



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

ŽUPAN – IL SINDACO

Številka: 478-0034/2021, 3505-0027/2021, 3505-0034/2021, 3505-0037/2021, 3505-0038/2021, 3506-0025/2021, 3505-0048/2021

Piran, 29.6.2021

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: Določitev stavbnega zemljišča obstoječim stavbam na območju razpršene gradnje

Na podlagi 31.člena Statuta Občine Piran predlagam v obravnavo in sklepanje gradivo:

DOLOČITEV STAVBNEGA ZEMLJIŠČA OBSTOJEČIM STAVBAM NA OBMOČJU RAZPRŠENE GRADNJE

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Denio Zadković, župan Občine Piran
- Vesna Vičič, Vodja Urada za okolje in prostor
- Vedran Cvetković, dipl.inž.arh.



Župan Občine Piran
Denio Zadković



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

Občinska uprava – Amministrazione comunale

Številka: 478-0034/2021, 3505-0027/2021, 3505-0034/2021, 3505-0037/2021, 3505-0038/2021, 3506-0025/2021, 3505-0048/2021

Piran, 29.6.2021

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA : Določitev stavbnega zemljišča obstoječim stavbam na območju razpršene gradnje

SPLOŠNO:

Veljaven planski dokument Občine Piran *Spremembe in dopolnitve prostorskih sestavin dolgoročnega in srednjeročnega plana občine Piran (v letu 1998), Uradne objave PN, št. 26/1998 – v nadaljevanju plan*, opredeljuje namensko rabo prostora občine Piran in določa usmeritve za poselitev. V kartografskem delu plana je v grafičnem prikazu *Zasnova rabe prostora in organizacije dejavnosti, list št. 1, merilo 1:5000, 1998*, prikazana členitev rabe znotraj ureditvenih območij po pretežni namembnosti. Zasnova prikazuje poleg drugih tudi območja, ki so predvidena za poselitev oziroma t.i. stavbna zemljišča.

Stavbna zemljišča v planu so zemljišča, predvidena za poselitev, in se nahajajo bodisi znotraj ureditvenega območja naselja bodisi kot razpršena poselitev ali **razpršena gradnja**, danes poimenovana kot posamična poselitev (v skladu z ZureP-2).

Razpršena gradnja ali posamična poselitev »so zemljišča izven ureditvenega območja naselja ali drugega ureditvenega območja, pozidana s posamičnimi stavbami do največ deset stanovanjskih stavb« (definicija v skladu z Zakonom o urejanju prostora – ZureP-2 (Uradni list RS, št. 61/17). V planu so ta območja prikazana kot manjše zaplate znotraj območja kmetijskih in gozdnih zemljišč, obarvane rumeno-oranžno, označene tudi kot zemljišča VIII. kategorije.

V tekstualnem delu plana je obrazloženo, da so bile posamezne parcele stavbnih zemljišč v območju razpršene gradnje zaradi pomanjkljivih evidenc v času priprave in sprejemanja plana v letu 1998 **le okvirno označene** in brez oznake dejanske velikosti stavbnega oz. funkcionalnega zemljišča. Poleg omejitev zaradi pomanjkljivih evidenc je bila omejitev tudi ta, da je bil zgoraj omenjeni grafični prikaz *Zasnova rabe prostora* narejen na podlagi karte temeljnega topografskega načrta (TTN) v merilu 1:5000, ki je za natančno določitev obsega parcel okoli stavb premajhno.

Zaris območij VIII. kategorije okoli obstoječih stavb na grafičnem prikazu plana je torej približen in ne pomeni točne velikosti in oblike funkcionalnega zemljišča stavbe.

