



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Oddelek za pravne zadeve in nepremično premoženje

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 041-3/2018

Datum: 10. april 2018

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Občinska uprava

NASLOV: **PREDLOG ODLOKA O DELNEM POVRAČILU STRAOŠKOV ORGANIZATORJEM VOLILNE KAMPANJE** – druga obravnava

POROČEVALKA: Polona Gortnar, Podsekretarka, Vodja Oddelka za pravne zadeve in nepremično premoženje

PREDLAGATELJ: Župan

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog Odloka o delnem povračilu stroškov organizatorjem volilne kampanje v predloženem besedilu.**

Priloga:

- Predlog Odloka o delnem povračilu stroškov organizatorjem volilne kampanje
- Odlok delnem povračilu stroškov za organiziranje in financiranje volilne kampanje - veljavni odlok

1. Uvod

a) Pravni temelj:

Pravni temelji za sprejem sklepa so:

- 28. člen Zakona o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13), v nadaljevanju ZVRK, ki lokalnim skupnostim predpisuje, da določijo višino delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje za volitve v občinski svet in za volitve župana;
- prvi odstavek 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016 - uradno prečiščeno besedilo, 35/2016 in 26/2017), v nadaljevanju Statut, ki določa, da Občinski svet sprejema odloke in druge akte občine;
- 80. - 88. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, 5/14 - uradno prečiščeno besedilo), v nadaljevanju Poslovník, ki ureja postopek za sprejem odlokov.

b) Razlogi za sprejetje odloka, ocena stanja ter cilji in načela:

V Občini Škofja Loka velja Odlok o delnem povračilu stroškov za organiziranje in financiranje volilne kampanje (Uradni list RS, št. 69/1998), ki je bil sprejet na podlagi takrat veljavnega Zakona o volilni kampanji (Uradni list RS, št. 62/94, 17/97). V veljavnem odloku so zneski povračil določeni še v tolarjih, delno pa so tudi neuskklajeni z veljavnim zakonom.

Temeljni cilj, ki ga želi predlagatelj doseči z novim odlokom, je uskladitev področja delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje z veljavnimi predpisi. Vsebinsko se krog upravičencev do delnega povračila stroškov ne spreminja. Zneske povračil se določi v veljavni valuti - v evrih, predlagano pa je tudi povišanje teh zneskov. Spremeni pa se način predložitve poročil o višini zbranih in porabljenih sredstvih občinskemu svetu, skladno z 18. in 19. členom ZVRK ter Pravilnikom o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11 in 98/13).

V predlogu odloka tudi ni več določbe 2. odst. 4. člena veljavnega odloka: »V primeru, da računsko sodišče na podlagi opravljene revizije ugotovi nepravilnosti pri financiranju volilne kampanje, mora organizator volilne kampanje vrniti neopravičeno pridobljena sredstva tistemu, ki mu je ta sredstva nakazal, in sicer v roku 30 dni po objavi dokončnega poročila računskega sodišča.« Razlog, da navedena določba ni več vključena v besedilo novega odloka je predvsem v tem, da v primeru če računsko sodišče izvede revizijo pri organizatorju volilne kampanje na lokalni ravni (revizija na lokalni ravni na podlagi 3. odst. 29. ZVRK ni obvezna) in ugotovi kršitve, določa ukrepe računskega sodišča oz. sankcije za posamezne vrste kršitev zakon (VII. poglavje, Kazenske določbe). Predpisovanje dodatnih ukrepov oz. sankcij v odloku, ki niso predvideni z zakonom, bi bilo nezakonito.

