

4

Datum: 10.12.2015

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE BOROVNICA**

ZADEVA: Elaborat o oblikovanju cene storitev gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za leti 2016 in 2017

PРАВNA PODLAGA: Pogodba o pristopu občin Vrhnika, Borovnica in Log - Dragomer k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana
Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/2012)
Statut Občine Borovnica (Ur. l. RS, št. 6/08, 81/09 in 84/11)

NAMEN: Obravnava in sprejem

POROČEVALEC: Bojan Čebela, župan
mag. Jernej Nučič, tajnik OU

I. OBRAZLOŽITEV

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem sklepa

Predmet elaborata je predlog cen storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za obdobje 2016 – 2017, in sicer za občine, ki so v projekt RCERO vlagale sredstva in imajo status sovlagateljic in za občine, ki v RCERO niso vlagale in imajo status »pristopnic. Za občine pristopnice bodo skladno s Pogodbami o pristopu k skupnemu ravnanju z odpadki v RCERO Ljubljana veljale cene, ki veljajo za občine sovlagateljice povečane za 5% dodatek.

Največji okoljski kohezijski projekt v državi se je uradno pričel 21. 6. 2006 s podpisom Pogodbe o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana s strani Mestne občine Ljubljana in občin Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Doi pri Ljubljani, Horjul, Medvode in Škofljica, ki v projekt vlagajo proračunska sredstva in celotna sredstva zbrane okoljske dajatve.

Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO Ljubljana so 15. 12. 2009 sklenile občine Ig, Velike Lašče, Vodice, Domžale,

Mengeš, Trzin, Lukovica, Moravče, Komenda in Kamnik. Navedenih 10 občin pristopnic v izgradnjo RCERO Ljubljana vlagajo sredstva zbrane okoljske dajatve.

Pogodbo o pristopu k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana je do izdelave tega elaborata podpisalo še 20 občin, ki v izgradnjo RCERO niso vlagale lastnih sredstev in sicer občine Cerklje na Gorenjskem, Grosuplje, Ivančna Gorica, Dobrepolje, Ribnica, Loški potok, Sodražica, Gorenja vas - Poljane, Žiri, Bloke, Mestna občina Koper in danes samostojna občina Ankaran, Šmartno pri Litiji, Vrhnika, Borovnica, Log-Dragomer, Idrija, Postojna, Pivka ter Cerkno.

V RCERO je tako vključenih 37 občin.

Predračunske cene so oblikovane za naslednje storitve ravnanja s komunalnimi odpadki:

- obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: obdelava komunalnih odpadkov), ki vključuje:

- obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,

- obdelavo biološko razgradljivih odpadkov,

- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlaganje komunalnih odpadkov).

Glede na to, da gre pri projektu za mehansko in biološko obdelavo odpadkov za nov objekt z novo tehnologijo in z enoletnim poskusnim obratovanjem, se je predračunska cena izračunala kot povprečna cena za dvoletno obdobje 2016 - 2017. Osnovna izhodišča, ki so bila upoštevana pri kalkulaciji cen so upoštevala vse standarde in ukrepe za opravljanje posamezne javne službe kot jih določajo državni in občinski predpisi, pridobljena dovoljenja, pravila Uredbe MEDO, SRS 35 in druge zakonodaje, ki določajo ekonomiko poslovanja. V kalkulacije so zajete načrtovane količine opravljenih storitev skladne s podpisanimi pogodbami, pridobljenimi predračuni in dostopnimi podatki, upošteva tveganja, povezana z obratovanjem nove investicije in z razmerami na trgu. Dejavnost odlaganja odpadkov je z zagonom objekta za mehansko in biološko obdelavo odpadkov racionalizirala poslovanje, zmanjšala število zaposlenih ter iz stroškov poslovanja natančno izvzela stroške, ki bremenijo zaprta odlagalna polja in temu pripadajoče objekte, kar bo krila iz rezervacij oblikovanih za te namene.

2. Ocena finančnih posledic

Povprečna predračunska cena obdelave komunalnih odpadkov vključno z odlaganjem odpadkov po obdelavi v višini 0,1181 oz. s 5% dodatkom 0,1240 EUR/kg in povprečna predračunska cena obdelave biološko razgradljivih odpadkov v višini 0,0635 oz. s 5% dodatkom 0,0667 EUR/kg zajemata vse načrtovane stroške in sta primerljivi s cenami drugih izvajalcev obdelave, še posebej glede na tehnologijo obdelave odpadkov v RCERO Ljubljana.

Predlagane nove cene namerava Snaga Ljubljana uveljaviti 1. 1. 2016.

II. PREDLOG SKLEPA

Članom Občinskega sveta predlagam, da sprejmejo naslednji

SKLEP:

Občinski svet Občine Borovnica potrjuje:

1. **Ceno storitev obdelave komunalnih odpadkov v višini 0,1112 EUR/kg, od tega je:**

- cena javne infrastrukture 0,0438 EUR/kg,
- cena storitve javne službe 0,0674 EUR/kg.

2. **Ceno storitev odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v višini 0,2617 EUR/kg, od tega je:**

- cena javne infrastrukture 0,0734 EUR/kg,

- cena storitve javne službe 0,1883 EUR/kg.

3. Skupna povprečna predračunska cena za leti 2016 in 2017 s 5% dodatkom in upoštevanim povprečnim deležem odloženih odpadkov po obdelavi v višini 4,9% znaša:

a. Obdelava mešanih komunalnih odpadkov 0,1112 EUR/kg od tega je:

- cena javne infrastrukture 0,0438 EUR/kg,

- cena opravljanja storitve 0,0674 EUR/kg.

b. Odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov 0,0128 EUR/kg od tega je:

- cena javne infrastrukture 0,0036 EUR/kg,

- cena opravljanja storitve 0,0092 EUR/kg.

Vse cene so brez DDV.

ŽUPAN
OBČINE BOROVNICA

Bojan Čebela l.r.

Priloga:

1. Elaborat o oblikovanju cen storitev gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za leti 2016 in 2017
2. Dopis projekt RCERO Ljubljana – Sprememba statusa občin pristopnic z dne 30.10.2015



snaga

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN
STORITEV GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE
OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
ODPADKOV IN ODLAGANJA OSTANKOV
PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA
KOMUNALNIH ODPADKOV V RCERO
LJUBLJANA
ZA LETI 2016 IN 2017**

DIREKTOR
JANKO KRAMŽAR


SNAGA d.o.o.
LJUBLJANA, POVSETOVA 6

Ljubljana, november 2015

KAZALO

1	UVOD	1
2	PREDSTAVITEV PROJEKTA REGIJSKI CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI LJUBLJANA	3
2.1	ZAKONODAJNO-OZADJE EVROPSKE UNIJE	3
2.2	PRISTOP K IZGRADNJI REGIJSKEGA CENTRA ZA RAVNANJE Z ODPADKI LJUBLJANA	3
2.2.1	Cilji projekta izgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana	4
2.2.2	Tehtnolški postopki predelave komunalnih odpadkov	5
2.2.3	Financiranje izgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana	6
3	ZAKONSKE PODLAGE IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI	6
4	OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA	9
4.1	IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN	9
4.1.1	Splošna izhodišča za oblikovanje cen in izdelava elaborata	9
4.1.2	Izhodišča za oblikovanje predračunskih cen storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za obdobje 2016 – 2017	10
4.2	GOSPODARSKA JAVNA SLUŽBA OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	11
4.2.1	Pogoji in okoliščine zagotavljanja gospodarske javne službe obdelave komunalnih odpadkov v Sloveniji	11
4.2.2	Količine komunalnih odpadkov na prispevnem območju RCERO Ljubljana	13
4.2.3	Okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje naprave za mehansko biološko obdelavo in odlaganje odpadkov	14
4.3	OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENE STORITEV OBDELAVE KOMUNALNIH ODPADKOV V RCERO LJUBLJANA ZA OBDOBJE 2016 – 2017	15
4.3.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev in stroški izvajanja storitev javne službe za pretok obračunskega obdobja	15
4.3.2	Primerjava predračunskih cen javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih	15
4.3.3	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge	15
4.3.4	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	16
4.3.5	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	18
4.3.6	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	21
4.3.7	Prikoz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe	22
4.3.8	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev	22
4.3.9	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	22
4.3.10	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe	22
4.3.11	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	23
4.3.12	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvojanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	23
4.3.13	Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih	23
4.4	GOSPODARSKA JAVNA SLUŽBA ODLAGANJA OSTATKOV PREDDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV	24
4.4.1	Vplivni dejavniki izvajanja javne službe odlaganja komunalnih odpadkov	24
4.4.2	Odlagališče nenevarnih odpadkov Barje	24
4.5	OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENE STORITEV ODLAGANJA OSTATKOV PREDDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV V RCERO LJUBLJANA ZA OBDOBJE 2016 – 2017	25
4.5.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev in stroški izvajanja storitev javne službe za pretok obračunskega obdobja	25
4.5.2	Primerjava predračunskih cen javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi in potrjenimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih	25
4.5.3	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge	26
4.5.4	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	26
4.5.5	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	27
4.5.6	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	28
4.5.7	Prikoz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe	28
4.5.8	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev	28
4.5.9	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	29
4.5.10	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe	29
4.5.11	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	29
4.5.12	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvojanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	30
4.5.13	Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov in prihodkov po dejavnostih	30

1 UVOD

Skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12, v nadaljevanju Uredba MEdO), je SNAGA Javno podjetje d.o.o. Ljubljana (v nadaljevanju: Snaga Ljubljana) pripravila predračunske kalkulacije cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki se bodo izvajale v okviru Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana (v nadaljevanju RCERO Ljubljana) za Mestni občini Ljubljana in Koper ter Občine: Ankaran, Bloke, Borovnica, Brezovica, Cerklje na Gorenjskem, Cerklje, Dobropole, Dobrova – Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Domžale, Gorenja vas – Poljane, Grosuplje, Horjul, Idrija, Ig, Ivančna Gorica, Kamnik, Komenda, Log – Dragomer, Loški Potok, Lukovica, Medvode, Mengeš, Moravče, Pivka Postojna, Ribnica, Sodražica, Skofljica, Smartno pri Litiji, Trzin, Velike Lašče, Vodice, Vrhnika, Žiri.

Predmet tega elaborata je predlog cen storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za dvoletno obračunsko obdobje 2016 – 2017 za občine, ki so v projekt RCERO vlagale sredstva in imajo status »sovlagateljic« in za občine, ki v RCERO niso vlagale in imajo status »pristopnic«. Z elaboratom se predlaga, da bo zaračunana cena enaka potrjeni.

Predlagane cene za občine sovlagateljice:

- 1. Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov je 0,1059 EUR/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture 0,0385 EUR/kg,
 - cena storitve javne službe je 0,0674 EUR/kg.
- 2. Predlagana cena storitev obdelave bioloških odpadkov je 0,0635 EUR/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture 0,0179 EUR/kg,
 - cena storitve javne službe je 0,0456 EUR/kg.
- 3. Predlagana cena storitev odlaganja komunalnih odpadkov je 0,2492 EUR/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture 0,0609 EUR/kg,
 - cena storitve javne službe je 0,1883 EUR/kg.

Občinam pristopnicam je bila, skladno s skupnim dogovorom na razširjeni seji Sveta RCERO z dne 23. 10. 2015, dne 30. 10. 2015 poslana pobuda za sovlaganje v projekt RCERO Ljubljana, s čimer bi si občine zagotovile spremembo statusa občine pristopnice v status občine sovlagateljice. Z zagotovitvijo enakovrednega dela sredstev za financiranje objektov RCERO Ljubljana, si občine zagotovijo nižjo ceno storitev ravnanja z odpadki v RCERO Ljubljana od dogovorjene s Pogodbami o pristopu oz. ceno, ki velja za občine sovlagateljice. Rok za odgovor na pobudo za spremembo statusa je 30. 11. 2015.

Za občine pristopnice, ki ne vlagajo oz. ne bodo zagotovile enakovrednega dela sredstev za financiranje objektov RCERO se skladno s Pogodbami o pristopu k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru Ljubljana predlagana cena poveča za 5 % dodatke.

Predlagane cene za občine pristopnice:

- 4. Predlagana cena storitev obdelave mešanih komunalnih odpadkov s 5 % dodatkom je 0,1112 EUR/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture 0,0438 EUR/kg,
 - cena storitve javne službe je 0,0674 EUR/kg.
- 5. Predlagana cena storitev obdelave biološko razgradljivih komunalnih odpadkov s 5 % dodatkom je 0,0667 EUR/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture 0,0211 EUR/kg,
 - cena storitve javne službe je 0,0456 EUR/kg.
- 6. Predlagana cena storitev odlaganja komunalnih odpadkov s 5 % dodatkom 0,2617 EUR/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture 0,0734 EUR/kg,
 - cena storitve javne službe je 0,1883 EUR/kg.

