



Številka: 061-2/2022-1
Datum: 29. 3. 2022

POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE - MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN ŠENTJERNEJ, ŠKOCJAN, ŠMARJEŠKE TOPLICE IN KOSTANJEVICA NA KRKI ZA LETO 2021

KAZALO

1. UVOD	2
2. ORGANIZACIJA.....	3
3. PRISTOJNOST NADZORA IN DELOVNA PODROČJA	4
4. MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO KOT PREKRŠKOVNI ORGAN	6
4. 1 PODATKI IZ Pn IN Odl VPISNIKOV	6
4. 2 PODATKI O GLOBAH IN SODNIH TAKSAH	8
5. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO.....	8
6. UGOTOVITVE PRI DELU	12
6. 1 VARSTVO CEST	13
6. 2 NADZOR NAD RAVNANJEM S KOMUNALNO ODPADNO VODO	14
6. 3 NADZOR NAD NEZAKONITO ODLOŽENIMI ODPADKI	15
6. 4 OSTALE NALOGE.....	15
ZAKLJUČEK	16

1. UVOD

Spoštovani,

pred vami je poročilo o opravljenem delu skupne občinske uprave - Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki (v nadaljnjem besedilu: MIR), katero je bilo opravljeno v letu 2021. Poročilo je skladno s sporazumno obveznostjo posredovano vsaki občini ustanoviteljici skupne občinske uprave in občinskim svetom občin ustanoviteljic. Poročilo je enovito za vse občine, na koncu poročila pa je podan opis stanja za vsako posamezno občino ustanoviteljico.

Nadzor, ali zavezanci spoštujejo predpise iz našega delovnega okvira, pokaže, da se razmere na tem področju bistveno izboljšujejo. Razlog za spoštovanje predpisov je večja osveščenost ljudi, ki smo jo dosegli s konstantnim pojavljanjem na terenu in s sistematskim nadzorom po posameznih področjih. Prav tako je razlog za odpravo nespoštovanja predpisov oz. za izboljšavo stanja (recimo področje odpadkov, ravnanja z odpadnimi vodami, prometna varnost...) izredno dobro sodelovanje z vsemi službami oz. organizacijami, tako z izvajalci gospodarskih javnih služb, Policijo, Sveti za preventivo in varnost, ostalimi inšpektorati, predstavniki vaških skupnosti... Preventivno delovanje se poleg zmanjšanja kršitev kaže v pridobivanju dokumentacije (soglasja, dovoljenja...) s strani občanov pri občinskih upravah.

MIR deluje na širokem območju svojih občin ustanoviteljic. Problemi so različni, prav tako prioritete občanov. MIR se v okviru svojih pristojnosti in kadrovske kapacitete nenehno prizadeva za hitro in učinkovito razrešitev problemov, težav, s katerimi se na nas obračajo različni subjekti, tako občani, Občine ter drugi organi, ki delujejo v javno korist.

V poročilu so prikazani statistični podatki o delu v letu 2021, vsebinska predstavitev ter analiza dela po posameznih področjih dela.

Nataša Rajak, mag. upr. ved
vodja inšpektorata in redarstva



2. ORGANIZACIJA

Skupna občinska uprava - Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke toplice in Kostanjevica na Krki (v nadaljnjem besedilu: MIR) je zaradi smotrnosti organizirana kot enovit organ, ki je ustavljena na osnovi Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave - medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki od 1. 1. 2013 deluje na območju štirih občin ustanoviteljic. Ustanovitev skupne občinske uprave opredeljuje 49. a člen Zakona o lokalni samoupravi, 26. člen Zakona o financiranju občin in 2. člen Zakona o občinskem redarstvu.

MIR je upravni in prekrškovni organ, ki je v celoti samostojen in ima sedež v občini Šentjernej, na naslovu Prvomajska cesta 3A, 8310 Šentjernej, kjer zaposleni tudi opravljajo svoje delo, v ostalih občinah ustanoviteljicah pa v prostorih njihovih občinskih uprav.

MIR posluje pet dni v tednu, in sicer v ponedeljek in torek od 7. do 15. ure, sredo od 7. do 17. ure ter četrtek in petek od 7. do 14. ure. Uradne ure skupne občinske uprave, ki so namenjene poslovanju s strankami so na sedežu skupne uprave vsak ponedeljek in sredo od 9. do 11. ure, v Občini Škocjan vsak prvi in tretji ponedeljek v mesecu od 12.30 do 14.30, v Občini Šmarješke Toplice vsako prvo in tretjo sredo v mesecu od 14.30 do 16.30 ure in v Občini Kostanjevica na Krki vsako drugo in četrto sredo v mesecu od 14.30 do 16.30 ure. Zaposleni v skupni občinski upravi pa so vsakodnevno dosegljivi po telefonu in elektronskih medijih v okviru poslovnega časa. Zaradi določenih specifik delokroga pa izvaja skupna občinska uprava nadzor tudi izven poslovnega časa.

