



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

PROGRAM PRIPRAVE RRP ZA SEVERNO PRIMORSKO (GORIŠKO RAZVOJNO) REGIJO ZA OBDOBJE 2014-2020

Sprejet na Svetu regije dne 21.9.2012

Program priprave RRP za Severno Primorsko (Goriško razvojno regijo) je pripravljen skladno s 7. členom predloga Uredbe o regionalnih razvojnih programih.

September, 2012

**Pripravila:
Tanja Golja
Vodja priprave RRP**

v sodelovanju z direktorji in
koordinatorji razvojnih agencij
Severnoprimske MRRA



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

Kazalo

1. UVOD	3
1. OBMOČJE PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE RAZVOJNE) REGIJE (RRP)	4
2. NAMEN PROGRAMA PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE RAZVOJNE) REGIJE (RRP)	5
3. IZHODIŠČA PRIPRAVE RRP	6
3.1. PRAVNE IN STROKOVNE PODLAGE	6
3.2. RAZVOJNA IZHODIŠČA REGIJE	6
4. NAMEN IN CILJI PRIPRAVE RRP	15
5. METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP	16
6. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP	18
6.1. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA	18
6.2. NALOGE ORGANOV	21
7. POSTOPEK PRIPRAVE IN SPREJEMANJA RRP	23
8. ČASOVNI NAČRT PRIPRAVE RRP	24
9. FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP	26
10. ANALIZA TVEGANJ	28
VIRI IN LITERATURA	29



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

1. UVOD

S 1.7.2012 je vlogo nosilne razvojne agencije v mrežni povezanosti v Goriški razvojni regiji prevzela RRA severne Primorske d.o.o. Nova Gorica, in sicer do 31.12.2013. V Goriški razvojni regiji se ohranja mrežna povezanost razvojnih agencij (Severnoprimska MRRA), ki se je v dotedanem obdobju izkazala kot zelo učinkovita. V mreži so tako štiri razvojne agencije, in sicer RRA severne Primorske d.o.o. Nova Gorica, Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center in ICRA d.o.o. Ena od razvojnih nalog Severnoprimske MRRA v letošnjem letu je tudi priprava Regionalnega razvojnega programa za Severno Primorsko (Goriško razvojno) regijo (RRP) za obdobje 2014-2020.

RRP je temeljni programski dokument na regionalni ravni, v katerem se na podlagi ocene stanja v regiji in identificiranih razvojnih potencialov uskladijo razvojni cilji v regiji, določijo instrumenti ter ocenijo viri za njihovo uresničevanje. RRP je sestavljen iz strateškega in programskega dela.

V juliju 2012 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja ZSRR-2A (Uradni list RS št. 57/2012), v pripravi pa so še podzakonski akti, ki natančno opredeljujejo pripravo regionalnih razvojnih programov. To sta Pravilnik o regionalnih razvojnih agencijah in Uredba o regionalnih razvojnih programih.

Na državni ravni je v pripravi Strategija razvoja Slovenije, ki predstavlja poleg državnega strateškega prostorskega akta krovni državni dokument za pripravo regionalnih razvojnih programov. V ZSRR-2A je v 7. členu določeno, da Vlada RS s Strategijo razvoja Slovenije in državnim strateškim prostorskim aktom določi cilje in usmeritve za pripravo regionalnih razvojnih programov (RRP).

Priprava državnih strateških dokumentov in regionalnih razvojnih programov za novo programsko obdobje 2014-2020 bo potekala sočasno, saj morajo biti vsi dokumenti med seboj usklajeni. 13. člen ZSRR-2A opredeljuje cilje in vsebino RRP.

RRP mora sprejeti Razvojni svet regije (RSR) oziroma do njegove ustanovitve Svet regije v sedanjosti sestavi najkasneje do decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje, to je najkasneje do decembra 2012.

Predlog Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah predpisuje minimalne pogoje za opravljanje nalog regionalnih razvojnih agencij in splošne pogoje za opravljanje razvojnih nalog države v regiji. Predlog Uredbe o regionalnih razvojnih programih pa je z vidika priprave RRP ključni podzakonski akt,



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

ki določa minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe ter način spremljanja in vrednotenja učinkov RRP.

1. OBMOČJE PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE RAZVOJNE) REGIJE (RRP)

RRP bo pripravljen na območju **Goriške razvojne (statistične) regije**, v katero sodijo sledeče občine:

1. Občina Ajdovščina
2. Občina Brda
3. Občina Bovec
4. Občina Cerknjo
5. Občina Idrija
6. Občina Kanal ob Soči
7. Občina Kobarid
8. Občina Miren – Kostanjevica
9. Mestna občina Nova Gorica
10. Občina Renče – Vogrsko
11. Občina Šempeter - Vrtojba
12. Občina Tolmin
13. Občina Vipava.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

2. NAMEN PROGRAMA PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE RAZVOJNE) REGIJE (RRP)

Podlaga za pripravo RRP je **Program priprave RRP**. Namen Programa priprave RRP je skladno s predlogom Uredbe o regionalnih razvojnih programih določiti vsebino in strukturo RRP.

Program priprave RRP obsega sledeča **poglavja**:

- Izhodišča priprave RRP;
- Območje priprave RRP;
- Namen in cilji priprave RRP;
- Metodologija priprave RRP;
- Organizacijska struktura priprave RRP;
- Postopek priprave in sprejemanja RRP;
- Časovni načrt priprave RRP;
- Finančni načrt priprave RRP;
- Analiza tveganj.

Cilj Programa priprave RRP je pripraviti realno dosegljiv program priprave RRP, pri zasnovi katerega bodo aktivni tako direktorji razvojnih agencij, kot tudi koordinatorji razvojnih področij v Goriški regiji.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

3. IZHODIŠČA PRIPRAVE RRP

3.1. PRAVNE IN STROKOVNE PODLAGE

Pravne podlage za izdelavo RRP so:

1. Zakon o spremembah in dopolnitvah ZSRR-2 (ZSRR-2A), Uradni list RS št. 57/2012 z dne 26.7.2012;
2. Predlog Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah;
3. Predlog Uredbe o regionalnih razvojnih programih;
4. Odlok o ustanovitvi Razvojnega sveta Severne Primorske (Goriške razvojne) regije, Uradni list RS št. 54/2012 z dne 17.7.2012.

Strokovne podlage za izdelavo RRP so / bodo (dokumenti so v pripravi):

1. Strategija razvoja Slovenije;
2. Državni razvojni program prioritet in investicij;
3. Partnerski sporazum;
4. Operativni programi.

