






**OBČINA GORNJI GRAD**  
**OBČINSKI SVET**  
Attemsov trg 3,  
3342 Gornji Grad

# 10

 **tel:** (03) 839-18-50  
 **fax:** (03) 839-18-64  
 **E-mail:** obcina@gornji-grad.si

Datum: 2. 12. 2020

**Naziv gradiva:** **Pravilnik spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij iz proračuna Občine Gornji Grad**

**Vsebina gradiva:** 1. Besedilo Pravilnika spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij iz proračuna Občine Gornji Grad  
2. Obrazložitev Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij iz proračuna Občine Gornji Grad

**Pravna podlaga:** Zakon o humanitarnih organizacijah (Uradni list RS, št. 98/2003, 61/2006-ZDru-1), Zakon o invalidskih organizacijah (Uradni list RS, št. 108/2002, 61/2006-ZDru-1), 21. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 16. člen Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 8/2016)

**Predlagatelj:** Anton Špeh, župan

**Pripravil:** Občinska uprava

**Predlog sklepa:**

**Občinski svet Občine Gornji Grad sprejme Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij iz proračuna Občine Gornji Grad.**

## **OBRAZLOŽITEV:**

Politika socialnega varstva, ki se izvaja na podlagi določb Zakona o socialnem varstvu, je zasnovana na načelih zagotavljanja človekovega dostojanstva, socialne pravičnosti, solidarnosti, medgeneracijske povezanosti, enake dostopnosti ter proste izbire in individualizirane obravnave.

Na osnovi enakih načel in za izvrševanje določb Zakona o humanitarnih organizacijah (Uradni list RS, št. 98/2003, 61/2006ZDru-1, 51/2012 Odl.US) in Zakona o invalidskih organizacijah (Uradni list RS, št. 108/2002, 61/2006-ZDru-1), ki oba v okviru določb o virih financiranja navajata tudi proračunska in druga javna sredstva, Občina Gornji Grad, ki si prizadeva k izboljšanju kvalitete življenja posameznikov, zlasti šibkejših in njihovih družin, ter stremi k povečanju družbene povezanosti in socialne vključenosti vseh skupin prebivalstva, kot način za uresničevanje teh ciljev in vrednot, spodbuja delovanje društvene dejavnosti, ki jo izvajajo humanitarne in invalidske organizacije. V ta namen vsako leto na posebni proračunski postavki (socialno varstvo drugih ranljivih skupin) zagotavlja nepovratna sredstva, namenjena neprofitnim organizacijam na tem področju, ki jih dodeljuje skladno z določbami Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij iz proračuna Občine Gornji Grad, ki ga je Občinski svet sprejel v letu 2012.

Na področju humanitarnih dejavnosti v Sloveniji deluje več društev, katerih dejavnost je tudi za občane Občine Gornji Grad izrednega pomena. Njihovo delovanje in posamezni programi ali projekti, ki jih izvajajo, spodbujajo zgoraj navedene vrednote in sledijo načelom socialnega varstva. S sprejemom pravilnika v letu 2012 je Občina zagotovila dodeljevanje sredstev na podlagi enakih meril, pod enakimi pogoji in preko transparentnega postopka – javnega razpisa.

Glede na prakso pri izvajanju dodeljevanja sredstev po javnem razpisu, izvedenem na podlagi trenutno veljavnega pravilnika, ugotavljamo, da na višino dodeljenih sredstev bolj vpliva to ali se organizacija oz. društvo pravilno prijavi na razpis in ne toliko ali je izvajanje njihovih programov res izrednega pomena tudi za prebivalce naše občine. Dodeljene točke po trenutno veljavnih merilih pa nam ne dajo rezultata, ki ga z dodeljevanjem sredstev posamezni organizaciji želimo doseči, kot to navajamo v nadaljevanju.

Občinskemu svetu Občine Gornji Grad zato predlagamo v sprejem:

1. Besedilo Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij iz proračuna Občine Gornji Grad

Na podlagi Zakona o humanitarnih organizacijah (Uradni list RS, št. 98/2003, 61/2006-ZDru-1), Zakona o invalidskih organizacijah (Uradni list RS, št. 108/2002, 61/2006-ZDru-1), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 16. člena Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 8/2016) je Občinski svet Občine Gornji Grad na svoji \_\_. redni seji, dne \_\_\_\_\_2020, sprejel

**PRAVILNIK SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH PRAVILNIKA O SOFINANCIRANJU HUMANITARNIH IN INVALIDSKIH ORGANIZACIJ IZ PRORAČUNA OBČINE GORNJI GRAD**