Organ vodi vodja skupne uprave, ki odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

MIR izvaja naloge inšpekcijskega nadzora ter naloge, ki so v pristojnosti redarstva in tako vodi upravne postopke in prekrškovne postopke v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic. Organ samostojno izvaja tudi naloge glavne pisarne, torej naloge upravnega poslovanja. Navedeno delajo javni uslužbenci zaposleni v organu sami, poleg svojih strokovnih nalog, za katere so pooblaščen in nimajo dodatne administrativne podpore z dodatnim kadrom. Računovodsko-finančne storitve izvaja sedežna občina.

Organizacijo MIR-a določa ustanovni odlok, Dogovor o pravicah in obveznostih do Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki in Akt o sistemizaciji delovnih mest v organu skupne občinske uprave - MIR občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki.

V MIR-u so v poročevalskem obdobju opravljajo delo tri osebe: vodja inšpektorata in redarstva, ki je tudi inšpektorica, inšpektorica in redar.

Za prevoz uporablja MIR službeno vozilo Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

3. PRISTOJNOST NADZORA IN DELOVNA PODROČJA

Občine morajo zagotoviti nadzor nad izvrševanjem oziroma spoštovanjem občinskih predpisov. Naloge občinskega nadzora so občinske upravne naloge. Občina jih mora zagotavljati ali v okviru svoje uprave ali preko zaposlenih v skupni občinski upravi več občin, pri čemer se je v Sloveniji slednji uveljavil kot najboljša oblika, zlasti zaradi ekonomskega, pa tudi iz strokovnega vidika.

Bistvo inšpekcijskega nadzora je zagotavljanje javnega interesa, bistvo redarskega nadzora pa čim večja stopnja javne varnosti v okolju.

MIR po določbah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave, opravlja upravne naloge in prekrškovne naloge v skladu z določbami zakonov, podzakonskih predpisov in predpisov občin ustanoviteljic na skupaj 252,9 km² površine, od tega je:

- 96,0 km² površine v občini Šentjernej,
- 60,4 km² površine v občini Škocjanu,
- 34,2 km² površine v občini Šmarješke Toplice in
- 62,3 km² površine v občini Kostanjevica na Krki.

Medobčinski inšpektorat opravlja za občine ustanoviteljice Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic na področjih oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, odlaganja ostankov komunalnih odpadkov, javne snage in čiščenje javnih površin, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, izgradnje, vzdrževanja in urejanja lokalnih javnih cest in javnih poti, urejanja in vzdrževanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti, urejanja, vzdrževanja in upravljanja javnih tržnic in plakatnih mest, občinske takse, turistične takse, zimske službe, uporabe zastav in grba, označevanja cest, ulic, naselij in zgradb in na drugih področjih, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Sistemski zakon na področju inšpekcijskega nadzora je Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14), ki ureja splošna načela inšpekcijskega nadzora, položaj, pravice in dolžnosti inšpektorjev, pooblastila inšpektorjev, postopek inšpekcijskega nadzora, inšpekcijske ukrepe in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzorom. Inšpektorji pri vprašanjih, ki niso vezana na Zakon o inšpekcijskem nadzoru uporabljajo Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Medobčinski inšpektorat izvaja tudi aktivnosti v zadevah kršenja državnih predpisov, v katerih je nadzor prenesen na lokalno raven, in sicer predvsem po določbah:

- Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15, 10/18 in 123/21 – ZPrCP-F),
- Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20),
- Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18),
- Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr., 65/20, 15/21 – ZDUOP in 199/21 – GZ-1),
- Zakona o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13),
- Uredbe o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 37/18 in 199/21 – GZ-1),

- Uredbe o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup (Uradni list RS, št. 118/05),
- Uredbe o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09 in 84/18 – ZIURKOE) in
- Uredbe o uporabi blata iz komunalnih čistilnih naprav v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 62/08).

Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17). Za zagotovitev javne varnosti in javnega reda na območju občin ustanoviteljic je medobčinsko redarstvo pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Tako inšpektorji, kot tudi redarji uporabljajo v postopkih o prekrških določbe Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: Zakon o prekrških).

Spremembe zakonodaje posledično vplivajo tudi na občinske odloke, katere je potrebno uskladiti z novimi zakonskimi določili. Vodja inšpektorata in redarstva sodeluje s strokovnimi službami občin ustanoviteljic pri pripravi sprememb odlokov, kakor tudi pri pripravi novih odlokov.

4. MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO KOT PREKRŠKOVNI ORGAN

Z uveljavitvijo Zakona o prekrških je tudi MIR dobil status prekrškovnega organa. Po Zakonu o prekrških odločajo prekrškovni organi (policija, carina, inšpektorati, nadzorniki na smučiščih, itn.) in sodišča. Zakon deli postopek na hitri postopek, ki ga vodijo prekrškovni organi, in redni sodni postopek, ki ga vodijo sodišča za prekrške prve in druge stopnje. Postopek pred prekrškovnim organom vodi z zakonom ali podzakonskim aktom pooblaščen uradna oseba tega organa (inšpektor ali redar).

Skladno z državnim Pravilnikom o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih (Uradni list RS, št. 33/11, 69/13 in 55/17), vodi prekrškovni organ – inšpektorat in redarstvo, zaradi učinkovitega vodenja in preglednosti postopkov o prekrških ter zaradi statističnega poročanja, posebej vpisnike za zadeve, v katerih se izda plačilni nalog (Pn vpisnik) in posebej vpisnike za zadeve, v katerih se izda odločba o prekršku (Odl vpisnik). Vpisniki se vodijo za vsako občino ustanoviteljico posebej.

4.1 PODATKI IZ Pn IN Odl VPISNIKOV

Na podlagi pridobljenih podatkov iz navedenih zbirk oz. vpisnikov podajamo naslednje ugotovitve (skupno za redarstvo in inšpekcijo), in sicer skupno za vse občine ustanoviteljice za leto 2021.

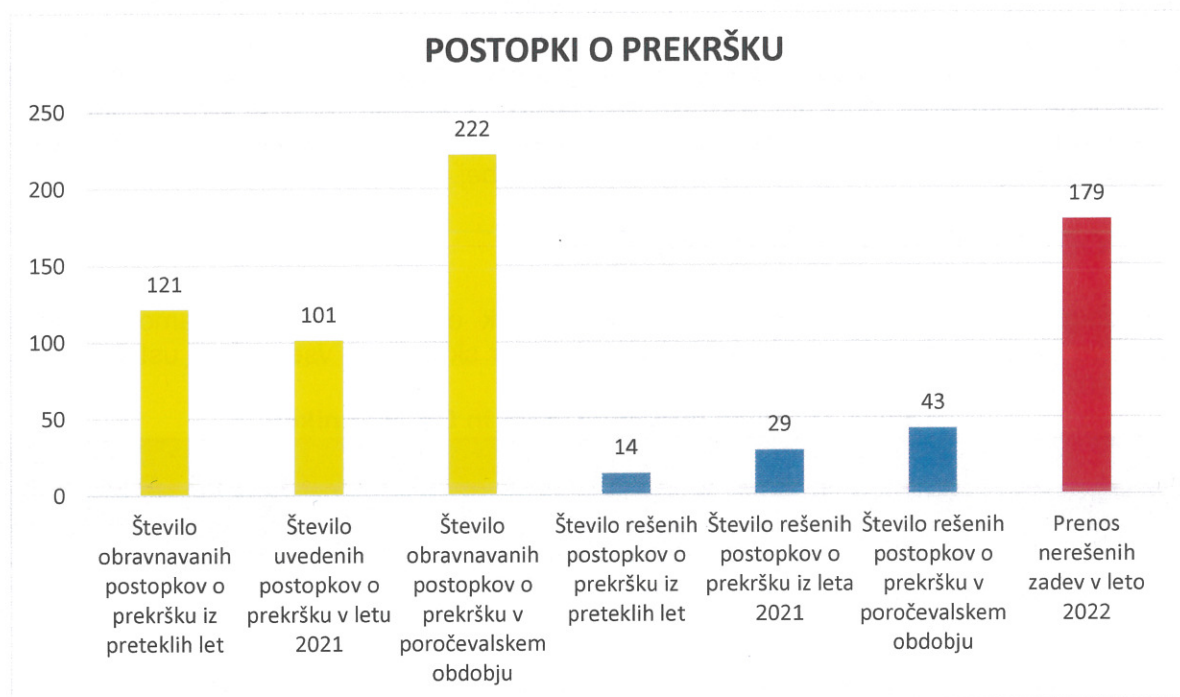
Tabela 1: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov

PARAMETER	SKUPAJ VSE OBČINE USTANOVITELJICE
Število obravnavanih postopkov o prekršku iz preteklih let	121
Število uvedenih postopkov o prekršku v letu 2021	101
Število obravnavanih postopkov o prekršku v poročevalskem obdobju	222
Število rešenih postopkov o prekršku iz preteklih let	14
Število rešenih postopkov o prekršku iz leta 2021	29
Število rešenih postopkov o prekršku v poročevalskem obdobju	43
Prenos nerešenih zadev v leto 2022	179
Izdana obvestila o prekršku	99
Izdana pisna opozorila	5
Izdani plačilni nalogi	0
Izdane odločbe o prekršku	74
Ugovori	0
Vložene zahteve za sodno varstvo	4

Sodna odločitev	2
Uradni zaznamek, da ne bo izdana odločba o prekršku	13
Terjatve (predlogi)	12

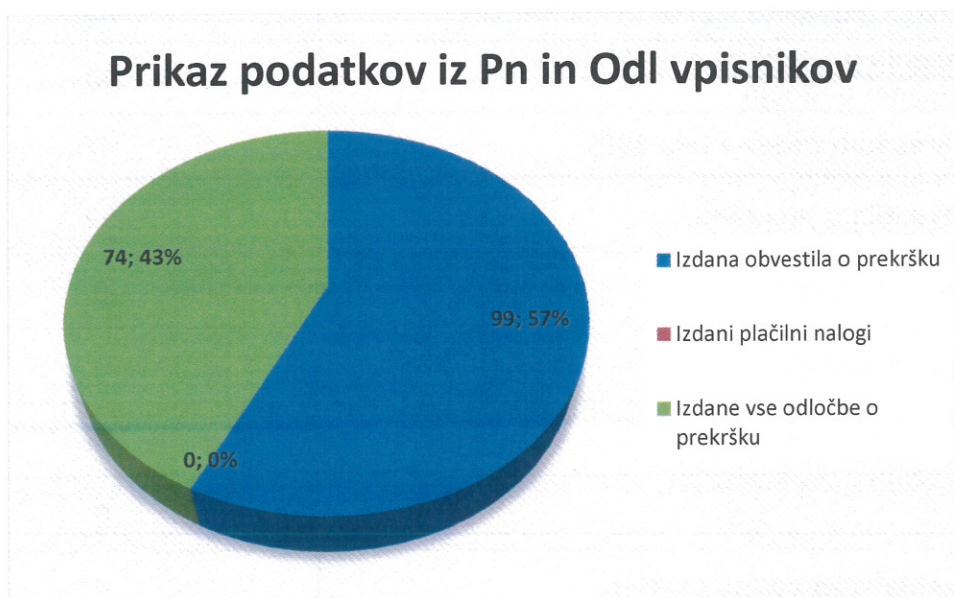
Vir: lasten

Graf 1: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov za leto 2021 – POSTOPKI O PREKRŠKU



Vir: lasten

Graf 2: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov za leto 2021



Vir: lasten

Kot je razvidno iz podatkov je MIR v letu 2021 (2020) izdal 99 (73) obvestil o prekršku, 74 (14) odločb o prekršku, v poročevalskem obdobju pa ni bilo izdanih (13) plačilnih nalogov. MIR je v letu 2021 (2020) izdal tudi 5 (8) pisnih opozoril. Zoper plačilni nalog redarstva ni bil vložen noben (1) ugovor, zoper izdane odločbe o prekršku pa 4 (2) zahteve za sodno varstvo. V poročevalskem obdobju je pristojno sodišče odločilo o 2 (1) zahtevah za sodno varstvo in je v 1 odločitvi odločilo, da se zahteva za sodno varstvo kot neutemeljena zavrnila, v drugi odločitvi, da je zahteva za sodno varstvo utemeljena. V poročevalskem obdobju ni bil rešen noben (1) ugovor zoper plačilni nalog. V prekrškovnih postopkih ni prišlo do odvzema predmeta. Skupno je bilo v letu 2021 (2020) vodenih 222 (345) postopkov o prekršku, od tega 121 (267) postopkov o prekršku iz preteklih let, 101 (78) postopek o prekršku pa je bil uveden v poročevalskem obdobju. Skupaj je bilo rešenih 43 (224) postopkov, 179 (121) postopkov o prekršku se prenese v leto 2022.