Zbirni pregled cen storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov glede na količino v obdelavo sprejetih komunalnih odpadkov

Storitve ravnanja z odpadki	Cene v EUR/kg	
	Poprta predračunska cena za let 2016/2017	Povprečna predračunska cena za let 2016/2017 s 5 % dodatkom
Poprta cena za obdelavo bioloških odpadkov (%)		
1. Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,1059	0,1112
- cena javne infrastrukture	0,0385	0,0438
- cena opravljanja storitve	0,0674	0,0674
2. Odlaganje komunalnih odpadkov	0,0122	0,0128
- cena javne infrastrukture	0,0030	0,0036
- cena opravljanja storitve	0,0092	0,0092
SKUPAJ (3+4+2)	0,1181	0,1240
3. Obdelava biološko razgradljivih komunalnih odpadkov	0,0635	0,0667
- cena javne infrastrukture	0,0179	0,0211
- cena opravljanja storitve	0,0456	0,0456

2 PREDSTAVITEV PROJEKTA REGIJSKI CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI LJUBLJANA

2.1 ZAKONODAJNO OZADJE EVROPSKE UNIJE

Politika Evropske unije na področju ravnanja z odpadki temelji na ciljnih povečanja učinkovitosti virov ter zmanjšanju negativnih vplivov na okolje v njihovem celotnem življenjskem cikelu. V Šestem okoljskem akcijskem programu EU (1600/2002/ES) sta predurba uporaba naravnih virov in varstvo globalnega ekosistema, skupaj z gospodarsko blaginjo in uravnoteženim socialnim razvojem, opredeljena kot pogoja trajnostnega razvoja. Posledice naraščanja količine odpadkov v Evropski uniji so predvsem izguba naravnih virov, povečano onesnaževanje in dodatne emisije toplogrednih plinov povezane z odlaganjem biorazgradljivih sestavin v odpadkih. V okviru ciljev in prednostnih nalog na področju trajnostne rabe naravnih virov in gospodarjenja z njimi ter na področju ravnanja z odpadki so sprejeti naslednji sklepi¹:

- doseči je treba zmanjšanje količin nastalih odpadkov, boljše učinkovitost uporabe virov in premik k bolj trajnostnim vzorcem proizvodnje in porabe,
- znatno je treba zmanjšati količine odpadkov, namenjenih za odlaganje, in količine proizvedenih nevarnih odpadkov, da bi se izognili emisijam v zrak, vodo in tla,
- spodbujati je treba ponovno uporabo odpadkov in nameniti prednost predelavi ter zlasti recikliranju odpadkov tako, da se količina odpadkov za odlaganje pomembno zmanjša, in
- spodbujati je treba uporabo energije iz obnovljivih virov, to je iz odpadkov biološkega izvora.

Na podlagi izhodišč iz Okoljskih akcijskih programov so v EU sprejeti zakonodajni akti, v katerih so podrobneje določeni cilji varstva okolja ter roki, v katerih morajo države članice EU zagotoviti njihovo doseganje. Med zakonodajnimi akti EU sta za področje ravnanja z odpadki pomembni predvsem Direktiva 2008/98/ES o odpadkih in Direktiva 1999/31/ES o odlaganju odpadkov na odlagališčih.

Slovenija je v vstopom v Evropsko unijo prevzela evropski pravni red in s tem obveznosti, ki izhajajo iz okoljevarstvenih direktiv. Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki, ki ga je Vlada RS sprejela marca 2013, sledi strateškim usmeritvam evropskih politik, ki ob poudarjanju preprečevanja nastajanja odpadkov dajejo ponovni uporabi in recikliranju prednost pred energetsko predelavo odpadkov, če in kjer sta to najboljše ekološki možnosti. V skladu s slovenskim pravnim redom na področju varstva okolja je navedeni operativni program akt, ki šteje za nacionalno strategijo, ki jo mora Slovenija kot članica EU pripraviti na podlagi določil Direktive 1999/31/ES.

2.2 PRISTOP K IZGRADNJI REGIJSKEGA CENTRA ZA RAVNANJE Z ODPADKI LJUBLJANA

Snaga Ljubljana je odgovorna za zbiranje, prevoz in odlaganje odpadkov. Snaga Ljubljana si je kot zavezanec za doseganje kriterijev uporabe najboljših razpoložljivih tehnik (*erg. BAT - Best available technology*), po potrebi prilagojenih zahtevam projekta in lokalnim pogojem, zastavila načrt reševanja problematike biorazgradljivih frakcij v komunalnih odpadkih v dveh smereh:

- vzpostavitev ločenega zajema biorazgradljivih odpadkov gospodinjstev, njihova predelava na lokaciji odlagališča Barje ter doseganje optimalne snovne in energetske izrabe;

- vzpostavitev takšnega sistema ravnanja zlasti z mešanimi odpadki gospodinjstev, preostalih po ločenem zbiranju, s kosovnimi odpadki in z odpadki iz proizvodnega, obrtnega in storitvenega sektorja ter odpadki pokopalšč in tržnic, sistem, s katerim bi se lahko izognili naimenski sežigalnici, in vendarle dosegli predpisane kakovostne zahteve za odložene obdelane komunalne odpadke (<5 % biorazgradljivega organskega ogljika v odloženih komunalnih odpadkih in kurina vrednost < 6 MJ/kg suhe snovi) ter tako optimalno podaljšali življenjsko dobo ljubljanskega odlagališča.

Mesta občina Ljubljana in občine Brezovica, Dobrava-Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Horjul, Medvode in Škofljica so 21. 6. 2006 podpisale Pogodbo o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana. Navedene občine sovlagateljice v izgradnjo RCERO Ljubljana vlagajo proračunska sredstva in celotna sredstva zbrane okoljske dajatve.

Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana so 15. 12. 2009 sklenile občine Ig, Velike Lašče, Vodice, Domžale, Mengeš, Trzin, Lukovica, Moravče, Komenda in Kamnik. Navedenih 10 občin pristopnic v izgradnjo RCERO Ljubljana vlagajo sredstva zbrane okoljske dajatve.

Pogodbo o pristopu k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana je do izdelave tega elaborata podpisalo še 20 občin, ki v izgradnjo RCERO niso vlagale lastnih sredstev. 23. 6. 2010 so pristopile občine Cerklje na Gorenjskem, Grosuplje, Ivračna Gorica, Dobropolje, Ribnica, Loški potok in Sodražica, 7. 3. 2012 občini Gorenja vas-Poljane in Žiri, 10. 3. 2011 občina Bloke, 1. 6. 2012 Mestna občina Koper in danes samostojna občina Ankarana, 24. 10. 2012 občina Šmartno pri Litji, 12. 4. 2013 občine Vrhnika, Borovnica in Log-Dragomer, 28. 10. 2013 občina Idrija, 26. 3. 2014 občini Postojna in Pivka ter 27. 3. 2014 občina Cerklje.

2.2.1 Cilji projekta izgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana

Nadgradnja RCERO Ljubljana je največji kohezijski projekt s področja okolja v državi. Cilji projekta izgradnje RCERO Ljubljana temeljijo na celovitosti reševanja problematike ravnanja z mešanimi komunalnimi odpadki in ločeno zbranimi frakcijami, ki vsebujejo biorazgradljive organske snovi, na doslednem izpolnjevanju predpisov, kar je pogoj za pridobitev okoljevarstvenega soglasja oz. kasnejšega okoljevarstvenega dovoljenja po določilih EU IPPC direktive.

Temeljni cilji projekta RCERO Ljubljana so:

- celovita rešitev problematike ravnanja z mešanimi komunalnimi odpadki in z ločeno zbranimi biorazgradljivimi frakcijami gospodinjstev;
- zagotavljanje skladnosti z zakonsko predpisanimi vrednostmi glede emisij v okolje in z zahtevami EU IPPC direktive;
- optimalna raba razpoložljivih odlagalnih površin;
- odlaganje pretežno nereaktivnih (inertnih) odpadkov s predpisano maksimalno vsebnostjo preostalih biorazgradljivih organskih snovi, ki dolgoročno ne predstavljajo tveganja za okolje;
- pridobivanje sekundarnih energentov za energetska izrabo za lastne tehnološke procese in za energetska izrabo v eksternih industrijskih in termoelektričnih objektih;
- zmanjševanje emisij toplogrednih plinov, zlasti CH₄;
- varovanje virov pitne vode in podtalnice ter naravnih vrednot na meji odlagališča, ki so varovane v okviru Nature 2000 in ekološko pomembnih območij;

¹ Operativni program ravnanja z odpadki, Vlada RS, 2013

- zagotovitev varnega in zanesljivega obratovanja sistema.

V okviru nadgradnje RCERO Ljubljana se je razširilo odlagališče Barje, postavilo čistilno napravo za izcedne vode in začelo z gradnjo objektov za predelavo odpadkov. Novo odlagalno polje se uporablja od oktobra 2009, čistilna naprava za izcedne vode obratuje od januarja 2011, gradnja objektov za mehansko biološko predelavo odpadkov (v nadaljevanju MBO) pa se je začela leta 2014.

Izgradnja objektov MBO poteka fazno. Začetna 1. faza že vključuje celovit in popoln delujoč objekt za 171,241 Mg/leto vhodnega materiala, v 2. fazi pa se bo kapaciteta obdelave povečala na maksimum s podaljšanjem obratovalnega časa na 256,093 Mg/leto vhodnega materiala.

Oktober 2015 je bil izveden tehnični pregled objektov in naprav RCERO Ljubljana in v začetku novembra 2015 je Upravna enota Ljubljana izdala odločbo za začetek dvanajstmesečnega poskusnega obratovanja. V času poskusnega obratovanja je upravljavec objektov konzorcij Strabag, po zaključku poskusnega obratovanja bo upravljanje regijskega centra prevzela Snaga Ljubljana.

2.2.2 Tehnološki postopki predelave komunalnih odpadkov

V RCERO Ljubljana je predvidena izključno predelava mešanih komunalnih odpadkov, ki nastajajo v gospodinjstvih in v proizvodnem, obrtnem in storitvenem sektorju, in so po sestavnih podobnih gospodinjstvom odpadkom, uporabnega dela kosovnih odpadkov, tj. obdelan odpadni les, pridobijen iz demontaže zbranih kosovnih odpadkov, ter ločeno zbranih bioloških odpadkov iz gospodinjstev.

Objekti in naprave RCERO Ljubljana so namenjeni predelavi odpadkov, pri kateri nastanejo:

- uporabni trdni produkti za energetsko izrabo, t.i. sekundarno gorivo;
- sekundarne surovine, izsortirane v strojno - ročni sortirnici;
- kovine za reciklažo;
- kompost iz ločeno zbranih biorazgradljivih odpadkov gospodinjstev (BIOG);
- zelena električna energija iz bioplina;
- toplota iz bioplina, ki jo optimalno izrabimo na lokaciji;
- trdni (inertni) preostanki iz raznih predelovalnih stopenj, ki ustrezajo kriterijem za odlaganje na odlagališču nenevarnih odpadkov Barje.

Zaradi značilnosti odpadkov in predvidenega načina njihovega zajema, načrtovane čim večje možnosti izrabe in minimizacije količin odloženih odpadkov, so za predelavo odpadkov načrtovani tehnološki postopki, ki med drugim zajemajo:

- **Predelavo mešanih komunalnih odpadkov (MKO), odpadkov proizvodnega in storitvenega sektorja (POSD) in kosovnih odpadkov iz gospodinjstev (KOG), ki med ostalim vključuje:**
 - sprejemanje mešanih komunalnih odpadkov, odpadkov proizvodnega in storitvenega sektorja in kosovnih odpadkov;
 - mehansko separacijo lahke, energetske bogatejše frakcije kot surovine za pripravo nadomestnega goriva;
 - separacijo težje frakcije, ki vsebuje koncentrirane organske biorazgradljive snovi, in pripravo za anaerobno fermentacijo;
 - izločanje snovno uporabnih frakcij v strojno-ročni sortirnici;
 - anaerobno fermentacijo s proizvodnjo in izrabo bioplina;

- dehidracijo in pripravo ostanke anaerobne fermentacije (digestat) za prevoz na termično obdelavo (postopek termične obdelave oz. sežig je izven obsega tega projekta).