3.2. RAZVOJNA IZHODIŠČA REGIJE

Goriška regija sodi med razvitejše regije glede na slovensko povprečje. Pokriva 11,5% območja Slovenije. V regiji živi 5,8% prebivalcev Slovenije. Število prebivalcev zadnjih 10 let ostaja na podobni ravni, vendar se **populacija stara** in po indeksu staranja (razmerje med prebivalstvom, starejšim od 65 let, in tistim do 14 let) precej presega državno povprečje. Tako je bil ta indeks v letu 2010 v regiji



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

129,1, v Sloveniji pa 116,5. Po starosti prebivalstva posebej izstopajo občine v Zgornjem Posočju, to so občine Bovec, Kobarid in Tolmin.

Tabela 1: Statistični podatki za Goriško regijo

GORIŠKA REGIJA				
Podatki	Vrednost REGIJA 2007	Vrednost REGIJA 2009	Vrednost SLOVENIJA 2009	Indeks / Delež SLO=100 2009
Površina (km ²)	2.325	2.325	20.273	11,5%
Število prebivalcev (stanje 1.1.2007, 1.1.2012)	120.329	119.236	2.055.496	5,8%
Gostota naseljenosti (prebivalci na km ² , 2007, 2012)	52	51	101	50,5
Število podjetij ¹	6.951	10.370	160.931	6,44%
Prihodki (v 1000€)	3.699.664€	3.670.648€	83.060.213€	4,42%
Povprečna mesečna bruto plača na zaposlenega v €	1.280,10€	1.386,99€	1.438,96€	96,4
Število registriranih brezposelnih oseb (stanje junij)	2.546	3.903	86.481	4,51%
Stopnja registrirane brezposelnosti (stanje junij)	4,8%	7,2%	9,1%	79,1

¹ Podatek za leto 2007 so objavljeni po Standardni klasifikaciji dejavnosti iz leta 2002, zajeta so podjetja iz dejavnosti C-K ; Podatek za leto 2009: V tabeli so zajeta podjetja, ki kot svojo glavno dejavnost opravljajo eno izmed dejavnosti Standardne klasifikacije dejavnosti (SKD 2008). S 1. januarjem 2008 je v vseh državah članicah Evropske unije začela veljati nova klasifikacija dejavnosti poslovnih subjektov NACE Rev 2., ki je nadomestila prej veljavno klasifikacijo Nace Rev. 1.1. V Republiki Sloveniji je začela veljati nacionalna različica standardne klasifikacije, imenovana SKD 2008, ki v celoti povzema evropsko klasifikacijo dejavnosti, hkrati pa jo tudi dopolnjuje z nacionalnimi podrazredi. Nova klasifikacija prinaša številne spremembe in dopolnitve, ki so posledica strukturnih sprememb v gospodarstvu v zadnjih letih. Največ sprememb je na področju tržnih storitvenih dejavnosti in na področju predelovalnih dejavnosti. Pomembna je tudi sprememba v strukturi klasifikacije, in sicer se z novo različico klasifikacije opušta členitev na podpodročja dejavnosti.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

GORIŠKA REGIJA				
Podatki	Vrednost REGIJA 2007	Vrednost REGIJA 2009	Vrednost SLOVENIJA 2009	Indeks / Delež SLO=100 2009
Delovno aktivno prebivalstvo (stanje junij)	48.816	48.230	858.171	5,62%

Vir: Statistični urad RS, SI-STAT podatkovni portal, 2012, Statistični letopis RS, leto 2008 - 2011

Razlike v metodologiji zajema števila prebivalstva²: Po statistični definiciji prebivalstva, po kateri je Statistični urad Republike Slovenije objavljala podatke o prebivalstvu Slovenije za stanja po **1. 1. 1995 do 1. 1. 2008**, štejemo med **prebivalce Slovenije**:

- državljane Republike Slovenije s prijavljenim stalnim prebivališčem v Sloveniji, brez tistih, ki so v tujini odsotni več kot tri mesece in so svoj odhod prijavili v upravni enoti svojega stalnega prebivališča;
- tujce z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče;
- tujce z izdanim dovoljenjem za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno začasno prebivališče;
- tujce z veljavnim delovnim ali poslovnim vizumom, ki imajo v Sloveniji prijavljeno začasno prebivališče;
- osebe, ki sta jim bila po zakonu o azilu priznana pravica do azila in status begunca v Republiki Sloveniji (begunci).

Statistična definicija prebivalstva je za podatke **po 1. 1. 2008** usklajena z definicijo prebivalstva in selivcev iz Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o statistikah Skupnosti o selitvah in mednarodni zaščiti. Po 1. 1. 2008 so pri pripravi statistik o številu prebivalcev za državljane Slovenije in tujce uporabljena enotna merila. Nova definicija prebivalca temelji na konceptu običajnega prebivališča; v Sloveniji je to lahko stalno ali začasno prebivališče. Ključno merilo za določitev običajnega prebivališča je upoštevanje enoletnega prebivanja na naslovu tega bivališča (glede na dejansko, tj. že uresničeno prebivanje ali glede na nameravano prebivanje na tem naslovu). Ločimo:

- osebe, ki v Sloveniji dejansko prebivajo eno leto ali več;
- osebe, ki imajo v Sloveniji namen prebivati eno leto ali več;

O namenu trajanja prebivanja se sklepa iz vrste prijavljenega prebivališča, in sicer:

² Statistični urad RS, Metodološka pojasnila na področju Prebivalstvo, 2012



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

- pri osebah s stalnim prebivališčem se sklepa, da nameravajo prebivati na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča najmanj eno leto (tj. eno leto ali več);
- pri osebah z začasnim prebivališčem pa se o namenu trajanja prebivanja sklepa iz trajanja veljavnosti prijavljenega začasnega prebivališča);
- osebe, ki na datum opazovanja sicer začasno prebivajo ali nameravajo začasno prebivati zunaj Slovenije, vendar le, če prebivajo ali bodo prebivale zunaj Slovenije manj kot eno leto.

Slovenija in Goriška regija se še naprej soočata z resnimi težavami v gospodarstvu, zlasti pri vzpostavljanju pogojev za rast in poslovanje. V zadnjih letih se je stanje v gospodarstvu poslabšalo, saj je zaznati **upadanje gospodarske uspešnosti** v regiji. Kar nekaj večjih družb je objavilo stečaj, vključno s Primorjem d.d. Ajdovščina v zadnjem obdobju. Spodbude iz zunanjega okolja so skromne, notranjih rezerv skoraj ni več, podjetja so finančno izčrpana. Kreditno tveganje v bankah se še vedno zaostčuje. Delež slabih terjatev do dolžnikov, ki zamujajo s poravnavo obveznosti več kot devetdeset dni, se povečuje. Viri financiranja ostajajo omejeni, dodatno pa na pomanjkanje likvidnosti vpliva tudi zaostrovanje razmer na mednarodnih trgih in kreditnih trgih evro območja.