4.2 PODATKI O GLOBAH IN SODNIH TAKSAH

V letu 2021 (2020) je bilo izrečenih glob v višini 7.960,00 (7.380,00) eurov. Pri plačilu izrečenih glob je potrebno upoštevati možnost polovičnega plačila, potencialne ugovore, zahteve za sodno varstvo, sodne odločitve ter izterjave. V letu 2021 (2020) je bilo prometa (priliva) iz naslova glob v višini 2.450,00 (7.857,93) eurov, od katerih je bilo prostovoljno plačanih v višini 2.380,00 (2.020,00) eura. Na FURS je bilo vloženih 6 (20) predlogov za izterjavo neplačane globe v višini 760,00 (760,00) eurov. FURS je na predlog MIR-a v poročevalskem obdobju izterjal 70,00 (5.837,93) eurov neplačanih glob. Pri višini izterjanih glob je potrebno upoštevati tudi izterjane globe, ki so bile vložene v izterjavo pred poročevalskim obdobjem.

V letu 2021 (2020) je bilo izrečenih sodnih taks v višini 3.030,00 (710,00) eurov. Pri plačilu izrečenih sodnih taks je potrebno upoštevati možnost potencialne zahteve za sodno varstvo, sodne odločitve ter izterjave. V letu 2021 (2020) je bilo prometa (priliva) iz naslova sodnih taks v višini 1.260,00 (887,29) eurov, od katerih je bilo prostovoljno plačanih v višini 1.030,00 (180,00) eura. Na FURS je bilo vloženih 6 (6) predlogov za izterjavo neplačane sodne takse v skupni višini 1.220,00 (310,00) eurov. FURS je na predlog MIR-a v poročevalskem obdobju izterjal 230,00 (707,29) eurov neplačanih sodnih taks. Pri višini izterjanih sodnih taks je potrebno upoštevati tudi izterjane sodne takse, ki so bile vložene v izterjavo pred poročevalskim obdobjem.

Skupaj je bilo prometa (priliva) v letu 2021 (2020) iz naslova glob in sodnih taks višini 3.710,00 (8.745,22) eurov.

5. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpekcijsko nadzorstvo se je izvajalo v skladu s Program dela medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki za leto 2021, št. 061-1/2021-5 z dne 10. 3. 2021 (v nadaljnjem besedilu: Program dela za leto 2021). Tako so se izvajali planirani (usmerjeni) pregledi po Programu dela za 2021 in izredni inšpekcijski pregledi (po prijavi), opravljali pa so se tudi kontrolni inšpekcijski pregledi v primerih naložene odprave nepravilnosti. Inšpektorat pa je izvajal tudi pogostokrat prisotnost na terenu, zaradi preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

Prvenstveni cilj MIR-a v letu 2021 glede na program dela je bil, da se vsaj večina obravnavanih zadev v okviru katerih postopki že potekajo, da se uspešno zaključijo in da se izdajo ustrezne odločbe.

Poleg navedenega pa še po področjih dela, da se izvedejo nadzori na področju varstva cest, komunalne odpadne vode, javnega vodovoda, komunalnih odpadkov, plakatiranja in turistične

takse. Dolgoročni cilj inšpektorata je bil in še vedno je učinkovito reševanje določenih opustitev pravnih oseb in posameznikov in odprava nepravilnosti, s katerimi je ogrožen javen interes. MIR je in bo posvečal pozornost opozarjanju in odpravi nepravilnosti, v kolikor pa to ne bo zadosten ukrep se bo potrebno poslužiti tudi sanacijske politike z globami, seveda to le v primerih, če bo to edini možni učinkoviti način preprečevanja prekrškov.

Naslednji pomembni zastavljeni cilj organa je bil in bo tudi v prihodnje, osveščanje ljudi na posameznih področjih, kjer preventivnega delovanja se ni bilo ter komunikacija z njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora v slednje navedenih primerih bo, usmeritev predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele posledice za ljudi, premoženje, skupnosti ali pa bi lahko povzročile nejevoljo občanov.

Tabela 2: Prikaz podatkov v zvezi s prijavi

Parameter	Število
Število prijav preteklega obdobja	125
Število prejetih prijav v letu 2021	154
Število obravnavanih prijav v poročevalskem obdobju	279
Število rešenih prijav preteklih let	53
Število rešenih prijav prejetih v letu 2021	102
Število rešenih prijav v poročevalskem obdobju	155
Prenos nerešenih prijav v leto 2022	124

Vir: lasten

Tabela 3: Prikaz podatkov v zvezi z inšpekcijskimi postopki

Parameter	Število
Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov preteklih let	47
Število uvedenih inšpekcijskih postopkov v letu 2021	78
Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v poročevalskem obdobju	125
Število rešenih inšpekcijskih postopkov preteklih let	19
Število rešenih inšpekcijskih postopkov iz leta 2021	40
Število rešenih inšpekcijskih postopkov v poročevalskem obdobju	59
Prenos nerešenih inšpekcijskih postopkov v leto 2022	66
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (zapisnik o inšpekcijskem pregledu)	86
Uradni zaznamki ogledov	92
Število opravljenih kontrolnih inšpekcijskih pregledov (zapisnik o kontrolnem inšpekcijskem pregledu)	49
Skupaj število opravljenih pregledov	227
Posredovanje zahteve drugim organom za posredovanje dokazov oziroma podatkov	35
Izdana vabila na zaslišanja strankam, pričam	0

