



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka: 100 – 0036/2021

Datum: 9.4.2021

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 17. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za premoženjsko pravne zadeve in Razvojni center Murska Sobota

NASLOV: Predlog Sklepa o soglasju k izplačilu dela plače za redno delovno uspešnost direktorja regionalne razvojne agencije

POROČEVALEC: Borut Slavič – višji svetovalec za premoženjske zadeve

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:** Odbor za gospodarske dejavnosti

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme predlog Sklepa o soglasju k izplačilu dela plače za redno delovno uspešnost direktorja regionalne razvojne agencije.

Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK



- Predlog soglasja z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 22. člena in 3. odstavka 22.a člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18), 4. člena Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19 in 139/20), 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17, 4/18 in 30/18), 27. člen Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18), 3. člena in 2. odstavka 8. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota (Uradni list 27/96, 75/06, 1/16 in 44/18), Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev regionalnih razvojnih agencij (Uradni list RS, št. 28/06 in 39/18) in 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – UPB, 49/10, 39/15 in 69/17), je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na svoji 17. redni seji dne _____ 2021 sprejel:

SKLEP :

I.

Mestna občina Murska Sobota kot ustanoviteljica javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota daje

soglasje

k izplačilu dela plače za redno delovno uspešnost direktorja javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota, g. Bojana Kara, za obdobje od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020, v višini 5% (pet odstotkov) njegove osnovne plače v obdobju od julija 2020 do decembra 2020, kot jo je določil Svet zavoda Razvojni center Murska Sobota na svoji 24. seji dne 30. 3. 2021.

II.

Sklep prične veljati z dnem sprejetja.

Številka: 100 - 0036/2021
Murska Sobota, dne _____

Župan
Mestne občine Murska Sobota

dr. Aleksander JEVŠEK

O B R A Z L O Ž I T E V

predloga Sklepa o izplačilu redne delovne uspešnosti direktorja javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota za obdobje od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020

I. SKLEP

1. Pravna podlaga

Za sprejem predloga Sklepa o izplačilu redne delovne uspešnosti direktorja javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota za obdobje od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020 so pravna podlaga naslednji predpisi:

- Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18; v nadaljevanju ZSPJS),
- Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19 in 139/20; v nadaljevanju: ZUPPJS2021),
- Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17, 4/18 in 30/18; v nadaljevanju Uredba),
- Kolektivna pogodba za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18; v nadaljevanju: KPJS),
- Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota (Uradni list 27/96, 75/06, 1/16 in 44/18; v nadaljevanju Odlok),
- Pravilnik o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev regionalnih razvojnih agencij (Uradni list RS, št. 28/06 in 39/18; v nadaljevanju Pravilnik).

2. Določitev redne delovne uspešnosti direktorjev

Višino dela plače za redno delovno uspešnost direktorjev, v skladu s tretjim odstavkom 22.a člena ZSPJS, **določi organ, pristojen za njihovo imenovanje**, na podlagi meril, ki jih določi minister.

Organ, ki je pristojen za imenovanje direktorja, mora skladno s tretjim odstavkom 7. člena Uredbe pri odločanju o višini dela plače za redno delovno uspešnost direktorja **pridobiti soglasje ustanovitelja**. V četrtem odstavku 7. člena Uredba določa, da ustanovitelj izda soglasje za izplačilo dela plače za delovno uspešnost **najpozneje v 30 dneh** po prejemu vloge za izdajo soglasja. Če ustanovitelj soglasja v 30 dneh od prejema popolne vloge ne izda oziroma njegove izdaje ne zavrne, se šteje, da je soglasje dano.

Odlok v drugem odstavku 8. člena določa, da imenuje direktorja javnega zavoda **svet zavoda** v soglasju z ustanoviteljem, v 3. členu pa, da je **Mestna občina Murska Sobota** ustanovitelj Razvojnega centra Murska Sobota.

3. Obseg sredstev za redno delovno uspešnost direktorjev

V skladu z drugim odstavkom 7. člena Uredbe pripada direktorjem redna delovna uspešnost v **okviru obsega sredstev, ki so za ta namen zagotovljena v skladu s KPJS**. Skupen obseg

sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti javnih uslužbencev za leto 2008 znaša, upoštevaje določbo 27. člena KPJS, 2% letnih sredstev za osnovne plače. Skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti se za vsako naslednje leto določi z aneksom h KPJS najkasneje do 1. septembra, pri čemer se, v primeru, da skupen obseg sredstev do tega roka ni določen, v tekočem letu uporablja enak odstotek kot v preteklem letu.

Upoštevaje navedeno se, tako kot za ostale javne uslužbenke, tudi za direktorje v letu 2020 obseg sredstev za redno delovno uspešnost določa upoštevaje odstotek, kot je bil s KPJS določen za leto 2008, in sicer v višini **2%** letnih sredstev za osnovne plače.

