



Številka: 061-2/2022-5

Datum: 30. 3. 2022

**Občina Kostanjevica na Krki**  
**Ljubljanska cesta 7**  
**8311 Kostanjevica na Krki**

**Zadeva: Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave - Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki na območju občine Kostanjevica na Krki za leto 2021**

Delo Skupne občinske uprave - Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki (v nadaljnjem besedilu: MIR) je predstavljeno kot celota v predhodnem generalnem poročilu. V tem poročilu so prikazani podatki o delu MIR-a za območje občine Kostanjevica na Krki.

## 1. MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO KOT PREKRŠKOVNI ORGAN

### 1. 1 PODATKI IZ Pn IN Odl VPISNIKOV

Skladno z državnim Pravilnikom o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih (Uradni list RS, št. 33/11, 69/13 in 55/17), vodi prekrškovni organ – inšpektorat in redarstvo, zaradi učinkovitega vodenja in preglednosti postopkov o prekrških ter zaradi statističnega poročanja, posebej vpisnike za zadeve, v katerih se izda plačilni nalog (Pn vpisnik) in posebej vpisnike za zadeve, v katerih se izda odločba o prekršku (Odl vpisnik).

Na podlagi pridobljenih podatkov iz navedenih zbirk oz. vpisnikov se predstavljajo naslednje ugotovitve (skupno za redarstvo in inšpekcijo), in sicer skupno za vse občine ustanoviteljice za leto 2021 in posebej za Občino Kostanjevica na Krki.

**Tabela 1: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov**

PARAMETER	SKUPAJ VSE OBČINE USTANOVITELJICE	OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI
Število obravnavanih postopkov o prekršku iz preteklih let	121	9
Število uvedenih postopkov o prekršku v letu 2021	101	2
<b>Število obravnavanih postopkov o prekršku v poročevalskem obdobju</b>	<b>222</b>	<b>11</b>
Število rešenih postopkov o prekršku iz preteklih let	14	0
Število rešenih postopkov o prekršku iz leta 2021	29	1
<b>Število rešenih postopkov o prekršku v poročevalskem obdobju</b>	<b>43</b>	<b>1</b>
<b>Prenos nerešenih zadev v leto 2022</b>	<b>179</b>	<b>10</b>
Izdana obvestila o prekršku	99	2
Izdana pisna opozorila	5	1
Izdani plačilni nalogi	0	0
Izdane odločbe o prekršku	74	2
Ugovori	0	0
Vložene zahteve za sodno varstvo	4	1
Sodna odločitev	2	0
Uradni zaznamek, da ne bo izdana odločba o prekršku	13	1
Terjatve (predlogi)	12	0

Vir: lasten

Graf 1: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov za leto 2021



Vir: lasten

Graf 2: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov za leto 2021



Vir: lasten

Kot je razvidno iz podatkov je MIR v letu 2021 (2020) izdal 2 (13) obvestil o prekršku in 2 (2) odločbi o prekršku. MIR je v letu 2021 (2020) izdal 1 (0) pisno opozorilo. Zoper plačilni nalog redarstva ni bil vložen ugovor (1), zoper izdane odločbo o prekršku pa je bila vložena 1 (0) zahteva za sodno varstvo. V poročevalskem obdobju pristojno sodišče o zahtevah za sodno varstvo ni odločalo. V poročevalskem obdobju ni bil rešen 0 (1) ugovor zoper plačilni nalog. V prekrškovnih postopkih ni prišlo do odvzema predmeta. Skupno je bilo v letu 2021 (2020) vodenih 11 (33) postopkov o prekršku, od tega 9 (23)

postopkov o prekršku iz preteklih let, 2 (10) postopka o prekršku pa sta bila uvedena v poročevalskem obdobju. Skupaj je bil rešen 1(24) postopek, 10 (9) postopkov o prekršku se prenese v leto 2022.

## 1.2 PODATKI O GLOBAH IN SODNIH TAKSAH

V letu 2021 (2020) je bilo izrečenih glob v višini 2.000,00 (2.980,00) eurov, vendar prometa (priliva) iz naslova glob ni bilo, ravno tako ni bil na FURS vložen noben predlog za izterjavo neplačane globe.

