

**Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/****(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili)****K a z a l o:**

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/ .....	1
1.1	Pravna podlaga .....	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/ .....	2
1.3	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/ .....	2
1.3.1	Akti župana po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/ .....	2
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine.....	3
2.1	Izvrševanje proračuna.....	3
2.1.1	Zagotavljanje sredstev za stroške dela.....	3
2.1.2	Prerazporejanje pravic porabe .....	3
2.2	Prevzemanje obveznosti in roki plačil v breme občinskega proračuna .....	3
2.2.1	Največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let.....	3
2.2.2	Spremljanje in spremembe načrta razvojnih programov .....	4
2.2.3	Plačilni roki v breme občinskih proračunov .....	4
2.2.4	Predplačila .....	4
2.3	Druge posebnosti izvrševanja proračuna .....	5
2.3.1	Vračila namenskih sredstev EU in namenskih sredstev finančnih mehanizmov .....	5
2.4	Posebne določbe, povezane s financiranjem občin.....	5
2.4.1	Povprečnina .....	5
2.4.2	Priprava dveh letnih proračunov.....	5
2.5	Razpolaganje s sredstvi za plače in priprava finančnih načrtov .....	6
2.5.1	Razpolaganje s sredstvi za plače .....	6
2.5.2	Priprava finančnih načrtov uporabnikov proračuna.....	6
	Ključne besede .....	7
	Literatura .....	7
	Uporabljene kratice .....	7
	Viri .....	7

**1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/****1.1 Pravna podlaga**

<b>tč.</b>	<b>predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa</b>	<b>določba</b>	<b>pojasnilo</b>
1	<b>Ustava Republike Slovenije /URS/</b> Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a	148. člen	1

<b>tč.</b>	<b>predpis</b>	<b>določba</b>	<b>pojasnilo</b>
1.1	<b>Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/</b> Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76 – ZJF-I, 97/23, 123/23 – ZIPRS2425		

tč.	povezani predpisi	določba	pojasnilo
1.2	<b>Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/</b> Uradni list RS, št. 11/18, 79/18, 78/23 - ZORR	11. člen 12. člen	
1.3	<b>Zakona o financiranju občin /ZFO-1/</b> Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2	21. člen 39. člen	
1.4	<b>Zakon o javnih financah /ZJF/</b> Uradni list RS, št. 11/11-UPB4, 14/13-popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23	2/52. člen	

### 1.2 Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/

tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	V primeru, da je občina prejela namenska sredstva iz EU ali namenska sredstva finančnih mehanizmov, mora za vračilo ali neupravičeno porabljenih prejetih namenskih sredstev iz EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov zagotoviti pravice porabe v okviru svojega finančnega načrta in takoj pristopiti k izterjavi teh sredstev od prejemnika sredstev.	42. člen	9

### 1.3 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	Pred prevzemanjem obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu, ki jih sklepajo neposredni uporabniki občinskega proračuna in pri katerih lastninska pravica preide z najemodajalca na najemnika, mora pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.	30. člen	5
2	Občinskemu svetu lahko skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto predloži tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi zunaj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen.	60. člen	11
3	Posrednim uporabnikom proračuna občine posreduje izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov.	62. člen	13

### 1.3.1 Akti župana po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/

tč.	akti župana	določba	pojasnilo
1	Poda soglasje k sprejetemu finančnemu načrtu in programu dela posrednega uporabnika občinskega proračuna.	62. člen	13

## **2 Uvodna pojasnila k pristožnostim in nalogam občine**

- 1 V skladu z določilom 148. člena Ustave RS (proračun) morajo biti vsi prejemki in izdatki za financiranje javne porabe zajeti v proračunih države. Prihodki in izdatki proračunov države morajo biti srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja, ali pa morajo prihodki presegati izdatke. Od tega načela se lahko začasno odstopi samo v izjemnih okoliščinah za državo. Z zakonom, ki ga sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov vseh poslancev, se določijo način in časovni okvir izvajanja navedenega načela, merila za določitev izjemnih okoliščin in način ravnanja ob njihovem nastopu. Če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno začeti izvrševati, se upravičenci, ki se financirajo iz proračuna, začasno financirajo po prejšnjem proračunu.
- 2 Z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/ se za proračun Republike Slovenije za leto 2023 in za proračun Republike Slovenije za leto 2024 določajo njuna sestava, posebnosti njunega izvrševanja, poraba sredstev kohezijske politike ter sredstev mehanizma za okrepanje in odpornost, namenski prihodki in prejemki države, obseg zadolževanja in poroštev države ter javnega sektorja na ravni države, višina povprečnine v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, in prevzemanje obveznosti, ter urejajo druga vprašanja, povezana z izvrševanjem proračuna. (1. člen ZIPRS2324).