Izdana obvestila o ugotovitvah v postopku in pozivi za izjavo	68
Izdani ostali zapisniki (o zaslišanji strank, o zaslišanju prič)	2
Uradni zaznamek	51
Izdane odločbe	17
Izdani sklepi	17
Vložene pritožbe	9
Rešene pritožne	7
Vloženi predlogi na FURS za izterjavo neplačane upravne takse in denarne kazni	7
Skupaj število izdanih dokumentov v okviru vodenja inšpekcijskih postopkov:	197

Vir: lasten

Medobčinski inšpektorat je v leto 2021 (2020) iz preteklih let prenesel še 125 (205) nezaključenih / nerešenih prijav. V letu 2021 (2020) pa je bilo prejetih 154 (179) novih prijav, kar pomeni za poročevalsko obdobje reševanje 279 (384) prijav.

V okviru skupaj 279 (384) nerešenih prijav, se je v letu 2021 (2020) nadaljevalo vodenje 47(66) inšpekcijskih postopkov iz preteklih let, v letu 2021 (2020) pa je bilo uvedenih 78 (42) novih inšpekcijskih postopkov, tako je inšpektorat v letu 2021 (2020) vodil 125 (108) inšpekcijskih postopkov.

V letu 2021 (2020) je inšpektorat rešil 19 (37) inšpekcijskih postopkov iz preteklih let in 40 (25) inšpekcijskih postopkov iz leta 2021 (2020), skupaj je tako zaključil 59 (62) inšpekcijskih postopkov.

V okviru vodenja in reševanja inšpekcijskih postopkov je bilo rešenih 53 (137) prijav iz preteklih let in 102 (122) prijav iz leta 2021 (2020), skupaj torej 155 (259) prijav.

V leto 2022 (2021) bo tako prenesenih 124 (128) nerešene prijave, v okviru katerih bo potrebno inšpekcijske postopke začeti ali jih nadaljevati, skupaj je takšnih 44 (47) inšpekcijskih postopkov.

V letu 2021 (2020) je bilo izrečenih denarnih kazni v upravni izvršbi v višini 1.800,00 (3.200,00) eurov. Pri plačilu izrečenih denarnih kazni v upravni izvršbi je potrebno upoštevati možnost potencialne pritožbe, sodne odločitve ter izterjave. V letu 2021 (2020) je bilo prometa (priliva) iz naslova denarnih kazni v upravni izvršbi v višini 1.251,95 (8.142,00) eurov, od katerih je bilo prostovoljno plačanih v višini 400,00 (0) eurov. Na FURS je bilo vloženi 7 (12) predlogov za izterjavo neplačane denarnih kazni v upravni izvršbi v skupni višini 1.050,00 (2.600,00) eurov. FURS je na predlog Medobčinskega inšpektorata v poročevalskem obdobju izterjal 891,95 (8.142,00) eurov neplačanih denarnih kazni v upravni izvršbi. Pri višini izterjanih denarnih kazni v upravni izvršbi je potrebno upoštevati tudi izterjane denarne kazni v upravni izvršbi, ki so bile vložene v izterjavo pred poročevalskim obdobjem.

Graf 3: Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v letu 2021

Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v letu 2021



Vir: lasten

66 nerešenih inšpekcijskih postopkov je odraz stanja na dan 31. 12. 2021 in lahko, da so v fazi:

- reševanja in ugotovitveni postopek še vedno poteka,
- zaključenega ugotovitvenega postopka in o zadevi je že odločeno, pa se roki glede pritožbe še niso iztekli,
- ko je potrebno reševati zakonsko določena vprašanja (npr. predhodno vprašanje pri drugem organu) ali pa so postopki
- postopka upravne izvršbe, ki se še niso začele oziroma se še niso končale.

Eden od vzrokov nerešenih inšpekcijskih postopkov so predpisana procesna dejanja, katere mora inšpektor spoštovati in strankam v postopku zagotavljati vse njene pravice, katere ji pripadajo pa Zakonu o splošnem upravnem postopku (v nadaljnjem besedilu: ZUP) in po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru, kajti kršenje kakršnihkoli strankinih pravice je po ZUP bistvena kršitev postopka, zaradi katere sodišča zadevo vračajo prvostopenjskim organom v ponovno odločanja. Administrativne ovire poskuša zakonodajalec ob vsaki spremembi navedenih zakonov odpravljati in se jih zaveda, pa vendar je zakonodajalec vseskozi pozoren na ustavne pravice, kajti krčiti pravila postopka, pomeni poseg v pravice do poštenega sojenja in zato je zakonodajna veja oblasti toliko bolj previdna, ko takšne spremembe zapisuje v zakon.

