

Občina Zreče
Cesta na Roglo 13b

3214 Zreče - SI

Datum: 17.11.2013

ZADEVA:

ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OSKRBA S PITNO VODO TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI ZREČE

PРАВNA PODLAGA:

Zakon o javnih financah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)

PREDLAGATELJ:

Izvajalec javne službe - Režijski obrat Občina Zreče

PRIPRAVLJAVCI:

Inštitut za raziskave, izobraževanje in svetovanje Maribor
dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekonomist
dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

1

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikaterih obveznih gospodarskih javnih služb prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato morajo oziroma so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Odločitev o obliki izvajanja posamezne obvezne javne službe sprejme občina z internimi akti, to je odlokom o javnih gospodarskih službah in njemu podrejenim odlokom o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, ki jih je občina predhodno določila v krovnem odloku o javnih gospodarskih službah v svoji občini. Odločitev o načinu izvajanja javne gospodarske službe je običajno utemeljena glede na več dejavnikov, in sicer; glede na preteklo izvajanje, glede na vrsto javne službe in glede na ekonomsko upravičenost posamezne oblike izvajanja gospodarske javne službe. Strokovna praksa pokaže, da je gospodarske javne službe, ki se izvajajo v okviru infrastrukturnih sistemov (omrežij), ki so skupne oziroma si jih deli več občin (npr. ravnanje s komunalnimi odpadki ali vzdrževanje in obnavljanje lokalnih cest), smiselno prepustiti v izvajanja enemu skupnemu izvajalcu na celotnem obravnavanem območju, bodisi v obliki javnega podjetja, ki ga v ta namen ustanovijo občine porabnice storitev ali v obliki koncesijskega razmerja, kjer občine na skupnem natečaju izberejo koncesionarja za izvajanje ene ali več javnih služb. V primeru tistih gospodarskih javnih služb, ki pa so bolj ali manj zgolj lokalno zaokrožene (npr. odvajanje odpadnih voda in čiščenje odpadnih voda na manjših čistilnih napravah) pa je ekonomsko, tehnično in operativno bolj smiselno izvajanje gospodarske javne službe prepustiti v izvajanje režijskemu obratu, ki ga ustanovi občina za te namene. Prednost občinskih režijskih obratov je mnogokrat tudi v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je ta, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi za izvajanje javne službe. V tem primeru občine del storitev izvajanja prenesejo na podizvajalce, ki izvajajo potrebne storitve v okviru javne službe za režijski obrat.

Občina Zreče se je v okviru izvajanja obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrba s pitno vodo (v nadaljevanju: *oskrba s pitno vodo*) v preteklosti odločila, da bo to javno službo opravljala preko lastnega režijskega obrata. Glede na to občina tudi sama ureja vse zadeve v zvezi s pripravo strokovnih podlag za izvajanje navedene javne službe, med katerimi je tudi t.i. *Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrba s pitno vodo ter temu pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav – vodovodno omrežje*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Elaborat izvajalec javne službe predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. Z elaboratom se za posamezno javno službo določijo temeljni elementi cene izvajanja storitev za tekoče leto, pri čemer se cena izvajanja posamezne javne službe razdeli na dva segmenta:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. dobavljene pitne vode v primeru javne službe oskrba s pitno vodo v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. Glede na dosedanji način se način oblikovanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja razlikuje predvsem v tem, da bistveno bolj upošteva osnovna načela gospodarjenja, saj v preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala niti za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo. Model mora biti jasen, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino.

Glede na preteklost, nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se ukinja »diferencirana« cena kot pojem zaračunavanja dobave javne dobrine. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki**« (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrba s pitno vodo v Občini Zreče, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, pri čemer se bo dejanska cena, ki bo obremenila končnega uporabnika določila v okviru določitve deleža subvencije, ki jo bo občina namenila pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako, da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Pri tem ločimo t.i. *predračunsko ceno*, ki temelji na predvidenih stroških in količinah dobave javne dobrine in t.i. *obračunsko ceno*, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja.