- **Pripravo sekundarnega (nadomestnega) goriva (NG), ki med ostalim vključuje:**

- mehansko čiščenje lahke frakcije – surovine za pripravo nadomestnega goriva;
- konfekcioniranje po zahtevah predvidenega tipa odjemalca (količina, kvaliteta in oblika).

- **Predelavo ločeno zbranih biološko razgradljivih odpadkov gospodinjstev (BIOG), ki med ostalim vključuje:**

- sprejemanje zbranih biološko razgradljivih odpadkov gospodinjstev;
- mehansko predobdelavo;
- separacijo težje frakcije in koncentriranje biorazgradljivih snovi;
- anaerobno fermentacijo s proizvodnjo in izrabo bioplina;
- dehidracijo in pripravo mešanice za kompostiranje;
- kompostiranje mešanice ostanke anaerobne fermentacije in strukturnega materiala, pridobljenega iz vhodnih odpadkov, vključno z zorenjem, rafinacijo in odpremo komposta.

2.2.3 Financiranje izgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana

Projekt, katerega skupna vrednost bo znašala 127 milijonov EUR, je del Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013 (OP ROPI) in je sofinanciran iz sredstev Kohezijskega sklada.

Struktura virov financiranja investicije:

- 61,08 % sredstva kohezijskega sklada EU,
- 12,99 % sredstva državne proračuna,
- 25,93 % sredstva občinskih proračunov in okoljska datatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov.

3 ZAKONSKE PODLAGE IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI

Zakon o varstvu okolja² (ZVO-1) določa, da so na področju ravnanja s komunalnimi odpadki obvezne naslednje občinske gospodarske javne službe varstva okolja: zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov ter odlaganje ostanke predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. ZVO-1 tudi določa, da občina zagotovi izvajanje javnih služb skladno s predpisi, ki jih podrobneje predpiše Vlada in predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe. Zakon o gospodarskih javnih službah³ določa, da način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemih.

² Zakon o varstvu okolja: Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06. Zvečd, 66/06 - odi. US, 33/07 - ZPNact, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 in 56/15.
³ Zakon o gospodarskih javnih službah: Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPP, 127/06 - ZDZ, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGSJG.

Snaga Ljubljana je organizirana v okviru JAVNEGA HOLDINGA Ljubljana, d. o. o. (v nadaljevanju: Javni holding). Svet ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o., uresničuje ustanoviteljske pravice in odloča o cenah na podlagi Akta o ustanoviteljskih pravicah in ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o. (Uradni list RS, št. 82/04, 56/08 in 11/11).

Snaga Ljubljana sicer izvaja dejavnosti, ki spadajo v obseg dejavnosti, ki so določene v 1. členu Zakona o oblikovanju cen RCERO 2016-2017. Snaga Ljubljana sicer izvaja dejavnosti, ki spadajo v obseg dejavnosti, ki so določene v 1. členu Zakona o oblikovanju cen RCERO 2016-2017. Snaga Ljubljana sicer izvaja dejavnosti, ki spadajo v obseg dejavnosti, ki so določene v 1. členu Zakona o oblikovanju cen RCERO 2016-2017.

Snaga Ljubljana sicer izvaja dejavnosti, ki spadajo v obseg dejavnosti, ki so določene v 1. členu Zakona o oblikovanju cen RCERO 2016-2017. Snaga Ljubljana sicer izvaja dejavnosti, ki spadajo v obseg dejavnosti, ki so določene v 1. členu Zakona o oblikovanju cen RCERO 2016-2017.

Zakonodaja na področju ravnanja z odpadki

- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMehD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 in 56/15),
- Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki – Vlada RS, št. 35402-2/2013/7, marec 2013,
- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15),
- Uredba o odlagalnih odpadkih (Uradni list RS, št. 10/14 in 54/15),
- Uredba o okoljski dajavi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagalnih (Uradni list RS, št. 14/14),
- Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/2005),
- Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdno gorivo in njegovi uporabi (Uradni list RS, št. 96/14),
- Uredba o obdelavi odpadkov v premičnih napravah - Uredba o obdelavi odpadkov v premičnih napravah (Uradni list RS, št. 34/08),
- Uredba o izvajanju Uredbe (ES) št. 1013/2006 o pošiljkih odpadkov (Uradni list RS, št. 71/2007),
- Uredba o obdelavi biološko razgradljivih odpadkov (Uradni list RS, št. 62/08, 61/11 in 99/13),
- Uredba o ravnanju z odpadnimi jedlinimi olji in mastmi (Uradni list RS, št. 70/2008),
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest (Uradni list RS, št. 34/08),
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08),
- Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili (Uradni list RS, št. 105/08),
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastajajo pri opravljanju zdravstvene in veterinarske dejavnosti ter z njima povezanih raziskavah (Uradni list RS, št. 89/2008),
- Uredba o ravnanju z amalgamskimi odpadki, ki nastanejo pri opravljanju zdravstvene dejavnosti in z njo povezanih raziskavah (Uradni list RS, št. 89/08),

- Uredba o ravnanju z odpadnimi nagrobnimi svečami (Uradni list RS, št. 78/08),
- Uredba o odpadnih ožjih (Uradni list RS, št. 24/12),
- Uredba o izrabljenih vozilih (Uradni list RS, št. 32/11, 45/11 – popr. in 26/12),
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Uradni list RS, št. 3/10, 64/12 in 93/12),
- Uredba o ravnanju z odpadno električno in elektronsko opremo (Uradni list RS, št. 107/06 in 100/10),
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmacevtskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Uradni list RS, št. 119/06),
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/2009),
- Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov (Uradni list RS, št. 34/08 in 61/11),
- Uredba o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo – veja samo v delu Uredba o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo (Uradni list RS, št. 47/05, 45/07, 79/09 in 64/12),
- Uredba o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo (Uradni list RS, št. 64/12 in 64/14),
- Pravilnik o prvem ocenjevanju in obratovalnem monitoringu za vire hrupa ter o pogojih za njegovo izvajanje (Uradni list RS, št. 105/08),
- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagalšč odpadkov (Uradni list RS, št. 62/08),
- Uredba o okoljski dajavi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Uradni list RS, št. 80/12),
- Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda (Uradni list RS, št. 94/14),
- Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode (Uradni list RS, št. 53/15)
- Pravilnik o obratovalnem monitoringu onesnaževanja podzemne vode (Uradni list RS, št. 49/06, 114/09, 53/15),
- Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje (Uradni list RS, št. 70/96, 71/00, 99/01, 17/03, 41/04 – ZVO-1 in 105/08).

Občinski odloki o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankev predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Za večino občin družbenica Javnega holdinga Snaga Ljubljana trenutno še izvaja dejavnost obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov na osnovi starega Odloka o ravnanju z odpadki (Uradni list RS, št. 42/85) v delu, ki se nanaša na odlaganje komunalnih odpadkov, za Mestno občino Ljubljana pa na podlagi Odloka o obdelavi mesečnih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankev predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 77/10) ter njegovimi dopolnitvami (Uradni list RS, št. 47/11). V posameznih občinah pristopnicah so v obravnavi Odloki o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankev predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

4 OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Vlada Republike Slovenije je novembra 2012 je sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 – v nadaljevanju Uredba MEDO) z veljavnostjo od začetka januarja 2013. Uredba MEDO določa metodologijo oblikovanja cen javnih storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostančkov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Snaga Ljubljana prvič oblikuje in uveljavlja cene javnih storitev ravnanja z odpadki, ki se bodo izvajale v okviru RCERO Ljubljana, skladno z metodologijo Uredbe MEDO. Namen tega elaborata je izračun povprečne predračunske cene javnih storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za obračunsko obdobje 2016 – 2017.

Elaborat in predlogi cen so izdelani skladno z Uredbo MEDO ter ostalimi predpisi, ki urejajo področje ravnanje z odpadki.

Predračunske cene so oblikovane za naslednje storitve ravnanja s komunalnimi odpadki:

- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje:
 - obdelavo mešanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: obdelava komunalnih odpadkov),
 - obdelavo biološko razgradljivih odpadkov (v nadaljevanju: obdelava bioloških odpadkov);
- odlaganje ostančkov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlaganje komunalnih odpadkov).

4.1 IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN

4.1.1 Splošna izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata

Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu organu v potrditev. Na podlagi predračunske lastne cene občina s potrditvijo določa potrjeno ceno posamezne javne službe in določa tudi morebitno subvencijo. Izvajalec na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo, t.j. tako imenovano zaračunano ceno, ki jo plača uporabnik.

Uredba MEDO v 8. členu določa, da se pri oblikovanju cen javnih služb upoštevajo:

- standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo;
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:

- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
- največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.

Uredba MEDO določa, da globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulatvni element cene storitve javne službe.

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti

ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Pri tem lahko občina prizna subvencijo le za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture.

Vsebina elaborata je predpisana v 9. členu Uredbe MEDO in obsega 19 alinej oz. točk. Vsebina posameznih točk je zaradi preglednejšega prikaza ponekod združena in po potrebi dodatno pojasnjena. Ker gre za prvo oblikovanje cen storitev ravnanja z odpadki na RCERO Ljubljana, še ni razpoložljivih podatkov o količinah in stroških oz. cenah za preteklo obračunsko obdobje. Pri izdelavi elaborata so upoštevani Obratovadni pogoji (ang. *Operational Guarantee Parameters*), ki izhajajo iz Ponudbe izvajalca gradenj Strabag ter razpoložljivi podatki in tržne analize o cenah posameznih kalkulatvni elementov.

4.1.2 Izhodišča za oblikovanje predračunskih cen storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za obdobje 2016 – 2017

Pri oblikovanju predračunske cene storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana so upoštevane naslednja izhodišča:

- zagotavljanje storitev in ukrepov v skladu z državnimi in občinskimi predpisi;
- predračunske cene storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov so izdelane za celotno območje 37-tih občin in so enake za vse občine sovlagateljice v RCERO Ljubljana. Skladno z določilom sklenjenih Pogodb o pristopu k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru Ljubljana je cena za občine, ki v izgradnji RCERO Ljubljana niso vlagale sredstev, enaka ceni, ki velja za občine lastnice infrastrukturnih objektov in občine pristopnice, ki so vlagale v infrastrukturne objekte, s 5 % dodatkom;
- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje dejavnosti obdelave in odlaganje komunalnih odpadkov, se določa s pogodbo o najemu gospodarske javne infrastrukture v višini predvidenega stroška amortizacije;
- pri izračunu cene za infrastrukturo je med stroški amortizacije ali najema te infrastrukture upoštevana amortizacija infrastrukture v lasti občin (najemina) in amortizacija infrastrukture v lasti Snage Ljubljana;
- predvidena višina amortizacije in najemnine za infrastrukturo za izvajanje javne službe obdelave komunalnih odpadkov je za leti 2016 in 2017 izračunana na osnovi predvidenih plačane vrednosti infrastrukturnih objektov in naprav RCERO do 31. 12. 2015 oz. do 31. 12. 2016, ob upoštevanju stopnje izkoriščenosti infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje javnih storitev, povečana za amortizacijo obstoječih infrastrukturnih naprav, ki se bodo še naprej uporabljale za izvajanje obdelave komunalnih odpadkov v okviru RCERO Ljubljana;
- pri izračunu stroška amortizacije za obdelavo odpadkov je upoštevana metoda rastoče letne stopnje amortizacije v odvisnosti od vhodne količine komunalnih in bioloških odpadkov in maksimalne razpoložljive kapacitete objektov za obdelavo vseh odpadkov po OVD t.j. 235.164 t, kolikor znaša polna kapaciteta z enim reaktorjem za MKO in dvema reaktorjema za BIO. Pri izračunu amortizacije so upoštevane amortizacijske stopnje iz Priloge 1 Uredbe MEDO;

- pri izdelavi predračunske kalkulacije cene opravljanja storitev obdelave komunalnih odpadkov so upoštevani Obratovni pogoji (*ang. Operational guarantee parameters*), ki izhajajo iz Ponudbe izvajalca gradenj Strabag ter razpoložljivi podatki in tržne analize o cenah posameznih kalkulativnih elementov. Med stroški za leto 2016 niso upoštevani stroški, ki jih v času poskusnega obratovanja v obdobju januar – november 2016, krije graditelj;
- pri izdelavi predračunske kalkulacije cene odlaganja komunalnih odpadkov je upoštevano, da se po obdelavi odpadkov v RCERO Ljubljana v obdobju 2016 – 2017 odloži le 4,9 % odpadkov, posledično se življenjska doba odlagalnih polj in spremeljajočih odpadkov podaljša do leta 2038;
- v primeru stroškov, ki imajo na prihodkovni strani tudi vir pokrivanja, so v kalkulacijo vključeni celotni stroški ter na drugi strani prihodki, ki so vsebinsko z njimi povezani in jih znižujejo (prevrednotovalni poslovni odhodki, povezani s prihodki iz tega naslova, amortizacija, povezana s črpanjem dolgoročnih pasivnih časovnih razmejitev in podobno);
- v predračunskih kalkulacijah je upoštevan neposredni strošek prodaje, ki vključuje 5 % nadomestilo upravičenih stroškov za obračun in izterjavo stroškov storitve do uporabnikov, ki jih za izvajalca javne službe obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov izvaja izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov;
- skladno z Uredbo MEDO v kalkulacijah niso upoštevani stroški glob, reprezentance, sponzorstva in donacij, ki jih plača izvajalec in drugi neupravičeni stroški, ki se nanašajo na neaktivna odlagalna polja in spremeljejoče objekte;
- upoštevan je 5-odstotni donos na poslovno potrebna sredstva.

