

## OBRAZLOŽITEV

### **I. Pravna podlaga**

- Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), ki ureja statusna vprašanja zavodov. Zakon prav tako v 3. členu določa, da občine za opravljanje javnih služb ustanovijo javne zavode.
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki v 61. členu določa, da občina opravljanje javnih služb zagotavlja z ustanavljanjem javnih zavodov.
- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16), ki določa način medsebojnega usklajevanja države in občin pri načrtovanju regionalne politike in izvajanju nalog regionalnega razvoja, dejavnosti in opravljanje razvojnih nalog v razvojni regiji ter ukrepe regionalne politike.
- Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18), ki ureja načrtovanje in izvajanje spodbujanja razvoja turizma na državni ravni in na ravni turističnega območja, turistično in promocijsko takso, pogoje za opravljanje dejavnosti organiziranja in prodaje turističnih paketov in povezanih potovalnih aranžmajev ter turistično vodenje.
- Statuti občin ustanoviteljic, ki med drugim določajo pristojnosti občinskih oz. mestnega sveta, da sprejemajo odloke in druge akte.

### **II. Razlogi za sprejem novega Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija za Podravje – Maribor**

Razlogi za sprejem in pglavitne rešitve novega odloka so:

- Statusno preoblikovanje pravne osebe Mariborska razvojna agencija p.o. v pravno organizacijsko obliko javni zavod s firmo Regionalna razvojna agencija za Podravje - Maribor.
- Prenos ustanoviteljskih deležev z Mestne občine Maribor na Občino Hoče-Slivnica, Občino Miklavž na Dravskem polju, Občino Duplek, Občino Starše in Občino Rače-Fram.
- Širitev nalog, ki jih zavod opravlja kot regionalna razvojna agencija.
- Uskladitev sestave Sveta zavoda s preostalimi javnimi zavodi, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Maribor.
- Uvedba programskega financiranja javnega zavoda za opravljanje storitev v javnem interesu kot javno službo.
- Uskladitev novega odloka z aktualno področno zakonodajo.

### III. **Obrazložitev razlogov za sprejem novega Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija za Podravje - Maribor**

- Mariborska razvojna agencija p.o. je bila ustanovljena leta 1993 z Aktom o ustanovitvi zavoda Mariborska razvojna agencija p.o. (MUV, št. 10/93), ki je edini veljavni ustanovitveni akt. Z novim odlokom se Mariborska razvojna agencija p.o. preoblikuje v javni zavod s firmo Regionalna razvojna agencija za Podravje – Maribor. S tem se uskladi pravna oblika z veljavno zakonodajo, s spremenjenim nazivom pa se poudari vloga javnega zavoda, ki opravlja naloge regionalne razvojne agencije Podravske regije.
- Mestna občina Maribor, Občina Hoče-Slivnica, Občina Miklavž na Dravskem polju, Občina Duplek, Občina Starše in Občina Rače-Fram so konec leta 2019 podpisale Sporazum o delitvi ustanoviteljskih deležev v Mariborski razvojni agenciji, ki so ga vse občine sprejele tudi na svojih občinskih oz. na mestnem svetu. Sporazum se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Po izvedenem prenosu ustanoviteljskih deležev so razmerja ustanoviteljev v Mariborski razvojni agenciji p.o. naslednja:

- Mestna občina Maribor	83,35 %
- Občina Hoče-Slivnica	5,48 %
- Občina Miklavž na Dravskem polju	3,01 %
- Občina Duplek	2,68 %
- Občina Starše	1,93 % in
- Občina Rače-Fram	3,55 %.

Na podlagi sprejetega Sporazuma se opravi vpis ustanoviteljskih deležev v sodni register.

V Aktu o ustanovitvi zavoda Mariborska razvojna agencija p.o. (MUV, št. 10/93) je kot edina ustanoviteljica navedena takratna Občina Maribor. V novem odloku nastopijo kot ustanoviteljice vse občine, ki so sprejele Sporazum o delitvi ustanoviteljskih deležev v Mariborski razvojni agenciji, določijo se njihovi ustanoviteljski deleži, pravice, obveznosti in odgovornosti.

- Nov Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija za Podravje – Maribor predvideva 4 vsebinske sklope nalog, ki jih bo javni zavod opravljal v prihodnje:
  - 1.) Spodbujanje regionalnega razvoja (splošne razvojne naloge, lokalne akcijske skupine, trajnostna mobilnost, varstvo okolja in narave, prostorsko načrtovanje in razvoj infrastrukture,...).