V skladu z določbo drugega odstavka 7. člena Uredbe pa se direktorjem redna delovna uspešnost **lahko določi tudi v višjem obsegu, kot so za ta namen zagotovljena sredstva v skladu s KPJS, pod pogojem, da višji obseg ne posega v obseg sredstev za redno delovno uspešnost javnih uslužbencev in pod pogojem, da so sredstva za ta namen zagotovljena.** Skupen obseg sredstev za redno delovno uspešnost direktorjev v državnih organih nad zagotovljenim obsegom v skladu s KPJS za določi vlada, za uprave lokalnih skupnosti določi občinski svet, za uprave pravosodnih organov pa določi vlada na predlog ministra, pristojnega za pravosodje, po predhodnem predlogu predstojnika pravosodnega organa. Glede na to, da Uredba v primeru direktorjev javnih zavodov, javnih agencij, javnih skladov in drugih oseb javnega prava posebej ne določa pristojnosti za določitev višjega obsega sredstev redne delovne uspešnosti (nad zagotovljenim v skladu s KPJS), **o tem odloča organ, ki je pristojen za določitev višine dela plače za redno delovno uspešnost direktorja, torej organ pristojen za imenovanje direktorja** javnega zavoda, javne agencije javnega sklada oziroma druge osebe javnega prava.

Redna delovna uspešnost direktorjev se torej, pod določenimi pogoji, lahko določi v višjem obsegu, kot so za ta namen zagotovljena sredstva v skladu s KPJS, pri čemer pa je tudi v tem primeru treba upoštevati določbo prvega odstavka 22. člena ZSPJS, ki skupni obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti, določa v višini najmanj 2% in ne več kot 5% letnih sredstev za osnovne plače. Navedeno pomeni, da tudi v primeru določitve višjega obsega sredstev redne delovne uspešnosti za direktorje, ta **ne sme presegati 5%** letnih sredstev za osnovne plače direktorjev.

Obseg sredstev se pri uporabniku proračuna določi upoštevaje **osnovno plačo direktorja, določeno v pogodbi o zaposlitvi** (oziroma upoštevaje skupen seštevek vseh osnovnih plač javnih uslužbencev plačne skupine B, če je pri proračunskem uporabniku teh več). Za določitev obsega sredstev se upošteva **vrednost plačnega razreda plačne lestvice, v katerega je uvrščen direktor.**

Obenem je pri določitvi obsega sredstev redne delovne uspešnosti v letu 2020, kot pri ostalih javnih uslužbencih, tudi pri direktorjih potrebno upoštevati ZUPPJS2021, ki v 4. členu določa, da javnim uslužbencem oziroma javnim uslužbenkam, ne glede na 22. in 22.a člen ZSPJS, do 30. junija 2020 ne pripada del plače za redno delovno uspešnost. **Obseg sredstev za redno delovno uspešnost direktorjev za leto 2020 se zato določi v višini 2% (oziroma do največ 5%, če so za to izpolnjeni pogoji) sredstev za osnovne plače direktorjev v obdobju od julija 2020 do decembra 2020.** V letih, ki sledijo, pa se ob nespremenjeni ureditvi določanja obsega sredstev za redno delovno uspešnost, upoštevajo celoletna sredstva za osnovne plače direktorjev.

4. Določitev najvišjega možnega izplačila redne delovne uspešnosti direktorjev

Najvišje možno izplačilo redne delovne uspešnosti direktorjev se določa upoštevaje 22.a člen ZSPJS, ki določa da lahko redna delovna uspešnost letno znaša **največ dve osnovni mesečni plači javnega uslužbenca.** Kot osnova se upošteva višina osnovne plače javnega

uslužbenca v mesecu decembru preteklega leta, torej osnovna plača direktorja, ki mu je pripadala v skladu s pogodbo o zaposlitvi za mesec december preteklega leta. **Za določitev najvišjega možnega izplačila redne delovne uspešnosti direktorja se za leto 2020 tako upošteva osnovna plača, ki je direktorju pripadala za mesec december 2019.**

Sorazmernost pri določitvi najvišjega možnega izplačila redne delovne uspešnosti direktorja pa je treba v letu 2020 upoštevati tudi glede na določbo 4. člen ZUPPJS2021, v skladu s katero se redna delovna uspešnost **začne izplačevati s 1. 7. 2020. Direktorji lahko zato v letu 2020 prejmejo le sorazmerni del dvakratnika osnovne plače, torej največ 6/12 dvakratnika osnovne plače, ki bi jim pripadala za mesec december 2019 oziroma osnovne plače, določene s pogodbo o zaposlitvi direktorja.**

Ob tem je tudi v tem primeru treba upoštevati določbo prvega odstavka 22. člena ZSPJS, v skladu s katero skupni obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti ne sme presežati 5% letnih sredstev za osnovne plače direktorja. **Direktorju se torej lahko izplača redna delovna uspešnost v višini dvakratnika osnovne plače le, če ta hkrati ne presega obsega sredstev, ki se za to lahko namenijo (2% letnih sredstev za osnovne plače direktorja, oziroma, če so za to izpolnjeni vsi pogoji, do največ 5% letnih sredstev za osnovne plače direktorja).** V nasprotnem primeru se lahko direktorju izplača redna delovna uspešnost le v okviru obsega sredstev za redno delovno uspešnost direktorja, določenega v skladu s KPJS in ZSPJS. Kot že pojasnjeno v točki 3. – Obseg sredstev za redno delovno uspešnost direktorjev, se pri ugotavljanju obsega sredstev za izplačilo redne delovne uspešnosti za leto 2020, upošteva sorazmernost glede na datum začetka izplačila redne delovne uspešnosti (torej upošteva obseg sredstev za plače v obdobju od julija 2020 do decembra 2020).