4.2 GOSPODARSKA JAVNA SLUŽBA OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

4.2.1 Pogoji in okoliščine zagotavljanja gospodarske javne službe obdelave komunalnih odpadkov v Sloveniji

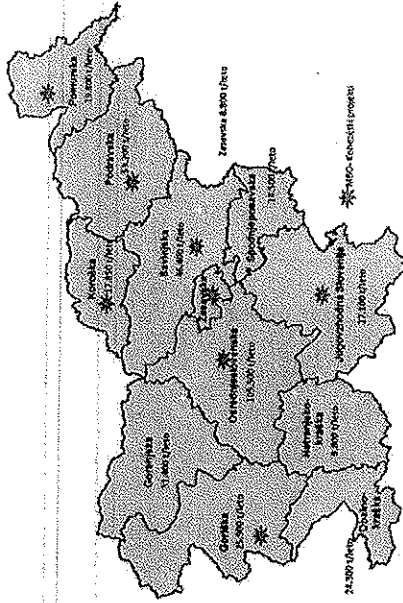
Zakon o varstvu okolja je konec leta 2009 (ZVO-1C) med obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja uvrstil tudi obdelavo mešanih komunalnih odpadkov. S spremembami in dopolnitvami zakona (ZVO-1E) je kot obvezna javna služba opredeljena obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, pri tem pa s podzakonskimi akti ni določeno, za katere vrste komunalnih odpadkov se izvaja obdelava v okviru javne službe.

V Operativnem programu ravnanja s komunalnimi odpadki (Vlada RS, marec 2013) je predvideno, da bodo najkasneje s 1. 1. 2016 vsi prevzeti mešani komunalni odpadki (v nadaljevanju MKO) pred odlaganjem na odlagališču obdelani in skladišču v zahtevami Direktive 1999/31/ES in slovenskega predpisa o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Uredba o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14) določa, da je na odlagališčih dovoljeno odlagati le predhodno obdelane odpadke. Mešani komunalni odpadki morajo biti obdelani v centru za ravnanje s komunalnimi odpadki po postopkih z oznakama D8 in D9.

Infrastruktura za mehansko biološko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in energetsko predelavo komunalnih odpadkov je v letu 2011 obstajala samo na območju občin Savinjske statistične regije in ni zadoščala za doseganje ciljev operativnega programa. Predvideno je bilo, da bo manjkajoča infrastruktura zgrajena do konca leta 2015, to je do roka zaključka izgradnje infrastrukture iz Kohezijskega sklada NFP. V obdobju do konca leta 2015 bi tako morale biti zgrajene naprave za mehansko biološko obdelavo (v nadaljevanju MBO) mešanih komunalnih odpadkov, ki bi po scenariju izvedljivega obsega zagotavljale zmogljivosti naprav za 384.472 ton/leto. Predvidena prostorska razporeditev potrebne zmogljivosti naprav za

mehansko biološko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov (scenarij izvedljivega obsega) je razvidna iz naslednje slike.

Potrebne zmogljivosti MBO naprav v letu 2016



Vir: Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki (Vlada RS, marec 2013).

Glede na MBO naprave, ki so zgrajene oziroma so v poskusnem ali rednem obratovanju ter bodo s 1. 1. 2016 zagotavljale prevzem odpadkov v obdelavo, lahko ugotovimo, da bodo v začetku leta 2016 v Sloveniji dejansko zagotovljene zmogljivosti le za okoli 232.000 t odpadkov letno.

Prostorska razporeditev MBO naprav, ki bodo 1.1. 2016 zagotavljale prevzem odpadkov v obdelavo

Regija	Naprava MBO	Najmanjša potrebna zmogljivost naprav za MBO ⁶	Nachotovana zmogljivost naprav za MBO ⁵
Osrednjeslovenska	RCERO Ljubljana	105.475 t	150.239 t
Zasavska	CERO Určeno	8.837 t	9.000 t
Koroška	KoCEROD	17.849 t	22.000 t
Savinjska	CERO Celje	16.400 t	25.000 t
Pomurska	CeROP Puconci	19.760 t	20.600 t
Podravska (del)	Slovenska Bistrica	20.000 t	6.000 t
Spodnjeposavska	Kostak Krško ⁶	14.509 t	14.500 t

Vir: Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki (Vlada RS, marec 2013).

⁶ Vrednost predstavlja najmanjšo potrebno zmogljivost naprav za MBO po scenariju izvedljivega obsega iz Operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki (2013).

⁵ Vrednost predstavlja načrtovane zmogljivosti naprav za MBO po scenariju izvedljivega obsega iz Operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki (2013) z ali brez sofinanciranja iz Kohezijskega sklada.

⁶ Projekt brez sofinanciranja iz Kohezijskega sklada.

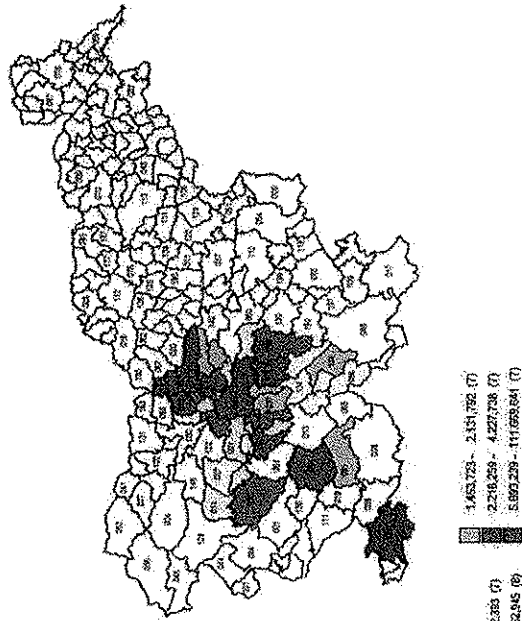
Potrebne najmanjše zmogljivosti naprav za predvidene preostale količine MKO v višini okoli 152.000 t/leto ne bodo zagotovljene na naslednjih območjih oziroma predvidenih napravah:

Regija	Predvidena naprava MBO	Najmanjša potrebna zmogljivost naprav za MBO	Nastavljena zmogljivost naprav za MBO	Status
Gorenjska	Mala Mezakla	31.365 t	20.000 t	V izgradnji – brez kohezivskih sredstev
Goriška		25.927 t	33.000 t	Nastavljeno iz kohezivskih sredstev – nerealizirano
Obalno-notranjsko-kraška		34.067 t		
Jugovzhodna Slovenija	Leskovec	27.092 t	41.000 t	Nastavljeno iz kohezivskih sredstev – nerealizirano
Podravska (del)	Gajle pri Pruju	33.170 t		Nerealizirano

4.2.2 Količine komunalnih odpadkov na prispevnem območju RCERO Ljubljana

Na podlagi statističnih podatkov je bilo v 37 občinah sovlagateljicah in pristopnicah v letu 2014 z javnim odvozom zbranih 225.047 t komunalnih odpadkov.

Komunalni odpadki, zbrani z javnim odvozom v občinah sovlagateljicah in pristopnicah v RCERO v letu 2014



Vir: Statistični urad RS, Snaga Ljubljana, 2015

⁷ Vrednost predstavlja najmanjšo potrebno zmogljivost naprav za MBO po scenariju izvedljivega obsega iz Operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki (2013).
⁸ Vrednost predstavlja nastavljeno zmogljivost naprav za MBO po scenariju izvedljivega obsega iz Operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki (2013) z ali brez sofinanciranja iz kohezivskega sklada.

Vlogo za pristop k RCERO Ljubljana so podale tudi občine: Trebnje, Mokronog-Trebelno, Mirna, Sentrupert, Cerknica, Loška dolina in Piran, ki imajo že izdan sklep Sveta ustanoviteljev o pristopu k RCERO Ljubljana.

Vse občine pristopnice v RCERO Ljubljana, katerih količine so upoštevane v izračunu cene za leto 2016 in 2017, izhajajo iz območij, kjer s 1. 1. 2016 ne bodo zagotovljene zmogljivosti naprav za obdelavo MKO. Tudi vse občine, ki so izrazile interes za vključitev k RCERO Ljubljana in so njihove količine do zapornitve kapacitet upoštevane v izračunu cene za leto 2017, prav tako izhajajo iz območij, kjer s 1. 1. 2016 ne bodo zagotovljene zmogljivosti naprav za obdelavo MKO.

Povzamemo lahko, da že 40-50 % količin mešanih komunalnih odpadkov (okoli 70.000 t MKO/leto) z območij, kjer 1. 1. 2016 ne bodo zagotovljene zmogljivosti ustreznih naprav MKO, zadostuje za zagotovitev polne zmogljivosti MBO RCERO Ljubljana. Pri tem velja upoštevati tudi dejstvo, da v zahodnem delu Slovenije ni nobene naprave (CRKO) in da je zato velika verjetnost, da se bo pretežni del odpadkov s tega območja obdeloval v RCERO Ljubljana.

V zvezi z BIO odpadki Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki navaja, da je stanje glede ponudbe slabše, ter v okviru scenarija izvedljivega obsega samo za območje Osrednjeslovenske predvideva najmanjšo potrebno zmogljivost naprav za obdelavo BIO odpadkov preko 36.000 t/leto.

4.2.3 Okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje naprave za mehansko biološko obdelavo in odlagališče odpadkov

Na podlagi vloge Snage Ljubljana kot upravitelja Odlagališča nenevarnih odpadkov Barje je Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija RS za okolje, 31. 3. 2014 izdalo odločbo za spremembo Okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča št.: 35406-23/2013-13 (v nadaljevanju OVD). OVD vključuje obratovanje naprave za mehansko biološko obdelavo (MBO) in za odlagališče odpadkov.

OVD je izdano za obratovanje naprave z oznako 5.4 (odlagališče odpadkov, ki sprejme več kot 10 ton odpadkov na dan ali s celotno zmogljivostjo več kot 25.000 ton) – Odlagališče nenevarnih odpadkov Barje, s celotno zmogljivostjo 6.424.456 t. Skladno z določbami izdanega dovoljenja se na odlagališču Barje izvajajo vse aktivnosti ravnanja z odpadki, nadzora obratovanja in vzdrževanja naprav in opreme.

OVD za napravo MBO je izdano za letno obdelavo 171.241 t (v I. fazi) in 256.093 t (v II. fazi) mešanih komunalnih odpadkov, ki se lahko obdelajo po postopku D8, D9 obdela na napravi za MBO. Po postopku R12, R13 se lahko na napravi MBO obdela 11.808 t (I. faza) oz. 17.898 t (II. faza) nenevarnih odpadkov. Maksimalna razpoložljiva kapaciteta brez večjih investicijskih vrednosti je 235.165 t/leto, saj je treba za polno II. fazo pri biološki obdelavi odpadkov dograditi še četrti reaktor.

Obrat za mehansko in biološko obdelavo odpadkov dosega višje okolijske standarde od predpisanih. Stopnja predelave in izkoristka odpadkov je zelo visoka, saj bo na odlagališču nenevarnih odpadkov končalo med 5 % in 10 % vseh in obrat sprejetih mešanih komunalnih odpadkov.

Obrat je načrtovan tako in to je povzeto v OVD v poglavju 2.2.1, da se lahko na odlagalno polje odloži preostanek v obratu izsortiranih odpadkov s TOC (celotni organski ogljik) pod 5 %.

Izgradnja objektov za mehansko in biološko obdelavo je kot sklop Nadgradnje Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana od začetka novembra 2015 v fazi poskusnega obratovanja.