### **2.1 Izvrševanje proračuna**

#### **2.1.1 Zagotavljanje sredstev za stroške dela**

- 3 Neposredni uporabnik mora najpozneje do 31. januarja 2023 na svojih plačnih kontih in na kontih, na katerih zagotavlja sredstva za stroške dela zaposlenih pri posrednih uporabnikih, s prerazporeditvami pravic porabe v okviru svojega finančnega načrta zagotoviti zadosten obseg pravic porabe za pokritje vseh navedenih obveznosti do konca tekočega leta (6. člen ZIPRS2324).

#### **2.1.2 Prerazporejanje pravic porabe**

- 4 Kot je določeno z ZIPRS2324 lahko neposredni uporabnik v svojem finančnem načrtu samostojno in brez omejitev prerazporeja pravice porabe v okviru istega podprograma. Neposredni uporabnik lahko v svojem finančnem načrtu prerazporeja pravice porabe med podprogrami v okviru glavnega programa, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega podprograma ne sme presegati 10 odstotkov podprograma tega neposrednega uporabnika, in med glavnimi programi, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ne sme presegati 5 odstotkov glavnega programa tega neposrednega uporabnika v sprejetem proračunu. Ne glede na navedeno neposredni uporabnik ne sme samostojno odločati o prerazporeditvah pravic porabe s in na postavke slovenske udeležbe, s in na postavke namenskih sredstev EU, s in na postavke namenskih sredstev finančnih mehanizmov, s in na postavke COVID-19, s, na in med postavkami draginja ter s plačnih kontov in na plačne konte integralnih postavk, razen med plačnimi konti integralnih postavk v obsegu iz prvega in drugega odstavka 24. člena ZIPRS2324. Ne glede na navedeno lahko neposredni uporabnik odloča o prerazporeditvah pravic porabe na plačne konte do višine 2 odstotkov sprejetega proračuna na plačnih kontih s kontov iz podskupine kontov »Izdatki za blago in storitve« (24. člen ZIPRS2324).

### **2.2 Prevzemanje obveznosti in roki plačil v breme občinskega proračuna**

#### **2.2.1 Največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let**

- 5 Zakonodajalec je z ZIPRS2324 določil, da lahko neposredni uporabnik (občinski organi ter občinska uprava) v tekočem letu za projekte in ukrepe, ki so vključeni v veljavni NRP, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih. Neposredni uporabnik lahko v letu 2023 prevzame obveznosti za namene, za katere so zagotovljena sredstva v letu 2024 in ki zapadejo v plačilo v letu 2024, in sicer v višini 80 % obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2024. V letu 2023 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2025, do višine 60 % obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2024 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika. V letu 2024 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovane pravice porabe v letu 2024 in ki zapadejo v plačilo v letu 2025, in sicer v višini 60 % obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2024. V letu

2024 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2026, do višine 40 % obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2024 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika. Neposredni uporabnik v breme proračunov prihodnjih let ne sme prevzemati obveznosti brez odložnega pogoja, s katerim se izvajanje pogodbenih obveznosti odloži, dokler za ta namen nima zagotovljenih pravic porabe v posebnem delu proračuna. V skladu z drugim in tretjim odstavkom 30. člena ZIPRS2324 neposredni uporabnik prevzema obveznosti v prihodnjih letih le, če ima za te namene načrtovane odhodke v veljavnem NRP. Ne glede na navedeno lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za: 1. pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov; 2. pogodbe za nabavo blaga in storitev, ki so potrebni za izvajanje upravnih nalog v upravnih enotah (tiskovine in drugi javni dokumenti) in konzularnih nalog na diplomatskih predstavništvih in konzulatih Republike Slovenije v tujini (tiskovine in drugi javni dokumenti); 3. pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe; 4. pogodbe, ki se financirajo iz sredstev mehanizma za okrevanje in odpornost, vključno s pripadajočim davkom na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV). O prevzemanju obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu, ki jih sklepajo neposredni uporabniki državnega proračuna in pri katerih lastninska pravica preide ali lahko preide z najemodajalca na najemnika, odloča vlada. Neposredni uporabniki občinskih proračunov morajo pred prevzemom navedenih obveznosti pridobiti soglasje ministrstva. Ne glede na navedeno o prevzemanju obveznosti zaradi sprememb določb pogodbe o zakupu ali najemu, ki nimajo finančnih posledic, ali sprememb, ki so posledice tečajnih razlik, odloča neposredni uporabnik (30. člen ZIPRS2324).

