

OSNUTEK

Na podlagi določila 25. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#) (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPDZC, 127/2006-ZJZP), 45. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#) (Uradni list RS, št. 2/2007-UPB2 (23/2007 popr., 41/2007 popr.), 61/2010-ZSVarPre, 62/2010-ZUPJS) in 16. člena Statuta občine Dornava (Uradni list RS, št. 26/2007) je Občinski svet Občine Dornava na svoji 19. redni seji dne 16.05.2013 sprejel

Obrazložitev:

V skladu z določilom 25. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#) se koncesija za opravljanje javne službe lahko da z zakonom ali odlokom občine ali mesta ali z odločbo pristojnega organa v skladu z zakonom oziroma odlokom (akt o koncesiji). Kot določa [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#) v 45. členu, občinski svet v skladu z nacionalnim programom socialnega varstva s koncesijskim aktom določi vrsto in obseg storitev, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije. V koncesijskem aktu mora biti določeno za posamezno vrsto storitev, ki so predmet koncesije:

- krajevno območje izvajanja storitev,
- število ali obseg koncesij, ki se bo na posameznem javnem razpisu podelil za določeno krajevno območje izvajanja posamezne vrste storitev.

Odlok

o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje javne službe pomoči družini na domu v Občini Dornava

1 Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili [Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/](#), ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

2. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja javne službe pomoči družini na domu (v nadaljevanju: javna služba) v Občini Dornava (v nadaljevanju: koncedent).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnost, ki je predmet javne službe,
- območje opravljanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- splošni pogoji za opravljanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad opravljanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in opravljanje javne službe.

(3) Za vprašanja v zvezi s podelitvijo koncesije za opravljanje javne službe, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporablja zakon, ki ureja socialno varstvo in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski predpisi.

Obrazložitev:

V skladu z določilom 25. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#) se koncesija za opravljanje javne službe lahko da z zakonom ali odlokom občine ali mesta ali z odločbo pristojnega organa v skladu z zakonom oziroma odlokom (akt o koncesiji). V skladu z določilom drugega odstavka 45. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#) mora biti s koncesijskim aktom za posamezno vrsto storitev, ki so predmet koncesije, določeno:

- krajevno območje izvajanja storitev,
- število ali obseg koncesij, ki se bo na posameznem javnem razpisu podelil za določeno krajevno območje izvajanja posamezne vrste storitev.

Ob navedenem moramo opomniti, da minister, pristojen za socialno delo, na podlagi določila 48. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), sprejel [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), s katerim je predpisal način podelitve koncesije in druga vprašanja koncesijskega razmerja, zlasti pa:

- trajanje koncesije za različne vrste storitev, ki so predmet koncesije in pogoje ter omejitve podaljševanja koncesije,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in dokazila o njihovem izpolnjevanju,
- možnost poznejšega izpolnjevanja določenih pogojev in način njihove izpolnitve,
- način plačevanja koncesionarja za storitve, ki jih opravlja na podlagi koncesije,
- način dela komisije za koncesije,
- način sklenitve koncesijske pogodbe in njeno podrobnejšo vsebino,
- način finančnega in drugega poročanja koncesionarja koncedentu,
- druga vprašanja izvajanja določb [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#) o koncesiji javne službe na področju socialnega varstva.

Z besedilom tretjega odstavka se določa t.i. subsidiarna uporaba predpisov s področja socialnega varstva. V skladu z navedenim se za vsa vprašanja v zvezi podelitvijo koncesije za opravljanje javne službe, ki niso posebej urejena s tem odlokom, uporabljajo določbe [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#) in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski predpisi.

2 Predmet javne službe

3. člen (dejavnost javne službe)

Javna služba po tem odloku obsega socialno oskrbo na domu *in/ali mobilno pomoč*.

Obrazložitev:

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 6. člena [Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev](#), ki določa, da pomoč družini na domu vsebuje socialno oskrbo na domu in mobilno pomoč.

3 Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

4. člen (območje opravljanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju Občine Dornava.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 43. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da občina zagotavlja mrežo javne službe za pomoč družini na domu.

