ki jih opredeljuje zakon in jo skupna občinska uprava opravlja za občino ustanoviteljico. Skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

SPREJEM ODLOKA NA OBČINSKIH SVETIH OBČIN USTANOVITELJIC

Občine ustanoviteljice so Odlok sprejemale na svojih občinskih svetih, in sicer je bil odlok sprejet v prvi obravnavi na:

Občinskem svetu Občine Velike Lašče na 18. redni seji, dne 20.5.2021, pri čemer je občinski svet sprejel sklep, da je Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče s pripombami statutarno pravne komisije primeren za drugo obravnavo. Pripombe občine Velike Lašče so bile naslednje:

- preštevilčenje členov, ki so bili napačno oštevilčeni;
- v tretjem odstavku 12. člena (Op: Po preštevilčenju 10. člena) naj se »civilna zaščita« zamenja z »urejanje prostora«;
- peti odstavek 16. člena (Op: po preštevilčenju 14. člena) naj se popravi tako, da se po novem glasi »5.) Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega, odgovarjajo občine v skladu s svojimi ustanoviteljskimi deleži, določenimi v prvem odstavku 6. člena«;
- v prvem odstavku 14. in 15. člena (Op: po preštevilčenju 11. in 12. člena) črtati »operativne in strokovne«.

Občinskem svetu Občine Ribnica na 16. redni seji, dne 27.5.2021, pri čemer je občinski svet sprejel sklep, da sprejme Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče v prvi obravnavi (Opomba: Odlok, ki ga je sprejemal Občinski svet Občine Ribnica v prvi obravnavi je imel pravilno številčenje).

Občinskem svetu Občine Sodražica na 16. redni seji, dne 17.6.2021, pri čemer je občinski svet sprejel sklep, da sprejme Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče v prvi obravnavi.

Občinskem svetu Občine Loški Potok na 14. redni seji, dne 24.6.2021, pri čemer je občinski svet sprejel sklep, da sprejme Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče v prvi obravnavi in drugi obravnavi.

SPREMEMBE ODOLOKA V DRUGI OBRAVNAVI GLEDE NA PRVO OBRAVNAVO

Osnutek odloka, ki je bil na 18. redni seji Občinskega sveta Občine Velike Lašče, dne 20.5.2021 sprejet v prvi obravnavi, se za drugo obravnavo po pravilnem številčenju členov spreminja v naslednjih členih:

- v tretjem odstavku 10. člena se »civilna zaščita« zamenja z »urejanje prostora«;
- peti odstavek 14. člena se popravi tako, da se glasi »5.) Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega, odgovarjajo občine v skladu s svojimi ustanoviteljskimi deleži, določenimi v prvem odstavku 6. člena.«;
- v prvem odstavku 11. in 12. člena se črtajo besede: »operativne in strokovne«.

Ostali členi so glede na prvo obravnavo nespremenjeni, vse spremembe so razvidne iz priloženega osnutka odloka za drugo obravnavo.

dr. Tadej Malovrh
Župan

Priloga:

- Predlog odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče
-

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 17. in 68. člena Statuta Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 191/2020), 71. člena Statuta Občine Loški Potok (Uradni list RS, št. 41/2017), 15. člena Statuta Občine Sodražica (Uradni list RS, št. 32/2011 in 191/2020) in 16. člena Statuta Občine Velike Lašče (Uradno glasilo Občine Velike Lašče, št.2/2006-UPB, 6/2013 in 2/2019)

so

Občinski svet Občine Ribnica na ____ . redni seji dne _____

Občinski svet Občine Loški Potok na ____ . redni seji dne _____

Občinski svet Občine Sodražica na ____ . redni seji dne _____

Občinski svet Občine Velike Lašče na ____ . redni seji dne _____

v skladu z 49.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE) sprejeli

O D L O K

o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(Splošne določbe)

(1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, delovna področja, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

(2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

2. člen

(Področja izvajanja skupnih nalog)

(1) Občina Ribnica, Občina Loški Potok, Občina Sodražica in Občina Velike Lašče (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) ustanovijo skupno občinsko upravo z imenom »Skupna občinska uprava občin Ribnica, Loški Potok, Sodražica in Velike Lašče« za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- urejanje prostora;
- civilne zaščite;
- urejanja prometa;
- proračunskega računovodstva.