5. Merila za določitev višine redne delovne uspešnosti direktorjev

Merila za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev so, na osnovi tretjega odstavka 22.a člena ZSPJS, **določena s pravilniki resornih ministrstev, in sicer po posameznih področjih javnega sektorja.** Pravilniki določajo merila, ki so podlaga za določitev višine redne delovne uspešnosti direktorjev in vrednotenje teh meril po posameznih področjih javnega sektorja. Pri določanju višine redne delovne uspešnosti direktorja se, upošteva poslovno poročilo proračunskega uporabnika, ovrednotijo merila določena v pravilniku za posamezno področje javnega sektorja in se na tej osnovi določi višina redne delovne uspešnosti direktorja.

V ta namen je bil med drugim sprejet tudi Pravilnik o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev regionalnih razvojnih agencij (Uradni list RS, št. 28/06 in 39/18; v nadaljevanju Pravilnik). Navedeni pravilnik v 2. členu določa, da se višina dela plače za delovno uspešnost direktorja pri opravljanju nalog v javnem interesu se določi na podlagi **kakovosti in obsega doseganja oziroma preseganja letnega programa dela regionalne razvojne agencije za izvajanje nalog v javnem interesu.**

6. Izplačilo redne delovne uspešnosti direktorjev

Glede na to, da direktorjem v skladu z ZUPPJS2021 redna delovna uspešnost do 30. 6. 2020 ne pripada ter upošteva prvi odstavek 7. člena Uredbe, ki določa, da se direktorjem v javnih zavodih, javnih agencijah, javnih skladih in drugih osebah javnega prava, del plače za redno delovno uspešnost v okvirih, ki jih določa zakon, **izplačuje enkrat letno na podlagi poslovnega poročila**, in sicer za redno delovno uspešnost v preteklem letu, **bo direktorjem redna delovna uspešnost za obdobje od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020 lahko izplačana v letu 2021**, na podlagi poslovnega poročila za leto 2020.

II. SOGLASJE USTANOVITELJA

Od 1. 7. 2020 dalje se je ponovno pričela izplačevati redna delovna uspešnost .

Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju, ki je stopila v veljavo s 1. decembrom 2017 in se pričela uporabljati 1. januarja 2018, v svojem petem odstavku 7. člena določa, da mora **vloga za izdajo soglasja vsebovati poslovno poročilo ter utemeljitev izplačila dela plače za delovno uspešnost na podlagi meril, določenih s pravilnikom pristojnega ministra.**

1. Utemeljitev izplačila dela plače za delovno uspešnost

Delo direktorja RCMS je kompleksno in zahtevno. Direktor izvaja obsežne in odgovorne naloge, ki so pomembne za razvoj, ne le Pomurja, temveč močno vplivajo tudi na razvoj države. S svojim delom povezuje vse pomembne subjekte v regiji, v sodelovanju s sodelavci pripravlja temeljne strateške in programske dokumente, sodeluje pri pripravi državnih dokumentov in programov, ter pri spremembah zakonodaje. Delo direktorja RCMS vključuje vodenje ekipe 27 zaposlenih, v vseh dosedanjih letih delovanja pa je bil izkazan pozitiven poslovni rezultat. RCMS večino svojih prihodkov ustvari na trgu in je le v manjši meri odvisen od občinskih virov financiranja.

2. Poglavitna rešitev

Svet zavoda Razvojni center Murska Sobota, kot organ pristojen za imenovanje direktorja javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota, je na svoji 24. seji dne 30. 3. 2021 obravnaval izpolnjevanje pogojev za izplačilo redne delovne uspešnosti direktorju javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota za obdobje od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020. Na podlagi veljavne zakonodaje je svet zavoda sprejel Sklep o določitvi redne delovne uspešnosti direktorja javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota, za obdobje od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020, v višini 5% (pet odstotkov) njegove osnovne plače v obdobju od julija 2020 do decembra 2020.

Po sprejetju navedenega sklepa se za soglasje k izplačilu dela plače za redno delovno uspešnost iz citiranega naslova naproša Mestno občino Murska Sobota.

3. Ocena finančnih in drugih posledic

Sredstva za redno delovno uspešnost direktorja javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota, za obdobje od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020, so zagotovljena v letnem načrtu dela zavoda za leto 2021.

Gradivo pripravil:

- Oddelek za premoženjsko pravne zadeve
- Razvojni center Murska Sobota

predlagatelj:

dr. Aleksander JEVŠEK
ŽUPAN