

AD 7

GRADIVO ZA 21. REDNO SEJO SVETA OBČINE BREZOVICA
(16. 11. 2017)



Datum: 02.11.2017

OBČINA BREZOVICA
OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Občinskega sveta
- PREDLAGATELJ:** župan Metod Ropret
- NAMEN:** Obravnava in sprejem Odloka o spremembi Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
- PRIPRAVIL:** mag. Dušan Marc, Snaga, d.o.o.
- POROČEVALEC:** Marko Čuden, podžupan in predsednik Odbora za komunalno in splošno preventivo
- PRISTOJNO DELOVNO TELO:** Odbor za komunalno in splošno preventivo
- PRAVNA PODLAGA:**
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 29/2017)
 - Statut Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 79/2016)
 - Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40)
 - Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 56/15, 102/15 in 30/16)
 - Odlok o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 24/16)

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Brezovica po hitrem postopku sprejme Odlok o spremembi Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

OSNUTEK

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 56/15, 102/15 in 30/16) in 15. člena Statuta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 79/2016) je Občinski svet Občine Brezovica na seji..... sprejel

ODLOK

o spremembi Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

1. člen

V Odloku o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 17/16) se v 11. členu spremeni drugi stavek v drugem odstavku tako, da se glasi: »Obračunsko obdobje znaša tri leta.«, in se črta tretji odstavek.

2. člen

Obstoječe obračunsko obdobje se podaljša na tri leta tako, da se izračunana predračunska cena iz Elaborata o oblikovanju cen storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za leti 2016 in 2017 upošteva kot predračunska cena tudi za leto 2018.

3. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Brezovica, dne

Župan
Občine Brezovica
Metod Ropret l. r.

Obrazložitev

predloga Odloka o spremembi Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

1. Pravni temelj

Za sprejem predloga Odloka o spremembi Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V skladu s 7. členom ZGJS se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov), vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1), ki v 149. členu določa, da sta obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obvezni občinski gospodarski javni službi varstva okolja in da občina zagotovi izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov skladno s predpisi iz tretjega odstavka 149. člena in v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.
- Statut Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 104/09), ki v 16. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Občine Brezovica (v nadaljnjem besedilu: občinski svet), da sprejema poleg statuta, tudi odloke ter druge akte Občine Brezovica (v nadaljnjem besedilu: občina).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja

Veljavni odlok je sprejel občinski svet leta 2016.

Razlog za pripravo spremembe Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 24/16; v nadaljnjem besedilu: odlok) so ugotovitve izvajalca gospodarske javne službe – SNAGE Javnega podjetja, d.o.o., da je potrebno do sedaj določeno obračunsko obdobje dveh let podaljšati na tri leta.

3. Poglavitna rešitev

Skladno z drugim odstavkom 11. člena veljavnega odloka se cena storitev javne službe oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Obračunsko obdobje znaša dve leti. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat in v primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja dveh let, presega 10% potrjene cene, začne postopek potrjevanja cene. V

primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja dveh let, ne presega 10% zneska potrjene cene, se razlika upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje dvoletno obračunsko obdobje.

Dosedanje izkušnje oblikovanja in obračuna cen storitev občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki (zbiranja ter tudi predelave in odlaganja komunalnih odpadkov) po metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja kažejo, da je dvoletno obračunsko obdobje prekratko, da bi v predračunsko kalkulacijo lahko kvalitetno zajeli vse stroške, vezane na nemoteno izvajanje gospodarske javne službe, še posebno ne za oblikovanje predračunskih cen za nove investicije. V krajših obdobjih namreč prihaja do prevelikih nihanj in kratkoročnih odklonov, ki na letni ali dvoletni ravni ne izkazujejo verodostojne stroškovne slike. Iz tega razloga je triletno obdobje veliko bolj primerno in bo omogočilo primernejšo porazdelitev obračuna nujnih naložb v opremo, vozni park in urejanje infrastrukture, potrebne za izvajanje posamezne gospodarske javne službe.

Prav tako se bo v triletnem obračunskem obdobju tudi dejanska količina opravljenih storitev zlasti storitev obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov približala načrtovani, kar je posledica dejstva, da količina zbranih komunalnih odpadkov z leti pada, občine pa so svoje odpadke pričele dovažati v RCERO postopoma. Sprva je bilo predvideno, da bodo v RCERO obdelani odpadki 37 občin pristopnic, trenutno pa jih v RCERO dovažajo svoje odpadke že 46 občin, z nekaterimi pa še potekajo dogovarjanja o vključitvi oziroma pričetku dovažanja komunalnih odpadkov. Tako bo z vključitvijo novih občin postopoma dosežena količina odpadkov, načrtovanih v fazi priprave in izgradnje projekta RCERO. S triletnim obračunskim obdobjem bo tako omogočena primernejša porazdelitev stroškov in s tem stabilnejše cene storitev in višine položnic brez prevelikih nihanj.

Ureditev Evropske Komisije na področju oblikovanja cen javnih služb v Sklepu Komisije o uporabi člena 106(2) pogodbe o delovanju Evropske unije za državno pomoč v obliki nadomestila za javne storitve, dodeljenega nekaterim podjetjem, pooblaščenim za opravljanje storitev splošnega gospodarskega pomena (2012/21/EU) določa regulatorno obdobje največ 3 leta, medtem ko regulatorno (obračunsko) obdobje v Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ni izrecno določeno.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

S sprejetjem predloga odloka za proračun občine ne bodo nastale nove finančne posledice.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Glede na to, da predlagana sprememba odloka le v majhnem delu posega v odlok, predlagamo, skladno z 81. členom Poslovnika občinskega sveta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 29/2017), da občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku.

Brezovica, oktobra 2017

Pripravil:
mag. Dušan Marc
Snaga, d.o.o.