Glede na to je plan za območja VIII. kategorije določil možnost, da se funkcionalno ali stavbno zemljišče, ki pripada obstoječi stavbi, natančno določi v lokacijski dokumentaciji. Ta je v prej veljavni prostorski zakonodaji predstavljala podlago v postopku izdaje lokacijskega dovoljenja, ki je določil funkcionalno zemljišče k stavbi. Po letu 2003 se je za obstoječe starejše stavbe, ki niso imele z upravno določbo (torej z lokacijskim ali gradbenim dovoljenjem) določenega funkcionalnega zemljišča, uvedel poseben postopek naknadne določitve funkcionalnega zemljišča oz. gradbene parcele, s čimer je bilo tudi tem stavbam omogočeno nemoteno funkcioniranje. Slednje je bilo ukinjeno leta 2007, lokacijska dokumentacija in lokacijsko dovoljenje še prej v letu 2003.

Funkcionalno zemljišče k obstoječim stavbam se je tako ugotavljalo in določalo v skladu s predpisi v upravnem postopku do leta 2007. Po tem letu je Zakon o graditvi objektov opustil pojem funkcionalnega zemljišča ter s tem tudi upravni postopek njegovega določanja. Zaradi tega je Ministrstvo za okolje in prostor občini svetovalo, da v tem prehodnem obdobju do sprejetja Občinskega prostorskega načrta (OPN), tovrstne probleme obstoječih stavb, ki nimajo določenega funkcionalnega zemljišča (ali stavbnega zemljišča ali gradbene parcele), rešuje z izvedbo geodetskega postopka parcelacije. Parcelacija se mora izvesti na način, da stavbišče in funkcionalno zemljišče tvorita enotno zemljiško parcelo, pri določitvi te parcele pa se morajo upoštevati vsa merila in pogoji iz PUP-a, ki pogojujejo velikost in obliko gradbene parcele.

V skladu s planom gre pri opisanem postopku določitve stavbnega zemljišča obstoječim stavbam za manjša odstopanja od plana in se jih ne šteje za takšna odstopanja, ki bi zahtevala izvedbo postopka sprememb in dopolnitev plana z javno razgrnitvijo. Ne glede na to pa se mora vsaka sprememba plansko opredeljenega območja stavbnih zemljišč obravnavati in sprejeti na Občinskem svetu Občine Piran.

Vse tako izvedene parcelacije se bodo upoštevale pri pripravi in sprejemanju OPN Občine Piran.

OBRAZLOŽITEV PRAVNE PODLAGE:

Pravno podlago za določitev stavbnega zemljišča oziroma gradbene parcele obstoječim stavbam na območjih VIII. kategorije zemljišča oz. stavbnih območjih razpršene gradnje predstavlja določba točke 8.4.2 tekstualnega dela prostorskega akta Spremembe in dopolnitve prostorskih sestavin dolgoročnega in srednjeročnega plana občine Piran (v letu 1998), Uradne objave PN, št. 26/1998. Določbe točke 8.4.2 navajajo:

»8.4.2 Merila za ugotavljanje odstopanj od plana, ki ne pogojujejo postopka spremembe plana

Vse spremembe in dopolnitve, ki pomenijo manjši odstop in odmik od sprejetega plana, obravnava in sprejme na podlagi pripravljene strokovne presoje OS Občine Piran.

Kot manjša odstopanja od plana upoštevamo:

- /.../
- *Zaris osme kategorije kmetijskih zemljišč (stavbno zemljišče) okoli objektov ne pomeni točne velikosti in oblike funkcionalnega zemljišča k objektom, pač pa se natančno določi v lokacijski dokumentaciji v skladu z merili in pogoji za določanje funkcionalnih zemljišč PUP, v katerem se obravnavani objekt nahaja.*

Pri prenosu razmejitev stavbnih zemljišč iz kart TTN v PKN (oboje v merilu 1:5000) ali pri prenosu v merila 1:2880 in 1:1000 za potrebe izdelave lokacijske

dokumentacije in prostorskih izvedbenih aktov se lahko upoštevajo manjša odstopanja v skladu s PIA, ki so potrebna zaradi uskladitve prikazov na različnih podlagah in merilih, zaradi funkcionalnih razlogov ali zaradi ažuriranja dejanskega stanja.