V letu 2021 (2020) je bilo izrečenih sodnih taks v višini 200,00 (50,00) eurov, vendar prometa (priliva) iz naslova sodnih taks ni bilo, ravno tako ni bil na FURS vložen noben predlog za izterjavo neplačane sodne takse.

## 2. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpekcijsko nadzorstvo se je izvajalo v skladu s Programom dela medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki za leto 2021 (v nadaljnjem besedilu: Program dela za leto 2021). Tako so se izvajali planirani (usmerjeni) pregledi po Programu dela za 2021 in izredni inšpekcijski pregledi (po prijavi), opravljali pa so se tudi kontrolni inšpekcijski pregledi v primerih naložene odprave nepravilnosti. Inšpektorat pa je izvajal tudi pogostokrat prisotnost na terenu, zaradi preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

**Tabela 2: Prikaz podatkov v zvezi s prijavi**

Parameter	SKUPAJ VSE OBČINE USTANOVITELJICE	OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI
Število prijav preteklega obdobja	125	6
Število prejetih prijav v letu 2021	154	5
Število obravnavanih prijav v poročevalskem obdobju	<b>279</b>	<b>11</b>
Število rešenih prijav preteklih let	53	6
Število rešenih prijav prejetih v letu 2021	102	4
Število rešenih prijav v poročevalskem obdobju	<b>155</b>	<b>10</b>
Prenos nerešenih prijav v leto 2022	<b>124</b>	<b>1</b>

Vir: lasten

Tabela 3: Prikaz podatkov v zvezi z inšpekcijskimi postopki

Parameter	SKUPAJ VSE OBČINE USTANOVITELJICE	OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI
Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov preteklih let	47	6
Število uvedenih inšpekcijskih postopkov v letu 2021	78	46
Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v poročevalskem obdobju	125	52
Število rešenih inšpekcijskih postopkov preteklih let	19	1
Število rešenih inšpekcijskih postopkov iz leta 2021	40	24
Število rešenih inšpekcijskih postopkov v poročevalskem obdobju	59	25
Prenos nerešenih inšpekcijskih postopkov v leto 2022	66	27
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (zapisnik o inšpekcijskem pregledu)	86	50
Uradni zaznamki ogledov	92	5
Število opravljenih kontrolnih inšpekcijskih pregledov (zapisnik o kontrolnem inšpekcijskem pregledu)	49	17
Skupaj število opravljenih pregledov	227	72
Posredovanje zahteve drugim organom za posredovanje dokazov oziroma podatkov	35	12
Izdana vabila na zaslišanja strankam, pričam	0	0
Izdana obvestila o ugotovitvah v postopku in pozivi za izjavo	68	30
Izdani ostali zapisniki (o zaslišanji strank, o zaslišanju prič)	2	0
Uradni zaznamek	51	16
Izdane odločbe	17	4
Izdani sklepi	17	4
Vložene pritožbe	9	7
Rešene pritožbe	7	5
Vloženi predlogi na FUR za izterjavo neplačane upravne takse in denarne kazni	7	4
<b>Skupaj število izdanih dokumentov v okviru vodenja inšpekcijskih postopkov:</b>	197	70

Vir: lasten

Medobčinski inšpektorat je v leto 2021 (2020) iz preteklih let prenesel še 6 (19) nezaključenih / nerešenih prijav. V letu 2021 (2020) pa je bilo prejetih 5 (15) novih prijav, kar pomeni za poročevalsko obdobje reševanje 11 (34) prijav.

V okviru skupaj 11 (34) nerešenih prijav, se je v letu 2021 (2020) nadaljevalo vodenje 6 (11) inšpekcijskih postopkov iz preteklih let, v letu 2021 (2020) pa je bilo uvedenih 46 (1) novi inšpekcijskih postopkov, tako je inšpektorat v letu 2021 (2020) vodil 52 (12) inšpekcijskih postopkov.

