

OBČINA MOZIRJE

Šmihelska cesta 2

3330 Mozirje

Številka: 032-0007/2012

Datum: 20.11.2012

K 4. TOČKI DNEVNEGA REDA:

**ZADEVA: OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT OBČINE MOZIRJE -
POROČILO O POTEKU PRIPRAVE**

PREDLAGATELJ: ŽUPAN

Namen:

Na 16. redni seji Občinskega sveta Občine Mozirje, dne 02.10.2012, je pod 3. točko dnevnega reda, članica občinskega sveta Urška Car podala pobudo, da se na naslednjo sejo občinskega sveta, povabi načrtovalec občinskega prostorskega načrta Občine Mozirje - Archi.KA d.o.o. ter, da na tej seji člane občinskega sveta seznani, v kateri fazi je priprava oz. sprejem OPN.

Namen priloženega gradiva in obrazložitve, ki jo bo na seji občinskega sveta podal direktor Archi.KA d.o.o. Ljubljana - Aleš Janžovnik je, da se člani sveta seznani s problemi in težavami, s katerimi se srečuje načrtovalec pri pripravi prostorskega akta in so glavni razlog, da delo ne poteka po zastavljenem terminskem planu.

Pripravila:

Nada Brinovšek

Št. projekta: **POR/2012-009**

OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT OBČINE MOZIRJE

POROČILO PO POTEKU PRIPRAVE

LJUBLJANA, MAREC 2011

Naslov projekta:

Poročilo o poteku priprave Občinskega prostorskega načrta občine Mozirje

Investitor in naročnik:

Občina Mozirje
Šmihelska cesta 2
3330 Mozirje

Izvajalec:

Archi.KA d.o.o.
Dunajska cesta 156
1000 Ljubljana
Telefon: 059 11 86 24

Odgovorni vodja projekta in odgovorni prostorski načrtovalec:

Aleš Janžovnik, univ. dipl. inž. kraj. arh (ZAPS 1334 KA)

Delovna ekipa:

1. Občinski prostorski načrt

Aleš Janžovnik, univ. dipl. inž. kraj. arh (ZAPS 1334 KA)

Marjana Bahar, univ. dipl. inž. kraj. arh.

Rami El-Rayyes, univ. dipl. inž. arh. (ZAPS 1108)

Matjaž Gašperlin, univ. dipl. inž. kraj. arh.

Nina Hudej, abs. kraj. arh.

Goran Jakovac, abs. kraj. arh.

2. Kmetijski elaborat

Melita Šešerko, univ. dipl. inž. kmet.

Gabrijela Triglav, univ. dipl. biol.

3. Okoljsko poročilo

Uroš Kobe, univ. dipl. kem. teh.

Andrej Gortnar

Marjan Krnc, univ. dipl. org., inž. str.

Špela Kolarič, abs. kraj. arh.

4. Presoja vpliva plana na naravo v zavarovana območja

Ivo Kejžar, univ. dipl. inž. kem. (IZS T-0582)

Martina Ploj, univ. dipl. biol.

Nataša Zupančič, univ. dipl. biol.

Aleksander Jenko, univ. dipl. inž. gozd.

Poročilo pripravil:

Aleš Janžovnik

Kraj/Datum:

Ljubljana, 19.11.2012

ARCHI.KA D.O.O.

Direktor:

Aleš Janžovnik, univ. dipl. inž. kraj. arh.

1. Kazalo vsebine

1. KAZALO VSEBINE	3
2. NAMEN IZDELAVE POROČILA	4
3. UVOD	4
4. KRATEK POVZETEK POTEK PRIPRAVE OPN	6
5. TRENUTNE AKTIVNOST	7
6. OCENA POTEKA DELA	7
7. OPOZORILO	7

2. Namen izdelave poročila

Namen poročila je seznaniti Občinsko upravo in Občinski svet občine Mozirje o poteku priprave Občinskega prostorskega načrta občine Mozirje ter jih seznaniti s problemi in težavami s katerimi se srečuje načrtovalec pri pripravi prostorskega akta in so glavni razlog, da delo ne poteka po zastavljenem terminskem planu. S poročilom načrtovalec hkrati opozarja na morebitne probleme, ki se bodo še pojavljali do zaključka OPN in bodo kot taki vplivali na potek OPN do njegovega sprejema.