Nekatera podjetja s področja predelovalnih dejavnosti relativno dobro poslujejo. Panoge, ki niso več dobičkonosne, so predvsem *gradbeništvo*, *gostinstvo* in *tekstilna industrija*. Še vedno pada povpraševanje po gradbenih delih, kar je razumljivo, saj ni državnih naročil za večje infrastrukturne investicije, zasebni sektor pa ne ustvari dovolj povpraševanja. To potegne za sabo tudi industrijo gradbenega materiala, ki posluje na robu rentabilnosti.

Igralništvo kot včasih najbolj perspektivna dejavnost razvoja turizma se tudi sooča s krizo. Gostov je manj kot v preteklih letih, pa tudi stalni gostje manj potrošijo.

Krizi najboljše kljubujejo razvojno naravnana podjetja, ki jih je v Goriški regiji kar nekaj. Med najbolj perspektivne gospodarske panoge bi lahko uvrstili *informacijsko-komunikacijsko dejavnost*, *turizem* in *finančno posredništvo*.

Poslabšala se je tudi **izvozna naravnost podjetij**. V prvih štirih mesecih leta 2012 podjetja v Goriški regiji komaj dosegajo povprečno slovensko stopnjo rasti, kar znaša 2,1%. Pred leti je Goriška regija beležila najvišjo stopnjo rasti med slovenskimi regijami, in sicer tudi do 23,0%.

Uvozna usmerjenost pada. Prednost regije je v tem, da je pokritost izvoza z uvozom dobra, kar pomeni, da ni uvozne odvisnosti.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

Tudi najpomembnejši regijski zunanjetrgovinski partnerji se srečujejo z recesijo. Veliko vlogo pri **odpiranju regionalnega prostora v svet** odigravajo lokalne skupnosti. S skupno organizacijo poslovnih obiskov, posvetov in konferenc se spodbuja vpetost podjetij v mednarodno okolje.

Z upadanjem gospodarske moči se **zmanjšujeta tudi število in delež delovno aktivnega prebivalstva**. Tako je bile v začetku leta 2009 v regiji 49.543 delovno aktivnih prebivalcev, v začetku leta 2012 pa le še 44.954. Največ **delovne sile** je zaposlene na območju Mestne občine Nova Gorica.

V celotnem obdobju po osamosvojitvi je regija beležila eno najnižjih stopenj brezposelnosti v državi. Stanje se je začelo slabšati po letu 2009, ko so se začele kopičiti težave v gospodarstvu. Tako v prvih štirih mesecih leta 2012 regija beleži 10,0% **stopnjo brezposelnosti**, kar je nad bistveno nad dolgoletno regijsko stopnjo brezposelnosti, vendar še vedno pod slovenskim povprečjem, ki je 12,0%. V sedmih mesecih leta 2012 se je v evidenco brezposelnih oseb prijavilo 2.720 oseb, predvsem iz razloga izteka zaposlitve za določen čas ter iz poslovnih razlogov oziroma stečajev podjetij. Po drugi strani pa je povpraševanje po delavcih nizko, saj se je v prvih sedmih mesecih leta 2012 zaposlilo le 1.560 brezposelnih oseb, kar je za 6,1 indeksnih točk manj kot v enakem obdobju lani³.

Regionalni bruto domači proizvod na prebivalca (BDP/prebivalca) je najpogosteje uporabljeni kazalnik, s katerim se prikazuje stopnja razvitosti posameznih območij in razlike v njihovi ekonomski moči. BDP/prebivalca se uporablja tudi kot kazalnik blaginje prebivalstva. Iz spodnje tabele je razvidno sicer, da je BDP do leta 2009 naraščal, vendar pa je v zadnjih letih že zaznati upadanje BDP tako v Sloveniji kot tudi v Goriški regiji.

Tabela 2: Bruto domači proizvod na prebivalca v letih 2005, 2009 v Goriški regiji

Leto	2005				2009				
	Kazalec	EUR/ preb	SKM/ preb	Indeks SLO=100	Indeks EU=100 (EU27)	EUR/ preb	SKM/ preb	Indeks SLO=100	Indeks EU=100 (EU27)
Območje									
EU 27		22.500	22.500	156,7	100,0	23.500	23.500	135,9	100,0
Slovenija		14.355	19.600	100,0	87,1	17.295	21.809	100,0	87,2
Zahodna Slovenija		17.265	23.573	120,3	104,8	20.749	26.163	120,0	104,7
Goriška regija		13.552	18.503	94,4	82,2	16.358	20.627	94,6	82,5

Vir: DZ 5/2012, UMAR, 2012

³ Statistični podatki GSZ, Območne zbornice za severno Primorsko;



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

Na teritorialni ravni NUTS 3, kamor se uvršča Goriška regija, je bil v letu 2009 BDP/prebivalca v regiji 20.627€, kar je pod slovenskim in znatno pod evropskim (EU 27) povprečjem. Zahodna Slovenija na teritorialni ravni NUTS 2 je v obdobju 2007-2009 presegla evropsko povprečje za 6,6%.

Goriška regija se na teritorialni ravni NUTS 2 uvršča v razvitejšo Zahodno Slovenijo. Če primerjamo podatke o višini BDP na tej ravni, je Zahodna Slovenija po stopnji razvitosti glede na višino BDP/prebivalca najbolj primerljiva z avstrijskima deželama Koroško in Štajersko. Zahodna Slovenija je namreč v letu 2009 presegla evropsko povprečje za 5%. Med sosednjimi NUTS 2 regijami je najbolj presegla evropsko povprečje Dežela Furlanija – Julijska krajina, in sicer kar za 16%. Vendar pa se je v letu 2009 glede na leto 2007 BDP na prebivalca najbolj zmanjšal v Deželi Furlaniji – Julijski krajini, kar pomeni, da dežela zmanjšuje svojo prednost pred evropskim povprečjem.

Pri mednarodnih primerjavah je zanimiva ugotovitev, da sta sosednji Pokrajina Gorica in Pokrajina Videm iz Dežele Furlanija – Julijska krajina iz Italije v letu 2009 po višini BDP presegli evropsko povprečje.