- 2.) Podjetništvo (mednarodno poslovno sodelovanje, celovita podpora podjetništvu, privabljanje investorjev, mrežni (regijski) poslovno podporni center in inkubator,...).
- 3.) Raziskave, razvoj in inovacije (tehnološki razvoj in prenos tehnologij, Digitalno informacijsko stičišče, pametna specializacija).
- 4.) Turizem (strateško načrtovanje, raziskovanje in analiza trga, razvoj in trženje integralnih turističnih proizvodov in tržnih znamk, povezovanje s turističnimi organizacijami,...).

Gre za nadgradnjo dosedanjega dela Mariborske razvojne agencije, s katero se bo agencija poleg regionalnega razvoja in podjetništva posvetila področju raziskav, razvoja, inovacij in turizmu. Z reorganizacijo bo agencija utrdila vodilno razvojno funkcijo v Podravju in postala boljši in celovitejši servis občinam in gospodarstvu v regiji ter širše.

- V novem Odloku je določeno, da ima Svet zavoda 6 članov, od tega:
  - 3 predstavnike Mestne občine Maribor,
  - 1 predstavnika ostalih ustanoviteljic,
  - 1 predstavnika delavcev zavoda,
  - 1 predstavnika uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti.

Mandat članov sveta zavoda traja 4 leta in so po poteku te dobe lahko ponovno imenovani. Struktura Sveta zavoda je usklajena s smernicami Mestne občine Maribor.

- Mariborska razvojna agencija se je do sedaj financirala pretežno iz nacionalnih in evropskih projektov ter tržne dejavnosti. Z novim odlokom se za financiranje s strani občin ustanoviteljic uvaja programsko financiranje zavoda za opravljanje storitev v javnem interesu kot javno službo.

Skladno z novim odlokom bo javni zavod do vsakega 15. oktobra v tekočem letu za prihodnje leto pripravil letni program dela, ki bo vseboval vse storitve, ki jih bo zavod izvajal v javnem interesu kot javno službo. V letnem programu dela bo zavod dolžan predstaviti posamezne programske sklope in natančno predstaviti vsebino posameznega programskega sklopa. Sestavni del letnega programa dela bo tudi finančna konstrukcija posameznega programskega sklopa, v kateri bo zavod dolžan prikazati vire za kritje stroškov izvajanja posameznega programskega sklopa.

Na podlagi predloženega programa dela, bo posamezna ustanoviteljica odločila, katere programske sklope bo financirala in odstotek, v katerem bo financirala posamezen programski sklop. Sredstva, ki jih bo iz proračuna za izvajanje posameznega programskega sklopa zagotovila ustanoviteljica, so namenska sredstva in jih lahko zavod porabi izključno za kritje stroškov potrjenega programskega sklopa.

Ustanoviteljica sredstva izplača na podlagi sklenjene pogodbe o financiranju programskega sklopa.

Javni zavod bo prav tako dolžan ustanoviteljicam predložiti poročilo o izvajanju programa dela za preteklo leto, in sicer vsakokrat najkasneje do 31. marca za preteklo leto. Poročilo bo moralo vsebovati informacije o storitvah, ki so bile opravljene in o stroških storitev, ki so bile opravljene.

- Nov Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija za Podravje - Maribor je pripravljen upošteva področno zakonodajo, predvsem v smislu Zakona o zavodih, Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja ter Zakona o spodbujanju razvoja turizma. Akt o ustanovitvi zavoda Mariborska razvojna agencija p.o., ki bo s sprejemom novega odloka prenehal veljati, je bil sprejet leta 1993, kar nujno zahteva uskladitev z veljavno zakonodajo tako z nomotehničnega kot vsebinskega vidika.

#### IV. Finančne posledice

Javni zavod pridobiva sredstva za delo iz proračunov ustanoviteljic, iz državnega proračuna, iz proračuna drugih lokalnih skupnosti, iz drugih javnih virov, s sredstvi, pridobljenimi na domačih in mednarodnih javnih natečajih, iz prodaje blaga ter storitev na trgu, s sponzorstvi, z donacijami in darili ter iz drugih virov, v skladu z veljavnimi predpisi.

Nov odlok ureja vprašanje financiranja iz proračunov ustanoviteljic drugače kot do sedaj, saj uvaja programsko financiranje javnega zavoda za opravljanje storitev v javnem interesu kot javno službo. S tem se bo zagotovilo, da bo poraba javnih sredstev še bolj transparentna in učinkovita.

#### V. Predlog sklepa

**Občinskemu svetu Občine Hoče-Slivnica predlagamo, da predlagani Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija za Podravje - Maribor obravnava in ga sprejme v prvi obravnavi.**

Uroš Rozman, direktor  
Mariborska razvojna agencija p.o.



MARIBORSKA RAZVOJNA AGENCIJA p.o.  
Maribor