### 2.2.2 Spremljanje in spremembe načrta razvojnih programov

- 6 Kot določa ZIPRS2324 mora neposredni uporabnik voditi evidenco projektov in ukrepov in je v celoti odgovoren za njihovo izvedbo. Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov (NRP) so uvrstitev projektov oziroma ukrepov v NRP in druge spremembe projektov oziroma ukrepov. Neposredni uporabnik mora do 31. januarja tekočega leta, oziroma v 30 dneh po uveljavitvi rebalansa proračuna, uskladiti NRP z veljavnim proračunom. Neusklajenost med veljavnim proračunom in veljavnim NRP za tekoče leto je dopustna le v delih, kjer se projekti oziroma ukrepi financirajo z namenskimi prejemki. O spremembi veljavnih ukrepov in o spremembi projektov do 20% izhodiščne vrednosti odloča neposredni uporabnik (31. člen ZIPRS2324).

### 2.2.3 Plačilni roki v breme občinskih proračunov

- 7 Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov so plačilni roki neposrednih uporabnikov v breme proračuna predpisani z ZIPRS2324. Za plačilo vseh obveznosti je plačilni rok za neposredne in posredne uporabnike državnega in občinskih proračunov največ 30 dni. Plačilni rok začne teči naslednji dan po prejemu listine, ki je podlaga za izplačilo. Plačilni rok za izplačila, o katerih se odloča v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, in če drugi zakon določa, da se nakazilo na račun stranke šteje, da je bilo zahtevku v celoti ugodeno, začne teči naslednji dan po poteku roka, ki je z zakonom določen za sprejem odločitve v upravnem postopku. Če zadnji dan roka sovпада z dnem, ki je po zakonu dela prost dan oziroma v plačilnem sistemu TARGET2 ni opredeljen kot plačilni dan, se za zadnji dan roka šteje naslednji delavnik oziroma naslednji plačilni dan v sistemu TARGET2. Pri izplačilu drugih stroškov dela (podjemne pogodbe, avtorske pogodbe in druga obdavčljiva izplačila) je plačilni rok od 20 do največ 45 dni. Potrebno je opomniti, da vse navedeno veljajo tudi za plačila v breme občinskih proračunov. Ne glede na navedeno pa je lahko z mednarodno pogodbo oziroma mednarodnim nepogodbenim aktom dogovorjen plačilni rok do 90 dni. Potrebno je še opomniti, da ne glede na navedeno je za občine rok za vračilo sredstev kohezijske politike na podlagi izrečenega finančnega popravka največ 90 dni (32. člen ZIPRS2324).

### 2.2.4 Predplačila

- 8 Kot je določeno z ZIPRS2324 so ne glede na določilo drugega odstavka 52. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ dovoljena predplačila: 1. na podlagi neposredne uporabe predpisov EU; 2. za namenska sredstva EU, namenska sredstva finančnih mehanizmov in sredstva slovenske udeležbe do višine 30 % vrednosti predvidenih izplačil teh sredstev in pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega ali javnega prava ter je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova; 3. do višine 30 % predvidenih pogodbenih obveznosti za sofinanciranje dejavnosti, programov in projektov pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega prava ter je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni zavod ali ustanova oziroma za sofinanciranje programov in projektov, če