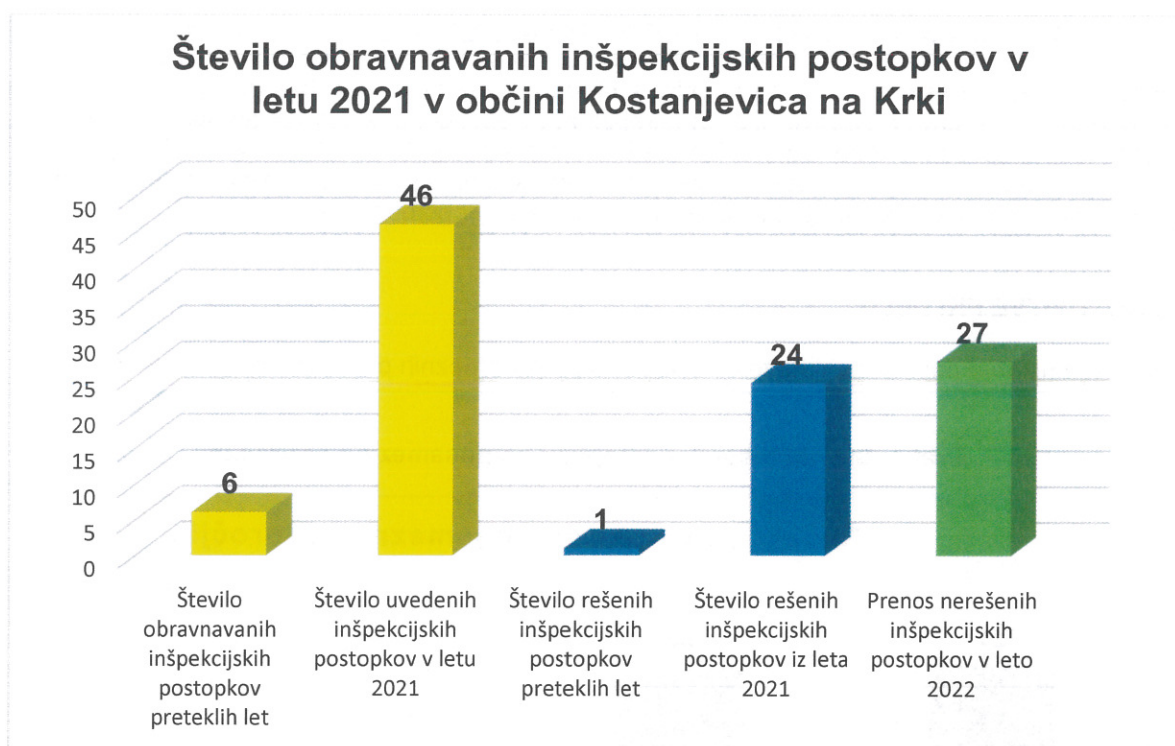
V letu 2021 (2020) je inšpektorat rešil 1 (6) inšpekcijski postopek iz preteklih let in 24 (0) inšpekcijskih postopkov iz leta 2021 (2020), skupaj je tako zaključil 25 (6) inšpekcijskih postopkov.

V okviru vodenja in reševanja inšpekcijskih postopkov je bilo rešenih 6 (18) prijav iz preteklih let in 4 (10) prijave iz leta 2021 (2020), skupaj torej 10 (28) prijav.

V leto 2022 (2021) bo tako prenesena 1 (6) nerešena prijava, v okviru katerih bo potrebno inšpekcijske postopke začeti ali jih nadaljevati, skupaj je takšnih 27 (6) inšpekcijskih postopkov.

V letu 2021 (2020) ni bilo izrečenih denarnih kazni v upravni izvršbi, niti ni bilo na FURS vložen noben predlog za izterjavo neplačane denarnih kazni v upravni izvršbi. V letu 2021 (2020) ravno tako ni bilo prometa (priliva) iz naslova denarnih kazni v upravni izvršbi.

**Graf 3: Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v letu 2021**



Vir: lasten

27 (6) nerešenih inšpekcijskih postopkov je odraz stanja na dan 31. 12. 2021 in lahko, da so v fazi:

- reševanja in ugotovitveni postopek še vedno poteka,
- zaključenega ugotovitvenega postopka in o zadevi je že odločeno, pa se roki glede pritožbe še niso iztekli,
- ko je potrebno reševati zakonsko določena vprašanja (npr. predhodno vprašanje pri drugem organu) ali pa so postopki
- postopka upravne izvršbe, ki se še niso začele oziroma se še niso končale.

