



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 4100-0001/2018

Datum: 15. januar 2019

OBČINSKI SVET OBČINE ŠKOFJA LOKA

PREDLOG KADROVSKEGA NAČRTA OBČINE ŠKOFJA LOKA ZA 2019, 2020 in 2021

I. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga akta:

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF, v nadaljnjem besedilu: ZJU),
- na raven Občine Škofja Loka prilagojen, smiselno uporabljen Pravilnik o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07 in 96/09),
- Odlok o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 8/07, 69/12, 11/13 in 35/15 ter Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/17),
- tretji odstavek 60. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18, v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819).

II. UVOD

Na podlagi prvega odstavka 43. člena ZJU župan Občine Škofja Loka Tine Radinja Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlaga kadrovski načrt za leta 2019, 2020 in 2021.

V tem aktu se uporabljajo izrazi v moški slovnični obliki, vendar veljajo enakovredno za ženski in moški spol.

V 42. členu ZJU je določeno, da organi sklepajo delovna razmerja in upravljajo s kadrovskimi viri v skladu s kadrovskimi načrti. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu in strukturi delovnih mest za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta se pripravi glede na proračunske možnosti, predviden obseg nalog in program dela.

Predstojnik (župan) v skladu s prvim odstavkom 43. člena ZJU predloži predlog kadrovskega načrta skupaj s proračunom za tekoče leto občinskemu svetu. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna, ki ga organ načrtuje za plače in druge prejemke zaposlenih. Župan ga mora nato sprejeti v roku 60 dni po uveljavitvi proračuna (prvi odst. 44. člena ZJU). Predlagatelj mora na podlagi šestega odstavka 43. člena ZJU pred sprejemom kadrovskega načrta omogočiti reprezentativnim sindikatom, da podajo mnenje k predlogu kadrovskega načrta.

Skladno s tretjim odstavkom 60. člena ZIPRS1819 občine pripravijo kadrovski načrt za leti 2018 in 2019 tako, da se:

- določi dovoljeno število zaposlenih, ki se financirajo iz državnega proračuna, proračuna občin, ZZS in ZPIZ ter drugih javnih sredstev za opravljanje javne službe (na primer takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek), pri čemer to število ne sme presegati dovoljenega števila zaposlenih iz teh virov, kot je določeno v kadrovskih načrtih za leto 2017,

- oceni število zaposlenih, ki se financirajo iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nejavnih sredstev za opravljanje javne službe, sredstev prejetih donacij, sredstev EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna, sredstev ZZZS za zdravnike pripravnike in specializante, zdravstvene delavce pripravnike, zdravstvene sodelavce pripravnike, sredstev iz sistema javnih del, sredstev raziskovalnih projektov in programov ter sredstev za projekte in programe, namenjenih za internacionalizacijo in kakovost v izobraževanju in znanosti, sredstev za zaposlene na podlagi Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (Uradni list RS, št. 17/14, in 14/15 – ZUUJFO), ne glede na vir, iz katerega se financirajo njihove plače.

Pravilnik o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov, ki ga lahko smiselno uporabljamo tudi lokalne samouprave in neposredni uporabniki občinskega proračuna, določa način priprave predlogov, postopek sprejemanja in spremljanja realizacije kadrovskih načrtov. Pravilnik določa podlage za pripravo predlogov kadrovskih načrtov. Pri oblikovanju predloga kadrovskega načrta je Občina Škofja Loka upoštevala izhodišča, usmeritve in okvire proračunske porabe, ki so določeni za pripravo proračuna, število in strukturo zaposlenih po veljavnem kadrovskem načrtu ter utemeljene spremembe v številu in strukturi zaposlenih, ki izhajajo iz spremenjenega obsega nalog in programa dela organa.

Na podlagi 8. člena Pravilnika o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov se navede število zaposlenih na dan 31. decembra preteklega leta, dovoljeno število zaposlenih na dan 31. december iz kadrovskega načrta za tekoče leto in predlog dovoljenega števila zaposlenih za naslednji dve proračunski leti. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko število zaposlenih in načrtovane spremembe v številu in strukturi delovnih mest.

Število zaposlenih za posamezno leto se določi v skupnem številu, ki obsega vse zaposlene javne uslužbenke, za katere se sredstva za plače in druge prejemke zagotavljajo iz proračuna.