3. člen

(Ime, sedež in žig)

(1) Sedež skupne uprave je v Občini Ribnica, na naslovu: Gorenjska cesta 9, 1310 Ribnica (v nadaljevanju: sedežna občina).

(2) Skupna uprava uporablja žig okrogle oblike, premera 35 mm. Ob zunanjem robu žiga okrogle oblike so navedene občine: *Ribnica, Loški Potok, Sodražica, Velike Lašče*, v sredini pa napis *Skupna občinska uprava*.

(3) Skupna občinska uprava lahko uporablja tudi kratico SOU.

4. člen

(Ustanoviteljske pravice)

(1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave v svojih proračunih, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.

(2) Župani imenujejo in razrešujejo vodjo skupne uprave, na predlog vodje skupne uprave sprejmejo kadrovski načrt, letni program dela in finančni načrt skupne uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave.

II. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

5. člen

(Skupno opravljanje nalog)

(1) Skupna uprava opravlja upravne, strokovne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in naloge v zvezi z izvajanjem in zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno upravo.

(2) Svoje naloge opravlja skupna uprava v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

6. člen

(Ustanoviteljski deleži)

(1) Za posamezno občino ustanoviteljico opravlja skupna uprava naloge navedene v 2. členu tega odloka v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic, po naslednjih deležih:

- Občina Ribnica: 53,14 %,
- Občina Loški Potok: 10,02 %,
- Občina Sodražica: 12,24 %,
- Občina Velike Lašče: 24,60 %.

(2) Posamezna občina ustanoviteljica zagotavlja tudi sredstva za izvajanje med letom dogovorjenih dodatnih ali obsežnejših nalog, ki jih skupna služba izvaja za njene proračunske uporabnike. Višino dodatno potrebnih sredstev za posamezno občino ustanoviteljico ter dodaten obseg nalog se določi z letnim programom dela ter finančnim načrtom.

7. člen

(Občinsko inšpekcijsko nadzorstvo)

(1) Občinsko inšpekcijsko nadzorstvo izvajajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.

(2) Občinsko inšpekcijsko nadzorstvo je prekrškovni organ občin ustanoviteljic, ki so vključene v skupno upravo na področju občinskega inšpekcijskega nadzorstva.

(3) Naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva se izvajajo na področju občinskih cest, javnih poti, parkirišč, plakiranja, zapuščenih vozil, ravnanja s komunalnimi odpadki ter čiščenju javnih površin, oskrbi s pitno vodo, odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda, urejanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti, taks, uporabe občinske zastave in grba ter na področju gradenj, za katere po gradbeni zakonodaji ni predpisano gradbeno dovoljenje ter na drugih področjih na podlagi predpisov, ki pooblašajo občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

(4) Plačane globe za prekrške in ostale kazni, ki jih izrečejo občinski inšpektorji so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

(5) Vrsta in obseg nalog, ki jih občinsko inšpekcijsko nadzorstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z letnim programom dela in finančnim načrtom skupne uprave.

8. člen

(Občinsko redarstvo)

(1) Občinsko redarstvo izvajajo občinski redarji, kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.

(2) Občinsko redarstvo je prekrškovni organ za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo za izvajanje naloge občinskega redarstva.

(3) Naloge medobčinskega redarstva določajo zakoni s področja občinskega redarstva, prekrškovne zakonodaje, zakonodaje s področja skrbi za javno varnost in javni red, zakonodaje o

cestah in o pravilih cestnega prometa, zakonodaje o zaščiti živali in drugih predpisov iz pristojnosti občinskega redarstva ter na podlagi teh zakonov izdani podzakonski akti in občinski predpisi.

(4) Plačane globe za prekrške, ki jih izrečejo občinski redarji, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

(5) Vrsta in obseg nalog, ki jih občinsko redarstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z letnim programom dela in finančnim načrtom skupne uprave.

