



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 11. redno sejo občinskega sveta v februarju 2016 – k točki 9 dnevnega reda

Številka: 3520-01/2010-30

Zadeva: Analiza stanja po Sklepu o določitvi cene programov vrtca in dodatnih znižanj plačil v Občini Semič in po Pravilniku o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema

Uvod:

Na 9. redni seji je članica občinskega sveta v imenu svetniške skupine Ni nam vseeno predlagala spremembo Sklepa o določitvi cene vrtca in dodatnih znižanj plačil v Občini Semič, in sicer, v 5. členu, ki se glasi: »V prvem odstavku tega člena navedene dodatne olajšave ne more uveljavljati družina, ki je že prejela denarno pomoč po Pravilniku o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema (Uradni list RS, št. 45/10, 10/11, 20/12 in 25/13).« Starši, ki se prijavijo na razpis za prvo reševanje stanovanjskega problema, po sedaj veljavnem sklepu, ne morejo uveljavljati znižanja plačila vrtca za 1. plačilni razred, zato predlagajo, da se zadnji odstavek 5. člena črta.

V občinski upravi smo pripravili analizo stanja po Sklepu o določitvi cene programov vrtca in dodatnih znižanj plačil v Občini Semič in po Pravilniku o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema in podali mnenje k predlogu svetniške skupine.

Dosedanja ureditev:

Občinski svet Občine Semič je dne 21.5.2015 sprejel Sklep o določitvi cene programov vrtca in dodatnih znižanj plačil v Občini Semič (Ur. l. RS, 37/2015), v nadaljevanju Sklep. V 6. členu Sklepa je navedeno: »*Staršem otrok, za katere je Občina Semič po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa vrtca, se ob predložitvi dokazil o reševanju stanovanjskega problema dodatno zniža plačilo vrtca za en dohodkovni razred.*

Dodatna olajšava se uveljavi tako, da se na vlogi za uveljavljanje pravic iz javnih sredstev izpolni izjava o materialni ogroženosti zaradi prvega reševanja stanovanjskega problema in priloži ustrezno dokazilo.

V prvem odstavku tega člena navedeno dodatno olajšavo lahko družina uveljavi največ petkrat.

V prvem odstavku tega člena navedene dodatne olajšave ne more uveljavljati družina, ki je že prejela denarno pomoč po Pravilniku o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema (Uradni list RS, št. 45/10, 10/11, 20/12 in 25/13).«

Občinski svet občine Semič je sprejel tudi Pravilnik o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema (Ur. l. RS 45/2010, 10/2011, 20/2012, 25/2013), v nadaljevanju Pravilnik. Po navedenem Pravilniku se enkratna denarna pomoč dodeli mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema. V proračunu zagotovljena sredstva se dodelijo med vse prijavljene na javni razpis, oz. maksimalno 2.500 EUR/vlagatelj.

Navedeni Pravilnik ne izključuje prejete pomoči na podlagi Sklepa, s pomočjo po Pravilniku. V praksi bi se lahko pojavila situacija, da bi prosilec najprej zaprosil za pomoč po Sklepu in bi se mu znižanje plačila vrtca odobrilo, nato bi še v istem letu zaprosil za enkratno denarno pomoč po Pravilniku. Ker Pravilnik situacije ne predvideva, bi se pomoč dodelila. Ko bi prosilec v naslednjem letu zaprosil za dodatno znižanje, se mu le to ne bi odobrilo, ker je že prejel enkratno pomoč po Pravilniku. Naj navedemo, da do navedene situacije še ni prišlo.

Ko smo pripravljali sklep o znižanem plačilu vrtca, smo preračunali povprečje in prišli do zaključka, da pri znižanju za en plačilni razred znaša pomoč letno 300-400 EUR. Pri tem je znesek višji pri zavezancih, ki so razvrščeni v višje plačilne razrede. Pri pripravi smo poskušali tudi povleči vzporednice iz državnih razpisov oz. občinskih razpisov iz kmetijstva, kulture, športa, ... **Običajno in najbolj pošteno je, da se za isto stvar sredstva dodelijo le enkrat (npr.: ne potrdi se isti program pri športu, kulturi ali turizmu).** Naloge občine so določene po Zakonu o lokalni samoupravi, med njimi je tudi varstvo otrok in družine, skrb za socialno ogrožene, skrb za kvaliteto življenja prebivalcev, itd... Občina tako s svojimi proračunskimi sredstvi razpolaga sama, v kolikor jih razporeja v skladu z zakonom. Tudi po posvetu z revizorji, smo prišli do zaključka, da zakonodaja, ki bi občinam prepovedovala dodelitev sredstev dvakrat za isto stvar, ne obstaja, ni pa to običajno.