je prejemnik oseba javnega prava ter je ustanovljena in deluje kot javni zavod, javni sklad, samoupravne narodne skupnosti ali zbornica, ki izvaja javna pooblastila po zakonu; 4. za plačilo: • pogodbenih obveznosti, pri katerih je to uveljavljeno s poslovnimi običaji (na primer šolnine, naročnine, plačila dobaviteljem iz tujih držav, če v nasprotnem primeru pogodbe ni mogoče skleniti); • pogodbenih obveznosti za projekte medinstitucionalne pomoči tretjim državam, ki jih financira EU; • akontacij stroškov za službena potovanja; • akontacij stroškov za izvedbo nakupov po 40. členu Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14 in 39/22) in 19. členu Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14) na podlagi odobritve predstojnika; • varščine na javni dražbi; • predujma za kritje začetnih stroškov stečajnega postopka po 233. členu Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 176/21 – uradno prečiščeno besedilo, 178/21 – popr. in 196/21 – odl. US); 5. do višine 70 % predvidenih pogodbenih obveznosti za sofinanciranje dejavnosti, programov in projektov pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega prava ter je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni zavod ali ustanova, če pogodbena vrednost ne preseže 30.000 eurov in če se pogodbene obveznosti v celoti izvedejo v tekočem letu; 6. do višine 30 % predvidenih pogodbenih obveznosti za sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada iz 10. točke 45. člena tega zakona, pod pogojem, da je prejemnik oseba javnega prava in je ustanovljena kot javni zavod, ter pod pogojem, da se za pogodbene obveznosti posredujejo dokazila o upravičeni porabi sredstev do konca novembra tekočega leta; 7. do višine 30 % predvidenih pogodbenih obveznosti za sofinanciranje tistih nevladnih organizacij, ki se financirajo iz proračunskega sklada iz 9. točke 45. člena tega zakona; 8. če tako določa donator (33. člen ZIPRS2324).

### **2.3 Druge posebnosti izvrševanja proračuna**

#### **2.3.1 Vračila namenskih sredstev EU in namenskih sredstev finančnih mehanizmov**

- 9** Neposredni uporabnik državnega ali občinskega proračuna mora za vračilo neporabljenih ali neupravičeno porabljenih namenskih sredstev iz EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov zagotoviti pravice porabe na integralnih postavkah v okviru svojega finančnega načrta in takoj pristopiti k izterjavi teh sredstev od prejemnika sredstev. Če za plačilo teh obveznosti neposredni uporabnik nima načrtovanih pravic porabe, lahko za ta namen tudi med letom odpre novo proračunsko vrstico, na katero v okviru svojega finančnega načrta in v skladu s predpisanimi postopki prerazporedi pravice porabe. Na zahtevo pristojnega organa neposredni uporabnik državnega ali občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva iz EU, izvede vračilo na podračun v okviru enotnega zakladniškega računa države. Na zahtevo pristojnega organa EU vračilo s podračuna enotnega zakladniškega računa države na račun EU izvede pristojni organ, določen v skladu s predpisi EU. Na zahtevo pristojnega organa, določenega v sporazumu za izvajanje finančnega mehanizma, neposredni uporabnik državnega ali občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva finančnega mehanizma, izvede vračilo na podračun v okviru enotnega zakladniškega računa države. Na zahtevo financerja vračilo s podračuna enotnega zakladniškega računa države izvede pristojni organ (42. člen ZIPRS2324).

### **2.4 Posebne določbe, povezane s financiranjem občin**

#### **2.4.1 Povprečnina**

- 10** Povprečnina, ki pripada občinam v skladu s sedmim odstavkom 12. člena Zakona o financiranju občin /ZFO-1/ (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUFJO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2) znaša: • za proračunsko leto 2023: 700,00 eurov in • za proračunsko leto 2024: 700,00 eurov (57. člen ZIPRS2324).

#### **2.4.2 Priprava dveh letnih proračunov**

- 11** Ne glede na 13.a člen Zakona o javnih financah /ZJF/ lahko župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi zunaj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen (60. člen ZIPRS2324).

## 2.5 Razpolaganje s sredstvi za plače in priprava finančnih načrtov

### 2.5.1 Razpolaganje s sredstvi za plače

- 12 Neposredni in posredni uporabniki morajo izvajati politiko zaposlovanja, sistemiziranja delovnih mest in razporejanja zaposlenih na delovna mesta tako, da s prevzemanjem obveznosti, ki ne pomenijo izvrševanja obveznosti do zaposlenih, kot jih določajo predpisi ali kolektivne pogodbe, ne ustvarjajo primanjkljajev sredstev za stroške dela, to je na postavkah, ki vsebujejo plačne konte (61. člen ZIPRS2324).