9. člen **(Pravna služba)**

(1) Pravna služba opravlja naloge s pravnega področja, ki so v pristojnosti lokalne samouprave in obsegajo:

- pripravo in pomoč pri pripravi predpisov in drugih najzahtevnejših gradiv,
- zbiranje, urejanje in pripravo podatkov za oblikovanje zahtevnejših gradiv,
- pripravo gradiva in sodelovanje na sejah občinskih svetov, odborov in komisij,
- pripravo in vodenje postopkov javnih naročil na vseh področjih iz pristojnosti lokalne samouprave,
- varstvo osebnih podatkov,
- druge naloge s pravnega področja v skladu z veljavnimi predpisi.

(2) Pravna služba opravlja svoje naloge v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki jih pravna služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z letnim programom dela in letnim finančnim načrtom skupne občinske uprave.

10. člen **(Urejanje prostora)**

(1) Urejanje prostora opravlja naloge s področja urejanja prostora, ki so v pristojnosti lokalne samouprave in obsegajo:

- sodelovanje pri pripravi in spremembah ter dopolnitvah občinskih in regionalnih prostorskih planov,
- podajanje mnenj glede skladnosti dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja z občinskimi prostorskimi akti in drugimi predpisi občine glede varovalnih pasov občinskih javnih cest in glede minimalne komunalne oskrbe, ki sodi v okvir obvezne občinske gospodarske javne službe,
- vodenje postopkov lokacijske preveritve,
- izvajanje nalog občinskega urbanista,
- vodenje in posodabljanje evidence o nezazidanih stavbnih zemljiščih,
- pripravlanje aktov o urejanju podobe naselij in krajine,
- nudenje strokovne pomoči pravnim in fizičnim osebam pri urejanju prostora,
- izvajanje drugih nalog s področja urejanja prostora v skladu z veljavnimi predpisi.

(2) Služba urejanja prostora opravlja svoje naloge v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki jih **urejanje prostora** izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z letnim programom dela in finančnim načrtom skupne uprave.

11. člen **(Civilna zaščita)**

(1) Civilna zaščita opravlja ~~operativne in strokovne~~ naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic s področja civilne zaščite, ki obsegajo:

- urejanje sistema civilne zaščite, reševanja in pomoči v občinah skladno z zakonodajo,
 - načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov,
 - izdelava ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja,
 - organiziranje zaščite, reševanja in pomoči na območju občin,
 - določanje in organiziranje enot in služb Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini,
 - določanje in izvajanje usposabljanja občinskega pomena,
 - druge naloge s področja civilne zaščite v skladu z veljavnimi predpisi.
-

(2) Civilna zaščita opravlja svoje naloge v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki jih civilna zaščita izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z letnim programom dela in finančnim načrtom skupne uprave.

12. člen

(Urejanje prometa)

(1) Urejanje prometa opravlja ~~operativne in strokovne~~ naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic s področja urejanja prometa, ki obsegajo:

- določitev uporabe ceste ali dela ceste za določene vrste vozil oziroma uporabnikov (cesta, rezervirana za motorna vozila, kolesarska pot ali steza, steza za pešce, steza za pešce in kolesarje) in mej naselij,
- določitev prednostnih smeri in sistem ter način vodenja prometa,
- določitev omejitev uporabe ceste ali njenega dela glede na vrsto prometa,
- določitev omejitev hitrosti vozil,
- ureditev kolesarskega prometa in določitev lokalnih kolesarskih povezav,
- ureditev parkiranja in ustavljanja vozil,
- določitev območij umirjenega prometa, območij omejene hitrosti in območij za pešce in prehodov za pešce,
- določitev ukrepov za umirjanje prometa za varnost otrok, pešcev in kolesarjev, zlasti v bližini vzgojno varstvenih, izobraževalnih in zdravstvenih ustanov, igrišč, stanovanjskih naselij in drugih območij, kjer se ti udeleženci cestnega prometa pojavljajo v večjem številu,
- določitev drugih prepovedi, obveznosti ali omejitev udeležencem prometa,
- načrtovanje cestnih priključkov na občinske ceste,
- načrtovanje prometne signalizacije in prometne opreme na občinskih cestah,
- druge naloge s področja urejanja prometa v skladu z veljavnimi predpisi.