Spremembe BDP na prebivalca glede na leto 2000 kažejo na zmanjševanje razkoraka Slovenije in Goriške regije do evropskega povprečja, ki pa se je v letu 2009 ustavilo. Goriška regija sodi med evropske regije z *bolj dinamičnim razvojem*, saj se nahaja v prvi tretjini evropskih regij po dinamičnem razvoju. Goriška regija je v obdobju od 2000-2009 zmanjšala zaostanek za evropskim povprečjem za vsaj 4 odstotne točke⁴.

Turizem predstavlja eno perspektivnejših dejavnosti regije, hkrati pa je tudi pomemben generator novih delovnih mest. Po kazalnikih pomen turizma v zadnjem obdobju narašča. Ta dejavnost beleži višjo stopnjo rasti od povprečne gospodarske rasti v regiji. Turistična ponudba Goriške regije povezuje številne gospodarske in storitvene dejavnosti, zato ima velike multiplikacijske učinke. V prihodnosti se pričakujejo večja vlaganja v tako imenovani zeleni turizem.

Pomembno vlogo na regionalni ravni, predvsem povezovalno – promocijsko, igra Regionalna destinacijska organizacija Smaragdna pot, ki povezuje interese vseh turistično informacijskih centrov (TIC) in lokalnih turističnih organizacij (LTO) v regiji.

Slika trenutnega stanja na področju kmetijstva v regiji ni spodbudna, stanje je posebej pereče v Vipavski dolini, kjer se mnoge sadjarske, vinogradniške in mlekarske kmetije srečujejo s težavami, ki

⁴ Bruto domači proizvod – regionalni pregled, Delovni zvezek 5/2012, Janja Pečar, Urad za makroekonomske analize in razvoj, 2012



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

so tudi posledica krize v некоč vodilnih in močnih živilsko-predelovanih podjetjih kot sta Agroind Vipava 1894 d.d. in Fructal d.d. Kmetije so na splošno zaradi majhne in razpršene strukture nekonkurenčne.

Širše gledano pa je podeželje v zadnjem programskem obdobju kljub slabši sliki v samem kmetijstvu precej napredovalo, posebej na področju infrastrukturne opremljenosti, ki je podlaga za nadaljnji razvoj. S pomočjo nepovratnih sredstev Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja se je precej povečalo število kmetij z dopolnilno dejavnostjo, usmerjeno v turizem, občine so urejale skupne vaške objekte, vaška jedra in tematske poti. Na Kobariškem so dokončno uredili informacijski center Triglavskega narodnega parka (TNP) in odprli Muzej mlekarnarstva in sirarstva, v Grgarskih Ravnah je zaživel Zeliščni center, na Vipavskem je tik pred izvedbo projekt Učni center za predelavo sadja Brje.

Posebej pomembno vlogo pri razvoju podeželja v regiji so prevzele tri lokalne akcijske skupine (LAS): LAS za razvoj, LAS JZ dela Severne Primorske in LAS Zgornje Vipavske doline in Komenskega Krasa, ki so z izvajanjem pristopa LEADER vnesle v regijski prostor ne le nov prepotreben vir financiranja projektov, temveč pristop, ki v središče postavlja ljudi in njihove potrebe, vendar ne ljudi kot posameznike, temveč povezane v skupnost, ki je sposobna delovati za skupno dobro.

S prostorskega vidika je prednost regije njena strateška lega in prometne povezave z Evropo za večji pretok kapitala, znanja, ljudi in blaga v podporo razvoju gospodarstva in izobraževanja.

Na področju okoljskega in infrastrukturnega razvoja regije ostaja ključni zaviralni problem nezadovoljiva dostopnost nekaterih predelov, še posebej severozahodnega dela (4. razvojna os – 4. ROS). Ključne prometne povezave so cestne povezave, železniška povezava ostaja ne posodobljena oziroma potrebna je redefinicija in ovrednotenje soške železnice. Velik obseg lokalnega cestnega omrežja na eni strani zagotavlja kvalitetno notranjo povezanost regije, na drugi strani pa zahteva obsežna finančna sredstva za vzdrževanje in obnavljanje le-teh. Opremljenost regije komunalno infrastrukturo na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda se povečuje. Nepokrita ostajajo predvsem območja razpršene gradnje ter ožje Goriško območje, vključno z Novo Gorico. V pripravi je projekt CČN. Z okoljskega vidika se zaključuje priprava enega izmed pomembnejših regijskih projektov – priprava investicije v Regijski center za ravnanje z odpadki Nova Gorica. Izboljšala se je pokritost območja regije s širokopasovnim omrežjem, ki pa po samem obsegu in kvaliteti še ni zadostna.

Razvojne priložnosti predstavljajo naravni potenciali (les, sonce, voda) za izkoriščanje obnovljivih virov energije, izraba geotermalnih virov za ogrevanje in turizem, izredna biotska in krajinska raznolikost ter kulturna dediščina za razvoj turizma, kakovost bivanja in ohranjanje identitete. Tudi



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

Triglavski narodni park, območja Nature 2000 in druga varovana območja vidi regija kot priložnost za dodatno turistično ponudbo in večjo prepoznavnost območij.

V regiji velika površina območja spada med obmejna problemska območja. Uredba o določitvi **obmejnih problemskih območij** (Uradni list RS št. 22/2011) natančneje določa merila za določitev obmejnih problemskih območij in občine, ki izpolnjujejo ta merila. V Goriški regiji so kot obmejna problemska območja opredeljene sledeče občine: Ajdovščina, Bovec, Brda, Cerknjo, Kanal, Kobarid, Miren-Kostanjevica, Tolmin in Vipava, to je kar 9 občin od 13 občin v Goriški regiji. Iz spodnje tabele je razvidno, da spada kar 73,4% površine celotne regije med obmejna problemska območja. Navedena območja bodo prednostna območja vseh razvojnih politik. Zanje bodo pripravljene posebni ukrepi in sheme državnih pomoči na področju priprave razvojnih projektov in krepitev razvojnega menedžmenta ter na področju ustvarjanja novih delovnih mest s spodbujanjem investicij podjetij.

Tabela 3: Obmejna problemska območja v Goriški regiji

Občina	Površina (km ²)	Delež V Goriški regiji (%)
Ajdovščina	245,2	10,5%
Bovec	367,2	15,8%
Brda	72,0	3,1%
Cerkno	131,5	5,7%
Kanal	146,5	6,3%
Kobarid	192,6	8,3%
Miren	62,8	2,7%
Tolmin	382,3	16,4%
Vipava	107,4	4,6%
SKUPAJ OBMEJNA PROBLEMSKA OBMOČJA V GORIŠKI REGIJI	1.707,5	73,4%

Vir: Statistični urad RS, SI-STAT podatkovni portal, 2012



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

V Posočju, to je na območju občin Bovec, Kobarid in Tolmin se že od leta 2002 dalje poleg popotresne obnove izvaja tudi **razvojni program**; najprej je bil to Program spodbujanja razvoja za obdobje 2002 – 2006, po ponovnem potresu leta 2004 pa še Program spodbujanja razvoja za obdobje 2007 – 2013. V celotnem obdobju so razvojna sredstva namenjena trem ukrepom:

- vzpostavljanju razvojne infrastrukture,
- pospeševanju podjetniških vlaganj, razvoju gospodarstva in odpiranju novih delovnih mest ter
- usposabljanju in razvoju kadrov.