Eden od vzrokov nerešenih inšpekcijskih postopkov so predpisana procesna dejanja, katere mora inšpektor spoštovati in strankam v postopku zagotavljati vse njene pravice, katere ji pripadajo pa Zakonu o splošnem upravnem postopku (v nadaljnjem besedilu: ZUP) in po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru, kajti kršenje kakršnihkoli strankinih pravice je po ZUP bistvena kršitev postopka, zaradi katere sodišča zadevo vračajo prvostopenjskim organom v ponovno odločanja. Administrativne ovire poskuša zakonodajalec ob vsaki spremembi navedenih zakonov odpravljati in se jih zaveda, pa vendar je zakonodajalec vseskozi pozoren na ustavne pravice, kajti krčiti pravila postopka, pomeni poseg v pravice do poštenega sojenja in zato je zakonodajna veja oblasti toliko bolj previdna, ko takšne spremembe zapisuje v zakon.

Generalno se za organ kot celoto ugotavlja, da dosega visok nivo prepoznavnosti in se ljudje na organ obračajo ne samo s prijavi, katerih je vsako leto več, temveč tudi z vprašanji, ki so vezana na pridobitev soglasij in dovoljenj, katere potrebujejo. Delo MIR-a ni vezano samo na prijave, saj se zaposleni na MIR-u udeležujemo vseh sestankov Svetov za preventivo in varstvo v cestnih prometih, udeležujejo se, v kolikor je to potrebno, dodatnih izobraževanj, ki so potrebna za delo, saj se zakonodaja vseskozi spreminja in je potrebno zato znanje nadgrajevati. Ravno tako se udeležujejo vseh preventivnih akcij, ki so vezane na prometno varnost (varnostni pas, uporaba mobilnih telefonov med vožnjo, registracija traktorjev,...), za občinska glasila pa v kolikor čas dopušča, se pripravljajo članki.

Nerešenih zadev je ostalo veliko, veliko je ostalo nerešenih prijav, zakonodajalec je na gradbenem področju prenesel na občinsko inšpekcijo tudi nadzor skladnosti gradnje enostavnih objektov in je sedaj vidna realna kadrovska podhranjenosti organa, saj več kot se prijav reši, večja je prisotnost zaposlenih na terenu in zaradi večje prisotnosti na terenu, več ljudi zazna delovanje MIR-a in MIR-u podajajo prijave nepravilnosti.

Tako kot preteklo leto je tudi tokrat potrebno poudariti, da vsega, kar je značilno za delo inšpektorata in redarstva oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete tiste zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarnopravne zadeve). V poročilu tudi ni zavedeno delo organa, kjer se je v smislu preventive sodelovalo z več organi, kot so Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, Varnostnimi sosveti, občinskimi upravami, ipd. Prav tako niso beležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

### 3. UGOTOVITVE PRI DELU

Predstavljamo vam posamezne ugotovitve nadzora po posameznih področjih rešenih zadev.

**Graf 4: Število rešenih postopkov po posameznih področjih**



Vir: lasten

Graf 5: Odstotki rešenih postopkov po področju dela



Vir: lasten

Tako kot preteklo leto je bilo tudi v letu 2021 (2020) največ rešenih postopkov (skupaj inšpekcijski postopki in redarski postopki) s področja cest, takšnih postopkov je bilo rešenih 20 (27), kar predstavlja 76,9 (90,0) % od vseh rešenih postopkov.

Na področju odpadkov je bilo rešenih 6 (2) postopkov, kar predstavlja 23,1 (6,7) % od vseh rešenih postopkov.

### 3. 1 VARSTVO CEST

V letu 2021 je MIR imel največ rešenih postopkov s področja cest. Inšpektorat je v poročevalskem obdobju izvedel več nadzorov zaradi opustitve del na zemljiščih ob javnih cestah, kjer je bilo ugotovljeno, da so lastniki zemljišč v največ primerih opustili porez vegetacije, ki se je razrasla v prosti profil ceste ali polje preglednosti, na kar so bili lastniki tudi opozorjeni. Zaradi zagotovitve varne uporabe ceste in zaradi velikega števila prijav na omenjenem področju, bo nadzor tega področja potekal tudi v letu 2022.

V tem letu se je od planiranih pregledov namenila pozornost nadzoru nad postavljeno prometno signalizacijo in opremo, odvajanju tekočin na cesto, nadzoru cest v času izvajanja kmetijskih aktivnosti, zimski službi ter nad rednim vzdrževanjem cest.