(2) Naloge urejanja prometa se opravljajo v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki jih urejanje prometa izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z letnim programom dela in finančnim načrtom skupne uprave.

13. člen

(Proračunsko računovodstvo)

(1) Proračunsko računovodstvo opravlja naloge proračunskega računovodstva neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov občin ustanoviteljic s področja dela, ki obsegajo:

- sodelovanje in svetovanje pri pripravi predloga proračuna in realizaciji proračuna ter opravljanje najzahtevnejših del in nalog s finančnega področja proračunskega uporabnika,
- pripravljane poročil,
- samostojno in celovito vodenje poslovnih knjig in drugih analitičnih evidenc,
- samostojno izvajanje nalog v zvezi s pripravo in obračunom plač in drugih stroškov dela ter usklajevanje s kadrovske podatki,
- izstavljanje računov in zahtevkov,
- druge naloge s področja proračunskega računovodstva v skladu z veljavnimi predpisi.

(2) Naloge proračunskega računovodstva se opravljajo v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

(3) Vrsta in obseg nalog, ki jih proračunsko računovodstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z letnim programom dela in finančnim načrtom skupne uprave.

III. NAČIN DELA, POOBLASTILA IN ODGOVORNOSTI

14. člen

(Odločanje, izločitev, škoda)

(1) Pri odločanju v zadevah iz občinske pristojnosti nastopa skupna uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

(2) Skupna uprava pri izvrševanju svojih nalog upošteva usmeritve župana in direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada oziroma za katero izvršuje nalogo, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja uprave pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

(3) O izločitvi zaposlenega v posameznem postopku v skupni upravi odloča vodja skupne uprave, o izločitvi vodje skupne uprave pa odloča direktor občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, ki v primeru izločitve vodje o stvari tudi odloči.

(4) Akti, ki jih izdajajo pooblaščenec uradne osebe organa skupne občinske uprave, imajo v glavi naziv organa skupne občinske uprave, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

(5) **Za škodo, povzročeno s protipravnim delom zaposlenega, odgovarjajo občine v skladu s svojimi ustanoviteljskimi deleži, določenimi v prvem odstavku 6. člena.**

15. člen **(Vodja skupne uprave)**

(1) Skupno upravo vodi vodja, ki ga z odločbo imenuje in razrešuje župan sedežne občine, po predhodnem soglasju županov občin ustanoviteljic, v skladu z veljavno zakonodajo. Vodja skupne uprave je imenovan, če za njegovo imenovanje soglašajo vsi župani občin ustanoviteljic.

(2) Vodja skupne uprave ima status uradnika na položaju.

(3) Vodja skupne uprave mora imeti visokošolsko univerzitetno izobrazbo (prejšnja) ali specializacijo po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja) ali magistrsko izobrazbo (2. bolonjska stopnja) in najmanj 6 let delovnih izkušenj.

16. člen **(Naloge in odgovornost vodje)**

(1) Vodja skupne uprave predstavlja in zastopa skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti skupne uprave ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega, strokovnega in učinkovitega dela skupne uprave.

(2) Vodja skupne uprave odgovarja v skladu s tem odlokom za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

17. člen **(Letni program)**

(1) Letni program dela za posamezno proračunsko leto sprejmejo župani občin ustanoviteljic na predlog vodje skupne uprave.

18. člen **(Akt o sistemizaciji)**

(1) Akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi sprejmejo župani občin ustanoviteljic soglasno najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi tega odloka.

19. člen **(Delodajalec)**

(1) Občina, v kateri ima skupna uprava sedež, ima za javne uslužbenke skupne uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje z Občino Ribnica.

(2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine.