V sklopu vzpostavljanja razvojne infrastrukture so bila sredstva namenjena občinam za sofinanciranje nakupa zemljišč, komunalnega urejanja le-teh ter urejanja in preurejanja industrijskih in obrtnih con. Sredstva, namenjena podjetniškim vlaganjem, to je novim investicijam in novim delovnim mestom, so upravičencem razdeljena na javnih razpisih. V sklopu usposabljanja in razvoja kadrov pa se izvaja več instrumentov in sicer: štipendiranje, spodbujanje zaposlovanja in samozaposlovanja ter spodbujanje izobraževanja in usposabljanja zaposlenih.

Prvi ukrep se je izvajal do vključno leta 2008, ostali pa se v glavnem izvajajo z vsakoletnimi razpisi. V celotnem obdobju, to je od leta 2002 do leta 2013, je Posočju na osnovi programov spodbujanja razvoja namenjenih cca 17,5 mio EUR.

Tako prvi kot drugi razvojni program sta bila vključena v RRP.

Iz zgoraj navedenega sledi, da občine Tolmin, Bovec in Kobarid do leta 2013 niso upravičene do koriščenja finančnih sredstev po Uredbi o določitvi obmejnih problemskih območij.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

4. NAMEN IN CILJI PRIPRAVE RRP

Temeljni namen načrtovanja v Goriški regiji je vzpostaviti pogoje za dolgoročni razvoj na prioritetenih področjih razvoja.

Koristi, ki jih bo imela Goriška regija kot celota od načrtovanja:

- Zavezanost razvojnih institucij k dolgoročnemu regionalnemu razvoju;
- Izboljšanje komunikacije med razvojnimi institucijami v regiji;
- Usmerjeno usklajevanje aktivnosti, povezanih z regionalnim razvojem;
- Priprava na pričakovane spremembe;
- Zmanjševanje razvojnih tveganj.

Cilja priprave RRP:

- Izdelati realen RRP, ki bo odseval dosegljive in merljive cilje in bo predstavljal osnovo za nadaljnji razvoj Goriške regije;
- Oblikovati projektno skupino, ki bo vključevala kompetentne strokovnjake z definiranih razvojnih področij.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

5. METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP

Predlog Uredbe o regionalnih razvojnih programih določa minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe ter način spremljanja in vrednotenja učinkov RRP.

Minimalna vsebina RRP skladno s predlogom Uredbe o regionalnih razvojnih programih je sledeča:

1. Analiza regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru;
2. Opredelitev vizije razvoja regije;
3. Opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije;
4. Opredelitev in opis strateških razvojnih ciljev regije;
5. Opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov;
6. Skupna okvirna finančna ocena vrednosti RRP;
7. Opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - a. Opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep;
 - b. Časovnim načrtom za izvedbo;
 - c. Okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja;
 - d. Prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov;
8. Opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP;
9. Opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP;
10. Predstavitev najpomembnejših regijskih projektov s sledečimi informacijami:
 - a. Ime projekta;



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

- b. Povzetek projekta;
- c. Navedba prioritete in ukrepa, v katero se uvršča projekt;
- d. Ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen in analiza njenih potreb;
- e. Opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije;
- f. Predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev;
- g. Opis posameznih aktivnosti;
- h. Okvirni časovni načrt projekta;
- i. Prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti;
- j. Prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti;
- k. Prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja;
- l. Opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

RRP bo pripravljen za **programsko obdobje 2014-2020**, in sicer po **razvojnih področjih**, v okviru katerih delujejo tudi **odbori Regionalnega razvojnega sveta** (kasneje Razvojnega sveta regije):

- Področje razvoja človeških virov;
- Področje razvoja gospodarstva;
- Področje razvoja turizma;
- Področje razvoja podeželja;
- Področje razvoja okolja, prostora in infrastrukture.

RRP bo izkazoval način razvoja primerjalnih prednosti Goriške regije v odnosu do sosednjih regij in v mednarodnem razvojnem povezovanju. Ob vpetosti v mednarodno okolje še poseben pomen igrajo čezmejna partnerstva s sosednjo Italijo, tako z vidika skupne problematike in njenega skupnega reševanja, kot tudi z vidika skupnih razvojnih priorit.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

6. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP

6.1. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

Nosilna razvojna agencija v okviru Severnoprimske MRRA opravlja strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi RRP. Nosilna razvojna agencija je od 01.07.2012 do 31.12.2013 RRA severne Primorske d.o.o. Nova Gorica. Osebe, zadolžene za pripravo RRP v nosilni razvojni agenciji, so (Sekretariat MRRA):

- Tanja Golja, vodja priprave RRP;
- Tomaž Vadjunec, pomočnik vodje priprave RRP;
- Črtomir Špacapan, direktor;
- Nejc Kumar, administrativni strokovni sodelavec.

Pri pripravi RRP bo sodelovala **celotna mreža razvojnih agencij** v Severnoprimski MRRA, poleg RRA severne Primorske d.o.o. Nova Gorica tudi Posoški razvojni center, Razvojna agencija ROD Ajdovščina ter ICRA d.o.o.

Vsaka razvojna agencija vsebinsko pokriva sledeče **razvojno področje**:

- **Področje razvoja človeških virov:** Posoški razvojni center, koordinatorka področja je mag. Almira Pirih, namestnica koordinatorka pa Brigita Bratina Peršin;
- **Področje razvoja gospodarstva:** RRA severne Primorske d.o.o. Nova Gorica, koordinator področja je Tomaž Vadjunec;
- **Področje razvoja turizma:** RRA severne Primorske d.o.o. Nova Gorica, koordinatorka področja je Tanja Golja;
- **Področje razvoja podeželja:** Razvojna agencija ROD Ajdovščina, koordinatorka področja je Suzana Žvokelj Ferjančič;
- **Področje razvoja okolja, prostora in infrastrukture:** ICRA d.o.o., koordinatorka področja je Andreja Trojar Lapanja.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

Člane **projektne skupine** priprave RRP sestavljajo vodja priprave RRP, pomočnik vodje priprave RRP, koordinatorji in pomočniki koordinatorjev razvojnih področij (ki so hkrati vodje odborov razvojnih področij) ter administrativni strokovni sodelavec.