Dejstvo je, da po dosedanji ureditvi lahko tudi starši, ki nimajo otroka v vrtcu dobijo pomoč, katere ne bi bili deležni, če ne bi bilo Pravilnika. Staršem z višjimi dohodki, se običajno bolj splača uveljavljati znižanje plačila vrtca, tistim z nižjimi, pa enkratno denarno pomoč.

Od leta 2010 do sedaj so bila sredstva za enkratno denarno pomoč po Pravilniku dodeljena 36 družinam, od tega ima še cca 30 družin predšolske otroke in jim zaradi pridobljenih sredstev po Pravilniku ne pripada dodatno znižanje.

Dodatno znižanje vrtca je bilo v letu 2015 dodeljeno 32 staršem, v letu 2014, 26 staršem in v letu 2013, 25 staršem. Glede na prej navedeno dejstvo, da znižanje za en dohodkovni razred predstavlja cca 300-400 EUR letno, je bilo iz proračuna občine Semič v letu 2015 namenjeno med 9.000 in 13.000 EUR. Pri tem naj opozorimo, da v kolikor omejitve po sklepu ne bi bilo, bi po vsej verjetnosti imeli bistveno več dodatnih znižanj vrtca in **bi bilo v proračunu potrebno zagotoviti dodatna sredstva (cca 10.000 EUR).**

Primerjava z drugimi občinami:

Veliko občin v svojih sklepih določa dodatna znižanja pri plačilu vrtca v podobni obliki kot Občina Semič. V nekaterih občinah znižajo plačilo vrtca za en dohodkovni razred družinam s stalnim prebivališčem v občini, kjer je vrtec (svojim občanom), ne glede na reševanje stanovanjskega problema. Navedeno smo zasledili pri občinah Novo mesto, Brežice, Ljubljana. Pri velikih občinah primerljivimi z našo, pa dodatnega znižanja nismo zasledili, npr. Šmarješke Toplice, Šentjernej, Črnomelj, Metlika, Mirna, Šentrupert, ...

Pomoči za prvo reševanje stanovanjskega problema v obliki pravilnika in z dodeljevanjem preko razpisa nismo zasledili pri nobeni od navedenih občin. Znano nam je, da nekatere občine sredstva sicer dodeljujejo, ampak na način podoben naši denarni socialni pomoči.

Zaključek:

Dvojno financiranje za isti namen za sredstva, ki jih dodeljujejo občine iz svojega proračuna, za izvrševanje svojih primarnih nalog, z zakonom ni prepovedano, ni pa običajno. Trenutna ureditev v Občini Semič je bolj prijazna do mladih družin kot v večini naštetih občin. Glede na ustaljeno prakso pri ostalih razpisih, ki jih vodi občina Semič in kjer je dvojno financiranje izključeno, bi drugačna ureditev za drugo področje precej zamajala sistem dodeljevanja pomoči. Pri tem ni zanemarljivo dejstvo, da bi morali v proračunu zagotavljati višja sredstva za sofinanciranje programa vrtca, v primeru spremembe ureditve v smislu, da se pomoč lahko dodeli dvakrat za isti namen. **Iz tega razloga je stališče občinske uprave, da stanje ostane takšno, kot je sedaj, s tem da je tudi v Pravilnik potrebno vnesti določilo, da se sredstva ne dodelijo, v kolikor je že bilo odobreno dodatno znižanje plačila vrtca.**

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Občinska uprava Občine Semič naj do naslednje seje Občinskega sveta Občine Semič pripravi predlog spremembe Pravilnika o enkratni denarni pomoči mladim družinam pri prvem reševanju stanovanjskega problema, tako, da se v Pravilnik izrecno navede, da se sredstva ne dodelijo, v kolikor je že bilo odobreno dodatno znižanje plačila vrtca.

Pripravila:
Tatjana Malnarič, univ. dipl. prav.

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja