



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet Župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 354-15/2016

Datum: 14.06.2016

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** PREDLOG IZJAVE PO UREDBI O ODLAGALIŠČIH ODPADKOV
ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE
ŠKOFJA LOKA
- PRIPRAVIL:** Občina Škofja Loka, Oddelek za gospodarske javne službe
- NASLOV:** **IZJAVA O FINANČNEM JAMSTVU IN O ODGOVORNOSTI
ZAGOTAVLJANJA IZVIRNIH NALOG OBČINE**
- POROČEVALEC:**
- PREDLAGATELJ:** Župan Občine Škofja Loka
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Izjavo o zagotavljanju
finančnega jamstva in zagotavljanju izvernih nalog občine,
določenih z zakonom

Priloge:

- Predlog besedila Izjave,
- Informativni izračun višine finančnega jamstva – odlagališče Draga; vir: ARSO,
- Kopija dopisa »UREDBA o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov«, RS, Ministrstvo za okolje in prostor, št. 010-8/2016/7, z dne 30.05.2016;
- Kopija 17. člena – izsek iz Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov, Uradni list RS, št. 36/2016, z dne 20.05.2016;

I. UVOD

a) Pravni temelj:

- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – UPB, in spremembe in dopolnitve),
- Uredba o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/2014, 54/2015 in 36/2016),
- Statut Občine Škofja Loka – UPB2 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016) in
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka – UPB (Uradni list RS, št. 5/2014);

b) Razlogi za sprejem Izjave in cilji:

Odlagališče nenevarnih odpadkov Draga je bilo odprto v sedemdesetih letih dvajsetega stoletja. Upravljavlec odlagališča v času odlaganja je bila Loška komunala. Tako občina kot upravljavec so celotno obdobje, v katerem so se na odlagališču odlagali odpadki, spoštovali in upoštevali predpise ter dejavnost, obseg, opremo in način odlaganja prilagajali predpisom in zahtevam. Skladno Uredbo o odlaganju odpadkov na odlagališčih iz leta 2006 (in kasnejše spremembe ter dopolnitve) je bilo odlaganje komunalnih odpadkov na deponijo nenevarnih odpadkov v Dragi dejansko zaključeno do 30.06.2009. Območje odlagališča smo potem sanirali po t.i. Načrtu neizvedenih del – to je na podlagi potrjenega načrta, pripravljenega skladno s predpisi, katerega je z odločbo (Odločba o potrditvi načrta še neizvedenih del v postopku zapiranja odlagališča nenevarnih odpadkov Draga, št. 35467-3/2004-34, z dne 20.02.2009) potrdila Agencija RS za okolje. Sanacija je bila zaključena do jeseni leta 2009. Od takrat poteka postopek izdaje odločitve pristojnega organa »o zaprtem odlagališču«, katerega je pričel izvajalec Loška komunala d.d. Škofja Loka.

Uredba o odlagališčih odpadkov iz leta 2014 je na novo uvedla **okoljevarstveno dovoljenje** tudi za zaprta odlagališča (za odlagališča, kjer se odpadkov ne odlaga več) in v tej povezavi tudi **finančno jamstvo**. Ne prvega ne drugega to odlagališče v Dragi ni potrebovalo, saj je bilo zapiranje in sanacija izvedena po Načrtu neizvedenih del, ki je temeljil na takrat veljavnem predpisu. Tako upravljavec kot občina sta na odlagališču izvajala vse s predpisi predpisane in zahtevane storitve in opravila. Prvenstveno je to izvajanje monitoringa izcednih in padavinskih voda, vzdrževanje objekta in naprav na objektu in vzdrževalna dela na infrastrukturi ter vsakoletno poročanje pristojnemu ministrstvu – vse s ciljem, da se omeji čezmerno obremenjevanje okolja zaradi obstoja tega objekta.

Po določbah »nove« uredbe iz leta 2014 je upravljavec, ki je bil upravljavec deponije v času odlaganja odpadkov, postal zavezanec za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja (OVD). Loška komunala d.d. Škofja Loka je vlogo za OVD in celotno zahtevano gradivo pravočasno poslala upravnemu organu, to je Agenciji RS za okolje, ki (še) sedaj vodi upravni postopek. Upravni organ je opravil vse postopke (preveritev, ogled, seznanitev zavezanca), potrebno bi bilo predložiti le še finančno jamstvo. Občine se ob vlogi podale skupno izjavo, da bodo finančno jamstvo zagotovile, ko bo to potrebno (po pravnomočnosti OVD-ja).

Vlada RS je maja letos sprejela Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov. Uredba je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 36/2016. Za ta postopek je pomemben 17. člen Uredbe, ki osnovnemu besedilu predpisa dodaja nov 76.a člen (jamstvo v obliki izjave občine), ki določa, da upravljavec, ki je do uveljavitve Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 36/16) vložil vlogo za okoljevarstveno dovoljenje, za odlagališče za nenevarne odpadke, ki je javna infrastruktura v lasti občine ali več občin, kot finančno jamstvo iz 42. člena te uredbe predloži **izjavo pristojnega organa občine lastnice** oziroma občin solastnic odlagališča, da so seznanjene z višino finančnega jamstva in odgovornostjo zagotavljanja izvornih nalog občine, določenih z zakonom. V nadaljevanju je še določba, po kateri se Izjava predloži za časovno obdobje, v katerem mora upravljavec zagotavljati ukrepe v času zapiranja odlagališča ali po njegovem zaprtju. Predvideno je, da se bodo ti ukrepi izvajali za dobo trideset let po izdaji OVD. Če občina/e ne bi izvajala/le predpisanih ukrepov, pristojno ministrstvo v primeru neizpolnjene zaveze iz izjave ukrepa v skladu s predpisom, ki ureja lokalno samoupravo.

Cilj predlaganega besedila izjave je z izjavo pristojnega organa občine - **Občinskega sveta** - solastnice odlagališča, za potrebe upravnega postopka izdaje okoljevarstvenega dovoljenja podati izjavo, da je občina seznanjena:

- z **višino finančnega jamstva**, ki ga je informativno (pred izdajo OVD) izračunal in zavezancu poslal upravni organ in
- z **odgovornostjo zagotavljanja izvirnih nalog občine**, določenih z zakonom.

Tako izjavo bomo občine poslali zavezancu za pridobitev OVD – Loški komunali d.d. Škofja Loka. Zavezanec bo prejete izjave vseh štirih občin solastnic odlagališča nenevarnih odpadkov Draga posredoval upravnemu organu (ARSO).

c) Finančne posledice

Sama izjava nima neposrednega vpliva na javne finance. Ker občina Škofja Loka spoštuje predpise in izvaja potrebne ukrepe menimo, da »primer neizpolnjene zaveze« ne bo nastopil in ministrstvu po tej izjavi ne bo treba ukrepati skladno s predpisom, ki ureja lokalno samoupravo. Glede na besedilo in zahteve Uredbe, pa bo, skladno z določili OVD, določeno opremo na objektu, treba posodobiti in obnoviti, dokupiti oziroma določene naprave dograditi. O tem bo Občinski svet seznanjen s predlogom proračuna za naslednja proračunska obdobja.

II. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi zgoraj navedenega in skladno z določbami Statuta Občine Škofja Loka, Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da obravnava predlog Izjave in sprejme sledeči:

S K L E P

»Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Izjavo o zagotavljanju finančnega jamstva in zagotavljanju izvirnih nalog občine, določenih z zakonom.«

Župan
Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe

III. PREDLOG BESEDILA IZJAVE

Na podlagi 76.a člena Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/2014, 54/2015 in 36/2016), je Občinski svet Občine Škofja Loka, na svoji 15. redni seji, dne 30. junija 2016 sprejel

IZJAVA

OBČINA ŠKOFJA LOKA, Mestni trg 15, Škofja Loka, solastnica odlagališča nenevarnih odpadkov **DRAGA**, je seznanjena z višino finančnega jamstva in odgovornostjo zagotavljanja izvornih nalog občine, določenih z zakonom za celotno obdobje v času po zaprtju odlagališča DRAGA, v skladu z Uredbo o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15 in 36/16).

Izjavo je sprejel Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji 15. redni seji dne 30. junija 2016.

V Škofji Loki, dne 30. 6. 2016
Številka: 354-15/2016

Župan
Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe

Informativni izračun višine finančnega jamstva – odlagališče Draga

Pri izračunu finančnega jamstva se je upoštevala površina prekrivnega sloja odlagališča, ki znaša 30.510 m². Ker boste morali izcedne vode čistiti na ČN, se računa strošek čiščenja izven odlagališča.

Pri opredelitvi vzdrževalnih in obratovalnih stroškov izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča se je upoštevalo sledeča merila skladno s prilogo 7 Uredbe o odlagališčih odpadkov.

Parametri uporabljeni za informativni izračun višine finančnega jamstva:

1. Stroški odvajanja in obdelave izcedne vode (čistilna naprava izven območja odlagališča) v času izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča: 80 €/m².
2. Stroški nadzora in vzdrževanja vodov za odvajanje izcedne vode za celotno obdobje izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča: 4,05 €/m².
3. Vzdrževalni stroški odplinjevanja odlagališča za celotno obdobje izvajanja ukrepov: 24 €/m².
4. Stroški obratovalnega monitoring izcedne vode (dvakrat na leto za eno merilno mesto) v času izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča: 850 €/leto.
5. Stroški obratovalnega monitoringa emisije snovi v zrak (dvakrat na leto na enem merilnem mestu) v času izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča: 300 €/leto.
9. Stroški obratovalnega monitoringa stanja podzemne vode (dvakrat letno na treh merilnih mestih) v času izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča: 5.800 €/leto.
10. Drugi stroški v času izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča:
 - celotni strošek vzdrževanja rekultivacijske plasti: 0,9 €/m²
 - celotni drugi stroški vzdrževanja zaprtega odlagališča: 187.500 €

Informativni izračun višine finančnega jamstva za zavarovanje izvedbe zaprtega odlagališča je prikazan v Preglednici spodaj.

Višina finančnega jamstva (€)	Status
2.332.875	1. leto po zaprtju
2.210.322	2. leto po zaprtju
2.091.914	3. leto po zaprtju
1.977.510	4. leto po zaprtju
1.866.975	5. leto po zaprtju
1.760.178	6. leto po zaprtju
1.656.993	7. leto po zaprtju
1.557.296	8. leto po zaprtju
1.460.972	9. leto po zaprtju
1.367.904	10. leto po zaprtju
1.277.984	11. leto po zaprtju
1.191.104	12. leto po zaprtju
1.107.163	13. leto po zaprtju
1.026.060	14. leto po zaprtju
947.699	15. leto po zaprtju

871.989	16. leto po zaprtju
798.839	17. leto po zaprtju
728.162	18. leto po zaprtju
659.875	19. leto po zaprtju
593.898	20. leto po zaprtju
530.152	21. leto po zaprtju
468.561	22. leto po zaprtju
409.054	23. leto po zaprtju
351.558	24. leto po zaprtju
296.007	25. leto po zaprtju
242.335	26. leto po zaprtju
190.477	27. leto po zaprtju
140.373	28. leto po zaprtju
91.963	29. leto po zaprtju
45.191	30. leto po zaprtju



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00
F: 01 478 74 22
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Združenje občin Slovenije (info@zdruzenieobcin.si)
Skupnost občin Slovenije (info@skupnostobcin.si)
Združenje mestnih občin Slovenije (zmos@koper.si)
Občine po seznamu
ARSO

Številka: 010-8/2016/7
Datum: 30.05.2016

Zadeva: UREDBA o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov

Spoštovani!

V Uredbi o spremembah in dopolnitvah uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15 in 36/16) je za 76. členom dodan 76 a. člen, ki dodatno ureja pogoje za predložitev finančnemu jamstvu enakovrednega ukrepa za upravljavce odlagališč v zapiranju ali zaprtih odlagališč v postopkih izdaje okoljevarstvenega dovoljenja. Uredba začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu, to je 03.06.2016.

Upravljavec odlagališča za nenevarne odpadke, ki je v lasti občine ali več občin in je javna infrastruktura, lahko pridobi okoljevarstveno dovoljenje za zaprto odlagališče oziroma za odlagališče v zapiranju, če vloži zanj priloži tudi finančno jamstvo.

V skladu z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov se šteje, da je zagotovil finančnemu jamstvu enakovreden ukrep, če njegova vloga za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za zaprto odlagališče oziroma za odlagališče v zapiranju vsebuje **Izjavo občine ali občin lastnic** takšnega odlagališča o tem, da so seznanjene z višino finančnega jamstva in z odgovornostjo zagotavljanja izvršnih nalog občine, določenih z zakonom.