4.3 OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENE STORITEV OBDELAVE KOMUNALNIH ODPADKOV V RCERO LJUBLJANA ZA OBDOBJE 2016 – 2017

4.3.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev in stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Storitve javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov na RCERO Ljubljana se bodo začele izvajati s 1. 1. 2016, zato ni podatkov o predračunski in obračunski količini ter stroških izvajanja storitev za preteklo obračunsko obdobje.

4.3.2 Primerjava predračunskih cen javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor, opredeli primerljiva območja in objavi povprečne cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2014 objavilo primerljiva območja in povprečne obračunske in potrjene cene za leto 2013 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za področje obdelave komunalnih odpadkov je oblikovano le eno primerljivo območje, v katerega so vključene vse občine, ne glede na zahtevnost postopka obdelave komunalnih odpadkov, kar omejuje primerljivost cen posameznih izvajalcev. V izračun povprečne obračunske cene za leto 2013 je bilo zajetih 163 občin, za katere so izvajalci poročali o ceni obdelave komunalnih odpadkov. V tabeli je podana primerjava povprečne obračunske in potrjene cene obdelave odpadkov za leto 2013 s povprečno predračunsko ceno obdelave v RCERO Ljubljana za obdobje 2016 – 2017.

Primerjava predračunskih cen javne službe z obračunskimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih

Obdelava komunalnih odpadkov	Povprečna predračunska cena obdelave v RCERO Ljubljana za obdobje 2016-2017	Povprečna obračunska cena za leto 2013 za primerljivo območje	Povprečna potrjena cena za leto 2013 za primerljivo območje
Cena za javno infrastrukturo v EUR/kg	0,03359	0,01539	0,04421
Cena za storitev v EUR/kg	0,06220	0,05177	0,05624
Skupaj v EUR/kg	0,09579	0,06716	0,10045

Vir: MOP, Objava primerljivih območij, 24. 10. 2014.

Pripominjamo, da primerjava cen ni realna zaradi različnega časovnega obdobja in zaradi zahtevnosti obdelave glede na spremljeno zakonodajo v tem časovnem obdobju.

4.3.3 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

V nadaljevanju je podana primerjava poslovanja Snaga Ljubljana s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja,
- povprečna mesečna plača na zaposlenca,

ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.21 Ravnanje z nenevarnimi odpadki.

Primerjava poslovanja Snaga Ljubljana s povprečjem panoge Ravnanje z nenevarnimi odpadki

Kazalniki	Leto 2014 Snaga Ljubljana	Leto 2014 Povprečje panoge (E 38.21)
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	4,88	2,03
Gospodarnost poslovanja	1,02	1,06
Povprečna mesečna bruto plača na zaposlenca v EUR	1.337,85	1.365,65

Vir: GVIN spletni servis poslovnih informacij, 2015.

4.3.4 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Občine sovlagateljice in pristopnice so se s pogodbenimi o pristopu zavezale, da bodo letno predale v obdelavo 168.735 t mešanih komunalnih odpadkov in 31.874 t biorazgradljivih odpadkov, skupno 200.609 t komunalnih odpadkov. Snaga Ljubljana je konec leta 2014 pri vseh občinskih pristopnicah preverila dejanske količine posameznih vrst komunalnih odpadkov. Na podlagi posredovanih podatkov občin znaša predvidena količina v obdelavo predanih mešanih komunalnih odpadkov s strani občin sovlagateljic in pristopnic 100.800 t in 35.170 t biorazgradljivih odpadkov, skupno 135.970 t komunalnih odpadkov. Največje odstopanje je pri predvideni količini mešanih komunalnih odpadkov, ki predstavlja le 59,7 % pogodbeno predvideni količini. Pri tem velja poudariti, da količina odpadkov pomembno vpliva na stroške in s tem na ceno storitev obdelave odpadkov.

Glede na to, da bo v letu 2016 potekalo poskusno obratovanje RCERO Ljubljana in upoštevajoč morebitne časovne zamike pri preusmeritvi komunalnih odpadkov v obdelavo v RCERO Ljubljana je za občine, kjer Snaga Ljubljana ne izvaja gospodarske javne službe zbiranja odpadkov, v letu 2016 upoštevana za 20 % zmanjšana količina obdelanih komunalnih odpadkov od predvidene.

Za leto 2017 so za vse občine sovlagateljice in pristopnice upoštevane predvidene izhodiščne količine za leto 2016, zmanjšane za 2 % zaradi zmanjševanja količin odpadkov. Do zapornitve kapacitet so v višini 49.053 t upoštevane tudi predvidene količine komunalnih odpadkov iz občin, ki so izrazile interes za pristop v RCERO Ljubljana.

Predvidene količine komunalnih in bioloških odpadkov prevzetih v obdelavo v RCERO Ljubljana letu 2016 in 2017

OBČINA	Leto 2016		Leto 2017		Y tonah
	MKO	BIO	MKO	BIO	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	46.632	24.398	45.156	23.823	
OBČINA BREZOVICA	1.172	916	1.133	894	
OBČINA DOLPOVA - POLHOV GRADEC	670	111	648	109	
OBČINA DOL PRL Ljubljani	652	27	629	26	
OBČINA HORJUL	415	25	401	24	
OBČINA MEDVODE	2.023	744	1.956	727	
OBČINA ŠKOFIJA	1.019	370	985	361	
OBČINA IG	761	229	737	223	
OBČINA VELIKE LAŠČE	363	5	351	5	
OBČINA VODICE	466	394	451	385	
OBČINA DOMŽALE	5.176	3.894	6.340	3.816	
OBČINA KAMNIK	4.352	1.487	5.330	1.457	
OBČINA MENGEŠ	904	492	1.108	482	
OBČINA KOMENDA	773	367	947	360	
OBČINA TRZIN	782	309	957	303	
OBČINA LUKOVICA	821	175	1.005	172	
OBČINA MORAVČE	583	150	715	147	
OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	456	63	548	61	
OBČINA GROSUPLE	2.059	0	2.470	0	
OBČINA IVANČNA GORICA	1.414	0	1.696	0	
OBČINA DOBERPOLJE	356	0	430	0	
OBČINA RIBNICA	939	160	1.130	163	
OBČINA LOŠKI POTOK	48	21	59	21	
OBČINA SODRAŽICA	54	26	65	25	
OBČINA BLOKE	157	0	189	0	
OBČINA GORENJA VAS - POLJANE	338	45	408	43	
OBČINA ŽIRI	409	57	492	55	
MESTNA OBČINA KOPER	12.099	1.574	14.525	1.607	
OBČINA ŠMARTNO PRI LITJI	513	68	616	66	
OBČINA VRHNIKA	1.137	0	1.362	0	
OBČINA BOROVNICA	268	0	323	0	
OBČINA LOG - DRAGOMER	268	0	323	0	
OBČINA IDRJA	970	245	1.166	235	
OBČINA POSTOJNA	2.073	1.000	2.488	960	
OBČINA PIVKA	640	294	768	244	
OBČINA CERKNO	625	82	750	78	
POTENCIALNE OBČINE			49.053	0	
SKUPAJ	92.367	37.797	147.710	36.872	

4.3.5 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska kalkulacija obdelave komunalnih in bioloških odpadkov za leto 2016

Zneski v EUR	Obdelava komunalnih odpadkov		Obdelava bioloških odpadkov		Skupaj
	1	2	3	4	
1. Stroški javne infrastrukture	2.955.821	7.192.747	1.647.882	8.840.628	3.385.441
- stroški amortizacije in najema infrastrukture	2.933.686	4.751.529	734.754	5.486.283	3.359.685
- stroški zavarovanja infrastrukture	22.135	1.208.843	518.076	1.726.919	25.756
- stroški odškodnin	0	0	0	0	0
- odhodki financiranja	0	0	0	0	0
2. Stroški opravljanja storitev	772.454	0	287.942	1.060.396	8.840.628
- neposredni stroški materiala in storitev	0	0	0	0	0
- neposredni stroški dela	0	0	0	0	0
- drugi neposredni stroški	0	0	0	0	0
- splošni probivalni stroški	0	0	0	0	0
- stroški splošno nabavno - prodajne službe	0	0	0	0	0
- splošno upravnih stroški	0	0	0	0	0
- obresti zaradi financiranja	0	0	0	0	0
- neposredni stroški prodaje	0	0	0	0	0
- drugi poslovni odhodki	0	0	0	0	0
- donos	0	0	0	0	0
3. Stroški skupaj (1.+2.)	10.148.568	2.077.501	2.077.501	12.226.069	37.495
4. Načrtovani prihodki, ki znižujejo lastno ceno storitev javne službe	1.527.796	107.586	107.586	1.635.382	130.187
5. Načrtovana masa predelanih odpadkov v tonah	92.360	37.797	37.797	130.187	0,0939
6. Predračunska lastna cena v EUR/kg	0,1099	0,0320	0,0114	0,0260	0,0679
- cena javne infrastrukture	0,0320	0,0114	0,0114	0,0260	
- cena storitve javne službe	0,0779	0,0779	0,0779	0,0779	
7. Predračunska znižana cena v EUR/kg	0,0933	0,0522	0,0522	0,0813	0,0813
- cena javne infrastrukture	0,0320	0,0114	0,0114	0,0260	0,0260
- cena storitve javne službe	0,0613	0,0613	0,0613	0,0613	0,0613

V kalkulaciji predvidena višina amortizacije in najemnine za infrastrukturo za izvajanje javne službe obdelave komunalnih odpadkov je za leto 2016 in 2017 izračunana na osnovi predvidoma plačane vrednosti infrastrukturnih objektov in naprav RCERO do 31. 12. 2015 oz. do 31. 12. 2016, ob upoštevanju stopnje izkoriščenosti infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje javnih storitev, povečana za amortizacijo obstoječih infrastrukturnih naprav, ki se bodo še naprej uporabljale za izvajanje obdelave komunalnih odpadkov v okviru RCERO Ljubljana. Pri izračunu stroška amortizacije za obdelavo odpadkov je upoštevana metoda rastoče letne stopnje amortizacije v odvisnosti od predvidene količine komunalnih in bioloških odpadkov in razpoložljive kapacitete objektov za obdelavo odpadkov. Pri izračunu amortizacije so upoštewane amortizacijske stopnje iz Priloge 1 Uredbe MEDO.

V okviru stroškov javne infrastrukture so upoštevani tudi stroški zavarovalnih premij, ki pokrivajo zavarovanje strojeloma, zavarovanje pred požarom ter zavarovanje pred odgovornostjo proti tretjim osebam. Upoštevana je predvidena cena zavarovanj na podlagi primerljivih že sklenjenih zavarovalnih pogodb za infrastrukturalne objekte in naprave s področja ravnanja z odpadki.

V letu 2016 bo potekalo poskusno obratovanje RCERO Ljubljana, ki bo predvidoma zaključeno v mesecu novembru 2016. Skladno s pogodbo konzorcij Strabag, kot graditelj RCERO Ljubljana v času poskusnega obratovanja krije stroške električne energije,

pogonskega goriva, potrošnega materiala, rednega vzdrževanja, monitoringa in analiz ter zavarovanja (strojstvom, požar in odgovornost proti tretji osebi). Navedeni stroški so v predračunski kalkulaciji cene za leto 2016 upoštevani le v višini ene dvanajstine, za mesec december 2016, ko je predviden začetek rednega obratovanja.

Stroške dela in stroške odstranitve trdega goriva iz odpadkov in digestata ter strošek obdelave presežka bioloških odpadkov pri zunanjem izvajalcu krnje Snaga Ljubljana in so v načrtovani višini vkaikulirani v predračunsko ceno za leto 2016. V nadaljevanju je podan podrobnejši pregled neposrednih stroškov materiala in storitev, ki predstavljajo 62 % vseh stroškov opravljanja storitev obdelave komunalnih odpadkov.

Struktura neposrednih stroškov materiala in storitev v letu 2016

		Zneski v EUR		
0	1	2	3	
	Neposredni stroški materiala in storitev	Obdelava komunalnih odpadkov	Obdelava bioloških odpadkov	
		4=1+2	5=4+3	
1.	Strošek elektrone energije	40.943	7.406	48.348
2.	Strošek porabe plinskega olja D-2	15.991	13.094	29.075
3.	Strošek porabe potrošnih materialov	4.032	2.619	6.651
4.	Strošek odstranitve trdega goriva iz odpadkov in digestata	4.532.750	682.836	5.215.586
5.	ter strošek obdelave pri zunanjem izvajalcu	1.406	750	2.155
6.	Strošek čiščenja odpadnih voda	106.127	16.266	122.393
7.	Stroški monitoringa in analiz	50.281	11.794	62.075

Pri izračunu načrtovanih količin materiala in storitev so upoštevani obratovni pogoji (ang. *Operational guarantee parameters*), ki izhajajo iz ponudbe izvajalca gradenj Strabag, preračunani na predračunsko količino odpadkov. Stroški opravljanja storitev so na obdelavo komunalnih in bioloških odpadkov razdeljeni na podlagi normativne obračunske kapacitete posamezne vrste odpadkov oz. načrtovanih vhodnih količin.