V okviru Severnoprimske MRRA deluje tudi strokovni organ, to je **kolegij direktorjev**, katerega člani so direktorji razvojnih agencij v mreži, in sicer:

- Črtomir Špacapan, direktor RRA severne Primorske d.o.o. Nova Gorica;
- Mag. Almira Pirih, direktorica Posoškega razvojnega centra Kobarid;
- David Bratož, direktor Razvojne agencije ROD;
- Mag. Jožica Lazar, direktorica Razvojne agencije ICRA d.o.o.

ZSRR-2A spreminja organe upravljanja. Skladno s predhodnim Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja ZSRR-1 trenutno v Goriški regiji deluje **Svet regije**, katerega člani so župani občin Goriške regije (13 občin), ter **Regionalni razvojni svet Severne Primorske** (Goriške statistične regije) – RRS, katerega naloga je bila tudi sprejemanje sklepov o pripravi RRP in drugih odločitev v postopku priprave RRP. V regiji deluje tudi **pet odborov RRS** po razvojnih področjih. Vsak odbor ima vodjo odbora, ki ga je imenoval RRS.

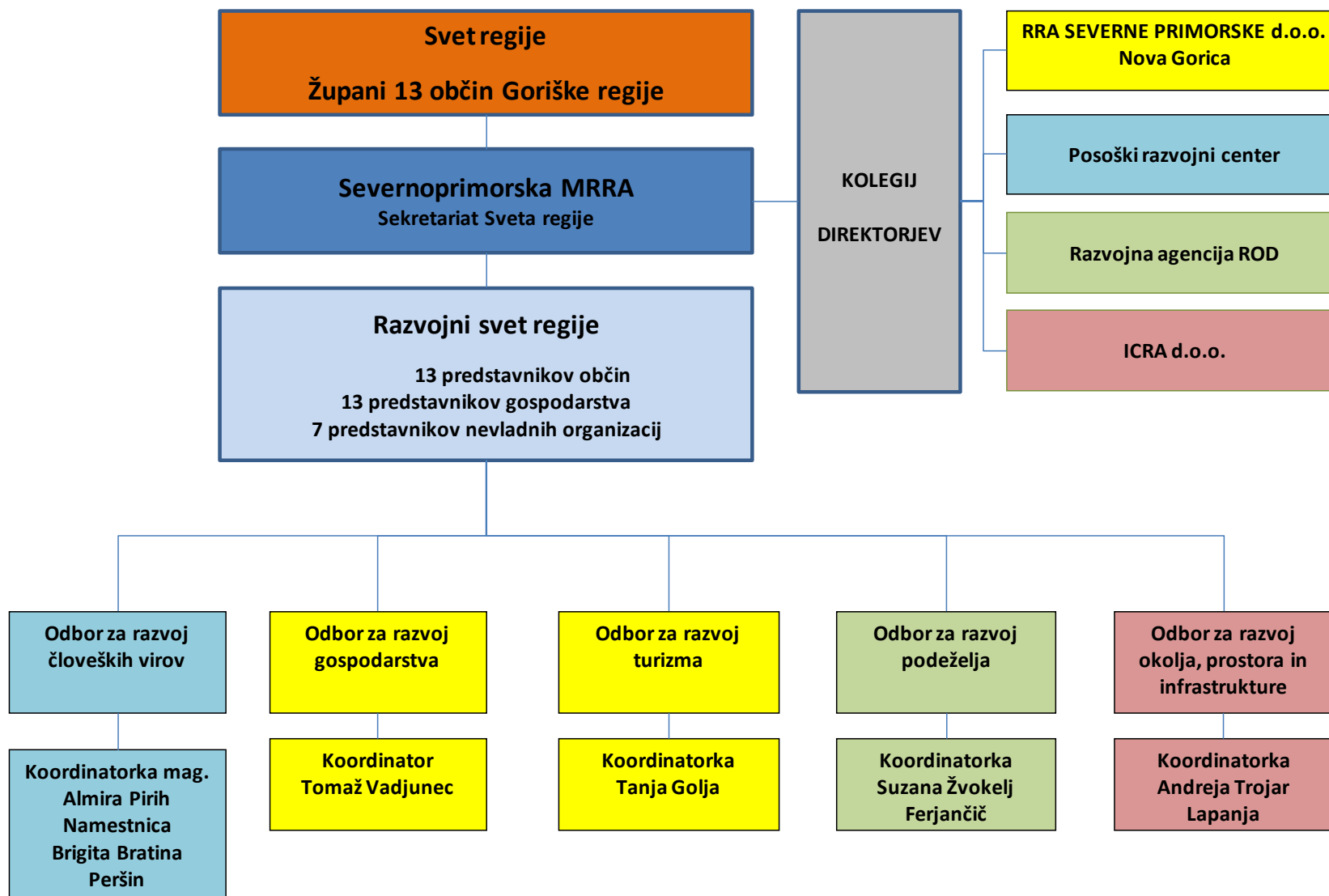
Obstoječi **Svet regije** bo prevzel funkcijo Sveta regije skladno z 12. členom novega ZSRR-2A. Tudi obstoječi **odbori razvojnih področij** bodo svojo operativno funkcijo ohranili. Nove **odbore Razvojnega sveta regije** skladno z novo zakonodajo bodo vodili koordinatorji razvojnih področij.

Skladno z 11. členom novega ZSRR-2A je potrebno v Goriški regiji ustanoviti **Razvojni svet Severne Primorske (Goriške razvojne) regije** (RSR), ki bo organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji. Ustanovile ga bodo občine Goriške regije. Člani RSR bodo:

- 13 predstavnikov občin Goriške regije, katerih glasovi se štejejo dvojno;
- 13 predstavnikov gospodarstva iz Goriške regije;
- 7 predstavnikov nevladnih organizacij iz Goriške regije.

Odlok o ustanovitvi Razvojnega sveta Severne Primorske (Goriške razvojne) regije je bi že sprejet na občinskih svetih občin Goriške regije. Trenutno poteka faza oblikovanja, predlaganja in potrjevanja **skupne liste predstavnikov občin**, ki bo po predpisanih postopkih potrjena na občinskih svetih na območju Goriške regije.