V kolikor se pri izvajanju plana ugotovi, da so v sprejetem planu (zaradi neažurnih podlag ali drugih razlogov) napake, je le-te potrebno dokumentirati in potrditi ugotovljeno stanje na OS Občine Piran. Po potrditvi napake na seji OS se lokacijski postopki za obravnavane objekte lahko izvajajo. Napake se bodo formalno korigirale pri naslednji spremembi plana.

Pred obravnavo na OS Občine Piran morajo odgovorne strokovne službe zagotoviti vsestransko strokovno presojo predlaganih odstopanj od sprejetega plana in obrazložitev ugotovljenih napak v sprejetem planu. /.../

Za vsa navedena odstopanja, tolerance in korekcije ugotovljenih napak ni potreben postopek spremembe plana z javno razgrnitvijo, temveč le obravnava na OS Občine Piran. Vse korekture se bodo upoštevale pri dopolnitvah tekstualnega in kartografskega dela plana pri naslednji spremembi plana.«

Zgoraj obrazloženemu postopku določitve stavbnih zemljišč obstoječim stavbam pritrjuje tudi Ministrstvo za infrastrukturo in prostor oziroma danes Ministrstvo za okolje in prostor. Mnenje ministrstva je priloga gradivu.

STROKOVNA PRESOJA PREDLAGANIH Odstopanj od plana:

Manjša odstopanja od plansko opredeljenih stavbnih zemljišč v grafičnem delu so dopustna le pri legalno zgrajenih stavbah, ki so bile v času sprejemanja plana že obstoječe, zato se šteje, da jim funkcionalno zemljišče dejansko že pripada, ki pa ga je treba samo še ugotoviti in določiti v skladu z merili in pogoji iz prostorskega izvedbenega akta.

V obravnavo Občinskemu svetu predlagamo 2 posamezna primera določitve stavbnega zemljišča obstoječi stavbi, ki v skladu s planom pomenita manjše odstopanje od plansko opredeljenih VIII. kategorij zemljišč oz. stavbnih zemljišč na območju razpršene gradnje.

Oba primera se nahajata v območju, ki se ureja z Odlokom o prostorskih ureditvenih pogojih za območja planskih celot 1, 8, 9, 11 in 13 v občini Piran (Ur. objave št. 34/90, 4/91, 54/02, 3/04, 28/08, 15/09 in 4/10) – v nadaljevanju PUP.

V skladu s PUP se funkcionalno zemljišče določi na osnovi namembnosti in velikosti stavbe, naravnih danosti z upoštevanjem predvidenega modela in predvidenega razvoja.

V 20. členu odloka o PUP so podana določila glede meril in pogojev za določitev velikosti funkcionalnega zemljišča k stavbi:

»Za stanovanjske stavbe

- *širina funkcionalnega zemljišča okrog stavbe je praviloma 3 m,*
- *v strnjeni pozidavi se objekti lahko stransko naslanjajo na sosednje zgradbe,*
- *v strnjeni gručasti zazidavi je možno objekte zgraditi stikoma ali tako da se v vmesnem 6-metrskem pasu postavi dve garaži ali pomožna objekta, ki pa smeta po višini obsegati samo pritlično etažo*
- *vsak objekt mora imeti dovoz z javne ceste širine 3-3.5 m,*
- *gradbena parcela je pravilom 600 m² na ravnini ali v rahlo nagnjenem terenu in praviloma 800 m² v hribovitem predelu,*
- *izkoristek zemljišča je načeloma 0,3,*
- *izkoristek zemljišča v strnjenem obstoječem zaselku je lahko večji,*
- *na funkcionalnem zemljišču mora biti za vsako stanovanjsko enoto in vsako počitniško enoto predviden najmanj po en parkirni prostor«*

1. Stavbno zemljišče objektov Parecag 44, 45 in 46, 6333 Sečovlje, zasebna lastnina, solastnina

Na parcelah 143, 148, 149 in 144 stojijo stavbe z naslovi Parecag 44, 45 in 46, 6333 Sečovlje. Rumena zaplata oz. zaris stavbnega zemljišča v planu je zamaknjen oz. zarotiran. Določi se natančno konturo stavbnega zemljišča za potrebe pridobivanja upravnih dovoljenj ter za parcelacijo parcele 148 k.o Sečovlje med Občino in Skladom kmetijskih zemljišč in gozdov. (glej grafične priloge)

2. Stavbno zemljišče objekta Kampolin 48, 6320 Portorož, zasebna lastnina

Na parcelah 3590, 3592/1 in 3594/1 k.o. Portorož stoji stavba z naslovom Kampolin 48, 6320 Portorož.