Opaža se, da se vsako leto trend pridobivanja soglasij/dovoljenj za posege ob/na/v cesto zvišuje, kar je zelo zadovoljivo. Je pa še vedno veliko nepravilnosti zaznati pri nadzoru cestnih zapor (nezadostna/napačna prometna signalizacija, izvedeni posegi v nasprotju z upravno dokumentacijo, neizvedene sanacije vozišča, ...).

Omeniti je potrebno tudi MIR-ov preventivno delo. Glede na nepravilnosti opozarja občinske uprave, izvajalce rednega vzdrževanja, katerim tudi posreduje predloge. Prav tako sodeluje občinsko redarstvo v preventivnih akcijah, ki se nanašajo na varnost udeležencev v prometu (prvi šolski dnevi, kolesarski izpiti,...). MIR sodeluje tudi s Sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu. Redarska služba tudi redno izvaja naloge na področju prometa v skladu z OPV.

### 3. 2 NADZOR NAD NEZAKONITO ODLOŽENIMI ODPADKI

MIR je v poročevalskem obdobju opravljal planirane nadzore nad nezakonito odloženimi odpadki in nadzore na podlagi prejetih prijav, ki so bile podane, zaradi nezakonito odloženih komunalnih odpadkov v naravi in nepravilnega ločevanja komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih. Uspešno je bilo zaključenih 6 (2) postopkov, vendar postopki nepravilnega ločevanja še potekajo in se bodo nadaljevali v letu 2022. To področje ostaja še vedno pereče in se bo poostreni nadzor nadaljeval.

Opaža se, da kljub bližini zbirno reciklažnega centra, ljudje še vedno odlagajo odpadke v okolju. Največji problem je bil odkrivanje dejanskih povzročiteljev. Zakon o varstvu okolja, pa je občinski inšpekciji določil pristojnost in ukrep inšpektorja, da se pospravo komunalnih odpadkov naloži lastniku zemljišča, kar se je v praksi do sedaj izkazalo, kot ena zelo pereča ovira, saj se nekateri lastnik zemljišč ne čutijo odgovorne pospravljati odpadke, ker jih niso oni tam odložili. O slednjem bo potrebno preko medijev lastnike še vedno obveščati. Ravno tovrstno odlaganje odpadkov na tako imenovanih divjih odlagališč, na katerih je v veliki večini odložen gradbeni odpad in le peščica od vseh odloženih odpadkov je komunalnih odpadkov, ki so v pristojnosti reševanja našega inšpektorata, predstavljajo velike okoljske nevarnosti, zato je vzpostavljeno izredno dobro sodelovanje z okoljsko inšpekcijo, ki je stvarno pristojna za reševanje gradbenih odpadkov, kateremu naš organ tudi odstopi prijavo. Ker smo na terenu veliko prisotni, tudi sami podajamo prijave o ugotovljenih nezakonito odloženih odpadkih, ki niso komunalni odpadki. Tesno sodelovanje štirih služb (medobčinske inšpekcije, medobčinskega redarstva, Policije in okoljske inšpekcije) se vsako leto bolj odraža v okolje, kjer zaznavamo vedno manjšo količino nezakonito odloženih odpadkov. Hitre zaznave nezakonito odloženih odpadkov, hitro ukrepanje pristojnih služb je pot do hitre odstranitve odpadkov, da se teko prepereči novo nezakonito odlaganje odpadkov, zato se MIR zahvaljuje Policiji za popoldansko prisotnost na terenu, za podajanje predlogov za uvedbo postopkov o prekršku in okoljski inšpekciji za hitre odzive in ukrepanja, pa tudi če gre le za manjšo prikolico nezakonito odloženih odpadkov. S tako vzornim in sodelovalnim načinom dela je mogoče dosežati zgodbe o uspehu in tudi v bodoče pričakujemo takšno sodelovanje vseh služb.

Problem predstavljajo tudi odpadki, ki izvirajo od vikendašev, ki se zadržujejo med vikendi na območjih občin. Navadno gre za odlaganje ob prevzemnih posodah v večjih količinah in to nepravilno (izven prevzemnih posod, v razsutem stanju, odloženi nekomunalni odpadki,...).

