



OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RUŠE

1. NAZIV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU:

ODLOK

**O NAČINU OPRAVLJANJA OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE POMOČI, OSKRBE IN
NAMESTITVE ZAPUŠČENIH ŽIVALI V ZAVETIŠČU V OBČINI RUŠE – prva obravnava**

2. PREDLAGATELJ GRADIVA:

Urška Repolusk, županja

3. PRIPRAVLJALEC GRADIVA:

Občinska uprava Občine Ruše

4. VSEBINA GRADIVA:

- obrazložitev
- besedilo odloka

5. POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:

Saša Ajd, občinska uprava

6. PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Ruše sprejme Odlok o načinu opravljanja občinske gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v občini Ruše v prvi obravnavi.

7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:

- prva obravnava
- navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta

Številka: _____

Datum: 6. 12. 2023

Urška Repolusk
ŽUPANJA



OBRAZLOŽITEV:

Pravne podlage:

- 21., 61., 62. in 65. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki določajo, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine in da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe) ter da občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti tudi z odloki.
- 3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki določata, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne ter da občina za posamezno gospodarsko javno službo določi način opravljanja.
- 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20, 159/21 in 109/23), ki določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču ter da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba,
- 3. in 5. člen Odloka o občinskih gospodarskih javnih službah v občini Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 19/2015, 58/2018), ki določata način opravljanja občinskih (beri lokalnih) gospodarskih javnih služb, pri čemer se s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več občinskih gospodarskih javnih služb ter obvezne občinske gospodarske javne službe, med katere sodi tudi dejavnost pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču,
- 15. in 73. člen Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018), ki med drugim določata pristojnost Občinskega sveta občine Ruše, da sprejema odloke in druge akte.

Razlogi za sprejem

Po Zakonu o zaščiti živali (v nadaljevanju: ZZZiv) je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba. Zapuščenim živalim se v zavetišču zagotovi pomoč, oskrba in namestitve.

Temeljni predpis, ki ureja gospodarske javne službe na državni ravni, je Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS), v Občini Ruše pa Odlok o občinskih gospodarskih javnih službah v občini Ruše (v nadaljevanju: odlok o GJS). ZGJS in odlok o GJS določata, da občina način opravljanja javne službe predpiše z odlokom.

Za občinsko gospodarsko javno službo pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču je v odloku o GJS določeno, da se opravlja kot obvezna občinska gospodarska javna služba.

Skladno z novelo odloka o občinskih GJS, ki jo sočasno sprejemamo, je predvideno, da se predmetna javna služba izvaja v organizacijski obliki javnega podjetja. S tem sledimo statusnim spremembam, ki jih je sprejela Mestna občina Maribor, lastnica zavetišča za zapuščene živali v Mariboru, kamor gravitiramo okoliške občine. Mestna občina Maribor namreč spreminja organizacijsko obliko izvajanja javne službe iz koncesionirane dejavnosti, ki se izteče z 31. 12. 2023, v izvajanje preko javnega podjetja. Obstoječi kot tudi novi upravljavec zavetišča za živali je ista pravna oseba, t.j. Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o..

Okoliške občine, ki uporabljamo storitve navedenega zavetišča za živali, smo bile v mesecu novembru s strani Mestne občine Maribor povabljeni, da se pridružimo njihovem modelu, kar pa pomeni, da moramo prilagoditi oz. sprejeti občinske predpise, ki urejajo to področje. S strani lastnika predstavljen model financiranja zavetišča za živali je za našo občino stroškovno vzdržan, zato smo se odločili, da se odzovemo na povabilo MOM.

Poglavitne rešitve

Predmetni odlok ureja način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču na območju občine Ruše, pri čemer odlok posebej določa naslednje vsebine:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrste in obseg storitev javne službe,
- pogoji opravljanja javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad izvajanjem določil odloka,
- pogodba o opravljanju javne službe,
- končne določbe.

Javna služba se opravlja na enega izmed načinov, ki jih določata ZGJS in odlok o GJS, in sicer v obliki javnega podjetja. Konkretno pa bo javno službo opravljal Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o.¹, kot izvajalec javne službe.

Javna služba se opravlja na celotnem območju občine Ruše.

Vsebinsko obsega javna služba izvajanje dejavnosti zavetišča za zapuščene živali, in sicer:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov zapuščenih živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim skrbnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov, ki se ga enkrat letno posreduje občini,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi,

¹ Javno podjetje SNAGA je že sedaj upravljavec zavetišča za živali v Mariboru, do 31. 12. 2023 kot izvajalec koncesionirane dejavnosti.

- druge naloge, določene z zakonom, ki ureja zaščito živali ter pravilnikom, ki ureja pogoje za zavetišča za zapuščene živali.

Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna občine in drugih virov. Cene storitev javne službe potrjuje občinski svet.

Nadzor nad izvajanjem določil predmetnega odloka izvaja občinska uprava.

O pogojih in načinu opravljanja javne službe Občina Ruše in izvajalec javne službe skleneta pogodbo.

Ta odlok nima novih finančnih posledic za občinski proračun.

Na podlagi določil 21., 61., 62. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20, 159/21 in 109/23), 3. in 5. člena Odloka o občinskih gospodarskih javnih službah v občini Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 19/2015, 58/2018) ter 15. in 73. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018), je Občinski svet Občine Ruše na svoji ____ . redni seji, dne _____, sprejel

ODLOK

O NAČINU OPRAVLJANJA OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE POMOČI, OSKRBE IN NAMESTITVE ZAPUŠČENIH ŽIVALI V ZAVETIŠČU V OBČINI RUŠE

1. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (javna služba)

(1) Ta odlok ureja način opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču (v nadaljevanju: javna služba) na območju občine Ruše.

(2) Pojem zapuščene živali predstavlja najdeno, oddano ali odvzeto hišno žival.

2. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določa:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrste in obseg storitev javne službe,
- pogoji opravljanja javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad izvajanjem določil odloka,
- pogodba o opravljanju javne službe,
- končne določbe.

3. člen
(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

4. člen
(uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz 1. člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo republiški predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz 1.člena tega odloka.

2. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

5. člen
(oblika opravljanja javne službe)

Javna služba se opravlja v obliki javnega podjetja in jo opravlja Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o. (v nadaljevanju: izvajalec javne službe).

6. člen
(območje opravljanja javne službe)

Javna služba se opravlja na celotnem območju občine.

3. VRSTE IN OBSEG STORITEV JAVNE SLUŽBE

7. člen
(vrste in obseg storitev javne službe)

Javna služba po tem odloku vsebinsko obsega izvajanje dejavnosti zavetišča za zapuščene živali, in sicer:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,

- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov zapuščenih živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim skrbnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov, ki se ga enkrat letno posreduje občini,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- druge naloge, določene z zakonom, ki ureja zaščito živali ter pravilnikom, ki ureja pogoje za zavetišča za zapuščene živali.

4. POGOJI OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

8. člen

(področni predpisi)

Javno službo mora izvajalec javne službe opravljati skladno z zakonom, ki ureja zaščito živali, pravilnikom, ki ureja pogoje za zavetišča za zapuščene živali, drugimi veljavnimi predpisi s predmetnega področja ter pogodbo.

9. člen

(obveznosti izvajalca javne službe)

Obveznosti izvajalca javne službe:

- da zagotavlja kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali,
- da pri opravljanju dejavnosti upošteva vse tehnične, stroškovne, organizacijske in druge standarde ter normative,
- da zagotovi vodenje ustreznih evidenc, označevanje in registracijo zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- da skrbi za varovanje osebnih podatkov skladno z veljavno zakonodajo,
- da kot dober gospodarstvenik uporablja, upravlja in/oziroma vzdržuje objekte, opremo, naprave in druga sredstva, namenjena za učinkovito izvajanje javne službe,
- da skrbi za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javne službe,
- da ažurno in strokovno vodi poslovne knjige,
- da poroča občini o izvajanju javne službe,
- da omogoča občini ali pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem javne službe;
- da obvešča pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem javne službe.

10. člen
(odgovornost izvajalca javne službe)

(1) Izvajalec javne službe je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvrševanje pravic in obveznosti javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni partnerji občini ali tretjim osebam.

(2) Izvajalec javne službe mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvrševanjem pravic in obveznosti javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni partnerji občini ali tretjim osebam.

(3) Izvajalec javne službe mora imeti sklenjeno pogodbo za zavarovanje civilne odgovornosti, kot posledico izvajanja dejavnosti.

11. člen
(evidence)

(1) Izvajalec javne službe mora skladno s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe, voditi evidence.

(2) Pristojna služba občinske uprave ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

12. člen
(poročila)

Izvajalec javne službe mora pripravljati poročila skladno z zakonom, ki ureja zaščito živali ter podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi.

5. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

13. člen
(uporabniki javne službe)

(1) Uporabniki javne službe so osebe, udeležene v postopkih, povezanih z izvajanjem javne službe, kot so lastniki, skrbniki živali, prijavitelji ali novi skrbniki zapuščenih živali.

(2) Storitve, ki se izvajajo v okviru dejavnosti javne službe, so pod enakimi pogoji dostopne vsakomur, skladno s predpisi, ki urejajo področje javne službe.

6. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

14. člen (viri financiranja storitev)

- (1) Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna občine in drugih virov.
- (2) Cene izvajanja javne službe ne smejo presegati konkurenčnih cen na trgu in se oblikujejo ob upoštevanju standardov in normativov, veljavnih s področja predmeta javne službe.
- (3) Cene storitev izvajanja javne službe potrdi občinski svet.
- (4) Vsa ostala razmerja v zvezi s plačevanjem izvajanja javne službe se uredijo s pogodbo.

7. POGODBA O OPRAVLJANJU JAVNE SLUŽBE

15. člen (sklenitev pogodbe)

O pogojih in načinu opravljanja javne službe občina in izvajalec javne službe skleneta pogodbo.

8. KONČNE DOLOČBE

16. člen (objava, veljavnost in uporaba odloka)

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati naslednji dan po objavi, uporablja pa se od 1. januarja 2024.

Številka: _____

Datum: _____

ŽUPANJA
OBČINE RUŠE:
Urška Repolusk