2. Cena storitve izvajanja javne službe oskrba s pitno vodo (VODA) - vodarina

Cena storitve izvajanja javne službe oskrba s pitno vodo (VODA), kot že navedeno, predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg dobavljene pitne vode – imenovali jo bom tudi vodarina. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje vse skupine stroškov, ki jih določa 8. odst., 16. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Preden prikažemo ceno storitve izvajanja javne službe pa moramo opozoriti, da gre v tem primeru za uveljavitev prve cene po novi uredbi, ki je cene storitev na novo uredila in »odmrznila« z datumom 1.1.2013. pred tem so bile namreč cene storitev javnih gospodarskih služb nekaj časa »zamrznjene« in jih izvajalci niso mogli spreminjati. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. predračunsko ceno in t.i. obračunsko ceno izvajanja storitev. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bi temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. obračunske vrednosti določenega obdobja. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, izvajalec najprej določi ocenjeno predračunsko vrednost cene, posledično pa potem najmanj enkrat letno ugotovi še dejansko stanje in opravi poračun. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 1), kjer smo ocenili obseg pričakovane storitve in stroškov izvajanja dejavnosti za tekoče leto kot »predračunsko kategorijo« in na podlagi katere se je oblikovala »predračunska cena storitve« izvajanja, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično bo določena t.i. »obračunska cena storitve« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem opravljen poračun..

Tabela 1: Pretekli stroški in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe VODA¹

	v €	2011	2012	PR-VODA
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		29.102	28.481	29.725
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve in delo		44.246	45.266	45.330
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija		5.745	5.875	5.875
Skupaj proizvodni stroški (PS)		79.093	79.622	80.930
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		14.183	14.735	14.624
Skupaj stroški GJS oskrba s pitno vodo (SK)		93.276	94.357	95.554
Predračunska lastna cena (LC) na enoto (€/m³)		0,3171	0,3277	0,3353
Predvidena količina storitve v m ³		294.130	287.954	285.000

Kot je razvidno iz Tabele 1, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovane stroške v tekočem obdobju ter glede na predvideno količino opravljene storitve, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »predračunska cena« v višini 0,3353 €/m³. Predračunska cena se lahko subvencionira v kolikor občina sprejme sklep o subvenciji, pri čemer višina subvencije ni omejena, omejena pa je glede na vrsto uporabnika.

¹ Ob tem lahko navedemo tudi podatek, da je se povprečna cena za oskrbo s pitno vodo v slovenskih občinah giblje okoli 0,65 €/m³ oziroma v razponih med 0,32 €/m³ do 1,14 €/m³, kar pomeni, da je strošek vodarine v občini Zreče nizek.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z *Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l. 87/12) ter v skladu s pravili finančne, računovodske in izvedeniške stroke na področju gradbeništva (v okviru ocene funkcionalne vrednosti infrastrukturnega sistema), smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«**. Uredba omrežnino opredeljuje kot fiksno kategorijo končne cene javne službe, ki vključuje (6 odst., 16. Čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, stroške obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo, stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti v skladu s predpisi, ki urejajo nadomestilo za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, plačilo za vodno pravico v skladu s predpisi, ki urejajo vode in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe oskrbe s pitno vodo, pri čemer se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomera, skladno s preglednico iz 17. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov omrežnine deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomernih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodomera.

V okviru strukture dejavnikov, ki določajo omrežnino, smo v nadaljevanju prikazali izhodišča za posamezne dejavnike, ki sestavljajo omrežnino in izhodišča uporabljena za končni izračun omrežnine za javno infrastrukturo kot je razvidna iz Tabele 3 v nadaljevanju tega elaborata.

5

I. Izhodišče - vrednost in obseg infrastrukture za oskrbo s pitno vodo v občini Zreče

Vodovodni sistem po katerem se izvaja predmetna javna služba v Občini Zreče je lociran tako, da s pitno vodo oskrbujejo območja Zreče, Škalce, Križevac, Stranice, Radana vas, Loška gora, Gorenje pri Zrečah, Skomarje, Padeški vrh in Resnik. Iz izvedeniškega mnenja, ki ga je pripravil sodni izvedenec za gradbeništvo, Silvo Plesnik, univ. dipl. inž. gradbeništva, v letu 2013, je mogoče razbrati, da znaša dolžina vodovodnega omrežja 103.346 m, nanj pa je priključeno 1.147 priključkov. Vrednost posameznih odsekov po katerih se s pitno vodo oskrbujejo občani in drugi ekonomski subjekti občine Zreče znaša po oceni navedenega cenitvenega poročila in po nadomestitveno-funkcionalni metodi ocenjevanja vrednosti skupaj 1.165.296 €, nadomestitvene vrednosti komunalnih objektov pa znašajo 909.036 €, kar skupaj znaša 2.074.332 € (prikazano tudi v Tabelah v nadaljevanju). Ob tem znašajo posamezne nove vrednosti (NV) odsekov 4.165.170 €, nove vrednosti objektov pa 2.031.355 €. Amortizacijske stopnje so skladne s standardi, ki veljajo na tem področju in preostanek vrednosti zmanjšujejo na zgoraj navedeni nivo 2.074.332 € kot je tudi prikazano v Tabeli 2 v nadaljevanju. V Tabeli so poleg novih in preostalih funkcionalnih vrednosti posameznih odsekov, prikazane tudi osnovne značilnosti omrežja in sicer, dolžina odseka, material, starost, cena na enoto, amortizacijska stopnja in preostanek funkcionalne vrednosti.

Tabela 2: Prikaz fizičnega obsega in ocenjene nove in preostankov funkcionalne vrednosti infrastrukture v Občini Zreče (po S. Plesnik, 2013)

Oznaka	Odsek	Dolžina	Material	Leto gr.	Cena/e v €	NVN v €	Amort. stopnja	Amort. v %	Preost. v %	Funkcionalna vrednost v €
Zreče - zgoraj	R3-J obora	1.216 m	PVC	1970	80,00	97.280,00	3,0	129,0	25,0	24.320,00
	J Obora - J Obrtna	1.550 m	PVC	1970	55,00	85.250,00	3,0	129,0	25,0	21.312,50
	J Obrtna - J Dobrava	950 m	PVC	1970	45,00	42.750,00	3,0	129,0	25,0	10.687,50
	R3 - J Vodnikova	1.100 m	LZ	1950	90,00	99.000,00	2,0	126,0	25,0	24.750,00
	R3 - H C. na Roglo 11	1.950 m	PVC	1970	55,00	107.250,00	3,0	129,0	25,0	26.812,50
	Priključkov – 5	150 m	PVC	1970	55,00	8.250,00	3,0	129,0	25,0	2.062,50
	Priključkov - 750	22.500 m	PVC	1970	30,00	675.000,00	3,0	129,0	25,0	168.750,00
Zreče - spodaj	R Gruntner - J N cona	3.200 m	PVC	1970	120,00	384.000,00	5,0	215,0	25,0	96.000,00
	J N cona - J N Naselje	2.500 m	PVC	1970	55,00	137.500,00	3,0	129,0	25,0	34.375,00
	J N Naselje - J Grič	600 m	PVC	1970	45,00	27.000,00	3,0	129,0	25,0	6.750,00
	J Kovinarska - J Vas (lipa)	700 m	LZ	1950	75,00	52.500,00	2,0	126,0	25,0	13.125,00
	Priključkov – 3	090 m	PVC	1970	55,00	4.950,00	3,0	129,0	25,0	1.237,50
	Priključkov - 480	14.400 m	PVC	1970	30,00	432.000,00	3,0	129,0	25,0	108.000,00
	Vodovod Stranice	Č Grobovi - J Šola	2.500 m	PVC	1975	55,00	137.500,00	3,0	114,0	25,0
Č Grobovi - Sp. Stranice		1.500 m	PVC	1975	45,00	67.500,00	3,0	114,0	25,0	16.875,00
Č Grobovi - Mala Gora		2.500 m	PVC	1997	45,00	112.500,00	3,0	48,0	52,0	58.500,00
J Šola - Polajna		3.000 m	PVC	1975	45,00	135.000,00	3,0	114,0	25,0	33.750,00
J Šola - Križevc		900 m	PVC	1975	45,00	40.500,00	3,0	114,0	25,0	10.125,00
J Šola - Bukovlje		2.000 m	PVC	1975	45,00	90.000,00	3,0	114,0	25,0	22.500,00
J Bukovlje - J Čretvež		1.300 m	PVC	1975	45,00	58.500,00	3,0	114,0	25,0	14.625,00
J Polajna - J Bork		2.200 m	PVC	1999	45,00	99.000,00	3,0	42,0	58,0	57.420,00
Priključki - 381		11.430 m	PVC	1970	26,00	297.180,00	3,0	129,0	25,0	74.295,00

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe oskrba s pitno vodo ter pripadajoče omrežnine za uporabo infrastrukturnih objektov in naprav v Občini Zreče