V poročevalskem obdobju so se nadaljevali postopki priključevanja na javno infrastrukturo, in sicer v občini Šentjernej, postopki priključevanja na javno kanalizacijo, v občini Šmarješke Toplice pa postopki priključevanja na javni vodovod in javno kanalizacijo. Potrebno je vedeti, da inšpektorat ne deluje zgolj in samo na področju priključevanja na javno infrastrukturo, temveč, da se je delo v poročevalskem obdobju moralo razporediti tudi na druga področja, katerih nadzor izvaja inšpektorat, in sicer na področje ceste, ravnanje s komunalnimi odpadki, plakatiranje, in da so se zadeve reševale tudi na teh področjih, koliko je bilo zadev rešenih na tem področju, pa bo predstavljeno v naslednjem poglavju.

Generalno se za organ kot celoto ugotavlja, da dosega visok nivo prepoznavnosti in se ljudje na organ obračajo ne samo s prijavi, katerih je vsako leto več, temveč tudi z vprašanji, ki so vezana na pridobitev soglasij in dovoljenj, katere potrebujejo. Delo MIR-a ni vezano samo na prijave, saj se zaposleni na MIR-u udeležujemo vseh sestankov Svetov za preventivo in

varstvo v cestnih prometih, udeležujejo se, v kolikor je to potrebno, dodatnih izobraževanj, ki so potrebna za delo, saj se zakonodaja vseskozi spreminja in je potrebno zato znanje nadgrajevati. Ravno tako se udeležujejo vseh preventivnih akcij, ki so vezane na prometno varnost (varnostni pas, uporaba mobilnih telefonov med vožnjo, registracija traktorjev,...), za občinska glasila pa v kolikor čas dopušča, se pripravljajo članki.

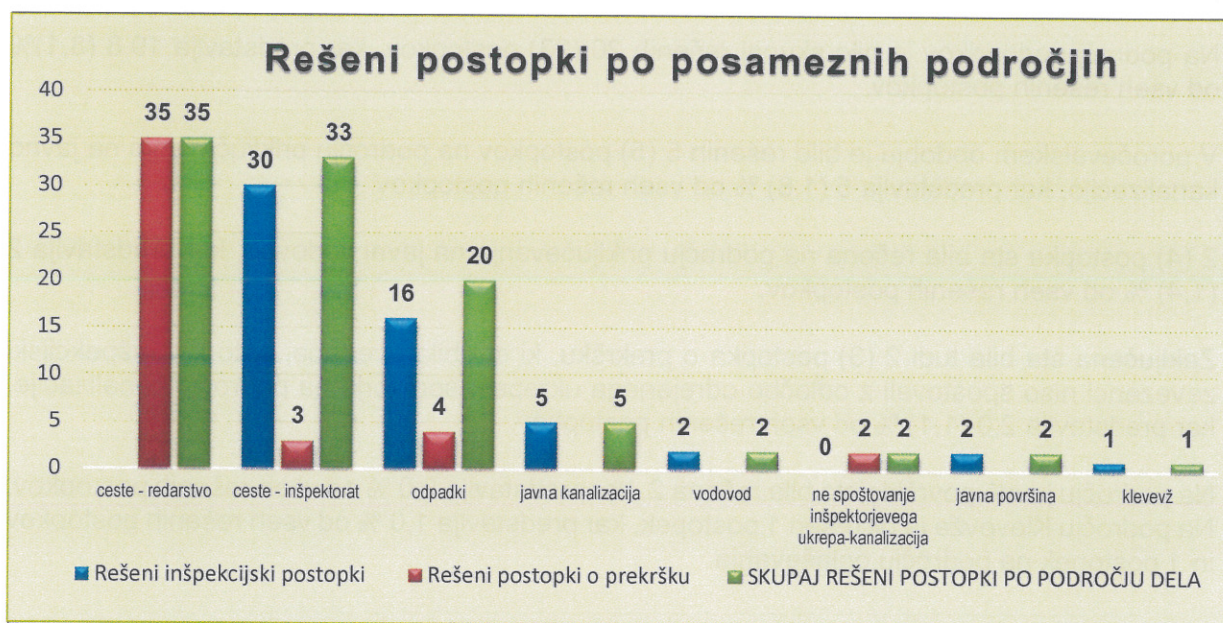
Nerešenih zadev je ostalo veliko, veliko je ostalo nerešenih prijav, zakonodajalec je na gradbenem področju prenesel na občinsko inšpekcijo tudi nadzor skladnosti gradnje enostavnih objektov in je sedaj vidna realna kadrovska podhranjenosti organa, saj več kot se prijav reši, večja je prisotnost zaposlenih na terenu in zaradi večje prisotnosti na terenu, več ljudi zazna delovanje MIR-a in MIR-u podajajo prijave nepravilnosti.