Rumena zaplata označena v planu je zamaknjena. Z določitvijo gradbene parcele se uredi odstopanje v planu. (glej grafične priloge)

3. Stavbno zemljišče objektov Sečovlje 131 in 132, 6333 Sečovlje, zasebna lastnina

Na parcelah 2528, 2529 in 2530/1 stojita stavbi z naslovi Sečovlje 131 in 132, 6333 Sečovlje.

Rumena zaplata za skrajno vzhodni volumen oz. stavbo se natančno določi na osnovi obstoječega gradbenega dovoljenja oz. lokacijske dokumentacije (gre za objekt, ki je legaliziran po sanacijskem PUP-u). Preostali del zaplate se smiselno zamakne zaradi zamika zarisa v planu. (glej grafične priloge)

4. Stavbno zemljišče objekta Sečovlje 102, 6333 Sečovlje, last občine oz. skzg

Parcela 2364/1 k.o. Sečovlje se parcelira zaradi določitve stavbnega zemljišča in obsega javne občinske poti, vse za potrebe prenosa zemljišč bodisi na Občino ali na SKZG. (glej grafične priloge)

5. Stavbno zemljišče objekta Lucan 30, 6320 Portorož, zasebna lastnina in občina/sklad

Na parcelah 3470/2 in delno na parceli 3469, obe k.o. Portorož se določi gradbena parcela objektu Lucan 30, 6320 Portorož, vse zaradi razmejitve premoženja med Občino in Skladom kmetijskih zemljišč in gozdov ter zaradi vpisa stavbe (pomožni objekt) v kataster stavb po pozivu geodetske uprave RS. (glej grafične priloge)

6. Stavbno zemljišče objektov Sečovlje 135, 6333 Sečovlje in ostalim stavbam na gradbeni parceli, zasebna lastnina in občina/sklad

Na zemljiških parc. št. 5012, 5013, 5015, 5016, 5020/2, 5018, 5019/1 in 5019/2, vse k.o. Sečovlje se natančneje določi gradbena parcela za potrebe razmejitve premoženja med Občino in Skladom kmetijskih zemljišč in gozdov. Razmejitev je potrebna po zakonu o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov ter za potrebe nadaljnje postopke razdružitve premoženja z župnijo Sečovlje (solastništvo parcele 5018 k.o. Sečovlje). (glej grafične priloge)

7. Stavbno zemljišče objektov Lucan 24, 25 in 25A, zasebna lastnina in občina/sklad

Zaradi parcelacije zemljišča 3414/1 k.o. Portorož (zaradi prenosa s Skladom kmetijskih zemljišč in gozdov) se določi gradbena parcela za stavbe z naslovi Lucan 24, 25 in 25A, 6320 Portorož. (glej grafične priloge)

ZAKLJUČEK IN PREDLOG:

Na podlagi zgornje obrazložitve menimo, da je postopek in način določitve stavbnega zemljišča k obstoječi stavbi obravnavnih primerov skladen z določili Sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin dolgoročnega in srednjeročnega plana občine Piran (v letu 1998), Uradne objave PN, št. 26/1998.

Na osnovi podane obrazložitve in strokovne presoje posameznih primerov predlagamo, da Občinski svet sprejme predloge sklepov.

Pripravili:

Vedran Cvetković dipl.inž.arh.

Vodja urada za okolje in prostor
Vesna Vičič, univ. dipl. prav.



v.d. direktor občinske uprave
Kristina Ivančič, univ. dipl. prav.

Priloge:

- Grafične priloge kot navedeno v tekstu za posamezne objekte
- predlogi sklepov