Pri ovrednotenju neposrednih stroškov materiala so upoštevani razpoložljivi podatki in izvedene tržne analize o cenah posameznih kalkulativnih elementov. Velja izpostaviti, da se razmere na trgu surovin stalno spreminjajo. S tega vidika obstaja določena negotovost glede stroškov oddaje produktov obdelave v nadaljnje ravnanje (SRF-A, SRF-B in digestat), ki v strukturi neposrednih stroškov materiala in storitev predstavljajo prevladujoč delež.

Skladno z obratovnimi pogoji graditelja so glede na predvidene količine obdelanih komunalnih odpadkov izračunane tudi količine potrebnega materiala in storitev v letu 2017, ovrednotene z enakimi cenami kot za leto 2016. V letu 2017 so v lastno ceno vkaikulirani celotni stroški opravljanja storitev obdelave, kar vpliva na višji strukturni delež neposrednih stroškov materiala in storitev v stroških opravljanja storitev, ki v tem letu znaša 73 %.

V predračunski kalkulaciji je upoštevan tudi neposredni strošek prodaje, ki vključuje 5 % nadomestilo upravičenih stroškov za obračun in izterjavo stroškov storitve do uporabnikov, ki jih bodo za Snago Ljubljana, kot izvajalca javne službe obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov, izvajali izvajalci javne službe zbiranja komunalnih odpadkov. V kalkulaciji lastne cene storitve je upoštevan tudi 5-odstotni donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva in prihodki, ki znižujejo lastno ceno in so podrobneje pojasnjeni v nadaljevanju elaborata.

Struktura neposrednih stroškov materiala in storitev v letu 2017

		Zneski v EUR		
0	1	2	3	
	Neposredni stroški materiala in storitev	Obdelava komunalnih odpadkov	Obdelava bioloških odpadkov	
		4=1+2	5=4+3	
1.	Strošek elektrone energije	9.629.336	944.742	10.574.080
2.	Strošek porabe plinskega olja D-2	294.078	59.599	353.677
3.	Strošek porabe potrošnih materialov	230.574	188.651	419.225
4.	Strošek odstranitve trdega goriva iz odpadkov in digestata	61.526	37.414	98.940
5.	ter strošek obdelave pri zunanjem izvajalcu	7.253.880	369.336	7.623.217
6.	Strošek čiščenja odpadnih voda	1.406	750	2.155
7.	Stroški vzdrževanja	1.706.441	260.510	1.966.951
8.	Stroški monitoringa in analiz	121.431	28.484	149.915

Predračunska kalkulacija obdelave komunalnih in bioloških odpadkov za leto 2017

		Zneski v EUR		
0	1	2	3	
	Stroški javne infrastrukture	Obdelava komunalnih odpadkov	Obdelava bioloških odpadkov	
		4=1+2	5=4+3	
1.	Stroški javne infrastrukture	6.282.502	906.635	7.189.137
-	stroški amortizacije in majema infrastrukture	5.927.689	848.869	6.776.559
-	stroški zavarovanja infrastrukture	354.813	57.765	412.578
-	stroški odškodnin	0	0	0
-	odhodki financiranja	0	0	0
2.	Stroški opravljanja storitev	12.519.698	1.915.492	14.435.190
-	neposredni stroški materiala in storitev	9.629.336	944.744	10.574.080
-	neposredni stroški dela	1.250.043	535.733	1.785.775
-	drugi neposredni stroški	0	0	0
-	splošni proizvajalci stroški	0	0	0
-	stroški splošno nabavno - prodajne službe	772.455	287.942	1.060.397
-	splošno upravni stroški	0	0	0
-	obresti zaradi financiranja	839.487	138.583	978.070
-	neposredni stroški prodaje	0	0	0
-	drugi poslovni odhodki	28.278	8.493	36.771
-	donosi	0	0	0
3.	Stroški skupaj (1.+2.)	18.802.200	2.822.127	21.624.327
4.	Načrtovani prihodki, ki znižujejo lastno ceno storitev	2.012.460	50.530	2.062.990
5.	Načrtovana masa predelanih odpadkov v tonah	147.708	36.872	184.580
6.	Predračunska lastna cena v EUR/kg	0,1277	0,0765	0,1171
-	cena javne infrastrukture	0,0425	0,0246	0,0389
-	cena storitve javne službe	0,0848	0,0519	0,0782
7.	Predračunska znižana cena v EUR/kg	0,1156	0,0752	0,1059
-	cena javne infrastrukture	0,0425	0,0246	0,0389
-	cena storitve javne službe	0,0711	0,0506	0,0670

V nadaljevanju je podana predračunska kalkulacija obdelave komunalnih in bioloških odpadkov za obdobje 2016 – 2017, iz katere so razvidni skupni stroški javne infrastrukture in opravljanja storitev za navedeno dvoletno obdobje ter povprečna polna in znižana lastna cena.

Predračunska kalkulacija obdelave komunalnih in bioloških odpadkov za obdobje 2016 – 2017

0	Zneski v EUR		
	1	2	3
1. Stroški javne infrastrukture	9.238.323	1.336.254	10.574.578
- stroški amortizacije in najema infrastrukture	8.861.376	1.274.863	10.136.243
- stroški zavarovanja infrastrukture	376.948	61.387	438.334
- stroški odškodnin	0	0	0
- odhodki financiranja	0	0	0
2. Stroški opravljanja storitev	19.712.445	3.563.373	23.275.818
- neposredni stroški dela	14.360.865	1.679.499	16.040.363
- drugi neposredni stroški	2.456.886	1.053.808	3.510.694
- splošni proizvajalni stroški	0	0	0
- stroški splošno nabavno - prodajne službe	0	0	0
- splošno upravni stroški	1.594.909	575.884	2.170.792
- obresti zaradi financiranja	0	0	0
- neposredni stroški prodaje	1.270.526	237.076	1.507.601
- drugi poslovnih odhodki	0	0	0
- dotors	57.260	17.107	74.367
3. Stroški skupaj (1.+2.)	28.950.768	4.899.628	33.850.396
4. Načrtovani prihodki, ki znižujejo lastno ceno storitev javne službe	3.540.256	158.116	3.698.372
5. Načrtovana masa predelanih odpadkov v tonah	240.098	74.669	314.767
6. Predračunska lastna cena v EUR/kg	0,1206	0,0656	0,1075
- cena javne infrastrukture	0,0385	0,0179	0,0336
- cena storitve javne službe	0,0821	0,0477	0,0739
7. Predračunska znižana cena v EUR/kg	0,1059	0,0635	0,0958
- cena javne infrastrukture	0,0385	0,0179	0,0336
- cena storitve javne službe	0,0674	0,0456	0,0622

4.3.6 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Povprečna neodpisana vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev	Zneski v EUR	
	Leto 2016	Leto 2017
Obdelava komunalnih odpadkov	577.647	567.568
Obdelava bioloških odpadkov	172.269	169.868

Povprečna poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev Snage Ljubljana, upoštevajoč začetno in končno stanje neodpisane vrednosti osnovnih sredstev in povečanje za predvidene nove nabave in aktivacije ter zmanjšanje za predvidene odpise. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroških mestih dejavnosti obdelave odpadkov, ter osnovna sredstva splošnega pomena, ki so pripisana tej gospodarski javni službi na podlagi sodil.

Iz registra osnovnih sredstev splošnega pomena so kot poslovno nepotrebna osnovna sredstva, ki so izvzeta iz izračuna osnovnih sredstev, opredeljena osnovna sredstva, ki se nanašajo na: počitniške kapacitete, samski dom in umetniška dela.

4.3.7 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe

Snaga Ljubljana v okviru svojih organizacijskih enot opravlja več gospodarskih javnih služb in drugih gospodarskih dejavnosti, zato je skladno s Slovenskimi računovodskimi standardi SRS 35 in Energetskim zakonom dolžna izkazati ločene računovodske izkaze za vsako izmed navedenih dejavnosti.

Družba evidentira prihodke, stroške in odhodke na profitnih centrih ter stroškovnih mestih. Večji del stroškovnih mest in profitnih centrov pripada neposredno posameznim dejavnostim, del stroškovnih mest in profitnih centrov pa je posrednih in splošnih. Za zunanje in notranje poročanje se prihodki, stroški in odhodki, evidentirani na profitne centre, združujejo na nivoju dejavnosti.

Večji del prihodkov, stroškov in odhodkov se na posamezno dejavnost ugotavlja in razporeja neposredno na izvoru, preostalo pa se na posamezno dejavnost razporeja na podlagi sodil. Z začetkom obratovanja RCERO Ljubljana so se na novo opredelile aktivnosti, ki so potrebne za izvajanje posamezne dejavnosti. Nova sodila za razporejanje prihodkov, stroškov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih temeljijo na podlagi aktivnosti in se bodo uporabljala od 1. 1. 2016 dalje.

4.3.8 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev

Stroške storitev obdelave komunalnih odpadkov znižujejo prihodki iz naslova posebnih storitev, ki vključujejo: prihodke od prodaje električne energije in prihodke od prodaje sekundarnih surovin. Presežek med proizvedeno in porabljeno električno energijo se bo prodajal v omrežje. Prihodki iz naslova prodaje presežka električne energije so kalkulativno razdeljeni med MKO in BIO na podlagi normalne obračunske kapacitete posamezne vrste odpadkov. Prihodki od prodaje sekundarnih surovin (kovine, papir, plastična folija, PET in kartonska vođa embalaža tekočin) znižujejo lastno ceno obdelave mešanih komunalnih odpadkov. V predračunskem obdobju 2016 – 2017 načrtovani prihodki iz naslova posebnih storitev v povprečju za 16 % znižujejo stroške opravljanja storitev obdelave komunalnih odpadkov in s tem predračunsko ceno opravljanja storitev.

Pregled predvidenih prihodkov, ki znižujejo ceno storitve

	Zneski v EUR	
	Leto 2016	Leto 2017
Prihodki iz naslova prodaje električne energije	566.242	245.240
Prihodki od prodaje sekundarnih surovin	1.099.140	1.817.750
Skupaj	1.635.382	2.062.990

4.3.9 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

Donos je upoštevan v višini 5 % od povprečne neodpisane vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev. Za leto 2016 je vključen v višini 37.496 EUR in za leto 2017 v višini 36.871 EUR.

4.3.10 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

V okviru RCERO Ljubljana je v letu 2016 in 2017 predvideno 75 zaposlenih, in sicer za obdelavo komunalnih odpadkov v povprečju 54,75 zaposlenih, za obdelavo bioloških odpadkov 18,00 in za delovanje plinske elektrarne MBO 2,25 zaposlena.

4.3.11 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za javno infrastrukturo za izvajanje javne službe obdelave komunalnih odpadkov je za leti 2016 in 2017 upoštevana v višini amortizacije, izračunane na podlagi predvidoma plačane vrednosti infrastrukturnih objektov in naprav RCERO do 31. 12. 2015 oz. do 31. 12. 2016, ob upoštevanju stopnje izkoriščenosti infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje javnih storitev. Pri izračunu stroška amortizacije za obdelavo odpadkov je upoštevana metoda rastoče letne stopnje amortizacije v odvisnosti od predvidene količine komunalnih in bioloških odpadkov in razpoložljive kapacitete objektov za obdelavo odpadkov. Tako izračunana najemnina je v celoti prenesena na uporabnike javne infrastrukture.

4.3.12 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Infrastrukturni objekti in naprave RCERO Ljubljana so namenjeni izključno za izvajanje javnih storitev obdelave komunalnih odpadkov. Stopnja izkoriščenosti naprav je odvisna od količine in vrste v obdelavo prevzetih komunalnih odpadkov in temu prilagojenemu obratovalnemu režimu naprav.

4.3.13 Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Splošni in posredni stroški in prihodki so na posamezne dejavnosti razporejeni na podlagi števila zaposlenih, razen pri stroških prodaje, kjer je upoštevano število izdanih računov in stroških nabave, kjer je upoštevano število dobaviteljev. Prihodek izvajanja obdelave komunalnih in bioloških odpadkov Snaga Ljubljana evidentira po posameznih občinah, stroškov po občinah ločeno ne spremlja z ozirom na to, da so cene vseh storitev ravnanja z odpadki v vseh občinah enake.

Povprečna sodila za razporejanje splošnih stroškov in prihodkov ter splošnih proizvajalnih stroškov in prihodkov za obdobje 2016 – 2017:

Dejavnost	Splošni stroškovni mesta		Delež v %	
	Uprava in SUPEP	Sektor za komercialno prodajo	Sektor za komercialno nabavo	Poslovna dejavnost
Zbiranje odpadkov	49,16	33,50	30,10	54,54
- Zbiranje komunalnih odpadkov	43,30	16,61	24,11	52,62
- Zbiranje bioloških odpadkov	3,34	16,61	2,42	0,00
- Zbiranje po pogodbi	2,52	0,28	3,57	1,92
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	13,79	16,61	10,70	10,61
Obdelava bioloških odpadkov	4,53	16,61	0,00	2,55
Odlaganje komunalnih odpadkov	3,80	33,22	26,39	4,81
Urejanje in ziščenje občinskih cest	13,39	0,00	8,42	11,54
Urejanje in ziščenje zelenih površin	11,46	0,00	7,99	15,38
Urejanje javnih sanitarij	1,79	0,00	1,43	0,00
Odlaganje nekomunalnih odpadkov	1,01	0,06	6,56	0,57
Proizvodnja električne energije	0,82	0,09	6,70	0,00
Plekatiranje	0,25	0,00	1,71	0,00
Skupaj	100,00	100,00	100,00	100,00

⁶ Sektor za upravljanje procesov in splošne zadeve

Dejavnost	Splošna proizvodna stroškovna mesta	Delež v %
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	50,29	50,29
Obdelava bioloških odpadkov	20,88	20,88
Odlaganje komunalnih odpadkov	20,14	20,14
Odlaganje nekomunalnih odpadkov	5,35	5,35
Proizvodnja električne energije	3,34	3,34
Skupaj	100,00	100,00

4.4 GOSPODARSKA JAVNA SLUŽBA ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV

4.4.1 Vplivni dejavniki izvajanja javne službe odlaganja komunalnih odpadkov

Zakon o varstvu okolja (ZVO-1) kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo opredeljuje tudi odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov. V skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki in ciljem oblikovanja družbe recikliranja so ukrepi Operativnega programa ravnanja z odpadki neravnani k čim manjši podpori odlaganju komunalnih odpadkov. Operativni program opredeljuje omrežje odlagališč za odstranjevanje in naprav za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, z namenom zagotavljanja samostojnosti Slovenije pri obdelavi in odstranjevanju mešanih komunalnih odpadkov, pri čemer so upoštevane geografsko pogojene družbene okoliščine in potrebe po odlagališčih in obdelovalnih zmogljivostih.

V skladu z evropsko direktivo o odlaganju odpadkov je bilo do sredine julija 2009 treba zapreti vsa odlagališča komunalnih odpadkov, ki niso izpolnjevala vseh predpisanih okoljskih kriterijev. Večina izvajalcev javnih služb ravnanja z odpadki je morala prenehati odlagati komunalne odpadke na lokalnih odlagališčih in pridobiti prostor za odlaganje na odlagališčih z veljavnim okoljevarstvenim dovoljenjem. V Operativnem programu ravnanja s komunalnimi odpadki je načrtovanih 12 centrov za ravnanje z odpadki. Zaradi zamud pri gradnji regijskih centrov je do konca leta 2015 dovoljeno odlagati odpadke po začasnih obdelavi odpadkov.

Dne 31. 12. 2015 bo potekel rok za začasno obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in v skladu z Direktivo 1999/31/ES o odlaganju odpadkov na odlagališčih bo dovoljeno odlagati samo obdelane odpadke. Uredba o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14 in 54/15) določa zahteve¹⁰, ki jih morajo izpolnjevati odpadki, ki se odlagajo, pravila ravnanja in druge pogoje za odlaganje odpadkov ter pogoje in ukrepe v zvezi z načrtovanjem, gradnjo, odlaganjem in zapiranjem odlagališča odpadkov ter ravnanje po njegovem zaprtju.

4.4.2 Odlagališče nenevarnih odpadkov Barje

Odlagališče nenevarnih odpadkov Barje leži na južnem obrobju mesta Ljubljane oziroma na severnem obrobju Ljubljanskega barja. Odlagališče ima dva dela: staro in novo odlagališče. Novi del odlagališča odpadkov Barje, južno od potoka Curmovec na površini 41,5 ha, je bil postopoma grajen in urejen po posameznih odlagalnih poljih in fazah ter pripadajočih objektih od julija 1987 dalje. Sestavljen je iz petih odlagalnih polj. Površina aktivnega dela odlagališča, to je enovitega IV. in V. polja, je 12,62 ha, od tega 1. faza 3,21 ha, 2. faza 4,48 ha in 3. faza 4,93 ha.

¹⁰ Na odlagališču za komunale odpadke je dovoljeno odlaganje mešanih komunalnih odpadkov, ki so občislani v skladu s 6. členom Uredbe o odlagališčih in odtokov kurilna vrednost ne presega 6.000 kJ/kg suhe snovi, vsebnost TOC ne presega 18 odstotkov mase suhih obdelanih komunalnih odpadkov in sposobnost sprajemanja Kisika, izražena v A19, ne presega inmgne vrednosti 10 mg O2/g suhe snovi biološko razgradljivih odpadkov.

Na podlagi vloge Snage Ljubljana kot upravljavca Odlagališča nenevarnih odpadkov Barje je Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija RS za okolje, dne 31. 3. 2014 izdalo odločbo o spremembi Okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča št.: 35406-23/2013-13 (OVD). OVD vključuje tudi nadgradnjo Regijskega centra ravnanja z odpadki z objekti za obdelavo odpadkov (MBO), načinčasne obdelave odpadkov in spremembe zaradi nove zakonodaje.

Okoljevarstveno dovoljenje je izdano za obratovanje naprave z oznako 5.4 (odlagališče odpadkov, ki sprejme več kot 10 ton odpadkov na dan ali s celotno zmogljivostjo več kot 25.000 ton) – Odlagališče nenevarnih odpadkov Barje, s celotno zmogljivostjo 6.424.456 ton. Skladno z določbami izdanega dovoljenja se izvajajo vse aktivnosti ravnanja z odpadki, nadzora obratovanja in vzdrževanja naprav in opreme.

4.5 OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENA STORITEV ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV V RCERO LJUBLJANA ZA OBDOBJE 2016 – 2017

4.5.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev in stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Storitve javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana se bodo začele izvajati s 1. 1. 2016, zato ni podatkov o predračunski in obračunski količini ter stroških izvajanja storitev za preteklo obračunsko obdobje.

4.5.2 Primerjava predračunskih cen javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi in potrjenimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor, opredeli primerljiva območja in objavi povprečne cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2014 objavilo primerljiva območja in povprečne obračunske in potrjene cene za leto 2013 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Za področje odlaganje komunalnih odpadkov je zaradi narave storitev oblikovano le eno primerljivo območje. V izračun povprečne obračunske cene za leto 2013 je bilo zajetih 190 občin, za katere so izvajalci poročali o ceni obdelave komunalnih odpadkov. V tabeli je podana primerjava povprečne obračunske in potrjene cene obdelave odpadkov za leto 2013 s povprečno predračunsko ceno odlaganja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za obdobje 2016-2017.

Primerjava predračunskih cen javne službe z obračunskimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih

Odlaganje komunalnih odpadkov	Povprečna predračunska cena odlaganja RCERO Ljubljana za obdobje 2016-2017	Povprečna obračunska cena za leto 2013 za primerljiva območja	Povprečna potrjena cena za leto 2013 za primerljiva območja
Cena za jamo infrastrukturo v EUR/kg	0,0609	0,0532	0,0490
Cena za storitev v EUR/kg	0,1883	0,0636	0,0712
Skupaj v EUR/kg	0,2492	0,1168	0,1202

Vir: MOP, Objava primerljivih območij, 24. 10. 2014.

Pripominjamo, da primerjava cen ni realna zaradi različnega časovnega obdobja in zaradi različnega deleža odloženih odpadkov v primerjavi z odpadki sprejetimi v obdelavo.

4.5.3 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

V nadaljevanju je podana primerjava poslovanja Snage Ljubljana s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja,
- povprečna mesečna plača na zaposlenca,

ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.21 Ravnanje z nenevarnimi odpadki.

Kazalnik	Leto 2014 Snaga Ljubljana	Leto 2014 Povprečje panoge E 38.21
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	4,88	2,03
Gospodarnost poslovanja	1,02	1,06
Povprečna mesečna bruto plača na zaposlenca v EUR	1.337,85	1.365,85

Vir: GVIN spletni servis poslovnih informacij, 2015.

4.5.4 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Za leto 2016 je načrtovano, da bo na odlagališče Barje odloženih 11.069 ton komunalnih odpadkov, leta 2017 pa 11.744 ton. Iz podatkov načrtovane masne bilance za leto 2016 izhaja, da je delež po obdelavi odloženih odpadkov 5,1 %, za leto 2017 pa 4,7 %, povprečno 4,9 %.

4.5.5 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska kalkulacija odlaganja komunalnih odpadkov za leti 2016 in 2017

	Zneski v EUR		
	Leto 2016	Leto 2017	Skupaj 2016-2017
1. Stroški javne infrastrukture	690.896	698.890	1.389.577
- stroški amortizacije in najema infrastrukture	574.390	682.384	1.256.764
- stroški zavarovanja infrastrukture	16.306	16.506	32.812
- stroške odškodnin	0	0	0
- odhodki financiranja	0	0	0
2. Stroški opravljanja storitve	2.815.622	2.857.118	5.672.741
- neposredni stroški materiala in storitev	1.367.572	1.372.731	2.740.303
- neposredni stroški dela	449.378	454.895	904.274
- drugi neposredni stroški	223.941	227.410	451.351
- splošni proizvodilni stroški	170.054	170.032	340.086
- stroški splošne nabave - prodajne službe	57.295	57.295	114.590
- splošno upravni stroški	190.719	190.719	381.438
- obresti zaradi financiranja	0	0	0
- neposredni stroški prodaje	27.626	57.208	84.834
- drugi poslovnih odhodki	293.779	292.231	586.010
- donos	35.257	34.597	69.854
3. Stroški skupaj (1.+2.)	3.506.509	3.556.009	7.062.517
4. Načrtovani prihodki, ki znižujejo lastno ceno storitev javne službe	771.443	604.630	1.376.072
5. Načrtovana masa vseh odloženih odpadkov v tonah	11.069	11.744	22.813
6. Predračunska lastna cena v EUR/kg	0,3168	0,3028	0,3096
- cena javne infrastrukture	0,0624	0,0595	0,0609
- cena storitve javne službe	0,2544	0,2433	0,2487
7. Predračunska znižana cena v EUR/kg	0,2471	0,2513	0,2492
- cena javne infrastrukture	0,0624	0,0595	0,0609
- cena storitve javne službe	0,1847	0,1918	0,1883

Predračunska kalkulacija je izdelana na podlagi predvidenih stroškov odlaganja komunalnih odpadkov za leti 2016 in 2017.

Obračun amortizacije je skladen s predpisano življenjsko dobo opredmetenih osnovnih sredstev, pri čemer je za odlagalna polja in spremljajoče objekte upoštevana življenjska doba do leta 2038. Med stroški amortizacije in najema infrastrukture je upoštevana amortizacija infrastrukture v lasti občin (najemina) in amortizacija infrastrukture v lasti Snage Ljubljana.

Skladno z določili Uredbe MEDO so v kalkulaciji upoštevani samo stroški, ki so potrebni za izvajanje storitev odlaganja komunalnih odpadkov. Iz kalkulacije so v ustreznem deležu izločeni stroški odlaganja, ki niso v funkciji aktualnega IV. in V. odlagalnega polja. Ti stroški se nanašajo na stroške materiala in storitev večjih vzdrževalnih del na odlagališču in na čistilni napravi Barje, na stroške monitoringa in na okoljsko dajatev za onesnaževanja okolja zaradi odlaganja odpadkov. V predračunski kalkulaciji odlaganja komunalnih odpadkov za leti 2016 in 2017 so predvideni v skupni višini 140 tisoč EUR/leto in niso kalkulativen element cene. Predvideno je, da se ti stroški pokrivajo s črpanjem dolgoročnih rezervacij zbranih v preteklih letih za te namene in rezervacij za finančna jamstva za finančna jamstva. Poleg tega je iz kalkulacije cen odlaganja komunalnih odpadkov izločeno 9 tisoč EUR/leto stroška amortizacije za infrastrukturo v lasti Snage, ki se bo tudi pokrivala s črpanjem dolgoročnih rezervacij za finančna jamstva.