3. Uvod

Priprava OPN-jev poteka zelo počasi, saj je po skoraj petih letih od uveljavitve Zakona o prostorskem načrtovanju svoj OPN sprejelo manj kot 20% (skupaj 42 občin) vseh slovenskih občin⁽¹⁾. To pomeni, da bo priprava OPN-ja v posameznih občinah potekala še več let. Pri pripravi OPN se občine srečujejo s številnimi problemi, ki podaljšujejo čas priprave in sprejema OPN, za kar je več razlogov. Razloge je mogoče iskati na strani lokalnih skupnosti in njihovih zahtev po urejanju prostora, na strani državnih organov in drugih državnih institucij, ki sodelujejo pri postopkih priprave OPN ter zaradi pomanjkljive oziroma v določenih delih neustrezne prostorske zakonodaje ter sektorske zakonodaje, ki se posredno nanaša na prostor. Da bi ministrstvo, pristojno za prostor, pospešilo postopke priprave OPN, je že leta 2009 pripravilo podrobno poročilo o problematiki priprave OPN. Na podlagi tega poročila je Vlada Republike Slovenije na svoji 39. seji dne 30.07.2009 sprejela več ukrepov o delovanju državnih organov in drugih državnih institucij, ki sodelujejo pri pripravi OPN, s katerimi naj bi se pospešila priprava teh prostorskih aktov. Iz navedenega poročila so izhajali naslednji bistveni razlogi za prepočasno pripravo občinskih prostorskih načrtov, ki so kljub nekaterim izvedenim ukrepom tudi danes še vedno enaki. Gre predvsem za:

- pogosto brezpogojno vztrajanje občin pri nekaterih predlogih za spremembo namenske rabe prostora, zlasti za spremembo kmetijskih zemljišč v stavbna, ki so posledica preveč ambicioznih razvojnih interesov lokalnih skupnosti oziroma posameznih zasebnih interesov, čeprav so ti lahko tudi v nasprotju z veljavnimi predpisi;
- zamude posameznih nosilcev urejanja prostora pri izdaji njihovih smernic k osnutku OPN, ter mnenj k okoljskemu poročilu in na predlog OPN, ki velikokrat povezan s tem, da ministrstva kadrovske in tehnične ne morejo zagotoviti možnosti za izpolnjevanje z zakonom določenih rokov;
- izdajanje vsebinsko problematičnih smernic in mnenj nosilcev urejanja prostora, ki pogosto niso dovolj konkretni, hkrati pa ti večkrat v njih postavljajo zahteve, s katerimi presegajo okvire, opredeljene s predpisi, kar zahteva dodatna usklajevanja in zavlačuje postopke;
- dolgotrajno pridobivanje podatkov o prostoru in pomanjkljive strokovne podlage posameznih nosilcev urejanja prostora, ki so nujne za pripravo OPN, kar pomeni za pripravljalce OPN resno oviro ter dodatno delo in dodatna finančna sredstva;
- zapleteno in včasih preveč omejitveno zakonodajo, ki je posledica implementacije pravnega reda EU;
- prepogosto spreminjane sistemske zakonodaje na področju prostorskega načrtovanja;
- v nekaterih delih neustrezno urejene postopke priprave in sprejemanja OPN v veljavni prostorski zakonodaji.

Na podlagi ugotovitev iz že navedenega poročila je takratno Ministrstvo za okolje in prostor pripravilo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt), ki ga je Državni zbor RS sprejel ob koncu leta 2009. Takratne spremembe in dopolnitve ZPNačrt so se nanašale na nekatere spremembe v postopku priprave OPN glede večje transparentnosti postopka in jasnejše razmejitve pristojnosti in odgovornosti med državo in občinami ter še

1 - OPN pripravlja 145 občin od katerih jih je 36 OPN v zaključni fazi, fazi predloga (med njimi tudi OPN Mozirje). 23 občin OPN še ni začelo pripravljati.