Število zaposlenih vključuje:

- zaposlene funkcionarje,
- zaposlene za določen čas v kabinetu župana po 1. točki prvega odstavka 68. člena ZJU (delovna mesta, vezana na osebo zaupanje funkcionarja),
- štipendiste in druge javne uslužbenke, s katerimi je morala občina skleniti delovno razmerje v skladu s sklenjeno pogodbo ali na podlagi drugega pravnega naslova (na primer: pravica vrnitve na delo zaradi mirovanja ali po sodni odločitvi),
- število zaposlenih javnih uslužbencev za nedoločen čas, od tega se zaposleni s krajšim delovnim časom preračunajo na število zaposlenih na polni delovni čas, razen zaposlenih, ki so delno ali invalidsko upokojeni ter javnih uslužbencev, ki so del delovnega časa na starševskem dopustu,
- število zaposlenih javnih uslužbencev za določen čas, od tega se zaposleni s krajšim delovnim časom preračunajo na število zaposlenih za polni delovni čas, razen zaposlenih, ki so delno ali invalidsko upokojeni ter javnih uslužbencev, ki so del delovnega časa na starševskem dopustu.

V realizacijo kadrovskega načrta se ne štejejo:

- zaposleni javni uslužbenci za nedoločen čas za popolnitev do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenega javnega uslužbenca, ki dela krajši delovni čas od polnega,
- zaposleni javni uslužbenci za določen čas, ki nadomeščajo začasno odsotne javne uslužbenke, in se sredstva za njihova nadomestila plače ne zagotavljajo iz sredstev organa, za čas:
 - porodniškega dopusta in dopusta za nego in varstvo otroka,
 - bolniške odsotnosti nad 30 delovnih dni,
 - starševskega dopusta.

Med proračunskim obdobjem se kadrovski načrt lahko spremeni, če pride do trajnega ali začasnega povečanja obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev in so zagotovljena finančna sredstva za nove zaposlitve (prvi odstavek 45. člena ZJU).

ZJU v 40. in 41. členu predvideva sistemizacijo delovnih mest, ki jo za občino določi župan na osnovi skupnih izhodišč, ki jih določi vlada z uredbo. Iz tretjega in četrtega odstavka 2. člena Uredbe notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 43/04, 58/04 – popr., 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10, 42/10, 82/10, 17/11, 14/12, 17/12, 23/12, 98/12, 16/13, 18/13, 36/13, 51/13, 59/13, 14/14, 28/14, 43/14, 76/14, 91/14, 36/15, 57/15, 4/16, 44/16, 58/16, 84/16, 8/17, 40/17 in 41/17) izhaja, da mora biti sistemizacija v skladu z obsegom sredstev, ki so v finančnem načrtu predvidena za plače in druge osebne prejemke, ki jih plačuje delodajalec, za skladnost sistemizacije tudi s finančnim načrtom odgovarja predstojnik.

III. OBRAZLOŽITEV KADROVSKEGA NAČRTA ZA 2019, 2020 IN 2021

Stanje zaposlenih na dan 31.12.2018

Polni delovni čas v Občinski upravi Občine Škofja Loka znaša 40 ur na teden. Upoštevajoč tedensko delovno obveznost zaposlenih je bilo stanje na dan 31.12.2018 54,05 zaposlenih. Za polni delovni čas je bil na obravnavani datum zaposlen župan in 50 javnih uslužbencev, od teh so 3 javne uslužbenke opravljale delo za krajši delovni čas od polnega zaradi starševskega varstva, 6 javnih uslužbencev je bilo zaposlenih za krajši delovni čas od polnega.

Dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12.2019

V skladu s finančnim načrtom bo upoštevaje potrebe delovnega procesa Občinske uprave na dan 31.12.2019 dovoljeno število zaposlenih v Občinski upravi Občine Škofja Loka 58 zaposlenih.

Predvidevamo, da bomo v letu 2019 omogočili opravljanje obvezne delovne prakse šestim dijakom oziroma študentom.

Predvideno stanje zaposlenih na dan 31.12.2020

Predvideva se, da stanje zaposlenih javnih uslužbencev na dan 31.12.2020 skupaj ne bo več kot 58 oseb.

Opravljanje praktičnega usposabljanja in strokovne prakse bomo leta 2019 predvidoma omogočili šestim dijakom oziroma študentom.

Predvideno stanje zaposlenih na dan 31.12.2021

V letu 2021 ne predvidevamo sprememb, ancipirano stanje na 31.12.2021 bo enako stanju na dan 31.12.2020.

Tabelarni prikaz

	<i>Število zaposlenih na dan 31.12.2018, upoštevajoč tedensko delovno obveznost</i>	<i>Dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12. 2019</i>	<i>Predvideno dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12.2020</i>	<i>Predvideno dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12.2021</i>
Št. zaposlenih	54,05	58	58	58