Vodovod Fijavž	R Fijavž - J Krožišče	2.100 m	PVC	2002	55,00	115.500,00	3,0	33,0	67,0	77.385,00
	Priključki – 38	1.140 m	PVC	2002	26,00	29.640,00	3,0	33,0	67,0	19.858,80
Vodovod Resnik	Z - J R1	1.600 m	PVC	1987	40,00	64.000,00	3,0	78,0	25,0	16.000,00
	R1 - Boharina	3.500 m	PVC	1987	45,00	157.500,00	3,0	78,0	25,0	39.375,00
Vodovod Skomarje	Priključki – 41	1.230 m	PVC	1987	26,00	31.980,00	3,0	78,0	25,0	7.995,00
	Z - R Skomarje	900 m	PVC	1987	40,00	36.000,00	3,0	78,0	25,0	9.000,00
	R Skomarje - J Skomarje	1.000 m	PVC	1987	45,00	45.000,00	3,0	78,0	25,0	11.250,00
	Priključki – 33	990 m	PVC	1987	26,00	25.740,00	3,0	78,0	25,0	6.435,00
Vodovod Zlakova	Z Vranjek - R Zlakova	8.000 m	PVC	1987	40,00	320.000,00	3,0	78,0	25,0	80.000,00
	R Zlakova - J Jereb	1.500 m	PVC	1987	45,00	67.500,00	3,0	78,0	25,0	16.875,00
	priklj. Brinjeva Gora 1	720 m	PVC	1987	26,00	18.720,00	3,0	78,0	25,0	4.680,00
	priklj. Brinjeva Gora 2	480 m	PVC	1987	26,00	12.480,00	3,0	78,0	25,0	3.120,00
	Priključkov Breg – 24	720 m	PVC	1987	26,00	18.720,00	3,0	78,0	25,0	4.680,00
	Prikl. Zlakova - 41	1.230 m	PVC	1987	26,00	31.980,00	3,0	78,0	25,0	7.995,00
Skupaj vodovod občina Zreče		103.346 m				4.165.170,00				1.165.296,30

Zap. št.	Objekt	Leto vgraditve	NVN €	Starost	Am. v %	Am sk. v %	Preostala vred. v %	Funkcionalna vrednost v €
1	Vrtina Jamnik - objekt	1970	9.880,00	43,0	2,5	107,5	25,00	2.470,00
	Elektro-strojna oprema	1998	15.000,00	15,0	10,0	150,0	25,00	3.750,00
2	Vrtina	1970	20.000,00	43,0	2,5	107,5	25,00	5.000,00
	Prečrpališče pod Orožem	1993	25.125,00	20,0	2,5	50,0	50,00	12.562,50
3	Elektro-strojna oprema	1997	25.000,00	16,0	10,0	160,0	25,00	6.250,00
	Vrtina Zreče 2 Z2	2002	20.000,00	11,0	2,5	27,5	72,50	14.500,00
4	Elektro-strojna oprema	2002	8.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	2.000,00
	Razdelilna postaja	2000	15.750,00	13,0	2,5	32,5	67,50	10.631,25
	Elektro-strojna oprema	2002	20.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	5.000,00

5	Rezervoar Oprešnik	1939	30.000,00	74,0	2,5	185,0	25,00	7.500,00
6	Prečrpališče Oprešnik	2000	4.500,00	13,0	2,5	32,5	67,50	3.037,50
	Elektro-strojna oprema	2000	8.000,00	13,0	2,5	32,5	67,50	5.400,00
7	Rezervoar R3 Padežnik	1970	127.200,00	43,0	2,5	107,5	25,00	31.800,00
8	Rezervoar Krajec R1	1965	32.700,00	48,0	2,5	120,0	25,00	8.175,00
9	Vrtina Zreče 1 Z1	2002	20.000,00	11,0	2,5	27,5	72,50	14.500,00
	Elektro-strojna oprema	2002	8.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	2.000,00
10	Izvir Ciril Metod	1939	4.000,00	74,0	2,5	185,0	25,00	1.000,00
11	Izvir Dobrava	1965	5.000,00	48,0	2,5	120,0	25,00	1.250,00
12	Vrtina Zreče 3 Z3	2002	20.000,00	11,0	2,5	27,5	72,50	14.500,00
	Elektro-strojna oprema	2002	8.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	2.000,00
13	Tlačna postaja Pavle	1970	15.000,00	43,0	2,5	107,5	25,00	3.750,00
	Elektro-strojna oprema	2012	10.000,00	1,0	10,0	10,0	90,00	9.000,00
14	Rezervoar Gruntner	2002	159.400,00	11,0	2,5	27,5	72,50	115.565,00
	Elektro-strojna oprema	2002	25.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	6.250,00
15	Vodnjak Gruntner	1946	10.000,00	67,0	2,5	167,5	25,00	2.500,00
	Elektro-strojna oprema	2002	25.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	6.250,00
16	Vodnjak GG	1998	5.000,00	15,0	2,5	37,5	62,50	3.125,00
	Elektro-strojna oprema	2002	12.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	3.000,00
17	Rezervoar Kvac	1975	68.100,00	38,0	2,5	95,0	25,00	17.025,00
	Elektro-strojna oprema	2002	8.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	2.000,00
18	Rezervoar Kvac 2	1975	18.600,00	38,0	2,5	95,0	25,00	4.650,00
19	Rezervoar Pasja gorca	1975	18.600,00	38,0	2,5	95,0	25,00	4.650,00
20	Rezervoar Kropf	1960	33.600,00	53,0	2,5	132,5	25,00	8.400,00
21	Rezervoar Brinjeva gora	1993	63.600,00	20,0	2,5	50,0	50,00	31.800,00
22	Rezervoar Breg	1999	63.600,00	14,0	2,5	35,0	65,00	41.340,00
23	Rezervoar Lajhar BG 2	2012	12.000,00	1,0	5,0	5,0	95,00	11.400,00
24	Rezervoar Zlakova	1993	63.600,00	20,0	2,5	50,0	50,00	31.800,00
25	Zajetje Brinjeva g. 1,2,3	1995	10.000,00	18,0	2,5	45,0	55,00	5.500,00

26	Zajetje Zlakova 1,2,3	1995	12.000,00	18,0	2,5	45,0	55,00	6.600,00
27	Zajetje Resnik - Bordač	1973	10.000,00	40,0	2,5	100,0	25,00	2.500,00
28	Rezervoar Resnik 1	1995	63.600,00	18,0	2,5	45,0	55,00	34.980,00
29	Rezervoar Resnik 2	1995	63.600,00	18,0	2,5	45,0	55,00	34.980,00
30	Rezervoar Skomarje	1975	63.600,00	38,0	2,5	95,0	25,00	15.900,00
31	Zajetje Skomarje	1997	15.000,00	16,0	2,5	40,0	60,00	9.000,00
32	Zajetje Skomarje	1960	10.000,00	53,0	2,5	132,5	25,00	2.500,00
33	Izvir - zajetje Fijavž	1905	10.000,00	108,0	2,5	270,0	25,00	2.500,00
34	Rezervoar Zabork Buč	2002	26.100,00	11,0	2,5	27,5	72,50	18.922,50
	Elektro-strojna oprema	2002	12.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	3.000,00
35	Rezervoar Golek	2002	26.100,00	11,0	2,5	27,5	72,50	18.922,50
	Elektro-strojna oprema	2002	12.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	3.000,00
36	Vrtina Zabork Golek	1998	20.000,00	15,0	2,5	37,5	62,50	12.500,00
	Elektro-strojna oprema	1998	14.000,00	15,0	10,0	150,0	25,00	3.500,00
37	Prečrpališče Lipa	2012	20.000,00	1,0	2,5	2,5	97,50	19.500,00
	Elektro-strojna oprema	2012	10.000,00	1,0	10,0	10,0	90,00	9.000,00
38	Zajetje Preval-Korošec	2010	20.000,00	3,0	2,5	7,5	92,50	18.500,00
	Elektro-strojna oprema	2010	10.000,00	3,0	10,0	30,0	70,00	7.000,00
38	Vrtina Arcet	2013	20.000,00	0,0	2,5	0,0	100,00	20.000,00
1	Elektro-strojna oprema	2013	10.000,00	0,0	10,0	0,0	25,00	2.500,00
39	Zajetje Polajna	2012	5.000,00	1,0	2,5	2,5	97,50	4.875,00
	Elektro-strojna oprema	2012	500,00	1,0	10,0	10,0	90,00	450,00
40	Zajetje Grobovi	1960	15.000,00	53,0	2,5	132,5	25,00	3.750,00
41	Rez. in črpal. grobovi	1960	20.100,00	53,0	2,5	132,5	25,00	5.025,00
	Elektro-strojna oprema	1960	30.000,00	53,0	10,0	530,0	25,00	7.500,00
42	Rezervoar Krnec-Kovač	1950	26.100,00	63,0	2,5	157,5	25,00	6.525,00
	Elektro-strojna oprema	2002	15.000,00	11,0	10,0	110,0	25,00	3.750,00
43	Prečrpališče Mala gora	1996	18.300,00	17,0	2,5	42,5	57,50	10.522,50

44	Prečrpališče Odtrokar	1996	26.100,00	17,0	2,5	42,5	57,50	15.007,50
	Elektro-strojna oprema	1996	12.000,00	17,0	10,0	170,0	25,00	3.000,00
45	Rezervoar Drenovšek	1996	26.100,00	17,0	2,5	42,5	57,50	15.007,50
	Elektro-strojna oprema	1996	12.000,00	17,0	10,0	170,0	25,00	3.000,00
46	Rezerv. Jevšenak Kugler	1970	26.100,00	43,0	2,5	107,5	25,00	6.525,00
	Elektro-strojna oprema	2012	15.000,00	1,0	10,0	10,0	90,00	13.500,00
47	Vrtina Čretvež	2013	20.000,00	0,0	2,5	0,0	100,00	20.000,00
48	Črpališče Čretvež-Kugler	1970	26.100,00	43,0	2,5	107,5	25,00	6.525,00
	Elektro-strojna oprema	2012	15.000,00	1,0	10,0	10,0	90,00	13.500,00
49	Rezervoar Bukovlje	1965	68.100,00	48,0	2,5	120,0	25,00	17.025,00
	Elektro-strojna oprema	2000	5.000,00	13,0	10,0	130,0	25,00	1.250,00
50	Prečrpališče Bukovlje	1970	26.100,00	43,0	2,5	107,5	25,00	6.525,00
	Elektro-strojna oprema	1970	6.000,00	43,0	10,0	430,0	25,00	1.500,00
51	Prečrpališče Križevac	1970	20.100,00	43,0	2,5	107,5	25,00	5.025,00
	Elektro-strojna oprema	2010	10.000,00	3,0	10,0	30,0	70,00	7.000,00
52	Rezervoar Stranice	1960	26.100,00	53,0	2,5	132,5	25,00	6.525,00
53	Rezervoar Rugelj	1975	26.100,00	38,0	2,5	95,0	25,00	6.525,00
54	Prečrpališče Švab	1988	20.100,00	25,0	2,5	62,5	37,50	7.537,50
55	Rezervoar Petelinek	1975	20.100,00	38,0	2,5	95,0	25,00	5.025,00
Vrednost objektov, strojne in elektro opreme znaša skupaj:								909.036,25

Omrežje – infrastruktura za oskrbo s pitno vodo – občina Zreče – povzetek

Funkcionalna vrednost omrežja - vodovodni odseki - v €	1.165.296 €
Funkcionalna vrednost omrežja - objekti / Elektro-strojna oprema - v €	909-036 €
Funkcionalna vrednost omrežja – Skupaj - v €	2.074.332 €

II. Izhodišče - letna vrednost amortizacije (AM) kot sestavni del omrežnine (OMR)

Na podlagi podatkov o novi vrednosti in preostanku vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti oskrbe s pitno vodo, in na podlagi predpisanih amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva Uredba, smo v nadaljevanju določili vrednost amortizacije (AMO) javne infrastrukture za tekoče leto izvajanja GJS in sicer v skupni višini kot sledi:

Tabela 3: Prikaz nove vrednosti in amortizacije infrastrukture za oskrbo z vodo – občina Zreče

	Nova vrednost v €	Funkcionalna vrednost v €	*AM-NV v €
Vodovod Zreče - zgoraj	1.114.780	278.695	32.453
Vodovod Zreče - spodaj	1.037.950	259.488	38.294
Vodovod Stranice	1.037.680	322.456	31.130
Vodovod Fijavž	145.140	97.244	4.354
Vodovod Resnik	253.480	63.370	7.604
Vodovod Skomarje	106.740	26.685	3.202
Vodovod Zlakova	469.400	117.350	14.082
Objekti / ESO skupaj	2.031.355	909.036	72.516
Omrežje - skupaj	6.196.525	2.074.324	203.635