Poudarjamo, da Izjavo občin ali občin lastnic odlagališča sprejme občinski svet in se predloži za časovno obdobje, v katerem mora upravljavec zagotavljati ukrepe v času zapiranja odlagališča ali po njegovem zaprju.

V primeru neizpolnitve zaveze iz Izjave Ministrstvo za okolje in prostor ukrepa v skladu z 90.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO). Po tej določbi ukrepa pristojno ministrstvo, če občina ne opravlja z zakonom določenih nalog iz svoje izvirne pristojnosti, kamor spada tudi skrb za zbiranje in odlaganje odpadkov, ali če te naloge opravlja v nasprotju z zakonom.

Glede na določbo 76. a člena Uredbe morajo upravljavci za zaprto "komunalno" odlagališče oziroma za tako odlagališče v zapiranju vložiti vlogo za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja v 90 dneh od uveljavitve sprememb uredbe oziroma upravljavci iz 5 odstavka 76. člena uredbe najpozneje v 90 dneh pred iztekom roka iz 5 odstavka 76. člena uredbe. To velja predvsem za tiste upravljavce, ki so v skladu s 76. členom uredbe že vložili vlogo, a je bilo o njej že odločeno (bodisi jo je pristojni organ zavrgel bodisi jo je zavrnil).

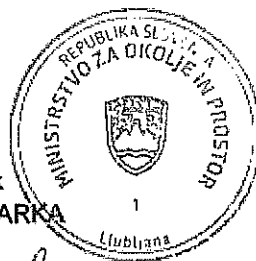
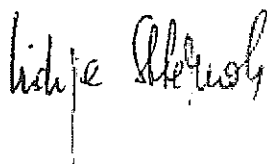
Tisti upravljavci, ki so vložili vlogo v skladu s 76. členom uredbe, pa o tej vlogi še ni bilo odločeno, niso dolžni vložiti nove vloge, temveč so dolžni – če niso predložili drugega finančnega jamstva – dodatno predložiti izjavo v skladu z novim 76. a členom uredbe.

Upravljavci iz 5 odstavka 76. člena uredbe pa so dolžni izjavo predložiti k vlogi za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za zaprto odlagališče najpozneje v 90 dneh pred iztekom 10 let od pravnomočnosti odločbe o zaprtju odlagališča.

Priloga: Izjava občine ali občin lastnic odlagališča

Lep pozdrav,

Lidija Stebernak
DRŽAVNA SEKRETARKA



10. člen

V prvem odstavku 41. člena se v 5. točki besedilo »odlaganjem odpadkov« nadomesti z besedilom »obratovanjem odlagališča«.

V 9. točki se za besedo »spremembe« doda besedilo »osnovnih in«.

11. člen

V prvem odstavku 46. člena se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– meritve parametrov kemijskega stanja, splošnih fizikalno-kemijskih parametrov in posebnih onesnaževal v površinskih vodah, če so na območju odlagališča prisotne ali če se izcedne vode, onesnažene padavinske odpadne vode ter odpadne vode iz naprav za pranje vozil in druge opreme na območju odlagališča odvajajo neposredno v površinske vode, in«.

Za sedmim odstavkom se dodata nova osmi in deveti odstavek, ki se glasita:

»(8) Ministrstvo od upravljavca odlagališča zahteva dopolnitev poročila iz prejšnjega odstavka, če ugotovi, da nima predpisanih vsebin poročila ali iz njega ni razvidno izpolnjevanje zahtev v zvezi z obratovalnim monitoringom iz te uredbe.

(9) Če upravljavec odlagališča ministrstvu zahtevane dopolnitve poročila o izvedbi obratovalnega monitoringa ne predloži v roku, ki ga ministrstvo določi v zahtevi iz prejšnjega odstavka, se šteje, da poročila ni predložil, o čemer ministrstvo obvesti pristojnega inšpektorja.«.