5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

Storitve javne službe lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo področje socialnega varstva.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#), ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto. Na tem metu moramo opomniti tudi ustavno načelo enakosti pred zakonom (14. člen [Ustave RS](#)), ki določa, da so v Sloveniji vsakomur zagotovljene enake človekove pravice in temeljne svoboščine, ne glede na narodnost, raso, spol, jezik, vero, politično ali drugo prepričanje, gmotno stanje, rojstvo, izobrazbo, družbeni položaj ali katerokoli drugo osebno okoliščino. Slednje po svoji vsebini pomeni, da mora občina vsakomur zagotoviti dostop do storitev negospodarske javne službe.

4 Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

6. člen

(pogoji)

(1) Koncesionar opravlja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje socialnega varstva ter podzakonskimi predpisi sprejetimi na njegovi podlagi.

(2) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe.

(3) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe so:

- da je pravna oseba v Republiki Sloveniji registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije oziroma, da je podružnica tuje pravne osebe za opravljanje te dejavnosti vpisana v register v Republiki Sloveniji ali, da je fizična oseba, ki je v Republiki Sloveniji registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da izpolnjuje pogoje glede prostorov, opreme, kadrov in druge pogoje, kot jih določajo zakon in na njegovi podlagi izdani izvršilni predpisi za opravljanje storitve, za katero se razpisuje koncesija,
- da ima izdelan podroben programdela izvajanja storitve,
- da zagotavlja kakovostno izvajanje storitve,
- da izkazuje finančno in poslovno sposobnost.

(3) Ponudnik mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti:

- izjavo, da je pravna oziroma fizična oseba registrirana pri pristojnem organu Republike Slovenije za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije,
- izjavo, da se strinja z razpisanimi pogoji in da dovoljuje, da se za namen tega javnega razpisa uporabljajo podatki, ki so razvidni iz dokumentacije, ki jo vodi Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, in da se po potrebi preverijo tudi pri pristojnem organu Republike Slovenije za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije,
- izjavo o plačilu izdelave mnenja socialne zbornice,
- organizacijsko shemo s prikazanim številom in strukturo predvidenih zaposlenih, s podatki o njihovi izobrazbi ter svojo in njihove izjave, iz katerih je razvidno, da jih bo oziroma se bodo zaposlili pri koncesionarju ali organizacijsko shemo s prikazanimi predvidenimi zaposlenimi in pogoji, ki jih morajo izpolnjevati ter izjavo ponudnika, da bo pred začetkom izvajanja storitve zaposlil izvajalce v skladu s standardi in normativi,
- projekcijo finančnega poslovanja za petletno obdobje z izkazom denarnih tokov v skladu s Slovenskim računovodskim standardom 26 po različici I,
- izjavo o lastništvu prostorov s podatki o nepremičnini po stanju iz zemljiškoknjižnega vpisa s priloženo pogodbo o lastništvu ali izjavo o najemu objekta ali prostora s priloženo najemno pogodbo ali leasing pogodbo za objekt ali prostor za nedoločen čas z odpovednim rokom najmanj 1 leta ali za določen čas, ki ne sme biti krajši od trajanja zaprosene koncesije ali za določen čas za največje obdobje, ki ga dovoljujejo predpisi, ki urejajo stvarno premoženje

- države in samoupravnih lokalnih skupnostih, z možnostjo podaljšanja, če je najemodajalec država ali lokalna skupnost,
 - izračun cene za socialnovarstveno storitev, oblikovan po metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev oziroma izračun cene za socialnovarstveno storitev, oblikovan v skladu s poskusno določenimi normativi,
 - izjavo, da bo ponudnik ob začetku izvajanja dejavnosti ponujeno ceno iz prejšnje alineje uskladi največ v višini stopnje rasti elementov cene, oziroma zaradi upoštevanja morebitnih sprememb veljavne zakonodaje, ki bi imela vpliv na elemente cene,
 - program dela izvajanja storitve.
- (4) Finančno in poslovno sposobnost ponudnik izkazuje tako, da prijavi priloži naslednja dokazila:
- letne računovodske izkaze za obdobje zadnjih 3 let,
 - bonitetno informacijo AJPEŠa, in sicer:
 - BON - 2 za gospodarske družbe,
 - BON - 2 za pravne osebe javnega prava in zasebnega prava ali
 - BON - 1/SP za samostojne podjetnike,
 - izjavo ponudnika o njegovi poslovni ustreznosti,
 - izjavo o posojilih, ki so bila najeta za graditev ali rekonstrukcijo objektov oziroma prostorov za izvajanje storitve,
 - izjavo o morebitnih hipotekah in drugih stvarnih pravicah na teh objektih oziroma prostorih ali izjavo, da hipoteka in druge stvarne pravice na teh objektih oziroma prostorih ne obstajajo,
 - izjavo o morebitnih drugih obveznostih.