IV. MEDSEBOJNE PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI TER SREDSTVA ZA DELO

20. člen **(Pogodba o medsebojnih razmerjih)**

(1) Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti do organa skupne občinske uprave občine ustanoviteljice podrobneje uredijo s pogodbo o medsebojnih razmerjih, ki jo podpišejo župani. S predmetno pogodbo se podrobneje določijo pravice in obveznosti občin, načrtovanje in način dela v organu skupne občinske uprave, način poročanja, način financiranja dodatnih nalog, opravljanja

administrativnih, strokovnih in drugih nalog za organ skupne občinske uprave ter druge, za skupno občinsko upravo, pomembne zadeve.

21. člen

(Zagotavljanje materialnih sredstev)

(1) Skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih skupne uprave oziroma dislocirano na območjih in sedežih drugih občin ustanoviteljic, če tako zahteva narava dela.

(2) Za nemoteno delo skupne uprave zagotavlja storitve na področju kadrovskih in finančnih zadev ter informacijskega sistema občinska uprava sedežne občine.

(3) Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za pokrivanje vseh stroškov delovanja na način določen v 6. členu tega odloka.

(4) Občine ustanoviteljice zagotovijo osnovna sredstva, drobni inventar in zaščitno opremo za delovanje organa skupne občinske uprave.

(5) Sedežna občina ostalim občinam ustanoviteljicam po ključu iz prvega odstavka 6. člena zaračunava stroške najema prostorov, nabave opreme, stroške administrativnih in računovodsko finančnih storitev, plač zaposlenih ter materialne stroške, ki jih knjigovodsko izkazuje skupna občinska uprava. Merila se uredijo v pogodbi iz prejšnjega člena tega odloka.

22. člen

(Financiranje in finančni načrt)

(1) Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

(2) Finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave potrdijo župani občin ustanoviteljic, je vključen v posebnem delu proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.

(3) Občine ustanoviteljice zagotavljajo svoj del sredstev za skupno upravo v proračunu na posebni proračunski postavki. Finančni načrt skupne uprave je del obrazložitve proračuna.

(4) Na podlagi zahtevka sedežne občine so občine ustanoviteljice dolžne stroške delovanja skupne uprave sedežni občini nakazati v 15 dneh od prejema zahtevka.

(5) Skrbnik za sredstva finančnega načrta skupne uprave je vodja skupne uprave, ki ima pravice in odgovornosti skladno s pooblastili župana matične občine.

23. člen

(Spremembe ustanoviteljstva)

(1) Vsaka sprememba ustanoviteljstva se izvede s spremembo ustanovitvenega akta.

24. člen

(Pristop občine)

(1) Nova občina lahko pristopi k skupni upravi, če o tem sprejme sklep na pristojnem organu nove občine in se s pristopom strinjajo vse občine ustanoviteljice.

(2) Šteje se, da se občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine, ko o tem na občinskih svetih sprejmejo sklep o pristopu nove občine.

(3) Na podlagi sklepov vodja pripravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave, kar je podlaga za začetek postopka spremembe ustanovitvenega akta.

25. člen

(Izstop občine)

(1) V kolikor občina ne izpolnjuje vseh svojih obveznosti določenih v tem odloku, jo lahko preostale občine soustanoviteljice s sklepom občinskih svetov preostalih občin ustanoviteljic izločijo iz skupne občinske uprave s 6 mesečnim odpovednim rokom, pri čemer je občina ustanoviteljica, ki ne izpolnjuje obveznosti iz tega odloka, do izstopa dolžna poravnati vse stroške skladno s tem odlokom.

(2) V kolikor občina izrazi interes za izstop iz skupne uprave, mora pisno najaviti izstop vodji skupne uprave in županom občin ustanoviteljic. Izstop je možen z zaključkom proračunskega leta pod pogojem, da občina napove izstop najmanj 6 mesecev pred iztekom proračunskega leta.

(3) Občina, ki izstopa iz organa skupne občinske uprave zaradi lastnega interesa, je dolžna zagotavljati sredstva za delovanje skupne uprave v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu.