12. člen

Drugi odstavek 47. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Če upravljavec odlagališča pri izvajanju obratovalnega monitoringa ugotovi, da je dosežena opozorilna sprememba katerega koli osnovnega ali indikativnega parametra onesnaženosti podzemne vode, za katerega je opozorilna sprememba določena v okoljevarstvenem dovoljenju, mora takoj začeti izvajati ukrepe iz 10. točke prvega odstavka 41. člena te uredbe ter o doseganju opozorilne vrednosti in začetku izvajanja ukrepov pisno obvestiti inšpektorat najpozneje v sedmih dneh po ugotovitvi spremembe, o izvedenih ukrepih pa poročati v poročilu o obratovalnem monitoringu iz sedmega odstavka prejšnjega člena.«.

V tretjem odstavku se besedilo »čezmeren vpliv na okolje« nadomesti z besedilom »čezmerno obremenjevanje okolja«.

13. člen

V prvem odstavku 50. člena se v četrti alineji besedilo »(v tonah)« nadomesti z besedilom »(v t, m² in m³)«.

14. člen

V drugem odstavku 53. člena se:

– druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»– podatke o območju zaprtega odlagališča z navedbo šifre in imena katastrske občine ter parcelne številke in poligon zaprtega odlagališča, opredeljenega s koordinatami v državnem koordinatnem sistemu za raven merila 1:1.000, vključno s kvadraturu površine zaprtega dela odlagališča in njegovega prekrivnega sloja,«;

– osma alineja spremeni tako, da se glasi:

»– obliko in predlagano višino finančnega jamstva iz 42. člena te uredbe za zaprto odlagališče, skupaj s prikazom izračuna te višine v skladu s priloženo 7 te uredbe.«.

V četrtem odstavku se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»– območje zaprtega odlagališča z navedbo šifre in imena katastrske občine ter parcelne številke in poligon zaprtega odlagališča, opredeljenega s koordinatami v državnem koordinatnem sistemu,«.

15. člen

Prvi odstavek 56. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če je treba za preprečitev ali zmanjšanje čezmernega obremenjevanja okolja na odlagališču v zapiranju ali na zaprtem odlagališču pospešiti proces biološke razgradnje odpadkov v telesu odlagališča, mora upravljavec odlagališča zagotoviti izvedbo ukrepov vlaženja odpadkov v telesu odlagališča, prisilnega prezračevanja telesa odlagališča ali kombinacijo obeh ukrepov.«.

16. člen

V prvem odstavku 71. člena se v 2. točki besedilo »s prvim« nadomesti z besedilom »z drugim«.

17. člen

Za 76. členom se doda nov 76.a člen, ki se glasi:

»76.a člen

(jamstvo v obliki izjave občine)

(1) Ne glede na 42. člen te uredbe lahko upravljavec iz prejšnjega člena, ki je do uveljavitve Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 36/16) vložil vlogo za okoljevarstveno dovoljenje iz prejšnjega člena, za odlagališče za nenevarne odpadke, ki je javna infrastruktura v lasti občine ali več občin, kot finančno jamstvo iz 42. člena te uredbe predloži izjavo pristojnega organa občine lastnice oziroma občin solastnic odlagališča, da so seznanjene z višino finančnega jamstva in odgovornostjo zagotavljanja izvirnih nalog občine, določenih z zakonom.

(2) Izjava iz prejšnjega odstavka se predloži za časovno obdobje, v katerem mora upravljavec zagotavljati ukrepe v času zapiranja odlagališča ali po njegovem zaprtju.

(3) Ministrstvo v primeru neizpolnjene zaveze iz izjave iz prejšnjega odstavka ukrepa v skladu s predpisom, ki ureja lokalno samoupravo.

(4) Upravljavec iz prejšnjega člena, ki do uveljavitve Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 36/16) ni vložil vloge za okoljevarstveno dovoljenje iz prejšnjega člena, mora na ministrstvo v 90 dneh od uveljavitve Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 36/16) oziroma najpozneje v 90 dneh pred iztekom roka iz petega odstavka prejšnjega člena vložiti vlogo za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za zaprto odlagališče oziroma okoljevarstveno dovoljenje za čas zapiranja odlagališča in po njegovem zaprtju, ki vsebuje tudi izjavo iz prvega odstavka tega člena.«.

KONČNA DOLOČBA

18. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 00719-23/2016

Ljubljana, dne 19. maja 2016

EVA 2016-2550-0038

Vlada Republike Slovenije

dr. Miroslav Cerar l.r.
Predsednik

1588. Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o shemah neposrednih plačil

Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVV, 26/14 in 32/15) izdaja Vlada Republike Slovenije