

**OBČINA MIRNA**  
**OBČINSKA UPRAVA**  
Glavna cesta 28, 8233 Mirna  
telefon: 07 30 47 153, telefax: 07 30 47 707  
e-naslov: obcina@mirna.si  
spletna stran: <http://www.mirna.si>

**Zadeva: ODLOK O POKOPALIŠKI IN POGREBNI DEJAVNOSTI TER UREJANJU POKOPALIŠČA V OBČINI MIRNA – 1. OBRAVNAVA**

Občinskemu svetu se na podlagi 84. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011) posreduje v prvo obravnavo predlog Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališča v Občini Mirna (v nadaljevanju: Odlok). Občinskemu svetu se predlaga, da predlog Odloka obravnava.

**1. NASLOV ODLOKA**

**Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališča v Občini Mirna**

**2. UVOD**

Predlog Odloka daje pravno podlago za urejanje pogrebne in pokopališke dejavnosti ter upravljanju pokopališča v Občini Mirna.

**2.1. Opis razlogov za sprejem odloka**

Na podlagi 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Trebnje je urejanje pokopališč gospodarska javna služba. Pogrebna dejavnost pa je gospodarska dejavnost, ki jo lahko izvajajo subjekti, ki izpolnjujejo predpisane pogoje za opravljanje dejavnosti.

**2.2. Ocena stanja na področju, ki se ureja s tem odlokom**

V Občini Mirna še ni sprejet akt, ki bi urejal izvajanje gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti, zato se uporablja Odlok o pokopališkem redu, ki ga je sprejel občinski svet občine Trebnje, prevzet pa je tudi pokopališki red, ki ga je določila prejšnja krajevna skupnost Mirna. Z namenom celovitega urejanja dejavnosti se predlaga sprejem odloka, s katerim občinski svet Občine Mirna izvajanje dejavnosti zagotavlja neposredno preko podjetja Komunala Trebnje d.o.o., katerega ustanoviteljica je Občina Mirna (v deležu 13,37%).

**2.3. Cilji in načela odloka**

Z odlokom se določa način opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališča kot javne službe in sicer: pristojnost in način opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje in vzdrževanja pokopališča, način in čas pokopov, pravice do pokopa, način izvajanja pogrebnih svečanosti, določa se vrste grobov, najemnine za grobove, vzdrževanje reda in čistoče ter miru na pokopališču ter tudi kazenske določbe v primeru nespoštovanja ali kršenja določil odloka.

Odlok določa dejavnost urejanja pokopališča kot gospodarsko javno službo v izvajanju podjetja Komunala d.o.o..

Posebno mesto v predlogu odloka je namenjeno urejanju pokopališča ter estetskemu videzu, kamor sodi tudi komunalna opremljenost mrliške veže z okolico. Z namenom prostorske ureditve in urejenosti pokopališča, so v predlogu odloka določene tudi dimenzije grobov, višina spomenikov ter razmiki oziroma poti med posameznimi grobovi. Predlog odloka ureja tudi

dolžnost najemnikov grobov glede vzdrževanja grobov in plačilo letne najemnine. Urejeno je tudi vprašanje izkopa ali prekopa posmrtnih ostankov. Odlok prinaša določbe glede dolžnosti obiskovalcev pokopališča v smislu dostojnega vedenja ter nepovzročanja škode na pokopališču. Predlog odloka določa minimalne standarde za pogrebne svečanosti in predpisuje način oziroma potek svečanosti. Nadzor nad izvajanjem odloka je v pristojnosti izvajalca gospodarske službe in pristojnih inšpekcijskih služb. Za kršitelje, ki ne bodo spoštovali določb tega odloka so predpisane globe.

V okviru izvajanja javne službe na bi Komunala Trebnje d.o.o. izvajala:

- pokopališke dejavnosti: oddajanje grobnih mest v najem ter vodenje evidenc o grobovih in najemnih pogodbah, vodenje katastra;
- pogrebne dejavnosti: zagotovitev uporabe in najema mrliške vežice, prijava pokopa, naročilo in izvedba osnovnega pogreba in pogrebne svečanosti, prevoz umrlega, prekop, izkop ipd.;
- urejanje pokopališča: čiščenje, odstranjevanje in odvoz odpadkov ter snega, košnja zelenic, vzdrževanje poti, manjša vzdrževalna dela na objektih.

Odlok vsebinsko določa:

- splošne določbe,
- način in čas pokopa,
- izkop ali prekop posmrtnih ostankov,
- urejanje pokopališča,
- oddajanje prostorov za grobove v najem,
- red na pokopališču,
- pogrebne svečanosti,
- kazenske določbe,
- prehodne in končne določbe.

#### **2.4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel odlok**

S sprejemom predlaganega odloka bodo nastale finančne posledice na proračun občine:

- neposredne: strošek objave odloka v UGSO,
- posredne: odhodki zaradi stroškov urejanja in vzdrževanja pokopališča in mrliške vežice, prihodki iz naslova najemnin za grobove, prihodki iz naslova plačila morebitno izrečenih glob za storjene prekrške.

### **3. PRAVNE PODLAGE**

**Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – ZLS – UPB2, uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) - v nadaljevanju: ZLS, ki v

- **21. členu** določa, da občina v okviru svojih pristojnosti med drugim ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe ter organizira opravljanje pokopališča in pogrebne službe;
- **29. členu** določa, da občinski svet sprejema odloke in druge občinske akte;
- **61. členu** določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina: neposredno v okviru občinske uprave, z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, z dajanjem koncesij ali z vlaganjem lastnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

**Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč** (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90, 2/04 – ZZdr1-A) - v nadaljevanju: ZPPDUP, ki v

- **25. členu** določa, da občina s pokopališkim redom predpiše način in čas pokopa, zvrsti grobov, okvirne tehnične normative za grobove, vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču, postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov ali obnovo grobnic in

vsak drug poseg v prostor na pokopališču, določa pokopališča, ki morajo imeti mrliške veže, določa mirovalno dobo za grobove in druga podobna vprašanja.

**Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) - v nadaljevanju: ZGJS, ki v

- **3. členu** opredeljuje gospodarske javne službe kot republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom. Način opravljanja gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov in
- **6. členu** določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe skladno s 7. členom ZGJS v naslednjih oblikah:
  - v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
  - v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
  - v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
  - z dajanjem koncesij osebam zasebnega prava,
  - z vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava, kadar je takšna oblika primernejša.

**Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Trebnje** (Uradni list RS št. 72/1995, 59/2004, 115/2004, 38/2006, 34/2013) – v nadaljevanju: Odlok, ki v

- **5. členu** opredeli gospodarske javne službe, med drugim tudi »urejanje pokopališč in oddajanje prostorov za grobove v najem in pogrebne storitve«;
- **7. členu** določa način izvajanja gospodarskih javnih služb in sicer:
  - občinski svet neposredno preko javnega podjetja, katerega ustanoviteljica je občina ali
  - z dajanjem koncesij pravni ali fizični osebi.

**Zakon o prekrških** (Uradni list RS, št. 29/11 – ZP-UPB8, uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US) - v nadaljevanju: ZP, ki v

- **3. členu** določa, da se prekrški lahko določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti in v
- **17. členu** najvišjo višino glob za posamezne prekrške.

**Statut Občine Mirna** (Uradno glasilo slovenskih občin št. 21/2011) - v nadaljevanju: Statut, ki v

- prvem odstavku **17. člena** določa pristojnosti občinskega sveta, in sicer: občinski svet sprejema odloke in druge predpise občine in
- prvem odstavku **121. člena** določa, da se do sprejema novih predpisov v občini uporabljajo predpisi, ki so jih sprejeli organi Občine Trebnje, če niso v nasprotju z zakonom ali v nasprotju s Statutom.

#### 4. PREDLOG BESEDILA ODLOKA (V PRILOGI)

#### 5. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

##### *Poglavje 1. Splošne določbe*

Poglavje vsebuje tri člene (1. – 3.), ki določajo: vsebino odloka, pravico do pokopa ter definira pokopališko in pogrebno dejavnost kot gospodarsko službo, ki jo izvaja Komunala Trebnje d.o.o..

***Poglavje 2. Način in čas pokopa,***

Poglavje vsebuje šest členov (4. – 9.), ki določajo: uporabo mrliške vežice, način in čas pokopa ter plačilo stroškov pokopa.

***Poglavje 3. Izkop ali prekop posmrtnih ostankov***

Poglavje vsebuje dva člena (10. – 11), ki določata izvedbo izkopa ali prekopa posmrtnih ostankov.

***Poglavje 4. Urejanje pokopališča***

Poglavje vsebuje trinajst členov (12. – 24.), v katerih so določene obveznosti upravljavca pokopališča, vrste grobov, mere oziroma tlorisne površine grobov, urejenost pokopališča in določbe o mirovalni dobi.

***Poglavje 5. Oddajanje prostorov za grobove v najem***

Poglavje vsebuje pet členov (25. – 29.), ki določajo način dajanja grobov v najem, določanje višine najemnin in cene pogrebnih storitev ter obvezne vsebine najemne pogodbe.

***Poglavje 6. Red na pokopališču***

Poglavje vsebuje tri člene (30. – 32.), ki vsebujejo določbe o vzdrževanju in skrbi za grobove ter pravila vedenja spoštljivega odnosa do območja pokopališča.

***Poglavje 7. Pogrebne svečanosti***

Poglavje vsebuje enajst členov (33. – 43.), v katerih je določeno izvajanje pogrebnih svečanosti.

***Poglavje 8. Kazenske določbe***

Poglavje vsebuje štiri člene, v katerih so določene globe za različne vrste prekrškov. Nadzor izvaja izvajalec pokopališča dejavnosti in ustrezne inšpekcijske službe.

***Poglavje 9. Prehodne in končne določbe***

Poglavje vsebuje dva člena, ki določata prenehanje uporabe Odloka o pokopališkem redu v Občini Trebnje (URL RS št. 80/98) in pričetek veljavnosti odloka.

pripravila:  
direktorica občinske uprave Občine Mirna  
Tanja Šinkovec, dipl. ekon.