**1. člen**

V Pravilniku o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij iz proračuna Občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št.: 38/12, v nadaljevanju pravilnik) se 21. člen spremeni tako, da se glasi:

<b>MERILA ZA VREDNOTENJE DEJAVNOSTI UPRAVIČENCEV</b>	<b>število točk (največ 21 točk)</b>
<b>a) Lociranost sedeža organizacije</b>	
1. Sedež organizacije je v občini Gornji Grad	10 točk
2. Sedež organizacije je v eni od preostalih šestih občin Zgornje Savinjske doline in ima včlanjene tudi občane občine Gornji Grad	5 točk
3. Sedež organizacije je izven občine Gornji Grad in ZSD ter ima včlanjene tudi občane občine Gornji Grad	1 točka
<b>b) Status delovanja v javnem interesu</b>	
1. Organizacija ima veljavno odločbo pristojnega državnega organa, da deluje v javnem interesu	1 točka
<b>c) Članstvo v organizaciji</b>	
1. Organizacija ima včlanjenih do 20 % članov, ki so občani občine Gornji Grad	1 točka
2. Organizacija ima včlanjenih od 20 % do 50 % članov, ki so občani občine Gornji Grad	3 točke
3. Organizacija ima včlanjenih 50 % ali več članov, ki so občani občine Gornji Grad	5 točk
<b>d) Dejavnost organizacije obsega tudi obiskovanje svojih članov ali drugih občanov občine Gornji Grad na domu</b>	
1. Socialna pomoč (obiski, pogovori, svetovanja in drobne pozornosti)	1 točka
2. Finančna pomoč (v obliki bonov, popustov, brezplačne opreme za spremljanje bolezenskih stanj,...)	1 točka
<b>e) Izdaja glasila, časopisov, brošur ali drugih društvenih publikacij</b>	
1. Izdaja društvenih publikacij (skupno od 1 do 5 različnih izvodov letno)	1 točka
2. Izdaja društvenih publikacij (skupno 6 ali več različnih izvodov letno)	3 točke

## 2. člen

22. člen pravilnika se spremeni tako, da se glasi:

<b>MERILA ZA VREDNOTENJE PROGRAMOV UPRAVIČENCEV</b> (Strokovna komisija dodeli točke za program posebej, organizacija pa lahko prijavi največ 1 program.)	<b>število točk</b> (največ 50 točk)
<b>a) Nivo prijavljenega programa</b>	
1. Jasnost postavljenih ciljev, ki so v skladu s predmetom razpisa in izhajajo iz potreb uporabnikov	3 točke
2. Program omogoča udeležencem lažje komuniciranje z okoljem, lažje vključevanje v vsakdanje življenje oziroma je zasnovan tako, da vzpodbuja udeležence k aktivnemu preživljanju prostega časa	3 točke
3. Jasno opredeljeni stroški organizacije in finančna struktura programa	3 točke
<b>b) Vsebina prijavljenega programa, ki ne predstavlja organizacije strokovne ekskurzije ali izleta</b>	
1. Lokacija izvedbe programa	
a) Program bo v celoti izveden na območju občine Gornji Grad	20 točk
b) Program bo delno izveden na območju občine Gornji Grad	3 točke
c) Program bo v celoti izveden izven območja občine Gornji Grad	0 točk
2. Program zajema organizacijo predavanja, seminarja ali drugega izobraževalnega programa za svoje člane in za druge interesente	5 točk
3. Program vključuje aktivno udeležbo mladih (npr. nastopanje, predstavitve izdelkov,...)	3 točke
<b>c) Vsebina prijavljenega programa, ki predstavlja organizacijo strokovne ekskurzije ali izleta</b>	
1. Vsebina programa je tematsko obarvana in spodbuja vrednote organizacije	5 točk
2. Program zajema organizacijo strokovne ekskurzije ali izleta, ki vključuje tudi ogled naravnih, kulturnih in drugih znamenitosti v Občini Gornji Grad	5 točk
3. Program zajema organizacijo dvo- ali večdnevne strokovne ekskurzije ali izleta	3 točke

## KONČNA DOLOČBA

### 3. člen (začetek veljavnosti)

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Datum:  
Številka:

Občina Gornji Grad  
župan Anton Špeh, l.r.