### 3. 3 OSTALE NALOGE

Kot povedano, vsega kar je značilno za delo MIR-a oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. Poleg navedenega v tem poročilu se je:

- pripravljalo odgovore in pojasnila s področja veljavne zakonodaje in problematike s področja našega dela za občine ustanoviteljice in njene občane,
- sodelovalo s Policijo (Šentjernej, Novo mesto),
- sodelovalo z izvajalcem gospodarskih javnih služb: s Kostak d.d.
- sodelovalo z državnimi inšpekcijskimi službami,
- sodelovalo s Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občin ustanoviteljic,
- sodelovalo s Koordinacijskim sosvetom za območje Upravne enote Novo mesto,
- sodelovalo z Regijsko koordinacijo inšpektorjev Novo mesto,
- sodelovalo z občinskimi upravami občin ustanoviteljic, ...

### ZAKLJUČEK

Na podlagi analize stanja se ugotavlja, da je MIR načrtovano delo, katero je bilo opredeljeno v Programu dela Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevice na Krki za leto 2021, št. 061-1/2021-1 z dne 10. 3. 2021 v večini uspešno realiziral.

Kot je razvidno iz predstavljenega, si zaposleni v organu prizadevajo, da izvajajo sistematičen nadzor nad čim več področjih, ki so v njihovi pristojnosti nadzora. Število inšpekcijskih postopkov ter obseg področij nadzora se iz leta v leto povečuje. Prvenstveni cilj na področju delovanja MIR-a ostaja, da se vsaj večina obravnavanih zadev, v okviru katerih postopki že potekajo, da jih uspešno zaključi in da se izdajo ustrezni posamični akti. Kljub velikemu obsegu dela, pa si bo MIR prizadeval, da bodo ukrepi učinkoviti, kar se bo neposredno odražalo v okolju (npr., št. sanacij posegov v/na/ob ceste, pravilno



ločevanje komunalnih odpadkov, odlaganje komunalnih odpadkov v za to namenjene posode in ne na ali ob prevzemne posode,...).

Prav tako je opaziti, da je MIR z rednim nadzorom prometnih ureditev prispeval k boljši prometni ureditvi in s tem posledično k večji prometni varnosti, zaradi česar so tako aktivnosti za uresničevanje ciljev iz OPV tudi izvedene.

Gre pa opozoriti, da poleg kadrovske preobremenjenosti (administracije, veliko območje nadzora, veliko število prijav,...), pa delo še dodatno bremeni novo sprejeti Gradbeni zakon, poleg njega pa delo bremeni tudi spreminjanje obstoječih zakonov, ali na podlagi zakona sprejeti predpisi in uredbe, ki dajejo vedno večje pristojnosti neposredno občinskim inšpektorjem in redarjem.

Ocenjuje se, da je delo MIR-a na pravi poti, kar potrjujejo doseženi rezultati na terenu, ki se odražajo tudi na pohvalah in zadovoljstvu občanov, vsaj tistih, ki želijo, da se nepravilnosti odpravijo. Na koncu pa le velja poudariti, da se določene nepravilnosti ne da opraviti le z inšpekcijskim nadzorom (gre za tiste nepravilnosti, ki se ne tičejo konkretno našega dela) in čez noč, ampak je potrebno veliko časa in sodelovanja z drugimi organi za razrešitev problemov.

Tudi v bodoče se bo MIR trudil, da bo inšpekcijski in redarski nadzor učinkovit. V enaki meri kot do sedaj bo MIR deloval z namenom zagotovitve spoštovanja pravnih predpisov in s tem zadovoljstva uporabnikov, zaposlenih in širše družbene skupnosti. Tudi v prihodnje bo veliko pozornosti namenjene osveščanju ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju med njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij, pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje, skupnost, ali pa tudi samo povzročile nejevoljo občanov.

Nataša Rajak, mag. upr. ved  
vodja inšpektorata in redarstva



Poslati:

- Občina Kostanjevica na Krki, Ljubljanska cesta 7, 8311 Kostanjevica na Krki, ladko.petretic@kostanjevica.si, Judita.Lajkovic@kostanjevica.si, obcina@kostanjevica.si – po e-pošti

Vložiti:

- v zadevo