posebej na spremembo tedanjega dokaj zapletenega postopka potrjevanja OPN pred sprejemanjem na občinskih svetih, ki ga je določal ZPNačrt. Spremembe in dopolnitve ZPNačrt so sicer nekoliko pospešile pripravo OPN, vendar pričakovanih rezultatov niso dosegle, zato so bile septembra 2012 uveljavljene spremembe in dopolnitve ZPNačrt-a. ZPNačrt je namreč izrazilo postopkoven zakon, kar mu tako strokovna kot laična javnost očita togost in, saj prostorskega razvoja ne bremenijo samo postopkovni vidiki priprave prostorskih aktov, temveč tudi njihova precejšnja vsebinska heterogenost z vidika urejanja podobnih dejanskih stanj v prostoru, posledična obsežnost in pogoste nejasnosti pri njihovi uporabi - projektiranju in izdajanju upravnih dovoljenj (MzPI, EVA: 2012-2430-0114).

Z enako oziroma zelo podobno problematiko so srečuje tudi OPN Mozirje, katerega izdelava se je začela po objavi javnega naročila, izboru načrtovalca in podpisu pogodbe v decembru 2012. Skladno s pogodbo naj bi bil OPN Mozirje zaključen v sredini leta 2009, vendar se je postopek priprave občinskega prostorskega načrta, zaradi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Ur. l. RS, št. 108/09), sprememb in dopolnitev Zakona o vodah (Ur. l. RS, št. 57/08), sprememb in dopolnitev Zakona o ohranjanju narave (Ur. l. RS, št. 08/10) in z njimi povezanih sprememb podzakonskih aktov (pravilnikov, uredb, navodil) ter dodatnih zahtev ministrstev in nosilcev urejanja prostora, močno zavlekel. Zamude se nastale zaradi dolgotrajnega pridobivanja smernic nosilcev urejanja prostora², izdelave študije poplavne in erozijske ogroženosti in kart poplavne nevarnosti, ki jo je bilo treba po pregledu na Inštitutu za vode dopolniti in skladno s pripombami ustrezno popraviti³, izdelave okoljskega poročila, ki ga je bilo treba skladno z odločbo takratnega Ministrstva za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektorja za CPVO dopolniti še s Presojo vplivov plana v naravo na zavarovanih območjih, pridobivanja pozitivnega mnenja na okoljsko poročilo, ki je trajalo bistveno dlje od zakonsko predpisanega roka, izdelave geodetskega načrta, ki predstavlja podlago za izdelavo OPN in bil izdelan na podlagi Sprememb in dopolnitev ZPNačrt-a in določbe 55. člena Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Ur. l. RS, št. 99/08) ter dodatnih zahtev občine po vnosu odločb o gradbenih dovoljenjih v OPN.

Zaradi izdelave poplavne študije in pridobivanja pozitivnega mnenja na okoljsko poročilo se OPN ni mogel zaključiti po pogodbeno dogovorjenem roku, zato je bil za dokončanje OPN Mozirje sklenjen tudi aneks za podaljšanje roka.

(2) - Zadnje smernice ARSO-VODE smo prejeli aprila 2010.

(3) - Študija je bila naročena julija 2009, izdelana oktobra 2010, s dopolnitvami in popravki pa zaključena avgusta 2012.

4. Kratek povzetek potek priprave OPN

Tabela 1: Potek postopka priprave OPN.