Del stroška najemnine, ki se nanaša na stara odlagalna polja in objekte povezane s tem je načrtovan v višini 90 tisoč EUR/leto in ni kalkulativen element cene.

Snaga Ljubljana je v predračunski kalkulaciji za odlaganje komunalnih odpadkov za leti 2016 in 2017 oblikovala rezervacije za pokrivanje stroškov, ki se bodo pojavili v prihodnje po zaprtju IV. in V. odlagalnega polja v višini 149 tisoč EUR.

4.5.6 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

	Leto 2016	Leto 2017
Povprečna neodpisana vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev	705.147	691.938

Povprečna poslovno potrebna osnovna sredstva predvidena za leti 2016 in 2017 so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev Snage Ljubljana, povečana za predvidene nove nabave in aktivacije ter zmanjšana za predvidene odpise. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih dejavnosti odlaganja odpadkov, ter osnovna sredstva splošnega pomena, ki so pripisana tej javni službi na podlagi sodil.

Iz registra osnovnih sredstev splošnega pomena so kot poslovno nepotrebna osnovna sredstva, ki so izvzeta iz izračuna osnovnih sredstev, opredeljena osnovna sredstva, ki se nanašajo na: počitniške kapacitete, samski dom in umetniška dela. Iz registra neposrednih osnovnih sredstev, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe odlaganje odpadkov, so izvzeti objekti, ki se nanašajo na infrastrukturo in so izkazani v poslovnih knjigah Snage Ljubljana.

4.5.7 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe

Snaga Ljubljana v okviru svojih organizacijskih enot opravlja več gospodarskih javnih služb in drugih gospodarskih dejavnosti, zato je skladno s Slovenskimi računovodskimi standardi SRS 35 in Energetskim zakonom dolžna izkazati ločene računovodske izkaze za vsako izmed navedenih dejavnosti.

Družba evidentira prihodke, stroške in odhodke na profitnih centrih ter stroškovnih mestih. Večji del stroškovnih mest in profitnih centrov pripada neposredno posameznim dejavnostim, del stroškovnih mest in profitnih centrov pa je posrednih in splošnih. Za zunanje in notranje poročanje se prihodki, stroški in odhodki, evidentirani na profitne centre, združujejo na nivoju dejavnosti.

Večji del prihodkov, stroškov in odhodkov se na posamezno dejavnost ugotavlja in razporeja neposredno na izvoru, preostalo pa se na posamezno dejavnost razporedi na podlagi sodil. Z začetkom obratovanja RCERO Ljubljana so se na novo opredelile aktivnosti, ki so potrebne za izvajanje posamezne dejavnosti. Nova sodila za razporejanje prihodkov, stroškov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih temeljijo na podlagi aktivnosti in se bodo uporabljala od 1. 1. 2016 dalje.

4.5.8 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev

Snaga Ljubljana v okviru dejavnosti odlaganja odpadkov izvaja tudi posebne storitve tj. odlaganje nekomunalnih odpadkov in proizvodnjo električne energije. Snaga Ljubljana s proizvodnjo in prodajo električne energije iz plinske elektrarne ustvarja presežek prihodkov

nad odhodki, utvrjeni dobiček pa znižuje lastno ceno storitve odlaganja komunalnih odpadkov.

Z zadnjio spremembo Uredbe o okoljski dajlatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov od oktobra 2010 dalje je ukinjen sistem obračuna in nekazovanja dejatve na podlagi akontacij in odmernih odločb ter nakazovanje dajlatve občinam s strani javnih podjetij. Ob spremembi sistema je Snaga Ljubljana na račun ostala preveč pobrana okoljska dajlatve, ki je ni več mogla poračunati z bodočimi akontacijami in predstavlja obveznost do uporabnikov. Prihodki z nastova odprave obveznosti za okoljsko dajlatve v predračunski kalkulaciji za leto 2016 znižujejo lastno ceno storitve v višini 78.488 EUR, v letu 2017 pa teh prihodkov ni več.

Poleg tega stroške odlaganja komunalnih odpadkov znižujejo še ostali prihodki, ki vključujejo: prihodke od prodaje tržnih storitev, druge poslovne prihodke (prevrednotovalne prihodke in delno prihodke iz nastova odprave DPČR), druge prihodke (nadomestila za poškodbe, odškodnine, prihodki iz nastova izterjanih stroškov), finančni prihodki iz poslovnih terjatve in dobiček ustvarjen s proizvodnjo električne energije. Prihodki in dobiček iz nastova posebnih storitev, ki znižujejo lastno ceno odlaganja komunalnih odpadkov so za leto 2016 predvideni višini 771.443 EUR, za leto 2017 pa v višini 604.630 EUR. V predračunskem obdobju 2016-2017 načrtovani prihodki iz nastova posebnih storitev v povprečju za 24 % znižujejo stroške opravljanja storitev in s tem predračunsko ceno opravljanja storitev.

4.5.9 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

Donos je upoštevan v višini 5 % od načrtovane povprečne neodpisane vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev z upoštevanjem novo aktiviranih osnovnih sredstev v letu 2016. Donos je v kalkulaciji cene za leto 2016 upoštevan v višini 35.257 EUR in v višini 34.597 EUR za leto 2017.

4.5.10 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

Za leto 2016 in 2017 je predvideno, da bo povprečno število zaposlenih (neposredni izvajalci) za izvajanje gospodarske javne službe odlaganja komunalnih odpadkov znašalo 15,3. Manjkajočo delovno silo Snaga Ljubljana po potrebi nadomešča z najemom delovne sile.

4.5.11 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za javno infrastrukturo je obračunana v višini amortizacije za sredstva infrastrukture v lasti občine, ki se uporabljajo za izvajanje gospodarske javne službe odlaganja komunalnih odpadkov, pri čemer je izločen ustrezen del amortizacije, ki se nanaša na neaktivna odlagalna polja in spremljajoče objekte.

Višina najemnine za javno infrastrukturo odlaganja odpadkov je načrtovana v skupni letni višini 995.795 EUR, od tega bremeni storitve gospodarske javne službe odlaganja komunalnih odpadkov v višini 631.645 EUR, posebne storitve odlaganja nekomunalnih odpadkov v višini 167.804 EUR in proizvodnjo električne energije 196.346 EUR. Za leto 2017 znaša skupna načrtovana najemnina za javno infrastrukturo odlaganja odpadkov 995.795 EUR, od tega bremeni storitve gospodarske javne službe odlaganja komunalnih odpadkov v višini 639.400 EUR, posebne storitve odlaganja nekomunalnih odpadkov v višini 160.050 EUR in proizvodnjo električne energije 196.346 EUR. V stroških najemnine za infrastrukturo odlaganja odpadkov ni upoštevana amortizacija infrastrukture oz. najemnina, ki se nanaša na

stara odlagalna polja in spremljajoče objekte v skupni višini 90 tisoč EUR, ker ni kalkulativni element cene odlaganja odpadkov.

4.5.12 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Snaga Ljubljana obračunava amortizacijo za odlagalna polja po funkcionalni metodi in s tem zagotavlja, da je strošek amortizacije oziroma najemnine obračunan glede na dejansko izkoriščenost oz. zapolnjenost odlagalnih polj.

4.5.13 Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Splošni in posredni stroški in prihodki so na posamezne dejavnosti razporejeni na podlagi števila zaposlenih, razen pri stroških prodaje, kjer je upoštevano število izdanih računih in stroških nabave, kjer je upoštevano število dobaviteljev. Prihodke izvajanja odlaganja komunalnih odpadkov Snaga Ljubljana evidentira po posameznih občinah, stroškov po občinah ločeno ne spremlja z ozirom na to, da so cene vseh storitev ravnarja z odpadki v vseh občinah enake.

Povprečna sodila za razporejanje splošnih stroškov in prihodkov ter splošnih proizvajalnih stroškov in prihodkov za obdobje 2016 – 2017:

Dejavnost	Splošna stroškovna mesta			Delež v %
	Upravljalni SUBSIST	Sektor za komercialno prodajo	Sektor za komercialno nabavo	
Zbiranje odpadkov	49,16	33,50	30,10	54,54
- Zbiranje komunalnih odpadkov	43,30	16,61	24,11	52,62
- Zbiranje bioloških odpadkov	3,34	16,61	2,42	0,00
- Zbiranje po pogodbi	2,52	0,28	3,57	1,92
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	13,79	16,61	10,70	10,61
Obdelava bioloških odpadkov	4,53	16,61	0,00	2,55
Odlaganje komunalnih odpadkov	3,80	33,22	26,39	4,81
Urejanje in čiščenje občinskih cest	13,39	0,00	8,42	11,54
Urejanje in čiščenje zelenih površin	11,46	0,00	7,99	15,38
Urejanje javnih sanitarij	1,79	0,00	1,43	0,00
Odlaganje nekomunalnih odpadkov	1,01	0,06	6,56	0,57
Proizvodnja električne energije	0,82	0,00	6,70	0,00
Plekistranje	0,25	0,00	1,71	0,00
Skupaj	100,00	100,00	100,00	100,00

Dejavnost	Posredna proizvajalna stroškovna mesta		Delež v %
	Sektor za investicije in razvoj	Vodstvo	
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	50,29		0,00
Obdelava bioloških odpadkov	20,88		0,00
Odlaganje komunalnih odpadkov	20,14		76,08
Odlaganje nekomunalnih odpadkov	5,35		20,21
Proizvodnja električne energije	3,34		3,71
Skupaj	100,00		100,00

51 Sektor za upravljanje procesov in splošne zadeve



čisto do vašega praga



OBČINA BOROVNICA
Župan BOJAN ČEBELA
PAPLERJEVA ULICA 22

1353 BOROVNICA

Datum: 30.10.2015

Številka: SNG-022-003/2015-013

ZADEVA: Projekt RCERO Ljubljana - Sprememba statusa občin Pristopnic

Spoštovani!

Na 6. redni (razširjeni) seji Sveta RCERO Ljubljana, ki je bila dne 23. oktobra 2015 v prostorih Mestne občine Ljubljana, je bil v okviru obravnavane 4. točke dnevnega reda:

Skupni dogovor vseh pogodbenih partnerjev v projektu RCERO Ljubljana o razširitvi sestave Sveta RCERO Ljubljana z občinami pristopnicami, ki niso članice Sveta RCERO Ljubljana sprejet dogovor, ki obstoječim občinam Pristopnicam k projektu RCERO Ljubljana omogoča spremembo statusa, in sicer v status Sovlagateljice.

Obstoječe občine Pristopnice, brez dosedanjih vlaganj v izgradnjo RCERO Ljubljana, status Sovlagateljic pridobijo z zagotovitvijo ekvivalentnih sredstev okoljske dajatve za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, katera so se, v predvidenem skupnem znesku v višini 3.545.307 EUR, s pristopno pogodbo v letu 2009 že zavzale prispevati obstoječe občine Sovlagateljice.

Upoštevajoč število prebivalcev po posameznih obstoječih občinah Pristopnicah (stanje 1.1.2015) bi ob enaki višini prispevka na prebivalca za vašo občino znašal potrebni delež sofinanciranja: 138.393,00 EUR.

S takim prispevkom in njegovim plačilom tekom leta 2016 bi vaša občina kot Sovlagateljica pridobila enak status kot ga imajo obstoječe občine sovlagateljice, in sicer bi si zagotovila enake cene storitev izvajanja koncesioniranih gospodarskih javnih služb obdelave dobešenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja v RCERO Ljubljana kot občine ustanoviteljice, torej brez 5%-nega dodatka.

Prosimo vas, da se do navedenega opredelite ter nam do konca meseca novembra 2015 sporočite vašo odločitev. Le v tem primeru bi vaš nov status že lahko upoštevali tudi pri izračunu cen storitev



Duška je registrirana pri Občinskem sodišču v Ljubljani, št. rpg-0986-896/2015
Za vsak občinski položaj: 2.251.268,26 EUR
Kazenski zbiratelj: 0912845 10. št. za EDV: 389040347
PRIS: NGL 02823-092028571, Atuhin: Nipa 0160-10101010101010

Snaga Investična d.o.o.
Priljubljana 6
1000 Ljubljana
Slovenija
E: info@snaga.si
www.snaga.si



čisto do vašega praga

za leto 2016, prav tako pa bi do konca tega leta lahko uredili tudi pravnoformalne zadeve glede spremembe obstoječih pogodb o pristopu.
Lep pozdrav,

Milija Fraznik
porm.dir. za inv.in.razvoj

Janko Kramžar
direktor

SNAGA d.o.o.
Ljubljana, Priljubljana 6

Poslano:

Vsem občinam Pristopnicam