Občinski svet Občine Škofja Loka je na svoji 28. redni seji, dne 15. marca 2018, opravil prvo obravnavo predloga Odloka o delnem povračilu stroškov organizatorjem volilne kampanje. Na seji niso bile podane nobene pripombe oz. dodatni predlogi. Občinski svet je predlog odloka v prvi obravnavi soglasno sprejel v predloženem besedilu.

c) Ocena finančnih in drugih posledic:

S predlaganim odlokom je predvideno povišanje zneska povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje do zakonsko dovoljene višine, kar pomeni da se organizatorjem volilne kampanje za volitve v občinski svet poveča znesek povračila za dobljeni glas za 32% (iz 0,25

€ na 0,33 €) in za organizatorje volilne kampanje za volitve župana za 50% (iz 0,08 € na 0,12 €). Glede na izid zadnjih lokalnih volitev v letu 2014, bi to pomenilo povečanje porabe proračunskih sredstev za 857,83 € (574,41 € pri volitvah za občinski svet in 283,42 € pri volitvah za župana).

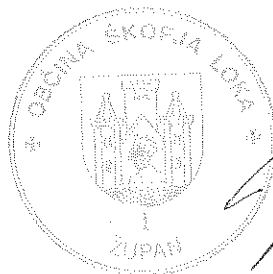
d) Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP:

Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog Odloka o delnem povračilu stroškov organizatorjem volilne kampanje v predloženem besedilu.

OBČINA ŠKOFJA LOKA
mag. Miha Ješe
župan



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Miha Ješe', is written over the right side of the official seal.

2. PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 28. člena Zakona o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13) in 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016 - uradno prečiščeno besedilo, 35/2016 in 26/2017) je Občinski svet občine Škofja Loka na seji dne sprejel

O D L O K

o delnem povračilu stroškov organizatorjem volilne kampanje

1. člen

S tem odlokom se določajo merila za delno povračilo stroškov organizatorjem volilne kampanje za volitve članov občinskega sveta in volitve župana v Občini Škofja Loka.

2. člen

Organizatorji volilne kampanje, katerih listam so pripadli mandati za člane občinskega sveta Občine Škofja Loka, imajo pravico do povračila stroškov volilne kampanje v višini 0,33 EUR za dobljeni glas, pri čemer skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz poročila organizatorja, ki ga potrdi občinski svet.

3. člen

Do delne povrnitve stroškov volilne kampanje so upravičeni tudi organizatorji volilne kampanje za župana Občine Škofja Loka, za katerih kandidate je glasovalo najmanj 10% od skupnega števila volilnih upravičencev, ki so glasovali.

Če pride do drugega kroga glasovanja, sta organizatorja volilne kampanje za kandidata, ki kandidirata v drugem krogu, upravičena do povrnitve stroškov le na osnovi dobljenih glasov v tem (drugem) krogu.

Organizatorjem volilne kampanje za župana se povrnejo stroški v višini 0,12 EUR za vsak dobljeni glas, pri čemer skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz poročila organizatorja, ki ga potrdi občinski svet.

4. člen

Organizatorju volilne kampanje za volitve v občinski svet ali za volitve župana se na njegovo zahtevo povrne stroške volilne kampanje iz proračuna Občine Škofja Loka, v roku 30 dni po potrditvi predloženega poročila občinskemu svetu.

Poročilo o vseh zbranih in porabljenih sredstvih iz prejšnjega odstavka mora biti pripravljeno v roku, z vsebino in na način, določen z veljavni predpisi na področju volilne in referendumске kampanje.

5. člen

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o delnem povračilu stroškov za organiziranje in financiranje volilne kampanje (Uradni list RS, št. 69/1998).

6. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 041-3/2018

V Škofji Loki, dne

Občina Škofja Loka
Župan mag. Miha JEŠE

3. OBRAZLOŽITEV K POSAMEZNIM ČLENOM

1. člen

S tem odlokom se določajo merila za delno povračilo stroškov organizatorjem volilne kampanje za volitve članov občinskega sveta in volitve župana v Občini Škofja Loka.

OBRAZLOŽITEV:

Gre za uvodno določbo, s katero se napove vsebino, ki se ureja s predlaganim odlokom. Pravna podlaga za sprejem odloka je 28. člen ZVRK, ki določa:

1) Lokalna skupnost pred začetkom volilne kampanje določi višino delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje. Lokalna skupnost lahko določi, da pripada delno povračilo stroškov samo organizatorjem volilne kampanje, ki so jim pripadli mandati v predstavnem organu lokalne skupnosti, in samo organizatorjem volilne kampanje za individualni organ lokalne skupnosti, katerih kandidati so dosegli določen odstotek od skupnega števila volilnih upravičencev, ki so glasovali, pri čemer odstotek, ki ga določi lokalna skupnost, ne sme presegati 10%.

(2) Višina delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje na volitvah za člane v predstavnih organih lokalnih skupnosti ne sme presegati višine povračila za dobljeni glas organizatorjem volilne kampanje za poslance državnega zbora. Višina delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje za individualne organe lokalnih skupnosti ne sme presegati višine povračila za dobljeni glas organizatorjem volilne kampanje za predsednika republike. Če pride na volitvah za individualni organ lokalne skupnosti do drugega kroga glasovanja, sta kandidata, ki kandidirata v drugem krogu, upravičena do povračila stroškov le na osnovi dobljenih glasov v tem krogu.

(3) Določitev povračila stroškov organizatorju referendumске kampanje v lokalni skupnosti ni dovoljena.

V veljavnem odloku je navedeno, da so do delne povrnitve stroškov volilne kampanje upravičeni organizatorji volilne kampanje oziroma kandidati za župana. V predlaganem odloku se uporablja enoten izraz »organizator volilne kampanje« in se ne izpostavlja posebej »kandidata«, saj je iz 3. člena ZVRK jasno razvidno, da je organizator volilne kampanje lahko tudi sam kandidat in v tem primeru zanj veljajo enaka pravila, kot za vse druge organizatorje volilne kampanje (predstavniki predlagatelja kandidatov ali listi kandidatov, politična stranka, druga pravna ali fizična oseba).

2. člen

Organizatorji volilne kampanje, katerih listam so pripadli mandati za člane občinskega sveta Občine Škofja Loka, imajo pravico do povračila stroškov volilne kampanje v višini 0,33 EUR za dobljeni glas, pri čemer skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz poročila organizatorja, ki ga potrdi občinski svet.

OBRAZLOŽITEV:

V predlaganem 2. členu se določi delno povračilo stroškov organizatorjem volilne kampanje za volitve članov občinskega sveta in sicer samo tistim organizatorjem, katerih kandidatom bodo pripadli mandati v občinskem svetu.

Višina delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje na volitvah za člane občinskega sveta ne sme presegati višine povračila za dobljeni glas organizatorjem volilne kampanje za poslance državnega zbora, ki znaša 0,33 € za dobljeni glas (1. odst. 24. čl. ZVRK). S predlaganim odlokom se višina delnega povračila določi v najvišji dopustni višini, kar je višje, kot v sedaj veljavnem odloku, ko je bil znesek povračila za dobljeni glas določen

v višini 60 tolarjev oz. 0,25 €.

Povišanje zneska je predlagano iz razloga, ker je bil znesek delnega povračila na dobljen glas (60 SIT) določen v enaki višini že vse od uveljavitve sedaj veljavnega odloka, to je od 10.10.1998. Revalorizirana vrednost zneska 60 SIT od datuma uveljavitve odloka do dne 20.2.2018 znaša 0,46 €. Z namenom, da se v čim večji možni meri ohrani realna vrednost prvotno določene višine povračila, je predlagano, da se znesek delnega povračila za dobljen glas določi v najvišji možni višini, to je 0,33 €.

V veljavnem odloku je v zadnjih odstavkih 2. in 3. člena navedeno, da »*skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz revizijskega poročila računskega sodišča*«, kar ni primerno, saj navedeno besedilo ni usklajeno z novim zakonom. ZVRK namreč v 3. odst. 29. člena določa, da računsko sodišče lahko opravi revizijo tudi pri organizatorju volilne kampanje na volitvah za člane občinskega sveta in župana. Revizija na lokalni ravni torej ni nujna v vseh primerih, zato tudi ne bo revizijskega poročila v vseh primerih. V predlaganem odloku je zato določilo, da »*skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz poročila organizatorja, ki ga potrdi občinski svet*«.

3. člen

Do delne povrnitve stroškov volilne kampanje so upravičeni tudi organizatorji volilne kampanje za župana Občine Škofja Loka, za katerih kandidate je glasovalo najmanj 10% od skupnega števila volilnih upravičencev, ki so glasovali.

Če pride do drugega kroga glasovanja, sta organizatorja volilne kampanje za kandidata, ki kandidirata v drugem krogu, upravičena do povrnitve stroškov le na osnovi dobljenih glasov v tem (drugem) krogu.

Organizatorjem volilne kampanje za župana se povrnejo stroški v višini 0,12 EUR za vsak dobljeni glas, pri čemer skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz poročila organizatorja, ki ga potrdi občinski svet.

OBRAZLOŽITEV:

Višina delnega povračila stroškov organizatorjem volilne kampanje za župana ne sme presegati višine povračila za dobljeni glas organizatorjem volilne kampanje za predsednika republike, ki znaša 0,12 € za dobljeni glas (2. odst. 26. čl. ZVRK).

Organizatorjem volilne kampanje za župana pripada delno povračilo, če so njihovi kandidati dosegli najmanj 10% glasov od skupnega števila volilnih upravičencev, ki so glasovali. Če pride do drugega kroga glasovanja, sta organizatorja volilne kampanje kandidatov, ki kandidirata v drugem krogu, upravičena do povrnitve stroškov le na osnovi dobljenih glasov v tem (drugem) krogu (1. in 2. odst. 28 čl. ZVRK).

S predlaganim odlokom se višina delnega povračila določi v najvišji dopustni višini 0,12 € za dobljeni glas, kar je višje, kot v sedaj veljavnem odloku, ko je bil znesek povračila za dobljeni glas določen v višini 20 tolarjev oz. 0,08 €.

Tudi povišanje tega zneska je predlagano iz razloga, ker je bil določen v enaki višini že vse od uveljavitve sedaj veljavnega odloka, to je od 10.10.1998. Revalorizirana vrednost zneska 20 SIT od datuma uveljavitve odloka do dne 20.2.2018 znaša 0,15 €. Iz navedenega razloga je predlagano, da se znesek delnega povračila za dobljen glas določi v najvišji možni višini, to je 0,12 €.

4. člen

Organizatorju volilne kampanje za volitve v občinski svet ali za volitve župana se na njegovo zahtevo povrne stroške volilne kampanje iz proračuna Občine Škofja Loka, najkasneje v roku 30 dni po potrditvi predloženega poročila na občinskem svetu.

Poročilo o vseh zbranih in porabljenih sredstvih iz prejšnjega odstavka mora biti pripravljeno v roku, z vsebino in na način, določen z veljavni predpisi na področju volilne in referendumске kampanje.

OBRAZLOŽITEV:

Določba prvega odst. 4. člena temelji na smiselni uporabi 27. člena ZVRK, ki določa, da se organizatorju volilne kampanje za volitve v državni zbor, Evropski parlament ali predsednika republike, na njegovo zahtevo povrnejo stroški volilne kampanje iz državnega proračuna najkasneje v 30 dneh po objavi dokončnega poročila računskega sodišča v glasilu državnega zbora. Smiselno enako določilo vsebuje tudi veljavni odlok. Tudi po sedaj veljavnem odloku se povračilo stroškov izvede le na zahtevo organizatorja volilne kampanje.

Skladno z določbo 19. člena ZVRK mora organizator volilne kampanje predložiti poročilo o vseh zbranih in porabljenih sredstvih občinskemu svetu (in računskemu sodišču) v 15 dneh po zaprtju transakcijskega računa. Vsebina poročila o vseh zbranih in porabljenih sredstvih in obvezna predložitev poročila na predpisanih obrazcih je določena v 18. in 19. členu ZVRK ter v Pravilniku o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo (Uradni list RS, št. 36/14). V izogib prepisovanju zakonskih določil in določil pravilnika, kar je na splošno nezaželeno ravnanje, predlagani odlok v tem delu določa le, da mora biti poročilo pripravljeno v roku, z vsebino in na način, kot ga določajo veljavni predpisi na področju volilne in referendumске kampanje. V primeru spremembe predpisov na tem področju torej ne bo neskladja z odlokom.

5. člen

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o delnem povračilu stroškov za organiziranje in financiranje volilne kampanje (Uradni list RS, št. 69/1998).

OBRAZLOŽITEV:

Predlagani odlok v celoti nadomešča veljavni Odlok o delnem povračilu stroškov za organiziranje in financiranje volilne kampanje, zato se z njegovo uveljavitvijo le-ta razveljavi.

6. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

OBRAZLOŽITEV:

107. člen Statuta Občine Škofja Loka določa, da statut, odloki in drugi splošni akti občine morajo biti objavljeni v uradnem glasilu občine in začnejo veljati 15. dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. V tretjem odstavku 13. člena Statuta pa je določeno, da uradno glasilo Občine Škofja Loka Uradno glasilo slovenskih občin.

3441. Odlok o delnem povračilu stroškov za organiziranje in financiranje volilne kampanje, Stran 5300.

Na podlagi 24. člena zakona o volilni kampanji (Uradni list RS, št. 62/94, 17/97) ter 18. člena statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 37/95, 47/98) je Občinski svet občine Škofja Loka na 31. seji dne 24. 9. 1998 sprejel

ODLOK

o delnem povračilu stroškov za organiziranje in financiranje volilne kampanje

1. člen

S tem odlokom se določajo kriteriji za delno povrnitev stroškov volilne kampanje za volitve članov občinskega sveta in volitve županov v Občini Škofja Loka.

2. člen

Organizatorji volilne kampanje, katerih listam kandidatov so pripadli mandati za člane Občinskega sveta občine Škofja Loka, imajo pravico do povrnitve stroškov volilne kampanje v višini 60 tolarjev za dobljeni glas, pri čemer skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz revizijskega poročila računskega sodišča.

3. člen

Do delne povrnitve stroškov volilne kampanje so upravičeni tudi organizatorji volilne kampanje oziroma kandidati za župana Občine Škofja Loka, za katere je glasovalo najmanj 10% od skupnega števila volilnih upravičencev, ki so glasovali.

Če se glasovanje ponovi, sta kandidata, ki kandidirata na ponovnem glasovanju, upravičena do povrnitve stroškov le na osnovi dobljenih glasov na ponovnem glasovanju.

Organizatorjem volilne kampanje oziroma kandidatom za župana se povrnejo stroški v višini 20 tolarjev za vsak dobljeni glas.

4. člen

Organizatorju volilne kampanje za volitve v občinski svet ali za volitve župana se na njegovo zahtevo povrnejo stroški volilne kampanje iz občinskega proračuna najkasneje v 30 dneh po sprejemu poročila o vseh zbranih in porabljenih sredstvih za volilno kampanjo na občinskem svetu.

V primeru, da računsko sodišče na podlagi opravljene revizije ugotovi nepravilnosti pri financiranju volilne kampanje, mora organizator volilne kampanje vrniti neopravičeno pridobljena sredstva tistemu, ki mu je ta sredstva nakazal, in sicer v roku 30 dni po objavi dokončnega poročila računskega sodišča.

5. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Št. 403-14/98

Škofja Loka, dne 24. septembra 1998.

Predsednik
Občinskega sveta
občine Škofja Loka
Pavel Malovrh l. r.