Datum	Aktivnost
08.12.2007	Podpis pogodbe
09.09.2008	Vloga za pridobitev smernic nosilcev urejanja prostora
15.10.2008	MOP posreduje Tehnična navodila za izdelavo OPN in prikaz stanja prostora
27.01.2009	Prispejo splošne smernice MKGP
26.06.2009	Prispejo smernice ARSO-VODE (zahteva po izdelavi poplavne študije)
Julij 2009	Občina naroči poplavno študijo
28.12.2009	Stopijo v veljavo spremembe in dopolnitve ZPNačrt (zahteva po izdelavi GN)
Januar 2010	Občina naroči izdelavo geodetskega načrta
26.04.2010	Načrtovalec prejeme geodetski načrt
oktober 2010	Načrtovalec in občina dobita neuradno končno verzijo poplavne in erozijske ogroženosti
05.10.2010	Občina pošlje vlogo za mnenje na MOP-CPVO
22.12.2010	Poročilo o stanju na nalogi
17.11.2011	Občina uradno prejme gradivo poplavne in erozijske študije
26.01.2011	Vloga MOP-CPVO za dopolnitev in uskladitev okoljskega poročila
16.02.2011	Uskladitveni sestanek na Zavodu RS za varstvo narave, OE Celje
22.03.2011	Uskladitveni sestanek na MOP, Direktorat za prostor
25.03.2011	Uskladitveni sestanke na MOP-VODE
07.04.2011	Poročilo o stanju na nalogi
Junij 2011	Občina pošlje ponovno vlogo za mnenje o okoljskem poročilu
Julij 2011	Poteče rok za pridobitev mnenja na okoljsko poročilo
Avgust-september 2011	Javna razgrnitev in javna obravnava
September 2011	Stališča do pripomb javnosti
Oktober 2011	Mnenje Inštituta za vode glede izdelane poplavne študije (potrebna dopolnitev)
Februar 2011	Občina prejme pozitivno mnenje na okoljsko poročilo
Avgust 2012	Občina prejme dopolnjene in popravljene Poplavne študije
19.11.2012	Poročilo o stanju na nalogi

5. Trenutne aktivnost

Postopek izdelave OPN Mozirje je v fazi predloga. Predlog se usklajuje z izsledki dopolnjene in popravljene Poplavne študije. Skladno z izsledki študije se dopolnjuje okoljsko poročilo, usklajujejo pa se tudi obrazložitve in utemeljitve posegov. Pripravlja se torej končni dokument usklajen v vseh sestavinah, ki bo šel predvidoma JANUARJA 2013 v mnenja nosilcem urejanja prostora.

6. Ocena poteka dela

Po vlogi za pridobitev mnenj nosilcev urejanja prostora sledi zahtevna faza usklajevanj z nosilci urejanja prostora. Med njimi pričakujemo največ težav prav pri usklajevanju z Ministrstvom za kmetijstvo in okolje, ki so po izkušnjah kolegov načrtovalcev največji problem. Kmetijci so tudi edini s katerimi se načrtovalec v vseh teh letih ni uspel sestati na uskladištenem sestanku, zato je rezultat glede sprejemljivosti posegov z vidika kmetijstva negotov. Načrtovalec in občina sta sicer zastavila strategijo pogajanj za katero upamo, da bo uspešna. Za potrebe pogajanj je bil korigiran in dopolnjen tudi elaborat posegov na kmetijska zemljišča. Predvidena dinamika dela do zaključka projekta je prikazana v Tabeli 2.

Tabela 2: Predvideni potek dela do zaključka OPN.

Januar 2013	Posredovanje vloge za pridobitev mnenj na MzIP
Januar 2013	MzIP izobesi predlog na strežnik
Januar 2013	Občina posreduje vloge za pridobitev mnenj nosilcem urejanja prostora
Februar-Junij 2013	Usklajevanja z nosilci urejanja prostora ter pridobivanje mnenj
Julij 2013	Pridobljeno zadnje pozitivno mnenje
Julij 2013	Načrtovalec pripravi usklajen predlog OPN Mozirje za sprejem na OS
Avgust 2013	Sprejem odloka

Opomba: Usklajeni predlog bo pripravljen v 14 delovnih dneh od dneva pridobitve zadnjega mnenja. V kolikor bodo mnenja pridobljena prej kot predvideno v terminskem planu je sprejem možen prej. V kolikor bodo ta pridobljena kasneje pa se lahko tudi rok zamakne. Faza usklajevanj z nosilci je precej dolga, saj izkušnje kolegov načrtovalcev kažejo, da za pridobitev pozitivnega mnenja MzKO traja ca. 6 mesecev.

7. Opozorilo

V fazi usklajevanj za pridobitev mnenja na MzIP in pri posameznih nosilcih urejanja prostora so bo od faze predloga do usklajenega predloga OPN v grafičnem in vsebinskem delu še dopolnjeval in spreminjal, zato končno gradivo ne bo enako gradivu, ki bo komisiji in občinskemu svetu predstavljen v fazi vloge za pridobitev mnenj. Gradivo v fazi predloga ima informativni značaj in ne odraža končnega stanja. Gradivo odraža le želeno stanje, ki pa ni usklajeno z nosilci urejanja prostora.