(5) Kot zadnji računovodski izkazi za obdobje 3 let iz prve alineje prejšnjega odstavka se štejejo izkazi, s katerimi ponudnik razpolaga na dan zaključka zbiranja ponudb v skladu z zakonodajo, ki sicer ureja pripravo letnih poročil.

(6) Ne glede na določbo prve alineje drugega odstavka tega člena v primeru, da ponudnik posluje manj kot eno leto in da skladno s predpisi, ki urejajo pripravo in oddajo letnih računovodskih izkazov do poteka dneva zaključka zbiranja ponudb ni zavezan k oddaji letnih računovodskih izkazov, teh ponudniku ni potrebno predložiti.

(7) Če je ponudnik v letu pred prijavo na razpis posloval z izgubo ali da izkazuje izgubo iz preteklih let v zadnjem izkazu bilance stanja, mora pred potekom roka za prijavo na razpis priložiti dokazilo, da je navedena izguba pokrita (sklep organa upravljanja in listinski dokaz o pokritju in viru sredstev za pokritje izgube).

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 23. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da javne službe opravljajo javni zavodi. Javno službo lahko opravlja tudi drug zavod na podlagi koncesije. Tak zavod ima glede opravljanja javne službe pravice, dolžnosti in odgovornosti javnega zavoda (zavod s pravico javnosti). V skladu z določilom 28. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#) se koncesija za opravljanje javne službe po določbah 25., 26. in 27. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#) lahko da tudi podjetju, društvu, drugi organizaciji ali posamezniku, ki izpolnjuje za opravljanje javne službe predpisane pogoje. V skladu z določilom 41.b člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSVI/](#), lahko storitve socialnega varstva opravljajo pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z [Zakonom o socialnem varstvu /ZSVI/](#), in s predpisi, izdanimi na njegovi podlagi. V skladu z navedenim je minister, pristojen za socialno varstvo s [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), v drugem odstavku 2. člena določil, da se koncesija na podlagi javnega razpisa podeli pravni ali fizični osebi, ki izpolnjuje pogoje po zakonu in na podlagi zakona izdanih izvršilnih predpisov.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 7. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), ki določa, da mora koncesionar izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je pravna oseba v Republiki Sloveniji registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije oziroma, da je podružnica tuje pravne osebe za opravljanje te dejavnosti

vpisana v register v Republiki Sloveniji ali, da je fizična oseba, ki je v Republiki Sloveniji registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,

- da izpolnjuje pogoje glede prostorov, opreme, kadrov in druge pogoje, kot jih določajo zakon in na njegovi podlagi izdani izvršilni predpisi za opravljanje storitve, za katero se razpisuje koncesija,
- da ima izdelan podroben program dela izvajanja storitve,
- da zagotavlja kakovostno izvajanje storitve,
- da izkazuje finančno in poslovno sposobnost.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), ki določa, da mora ponudnik predložiti:

- izjavo, da je pravna oziroma fizična oseba registrirana pri pristojnem organu Republike Slovenije za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije,
- izjavo, da se strinja z razpisanimi pogoji in da dovoljuje, da se za namen tega javnega razpisa uporabljajo podatki, ki so razvidni iz dokumentacije, ki jo vodi Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, in da se po potrebi preverijo tudi pri pristojnem organu Republike Slovenije za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije,
- izjavo o plačilu izdelave mnenja socialne zbornice,
- organizacijsko shemo s prikazanim številom in strukturo predvidenih zaposlenih, s podatki o njihovi izobrazbi ter svojo in njihove izjave, iz katerih je razvidno, da jih bo oziroma se bodo zaposlili pri koncesionarju ali organizacijsko shemo s prikazanimi predvidenimi zaposlenimi in pogoji, ki jih morajo izpolnjevati ter izjavo ponudnika, da bo pred začetkom izvajanja storitve zaposlil izvajalce v skladu s standardi in normativi,
- projekcijo finančnega poslovanja za petletno obdobje z izkazom denarnih tokov v skladu s Slovenskim računovodskim standardom 26 po različici I,
- izjavo o lastništvu prostorov s podatki o nepremičnini po stanju iz zemljiškoknjižnega vpisa s priloženo pogodbo o lastništvu ali izjavo o najemu objekta ali prostora s priloženo najemno pogodbo ali leasing pogodbo za objekt ali prostor za nedoločen čas z odpovednim rokom najmanj 1 leta ali za določen čas, ki ne sme biti krajši od trajanja zaprosene koncesije ali za določen čas za največje obdobje, ki ga dovoljujejo predpisi, ki urejajo stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, z možnostjo podaljšanja, če je najemodajalec država ali lokalna skupnost,
- projektno dokumentacijo za objekt oziroma prostore, iz katere je razvidno izpolnjevanje minimalnih tehničnih pogojev za opravljanje socialnovarstvenih storitev (uporabno dovoljenje po zakonu o graditvi objektov ali vlogo za pridobitev uporabnega dovoljenja za objekt, namenjen izvajanju socialnovarstvenih storitev ali najmanj gradbeno dovoljenje za objekt, namenjen izvajanju socialnovarstvenih storitev s projektom za gradbeno dovoljenje z vrisano razporeditvijo predvidene opreme),
- izračun cene za socialnovarstveno storitev, oblikovan po metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev oziroma izračun cene za socialnovarstveno storitev, oblikovan v skladu s poskusno določenimi normativi,
- izjavo, da bo ponudnik ob začetku izvajanja dejavnosti ponujeno ceno iz prejšnje alineje uskladi največ v višini stopnje rasti elementov cene, oziroma zaradi upoštevanja morebitnih sprememb veljavne zakonodaje, ki bi imela vpliv na elemente cene,
- program dela izvajanja storitve,
- bančno garancijo za resnost ponudbe v višini 1% od ocenjene vrednosti investicije, vendar ne več kot 65.000,00 EUR.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 8. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), ki določa, da finančno in poslovno sposobnost ponudnik izkazuje tako, da prijavi priloži naslednja dokazila:

- letne računovodske izkaze za obdobje zadnjih 3 let,
- bonitetno informacijo AJPEŠa, in sicer:
 - BON - 2 za gospodarske družbe,
 - BON - 2 za pravne osebe javnega prava in zasebnega prava ali
 - BON - 1/SP za samostojne podjetnike,

- izjavo ponudnika o njegovi poslovni ustreznosti,
- izjavo o posojilih, ki so bila najeta za graditev ali rekonstrukcijo objektov oziroma prostorov za izvajanje storitve,
- izjavo o morebitnih hipotekah in drugih stvarnih pravicah na teh objektih oziroma prostorih ali izjavo, da hipoteka in druge stvarne pravice na teh objektih oziroma prostorih ne obstajajo,
- izjavo o morebitnih drugih obveznostih.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 8. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), ki določa, da se kot zadnji računovodski izkazi za obdobje 3 let iz prve alineje prejšnjega odstavka se štejejo izkazi, s katerimi ponudnik razpolaga na dan zaključka zbiranja ponudb v skladu z zakonodajo, ki sicer ureja pripravo letnih poročil.

Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila sedmega odstavka 8. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), ki določa, da ne glede na določbo prve alineje drugega odstavka 8. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), v primeru, da ponudnik posluje manj kot eno leto in da skladno s predpisi, ki urejajo pripravo in oddajo letnih računovodskih izkazov do poteka dneva zaključka zbiranja ponudb ni zavezan k oddaji letnih računovodskih izkazov, teh ponudniku ni potrebno predložiti.

Besedilo sedmega odstavka je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 8. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), ki določa, da če je ponudnik v letu pred prijavo na razpis posloval z izgubo ali da izkazuje izgubo iz preteklih let v zadnjem izkazu bilance stanja, mora pred potekom roka za prijavo na razpis priložiti dokazilo, da je navedena izguba pokrita (sklep organa upravljanja in listinski dokaz o pokritju in viru sredstev za pokritje izgube).