*Amortizacija infrastrukture po novi vrednosti

III. Izhodišče – strošek financiranja, zavarovanja in odškodnin kot del OMR infrastrukture

V okvir določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke je na obstoječo javno infrastrukturo vezano odplačilo kredita, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti dodali tudi stroške obresti v višini 4.530 €, medtem ko smo stroške zavarovalnih premij za tekoče leto ocenili na okvirno višino 2.750 €. K tem zneskom se dodajo še predvideni stroški odškodnin za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti v višini 14.500 €. Vse kategorije vstopajo v model kot predračunske vrednosti in se glede na Uredbo v naslednjem letu primerjajo in poračunajo z dejanskimi oziroma obračunskimi vrednostmi.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v nadaljevanju v Tabeli 4 prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine predstavlja vir za vsa vzdrževalna in nova investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah. V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvaja pridobitne dejavnosti.

Tabela 4: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - **VODOOSKRBA** - OBČINA ZREČE – leto 2014

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - VODOOSKRBA - LETO 2014								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	1.019	1.019	6,65	6.778	81.338	
20 < DN < 40	5	3,00	75	225	19,96	1.497	17.960	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	15	150	66,52	998	11.973	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	12	180	99,78	1.197	14.368	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	15	450	199,55	2.993	35.920	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	8	400	332,59	2.661	31.928	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	2	200	665,18	1.330	15.964	
DN ≤ 150	300	200,00	1	200	1330,35	1.330	15.964	
SKUPAJ			1.147	2.824		18.785	225.415	
OMREŽNINA SKUPAJ					225.415,00			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					79,82			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					6,65			

OMR (vodooskrba) v €/leto	OMR – uporabniki
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
vodovod / strošek amortizacije	203.635
stroški zavarovanja	12.750
stroški odškodnin	14.500
Stroški financiranja	4.530
Skupaj stroški OMR_vodovodni sistem	225.415

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 12 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema ocenjene načrtovane količine. Obračunsko ceno bo izvajalec javne službe prikazal, in o njej poročal v skladu z Uredbo, do vsakega 31.3. tekočega leta za preteklo in prihodnje obdobje – torej prvič v marcu 2015 leta. Prikazana cena po Uredbi tudi ni nujno zaračunana cena storitve javne službe, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine – glej Tabela 5.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 12 m³/mesec) – vodooskrba_VODA

VODOOSKRBA	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena storitve – vodarina (VOD)	12	0,3353	4,02	
omrežnina na priključek (OMR) (prej števnina in vzdrževalnina)	DN ≤ 20	6,65	6,65	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			10,68	10,68
Skupaj cena - subvencija 25%			8,01	9,01
Skupaj cena - subvencija 50%			5,34	7,35
Skupaj cena - subvencija 75%			2,67	5,69
Skupaj cena - subvencija 100%			0,00	4,02

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za oskrbo s pitno vodo (vodarina in omrežnina) skupaj 10,68 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči uporabnikom subvencionirati polno ceno javne službe, se cena temu ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 5, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

13

Tabela 5: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2014 - VODOOSKRBA

Subvencija za GJS oskrba s pitno vodo			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija - SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	10.042	16.862	26.904
50%	20.084	33.724	53.809
75%	30.127	50.587	80.713
100%	40.169	67.449	107.618

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto.

Tabela 6:

Simulacija računa za povprečnega uporabnika pred in po uveljavitvi cene v skladu z novo Uredbo (od 1.1.2014 dalje)

	m3/enota	stara	nova	Rač_stari	Rač_novi	sprememba
cena za izvedbo storitve - vodarina	12	0,3203	0,3353	3,84	4,02	0,18 €
Omrežnina za DN ≤ 20 (prej števnina in vzdrževalnina)	1	5,3436	6,6518	5,34	6,65	1,31 €
vodno povračilo	12	0,0555	0,0638	0,67	0,77	0,10 €
Taksa za obremenjevanje voda	12	0,5283	0,5283	6,34	6,34	0,00 €
DDV 9,5%				1,54	1,69	0,15 €
Skupaj cena				17,73	19,47	1,74 €

Za Inštitut IRIS Maribor
Prof. dr. Žan Oplotnik, univ.dipl. ekon.