Slika 1: Organizacijska struktura priprave RRP



6.2. NALOGE ORGANOV

Trenutno v Goriški regiji delujejo Svet regije, regionalni razvojni svet in kolegij direktorjev, skladno z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-1, Uradni list RS, št. 93/2005 z dne 21.10.2005), saj novi Zakon o spremembah in dopolnitvah ZSRR-2 (ZSRR-2A, Uradni list RS, št. 57/2012 z dne 26.7.2012) predvideva prehodno obdobje, v katerem mora regija oblikovati nove organe.

Svet regije je organ odločanja na ravni Goriške regije in ga sestavlja 13 županov občin Goriške regije. Ima sledeče naloge:

- sprejem regionalnega razvojnega programa,
- potrjevanje izvedbenega načrta regionalnega razvojnega programa,
- potrjevanje kriterijev za pripravo seznama prioritetnih regionalnih razvojnih projektov,
- imenovanje predstavnikov občin v regionalnem razvojnem svetu,
- imenovanje predstavnikov v razvojni svet kohezijske regije,
- določanje organiziranosti institucij na ravni razvojne regije ter ustanovitev in izvrševanje upravljaljskih pravic v Severnoprimorski MRRA,
- sklenitev pogodbe o financiranju delovanja regionalnih institucij med občinami in drugimi partnerji na ravni Goriške regije,
- nadzor nad delom Severnoprimorske MRRA,
- predstavljanje Goriške regije in sodelovanje z regijami drugih držav.

Regionalni razvojni svet sestavljajo predstavniki občin razvojne regije, predstavniki združenj gospodarstva ter predstavniki sindikatov, nevladnih organizacij in drugih partnerjev na ravni Goriške regije. Njegove naloge so:

- sprejemanje sklepov o pripravi regionalnega razvojnega programa ter drugih odločitev v postopku njegove priprave,
- priprava predloga izvedbenega načrta regionalnega razvojnega programa,
- spremljanje in vrednotenje regionalnega razvojnega programa,
- imenovanje predstavnikov v razvojni svet kohezijske regije,
- sodelovanje v programskih svetih za pripravo regionalnih zasnov prostorskega razvoja na območju Goriške regije,
- imenovanje vodij odborov regionalnega razvojnega sveta,
- sprejem pravil svojega delovanja,
- obravnava drugih zadev regionalnega pomena.

Regionalni razvojni svet ima odbor za človeške vire, odbor za okolje, infrastrukturo in prostor, odbor za turizem, odbor za gospodarstvo in odbor za podeželje. Odbori regionalnega razvojnega sveta sodelujejo pri pripravi regionalnega razvojnega programa in pripravljajo izvedbene načrte regionalnega razvojnega programa na njihovih področjih dela.

Kolegij direktorjev je strokovni organ, ki pripravlja izhodišča za regionalni razvoj in daje strokovne usmeritve regionalnemu razvojnemu svetu.

Po novi zakonodaji bo v Goriški regiji ustanovljen **razvojni svet regije**, ki bo nadomestil regionalni razvojni svet. Sestavljalo ga bo 13 predstavnikov lokalnih skupnosti, 13 predstavnikov gospodarstva ter 7 predstavnikov nevladnih organizacij. Naloge razvojnega sveta regije so:



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

- vodenje in usmerjaje priprave regionalnega razvojnega programa in njegovo sprejemanje,
- na področju regionalnega razvoja sodelovanje z regijami drugih držav,
- sklepanje dogovorov za razvoj regije,
- sodelovanje v teritorialnem razvojnem dialogu,
- spremljanje izvajanja regionalnega razvojnega programa in dogovorov za razvoj regije,
- opravljanje drugih regionalnih nalog.

Razvojni svet regije bo imel odbor za razvoj človeških virov, odbor za razvoj okolja, infrastrukture in prostora, odbor za razvoj turizma, odbor za razvoj gospodarstva in odbor za razvoj podeželja. Odbori regionalnega razvojnega sveta sodelujejo pri pripravi regionalnega razvojnega programa in pripravljajo izvedbene načrte regionalnega razvojnega programa na njihovih področjih dela.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

7. POSTOPEK PRIPRAVE IN SPREJEMANJA RRP

Razvojni svet regije (RSR) sprejme **sklep o pripravi RRP** in **program priprave RRP**, ter potrdi **koordinatorje razvojnih področij in vodjo priprave RRP**.

Vodja priprave RRP vsebinsko in operativno usmerja pripravo RRP. Vsak koordinator razvojnega področja je zadolžen za pripravo gradiv v okviru razvojnega področja. Pri opredeljevanju regionalnih razvojnih potencialov, ovir, prednosti, ciljev, ukrepov in projektov sodeluje s člani odbora svojega razvojnega področja.

S ciljem čim širšega soglasja o vsebini RRP bo javnost obveščena o aktivnostih priprave RRP v okviru regionalnih medijev, spletnih strani razvojnih agencij ter glasil občin v regiji.

Severnoprimska MRRA mora pridobiti mnenje ministrstva, pristojnega za regionalni razvoj, mnenje o skladnosti RRP z ZSRR-2A, Strategijo razvoja Slovenije in z razvojnimi politikami. Zaradi navedenega je pomembno, da priprava državnih razvojnih dokumentov poteka dovolj hitro, da bodo prioritete na regionalni ravni usklajene z državnimi razvojnimi politikami. Le na tak način bo namreč RRP realen in uresničljiv.

Po prejemu pozitivnega mnenja ministrstva RRP sprejme še Razvojni svet Severne Primorske (Goriške razvojne) regije.

RRP se uresničuje z **dogovorom o razvoju regije**, ki se pripravlja za obdobje 4 let.



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
 RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
 T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

8. ČASOVNI NAČRT PRIPRAVE RRP

Časovni načrt je pripravljen skladno s smernicami Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. V kolikor bodo zamiki pri pripravi ključnih razvojnih državnih dokumentov, se tudi **priprava RRP Severno Primorske (Goriške razvojne) regije zamakne** skladno z zamiki priprave razvojnih državnih dokumentov, sicer ne bo dosežen ključni pogoj programiranja, to je skladnost regionalnih in državnih prioritet.