7. člen

(obseg monopola)

- (1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe se podeli enemu koncesionarju.
- (2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za opravljanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa obseg monopola. Tako se koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe na posameznem zaokroženem območju občine podeli enemu koncesionarju, ki s tem pridobi posebno in izključno pravico za opravljanje dejavnosti javne službe.

7 Začetek in čas trajanja koncesije

8. člen

(začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom pogodbe o koncesiji.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 15. člena [Obbligacijskega zakonika /OZ/](#), ki določa, da je pogodba sklenjena, ko se pogodbeni stranki sporazumeta o njenih bistvenih sestavinah. Če je za sklenitev pogodbe treba sestaviti listino, je pogodba sklenjena, ko listino podpišejo vsi, ki se z njo zavezujejo (57. člen OZ).

9. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 10 let.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#), ki določa, da se koncesija lahko da za določen čas. V skladu z določilom prvega odstavka 14. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#) se koncesija za storitve pomoči družini na domu podeli za 10 let.

8 Viri financiranja javne službe

10. člen (viri financiranja javne službe)

(1) Koncesionar pridobiva sredstva za izvajanje javne službe:

- iz proračuna občine,
- iz plačil uporabnikov za storitve javne službe,
- iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

(2) Iz proračuna občine se financira pomoč družini na domu, najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila.

(3) Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz proračuna občine na podlagi posebne pogodbe, ki jo sklene s koncedentom v roku 30 dni po sprejemu občinskega proračuna.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 97. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da se socialnovarstvena dejavnost financira iz proračuna republike in občine. Sredstva za financiranje socialno varstvene dejavnosti se zagotavljajo tudi s plačili storitev, s prispevki dobrotelnih organizacij in organizacij za samopomoč ter invalidskih organizacij, s prispevki donatorjev in iz drugih virov. V skladu z določili 99. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#) se iz proračuna financira tudi pomoč družini na domu, najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila. Sredstva za financiranje pomoči se financirajo iz proračuna občine, na območju katere ima upravičenec pomoči prijavljeno stalno prebivališče.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 50. člena [Zakona o javnih financah /ZJF/](#), ki določa, da lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti v breme proračuna tekočega leta s pisno pogodbo, če ni z zakonom drugače določeno.

9 Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

11. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občinske uprave občine in občinski svet občine.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni inšpekcijski organ.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 102. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da nadzor nad delom javnih socialno varstvenih zavodov, koncesionarjev in drugih pravnih ali

fizičnih oseb, ki izvajajo socialno varstvene storitve na podlagi dovoljenja za delo, organizira in izvaja socialna inšpekcija v okviru organa v sestavi ministrstva, pristojnega za socialno varstvo, ki jo vodi direktor. Inšpekcijske nadzore izvajajo inšpektorji za socialne zadeve, ki so delavci s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.

10 Prenehanje koncesijskega razmerja

12. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 27. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da se koncesija lahko da za določen čas. Koncesija preneha s potekom časa, za katerega je bila dana, ali na podlagi odpovedi v roku, določenem z aktom o koncesiji. Koncedent lahko odvzame koncesijo, če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi in aktom o koncesiji ter s pogodbo o koncesiji.

13. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razvezo.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razvezo pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razvezi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 27. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da koncesija preneha s potekom časa, za katerega je bila dana, ali na podlagi odpovedi v roku, določenem z aktom o koncesiji.

14. člen (odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju z odločbo:

- če koncesionar v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije ne podpiše koncesijske pogodbe, pa koncedent tega roka ne podaljša v skladu z zakonom;
- če koncesionar v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije ne izpolni določenih pogojev za začetek opravljanja storitev, za katere je v odločbi o podelitvi koncesije določeno, da jih koncesionar izpolni po podelitvi koncesije in sklenitvi pogodbe, pa koncedent tega roka ne podaljša;
- če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi ter odločbo o koncesiji;
- če koncesionar ne ravna v skladu z odločbami, izdanimi v okviru nadzora nad izvajanjem koncesije;
- če zaradi slabega finančnega stanja koncesionarja, visoke stopnje njegove zadolženosti, poslovanja z izgubo v daljšem obdobju, precejšnjega odstopanja finančnega stanja koncesionarja od projekcije finančnega poslovanja, ki jo je predložil v svoji ponudbi, ali iz drugih finančnih razlogov mogoče utemeljeno sklepati, da ne bo mogel ustrezno izvrševati dejavnosti, ki je predmet koncesije;
- če je zaradi zmanjšanja potreb po opravljanju storitev, ki so predmet koncesije, potrebno na določenem krajevnem območju zmanjšati obseg izvajanja javne službe, ki je predmet koncesije, pa se koncesionar in koncedent ne sporazumeta o ustrezni spremembi koncesijske pogodbe ali njeni sporazumni razvezi.

(2) Pristojni organ koncedenta mora pisno opozoriti koncesionarja na razlog za odvzem koncesije ter mu določiti primeren rok za odpravo kršitev, slabega finančnega stanja ali za sporazumno spremembo oziroma razvezo pogodbe in ga opozoriti, da bo v nasprotnem primeru uvedel postopek odvzema koncesije.

(3) Če v določenem roku iz drugega odstavka tega člena koncesionar ne odpravi kršitev, slabega finančnega stanja ali v njem ne pride do sporazumne spremembe oziroma razveze pogodbe, pristojni organ koncedenta po uradni dolžnosti izda odločbo, s katero odvzame koncesijo.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 47.l člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSVI/](#), ki določa, da koncedent odvzame koncesijo koncesionarju z odločbo:

- če koncesionar v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije ne podpiše koncesijske pogodbe, pa koncedent tega roka ne podaljša v skladu z zakonom;
- če koncesionar v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije ne izpolni določenih pogojev za začetek opravljanja storitev, za katere je v odločbi o podelitvi koncesije določeno, da jih koncesionar izpolni po podelitvi koncesije in sklenitvi pogodbe, pa koncedent tega roka ne podaljša;
- če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi ter odločbo o koncesiji;
- če koncesionar ne ravna v skladu z odločbami, izdanimi v okviru nadzora nad izvajanjem koncesije;
- če zaradi slabega finančnega stanja koncesionarja, visoke stopnje njegove zadolženosti, poslovanja z izgubo v daljšem obdobju, precejšnjega odstopanja finančnega stanja koncesionarja od projekcije finančnega poslovanja, ki jo je predložil v svoji ponudbi, ali iz drugih finančnih razlogov mogoče utemeljeno sklepati, da ne bo mogel ustrezno izvrševati dejavnosti, ki je predmet koncesije;
- če je zaradi zmanjšanja potreb po opravljanju storitev, ki so predmet koncesije, potrebno na določenem krajevnem območju zmanjšati obseg izvajanja javne službe, ki je predmet koncesije, pa se koncesionar in koncedent ne sporazumeta o ustrezni spremembi koncesijske pogodbe ali njeni sporazumni razvezi.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47.l člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSVI/](#), ki določa, da mora pristojni organ koncedenta pisno opozoriti koncesionarja na razlog za odvzem koncesije ter mu določiti primeren rok za odpravo kršitev, slabega finančnega stanja ali za sporazumno spremembo oziroma razvezo pogodbe in ga opozoriti, da bo v nasprotnem primeru uvedel postopek odvzema koncesije.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 47.l člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSVI/](#), ki določa, da če koncesionar v določenem roku iz ne odpravi kršitev, slabega finančnega stanja ali v njem ne pride do sporazumne spremembe oziroma razveze pogodbe, pristojni organ koncedenta po uradni dolžnosti izda odločbo, s katero odvzame koncesijo.

11 Način podelitve koncesije

15. člen (javni razpis)

- (1) Koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 2. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#), ki določa, da se koncesija na podlagi javnega razpisa podeli pravni ali fizični osebi, ki izpolnjuje pogoje po zakonu in na podlagi zakona izdanih izvršilnih predpisih. V skladu z določilom četrtega odstavka 3. člena [Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva](#) se razpis objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

16. člen

(oblika in postopek javnega razpisa)

(1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta in v skladu z določili zakona, ki ureja socialno varstvo in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.

(2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.

(3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil [Pravilnika o koncesijah na področju socialnega varstva](#).