## 2. Obrazložitev Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih in invalidskih organizacij in njihovih programov iz proračuna Občine Gornji Grad

K 1. členu: V prvem sklopu meril so merila splošne narave in se nanašajo na izvajanje same dejavnosti organizacij in ne njihovih posameznih programov. Med temi merili so navedena zlasti: merilo glede na sedež upravičenca, merilo glede na obseg delovanja upravičenca, merilo, vezano na število občanov Občine Gornji Grad, ki so člani organizacije, merilo, na podlagi katerega lahko organizacija prejme dodatne točke v primeru, da ji je bila podeljena odločba o delovanju v javnem interesu, ter kot zadnje – merilo, ki upravičencem določa dodatne točke glede na količino publikacij, ki jih izdaja.

Glede na prakso prejšnjih let se ugotavlja, da kriterij: Lociranost sedeža organizacije, kot to določa trenutno veljavni pravilnik, ki enako obravnava organizacije, ki imajo sedež v eni od sedmih občin ZSD in svojo dejavnost izključno izvajajo na temu območju in organizacije, ki delujejo izven območja ZSD, ki svoje dejavnosti v večji meri ne izvajajo na območju ZSD, ni ustrezen in pravičen do organizacij, ki svojo dejavnost izvajajo izključno na območju ZSD. Zato pri temu merilu predlagamo ločitev med organizacijami, ki so registrirane v eni izmed sedmih občin ZSD in ostalimi organizacijami, ki delujejo tudi izven območja ZSD.

Predlagamo brisanje kriterija: Dejavnost organizacije, saj od leta 2013 do leta 2020, od kar se javni razpis izvaja po temu pravilniku, še ni bilo primera, da bi organizacija izvajala občasno dejavnost, zato je ta kriterij neuporaben.

Nesorazmerno pa so razporejene tudi točke po kriterijih: Status delovanja v javnem interesu, Dejavnost organizacije obsega tudi obiskovanje svojih članov ali drugih občanov Občine Gornji Grad na domu in izdaja glasila, časopisov, brošur, itd., zato predlagamo spremembo v višini števila točk za posamezni kriterij, kot je razvidno iz predloga pravilnika.

K 2. členu: V drugem sklopu meril pa so opredeljena tista merila, ki se nanašajo na ocenjevanje posameznih programov ali projektov. Pri tem je potrebno opozoriti, da je do sedaj lahko vsak upravičenec prijavil največ tri programe, ki so morali biti v vlogi natančno opisani, saj je upravičenec prejel točke za posamezni program le v primeru, če so bili jasno opredeljeni cilji programa, stroški organizacije in finančna struktura programa. Poleg tega je moralo biti obrazloženo, da je program ali projekt takšne narave, da spodbuja lažje komuniciranje udeležencev programa z okoljem in njihovo vključevanje v vsakdanje življenje. Upravičenci so prejeli dodatne točke tudi za samo vsebino in namen projekta, pri čemer so merila ločeno postavljena za programe, ki predstavljajo organizacijo prireditelj ali drugih oblik srečanja ter programe, ki predstavljajo organizacijo strokovne ekskurzije ali izleta. Na območju ZSD delujejo 3 organizacije od 15-ih, ki se prijavljajo na razpis Občine Gornji Grad. Od 15-ih organizacij posamične aktivnosti in ne letnega programa dela pravilno prijavljajo 4 organizacije, kar pomeni, da se v praksi zgodi tudi, da organizacija, ki ima sedež v Ljubljani, Mariboru, Celju, itd. in ima npr. enega ali dva člana iz občine Gornji Grad in pravilno prijavi tri programe, ki so izvedeni kjerkoli po Sloveniji, lahko prejme več sredstev od organizacije, ki ima npr. 50-60% članov iz občine in deluje na območju ZSD. Glede na zgoraj opisane anomalije predlagamo, da humanitarnim organizacijam poleg sofinanciranja njihove dejavnosti, sofinanciramo le en dodaten program. Torej bi bil popravek sledeč:

»Strokovna komisija dodeli točke za program posebej, organizacija pa lahko prijavi največ en program. Iz česar sledi, da se ustrezno popravi tudi ostala merila, kot to izhaja iz predloga pravilnika.

Predlagamo tudi, da se naredi večja razlika pri ovrednotenju programov, ki jih organizacije izvajajo v občini, in tistimi, ki jih organizacije izvajajo izven občine Gornji Grad.

K 3. členu: Končna določba določa začetek veljavnosti pravilnika, to je petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, v katerem Občina Gornji Grad objavlja vse svoje predpise in njihove spremembe.