### 2.5.2 Priprava finančnih načrtov uporabnikov proračuna

- 13 Predlagatelji finančnih načrtov proračuna morajo izvajati naloge iz svoje pristojnosti na način, da ne prekoračijo obsega sredstev stroškov dela, določenega v sprejetih finančnih načrtih, razen kadar gre za prerazporeditev stroškov dela med finančnimi načrti v okviru istega predlagatelja finančnega načrta ali kadar je sprememba posledica prerazporeditve javnega uslužbenca v drugi organ ali kadar ZIPRS2324 določa drugače. Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države ali občine mora posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov v 15 dneh po objavi ZIPRS2324 v Uradnem listu Republike Slovenije. Izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov, ki se pretežno financirajo iz proračuna države, morajo biti usklajena s pretežnim financiranjem posrednega uporabnika in z ministrstvom. V primeru spremembe obsega sredstev tekočih transferov v finančnem načrtu neposrednega uporabnika proračuna mora predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države ali občine v 15 dneh od spremembe obsega sredstev tekočih transferov v finančnem načrtu neposrednega uporabnika proračuna posrednemu uporabniku proračuna posredovati nova izhodišča. Predstojnik neposrednega uporabnika državnega proračuna mora pri določitvi obsega sredstev za stroške dela posrednih uporabnikov proračuna iz njegove pristojnosti zagotoviti, da se stroški dela pri posrednih uporabnikih proračuna iz njegove pristojnosti znižajo na način, da se ne preseže skupni obseg sredstev tekočih transferov, določen v finančnem načrtu posameznega neposrednega uporabnika. Predstojnik posrednega uporabnika proračuna mora svoj finančni načrt oziroma spremembo finančnega načrta pripraviti v skladu z izhodišči iz drugega oziroma tretjega odstavka 62. člena ZIPRS2324. Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki državnega proračuna sprejete finančne načrte in programe dela posredovati v soglasje pristojnemu ministrstvu najpozneje v 45 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka 62. člena ZIPRS2324. Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki, ki se financirajo iz ZZZS, posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje pristojnemu ministrstvu, če je ustanovitelj posrednega uporabnika država, oziroma občinski upravi, če je ustanovitelj občina, in sicer najpozneje v 45 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka 62. člena ZIPRS2324. Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki občinskih proračunov sprejete finančne načrte in programe dela posredovati v soglasje občinski upravi najpozneje v 45 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka 62. člena ZIPRS2324. Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki iz šestega, sedmega in osmega odstavka 62. člena ZIPRS2324 sprejeta letna poročila posredovati v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovemu finančnemu načrtu in programu dela. Uporabniki državnega in občinskih proračunov, ki niso neposredni uporabniki državnega proračuna, lahko v svojem finančnem načrtu med letom prerazporejajo sredstva na plačne konte iz podskupine kontov »Izdatki za blago in storitve« do višine 2 % obsega sredstev za stroške dela v sprejetem finančnem načrtu. Ne glede na določbe zakonov, predpisov in splošnih aktov finančni načrt posrednega uporabnika proračuna sprejme vlada oziroma župan, če ga organ, pristojen za sprejem finančnega načrta, ni sprejel, ker je bil ta pripravljen v skladu z izhodišči vlade oziroma župana. Posrednim uporabnikom proračuna, ki jim vlada, pristojno ministrstvo ali občinska uprava v 60 dneh po prejemu finančnega načrta v soglasje to zavrne iz razloga, ker finančni načrt ni bil sprejet v skladu z drugim oziroma tretjim odstavkom 62. člena ZIPRS2324, se po poteku 60-dnevnega roka za pridobitev soglasja zagotavlja največ 80 % realiziranih izdatkov, ki so bili financirani iz proračuna preteklega leta. Če posredni uporabniki ne posredujejo finančnega načrta in programa dela v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njegovemu finančnemu načrtu in programu dela, v 45 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka 62. člena ZIPRS2324, se posrednemu uporabniku proračuna zagotavlja največ 80 % realiziranih izdatkov, ki so bili financirani iz proračuna preteklega leta. Potrebno je še opomniti, da ne glede na vse navedeno neposredni uporabnik državnega proračuna tistim posrednim uporabnikom proračuna občin s področja izobraževanja, ki se pretežno financirajo iz državnega proračuna, izda le soglasje k sistemizaciji

delovnih mest v skladu z normativi in standardi, ki veljajo za izvajanje programa osnovnih in glasbenih šol (62. člen ZIPRS2324).

### **Ključne besede**

Občina, javne finance, financiranje, proračun, občinski svet, župan, občinska uprava.

### **Literatura**

Šturm, Lovro et al. Komentar Ustave Republike Slovenije. Ljubljana: Fakulteta za podiplomske evropske in državne študije, 2002.

### **Uporabljene kratice**

ZIPRS2324 - Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/ (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76 – ZJF-I, 97/23, 123/23 – ZIPRS2425).

### **Viri**

#### **Ustava in zakoni**

Ustava Republike Slovenije /URS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a).

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 /ZIPRS2324/ (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76 – ZJF-I, 97/23, 123/23 – ZIPRS2425).