17. člen

(vsebina javnega razpisa)

Besedilo javnega razpisa mora vsebovati:

- navedbo, da se koncesija podeljuje v skladu z [Zakonom o socialnem varstvu /ZSV/](#) (Uradni list RS, št. 3/2007-UPB2 (23/2007 popr., 41/2007 popr.), 61/2010-ZSVarPre, 62/2010-ZUPJS) in [PravilnikOM o koncesijah na področju socialnega varstva](#) (Uradni list RS, št. 72/2004, 113/2008, 45/2011);
- storitve, ki so predmet koncesije;
- obseg posamezne storitve;
- predviden začetek izvajanja storitve in čas trajanja koncesije;
- krajevno območje, za katerega se razpisuje koncesija za izvajanje določene storitve;
- navedbo obsega ali števila koncesij, ki se podelijo na javnem razpisu za posamezno krajevno območje;
- uporabnike storitve, za katere se razpisuje koncesija;
- navedbo, da se delovna razmerja zaposlenih ureja v skladu s kolektivnimi pogodbami, zakoni in drugimi akti, ki veljajo za zaposlene v javnih zavodih s področja socialnega varstva,
- vrste dokazil o izpolnjevanju predpisanih pogojev in o sposobnosti za izvajanje storitev, ki so predmet koncesije;
- rok za prijavo na javni razpis;
- organ, ki bo odločil o podelitvi koncesije in organ, ki je pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe;
- odgovorno osebo za dajanje informacij v času objave javnega razpisa;
- druge podatke, pomembne za določitev in izvajanje storitev.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46. čena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da mora besedilo objave javnega razpisa vsebovati:

- navedbo, da se koncesija podeljuje v skladu z [Zakonom o socialnem varstvu /ZSV/](#) (Uradni list RS, št. 3/2007-UPB2 (23/2007 popr., 41/2007 popr.), 61/2010-ZSVarPre, 62/2010-ZUPJS) in [PravilnikOM o koncesijah na področju socialnega varstva](#) (Uradni list RS, št. 72/2004, 113/2008, 45/2011);
- storitve, ki so predmet koncesije;
- obseg posamezne storitve;
- predviden začetek izvajanja storitve in čas trajanja koncesije;
- krajevno območje, za katerega se razpisuje koncesija za izvajanje določene storitve;
- navedbo obsega ali števila koncesij, ki se podelijo na javnem razpisu za posamezno krajevno območje;
- uporabnike storitve, za katere se razpisuje koncesija;
- navedbo, da se delovna razmerja zaposlenih ureja v skladu s kolektivnimi pogodbami, zakoni in drugimi akti, ki veljajo za zaposlene v javnih zavodih s področja socialnega varstva,
- vrste dokazil o izpolnjevanju predpisanih pogojev in o sposobnosti za izvajanje storitev, ki so predmet koncesije;
- rok za prijavo na javni razpis;

- organ, ki bo odločil o podelitvi koncesije in organ, ki je pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe;
- odgovorno osebo za dajanje informacij v času objave javnega razpisa;
- druge podatke, pomembne za določitev in izvajanje storitev.

18. člen

(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek v skladu z določili zakona, ki ureja socialno varstvo in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.
- (2) Za pregled in presojo prispelih ponudb imenuje organ občine, pristojen za podelitev koncesije tričlansko strokovno komisijo. Vsaj en član komisije za koncesije mora biti zaposlen pri organu.
- (3) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje socialnega varstva.

Obrazložitev:

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da se za izbiro koncesionarja uporabi postopek v skladu z določili [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#).

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 47. člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da za pregled in presojo prispelih ponudb imenuje organ, pristojen za podelitev koncesije, najmanj tričlansko strokovno komisijo. Vsaj en član komisije za koncesije mora biti zaposlen pri navedenem organu.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 47.b člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da komisija za koncesije najkasneje v roku 60 dni po pridobitvi mnenja socialne zbornice oziroma po izteku roka za pridobitev mnenja socialne zbornice, opravi pregled in presojo popolnih ponudb po kriterijih in merilih, objavljenih v javnem razpisu, ter na tej podlagi in ob upoštevanju mnenja socialne zbornice, če je bilo dano, pripravi predlog podelitve koncesije. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo prvega odstavka 47.c člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da organ, pristojen za podelitev koncesije, o vseh ponudbah za določeno krajevno področje izvajanja posamezne vrste izda eno odločbo, s katero podeli koncesijo najugodnejšemu ponudniku ali ponudnikom in določi čas trajanja koncesije v skladu z razpisom in zavrne neuspešne ponudbe. V postopku izdaje odločbe imajo položaj stranke le tisti ponudniki, ki so predložili ponudbo za določeno krajevno območje izvajanja posamezne vrste storitev.