Tabela 4: Časovni načrt priprave RRP

Aktivnost	September 2012		Oktober 2012		November 2012		December 2012	
Analiza regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru								
Opredelitev vizije razvoja regije								
Opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije								
Opredelitev in opis strateških razvojnih ciljev regije								
Opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov								
Skupna okvirna finančna ocena vrednosti RRP								
Opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete								



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
 RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
 T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

Aktivnost	September 2012		Oktober 2012		November 2012		December 2012		Januar 2013	Februar 2013
Oprelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP										
Oprelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP										
Predstavitev najpomembnejših regijskih projektov										
Prvi delovni osnutek RRP										
Končna različica RRP										

Vir: Predstavitev Naloge RRA pri pripravi RRP 2014-2020, Marko Drogenik, MGRT



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

9. FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP

Tabela 5: Predvideni stroški priprave RRP

PREDVIDENI STROŠKI PRIPRAVE RRP			
VRSTA STROŠKA / LETO	2012	2013	SKUPAJ
	€	€	€
Stroški dela zaposlenih v mreži MRRA	73.060,00	179.174,80	252.234,80
Materialni stroški (stroški pisarniškega materiala, stroški najema dvoran, stroški promocije,...)	1.275,00	2.100,00	3.375,00
Drugi stroški (nepredvidljivi stroški)	8.110,00	9.200,00	17.310,00
SKUPAJ	82.445,00	190.474,80	272.919,80

Vir: Lastni izračuni

Najvišji strošek priprave RRP predstavlja strošek dela, kar so pokazale tudi izkušnje pri pripravi predhodnih RRP-jev, saj sodelujoče razvojne agencije pripravljajo dokument v okviru lastnega kadra, brez vključevanja zunanjih strokovnjakov. V letu 2012 se predvideva 30% stroškov, v letu 2013 pa preostalih 70%, predvsem zaradi večjega obsega dela pri postopku oblikovanja končnega dokumenta RRP in pri njegovi medijski prepoznavnosti.

Tabela 6: Predvideni viri financiranja priprave RRP

OBČINA	2012 - DRUGA POLOVICA LETA			2013**	2012+2013	A	B
	VREDNOST €	VREDNOST €	SKUPAJ	VREDNOST €	SKUPAJ		
OBČINA AJDOVŠČINA	4.882,40	1.220,60	6.103,00	15.867,80	21.970,80	14,31%	8,05%
OBČINA BOVEC	1.382,80	345,70	1.728,50	4.494,10	6.222,60	4,05%	2,28%
OBČINA BRDA	1.661,60	415,40	2.077,00	5.400,20	7.477,20	4,87%	2,74%
OBČINA CERKNO	1.141,50	1.141,50	2.283,00	5.935,80	8.218,80	5,35%	3,01%
OBČINA IDRJA	3.840,00	960,00	4.800,00	12.480,00	17.280,00	11,25%	6,33%
OBČINA KANAL	1.999,60	498,90	2.498,50	6.490,90	8.989,40	5,85%	3,29%
OBČINA KOBARID	1.412,00	353,00	1.765,00	4.589,00	6.354,00	4,14%	2,33%
OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA	1.268,80	317,20	1.586,00	4.123,60	5.709,60	3,72%	2,09%
MONG	7.711,60	1.927,90	9.639,50	25.062,70	34.702,20	22,60%	12,72%
OBČINA RENČE-VOGRSKO	1.072,00	268,00	1.340,00	3.484,00	4.824,00	3,14%	1,77%
OBČINA ŠEMPETER-VRTOJBA	1.448,40	362,10	1.810,50	4.707,30	6.517,80	4,25%	2,39%
OBČINA TOLMIN	4.035,20	1.008,80	5.044,00	13.114,40	18.158,40	11,83%	6,65%
OBČINA VIPAVA	1.580,00	395,00	1.975,00	5.135,00	7.110,00	4,63%	2,61%
DRŽAVNA SREDSTVA - MGRT	23.877,00	15.918,00	39.795,00	79.590,00	119.385,00		62,96%
SKUPAJ	57.312,90	25.132,10	82.445,00	190.474,80	272.919,80	100,00%	100,00%

Vir: Lastni izračuni

** povišan znesek za 30% zaradi povečanja obsega splošnih razvojnih nalog: priprava RRP 2014-2020, sklepanje dogovora Goriške regije,...

A DELEŽ SOFINANCIRANJA OBČIN PRI IZVAJANJU SPLOŠNIH RAZVOJNIH NALOG

B DELEŽ SOFINANCIRANJA - SKUPAJ V LETU 2012 IN 2013

Viri financiranja izhajajo iz virov občin in iz državnih virov (MGRT), namenjenih **za izvajanje splošnih razvojnih nalog v Goriški regiji**. Priprava RRP je načrtovana v obdobju od druge polovice leta 2012 do prve četrtine leta 2013. Za leto 2012 so že bile podpisane pogodbe o sofinanciranju splošnih razvojnih nalog z občinami. Iz prejetega sklepa o državnem sofinanciranju splošnih razvojnih nalog je razvidna višina državnega sofinanciranja, in sicer v višini 79.590,00€ za leto 2012.

Za leto 2013 so državna sredstva predvidena v deležu, kot izhaja iz ZSRR-2A. Zaradi povečanega obsega splošnih razvojnih nalog je znesek njihovega izvajanja povečan za 30% na letni ravni.

10. ANALIZA TVEGANJ

Ključna tveganja pri postopku priprave RRP Severne Primorske (Goriške razvojne) regije so sledeča:

- Slabša odzivnost nosilcev razvoja in predstavnikov gospodarstva v regiji zaradi slabe realizacije regionalnih projektov v predhodnih regionalnih programih;
- Prekratek čas za pripravo učinkovitega regionalnega razvojnega programa, prilagojenega potrebam regije;
- Nejasno sistemsko financiranje države za področje programiranja (priprave regionalnih razvojnih programov).



Severnoprimska mrežna regionalna razvojna agencija

Nosilna razvojna agencija / Status nosilca spodbujanja razvoja na regionalni ravni:
RRA SEVERNE PRIMORSKE d.o.o. Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 3, 5000 Nova Gorica
T: +386 (0)5 330 66 82, F: +386 (0)5 330 66 87, E: rra.sp@rra-sp.si, W: www.rra-sp.si

Sodelujoče razvojne agencije: Razvojna agencija ROD Ajdovščina, Posoški razvojni center, ICRA d.o.o.

VIRI IN LITERATURA

1. Zakon o spremembah in dopolnitvah ZSRR-2 (ZSRR-2A), Uradni list RS št. 57/2012 z dne 26.7.2012;
2. Predlog Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah;
3. Predlog Uredbe o regionalnih razvojnih programih;
4. Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij, Uradni list RS št. 22/2011 z dne 25.3.2011;
5. Odlok o ustanovitvi Razvojnega sveta Severne Primorske (Goriške razvojne) regije, Uradni list RS št. 54/2012 z dne 17.7.2012;
6. Bruto domači proizvod – regionalni pregled, Delovnega zvezka 5/2012, letnik XXI, Janja Pečar, Urad za makroekonomske analize in razvoj, junij 2012;
7. SI-STAT podatkovni portal, Statistični urad RS:
<http://pxweb.stat.si/pxweb/dialog/statfile2.asp>