(4) Če ena občina izstopi in če se druge občine pisno strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, občina, ki izstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala pisni izstop, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev. Če občina izstopi in če se druge občine pisno ne strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, je občina, ki izstopa, dolžna pokriti stroške presežnih delavcev skladno z delovno zakonodajo, če jih sama ne prevzame.

(5) Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena, oziroma ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz četrtega odstavka tega člena, in ko pokrije stroške morebitnih presežnih delavcev.

26. člen **(Prenehanje skupne uprave)**

(1) O prenehanju delovanja skupne uprave sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic ugotovitveni sklep na podlagi katerih se pristopi k pripravi odloka o ukinitvi organa skupne uprave, v katerem se določijo razmerja glede kritja stroškov obveznosti, stroškov morebitnih presežnih javnih uslužbencev, delitev premoženja ter morebitna druga razmerja in določijo roki, v katerih so občine ustanoviteljice dolžne kriti stroške oziroma izvesti druga dejanja. Šteje se, da je odlok o ukinitvi organa skupne uprave sprejet, če o njem v istem besedilu odločijo vse občine ustanoviteljice. Če občine ustanoviteljice odloka ne sprejmejo v roku enega leta od sprejema ugotovitvenega sklepa na občinskih svetih, župani občin ustanoviteljic določijo nove deleže iz 1. odstavka 6. člena tega odloka glede na število prebivalcev.

(2) V primeru prenehanja delovanja skupne uprave, vsaka občina ustanoviteljica, iz katere so bili v skupno upravo prevzeti njeni javni uslužbenci, prevzame premeščene javne uslužbence nazaj po sistemizaciji, ki je veljala v skupni upravi na dan pred prenehanjem delovanja.

(3) Za javne uslužbence, ki so se zaposlili po začetku delovanja skupne uprave, se občine ustanoviteljice lahko medsebojno dogovorijo o njihovi nadaljnji zaposlitvi na posamezni občini ustanoviteljici. Če do takega dogovora ne pride, se ravna skladno z delovno zakonodajo pri čemer se stroški pokrivajo po ključu delitev stroškov določenim v 6. členu tega odloka.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

27. člen **(Prevzem odprtih zadev)**

(1) Skupna uprava prevzame odprte zadeve, javne uslužbence in osnovna sredstva Medobčinskega inšpektorata in redarstva, ustanovljenega z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče« (Uradni list RS št. 22/13, 27/13, 45/13 in Uradno glasilo Občine Velike Lašče 2/13; v nadaljevanju: »Medobčinski inšpektorat in redarstvo MIR«).

28. člen **(Ugotovitvena določba)**

Za delovanje skupne uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo (MIR)«, po izstopu Občine Dobropolje dne 31.12.2019, se za obdobje od 1. 1. 2020 do uveljavitve tega odloka, uporablja razmerje za sofinanciranje MIR v razmerju števila prebivalcev, kot je določeno v Ugotovitenem sklepu o izstopu Občine Dobropolje iz organa skupne občinske uprave št. 032-1/20009 z dne 6. 4. 2020 (Uradni list RS, št.61/2020).

29. člen
(Sprejem in veljavnost)

(1) Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah in začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

30. člen
(Prenehanje veljavnosti)

(1) Z dnem veljavnosti tega odloka prenehata veljati:

- Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški Potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče« (Uradni list RS, št. 22/13, 27/13, 45/13 in Uradno glasilo Občine Velike Lašče, št. 2/13);

- Ugotovitveni sklep o izstopu Občine Dobropolje iz organa skupne občinske uprave št. 032-1/20009 z dne 6. 4. 2020 (Uradni list RS, št. 61/2020),

ki pa se uporabljata še do prenosa javnih uslužbencev v skupno občinsko upravo ustanovljeno s tem odlokom.

Številka: 007-0008/2021

Ribnica, dne _____

Občina Ribnica
Župan
Samo Pogorelc

Občina Loški Potok
Župan
Ivan Benčina

Občina Sodražica
Župan
mag. Blaž Milavec

Občina Velike Lašče
Župan
dr. Tadej Malovrh