12 Organ, ki opravi izbor koncesionarja

19. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 18. člena tega odloka.
- (2) V postopku izbire koncesionarja imajo položaj stranke tisti ponudniki, ki so predložili ponudbo za določeno krajevno območje izvajanja posamezne vrste storitev.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 67. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da občina odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne in iz prenesene državne pristojnosti. O upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 47.c člena [Zakona o socialnem varstvu /ZSV/](#), ki določa, da imajo v postopku izdaje odločbe položaj stranke le tisti ponudniki, ki so predložili ponudbo za določeno krajevno območje izvajanja posamezne storitve.

13 Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe

20. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 26. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da organ, ki daje koncesijo (koncedent) in zavod (podjetje, društvo, druga organizacija, posameznik), ku se mu daje koncesija (koncesioanr) skleneta pogodbo o koncesiji. S pogodbo o koncesiji se uredijo razmerja v zvezi z opravljanjem javne službe med koncedentom in koncesionarjem ter določijo pogoji, pod katerimi mora koncesionar opravljati javno službo, v skladu s predpisi, ki urejajo javno službo. Na tem mestu moramo opomniti, da pogodbo o koncesiji s koncesionarjem v imenu koncedenta sklene župan na podlagi določila prvega odstavka 33. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLSI/](#), ki določa, župan predstavlja in zastopa občino.

14 Druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje javne službe

14.1 Prenos koncesije

21. člen (prenos koncesije)

Koncedent lahko prenese koncesijo za opravljanje javne službe prenese na drugo osebo v primerih določenih z zakonom določenih z zakonom, ki ureja socialno varstvo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 47.i člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLSI/](#), ki določa, da lahko koncedent na koncesionarjev predlog ali v sporazumu z njim prenese koncesijo na drugo osebo, ki ima koncesijo za izvajanje javne službe, ki jre predmet koncesije, če je iz okoliščin mogoče sklepati, da bo prevzemnik koncesije izvajal javno službo skladno s predpisi in koncesijsko pogodbo, učinkovito in v skladu z interesi uporabnikov. Koncedent prenese koncesijo s tem, da novemu koncesionarju izda odločbo o podelitvi koncesije in razveljavi prejšnjo odločbo. Zoper odločbo ni pritožbe, možen pa je upravni spor. Koncesija se prenese z enakimi pogoji, kot je bila podeljena prvotnemu koncesionarju in za preostali čas trajanja koncesije. Novi koncesionar sklene po vročitvi dokončne odločbe novo koncesijsko pogodbo s koncedentom.

14.2 Višja sila

22. člen (dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

14.3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

23. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 147. člena [Obligacijskega zakonika /OZ/](#), ki določa, da za škodo, ki jo povzroči delavec pri delu ali v zvezi z delom tretji osebi, odgovarja pravna ali fizična oseba, pri kateri je delavec delal takrat, ko je bila škoda povzročena, razen če dokaže, da je delavec v danih okoliščinah ravnal tako, kot je treba.

14.4 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja**24. člen
(vrsta odgovornosti)**

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine.

Obrazložitev:

Z besedilom je določena odgovornost koncedenta za ravnanja koncesionarja.

14.5 Zavarovanje odgovornosti za škodo**25. člen
(zavarovanje)**

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega opravljanja dejavnosti javne službe.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#), ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

15 Končna določba**26. člen
(začetek veljavnosti)**

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka: 007-4/2013

Datum: 16.05.2013

Občina Dornava
Rajko Janžekovič , župan

Obrazložitev:

Besedilo 26. člena je oblikovano na podlagi določila 66. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu (npr. [Uradno glasilo slovenskih občin](#)).