Tako kot preteklo leto je tudi tokrat potrebno poudariti, da vsega, kar je značilno za delo inšpektorata in redarstva oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete tiste zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarnopravne zadeve). V poročilu tudi ni zavedeno delo organa, kjer se je v smislu preventive sodelovalo z več organi, kot so Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, Varnostnimi sosveti, občinskimi upravami, ipd. Prav tako niso beležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

6. UGOTOVITVE PRI DELU

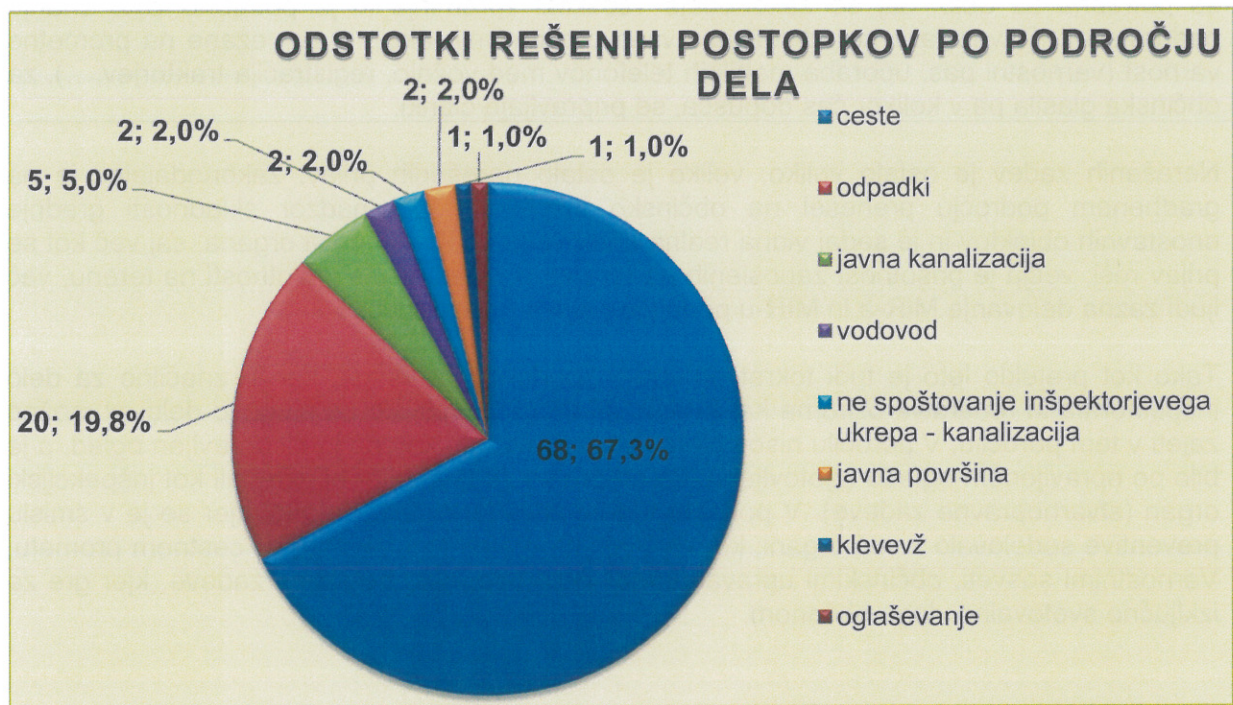
Predstavljamo vam posamezne ugotovitve nadzora po posameznih področjih rešenih zadev.

Graf 4: Število rešenih postopkov po posameznih področjih



Vir: lasten

Graf 5: Odstotki rešenih postopkov po področju dela



Vir: lasten

Tako kot preteklo leto je bilo v letu 2021 (2020) največ rešenih postopkov (skupaj inšpekcijski postopki in redarski postopki) s področja cest, takšnih postopkov je bilo rešenih 68 (247), kar predstavlja 37,3 (87,3) % od vseh rešenih postopkov.

Na področju odpadkov je bilo skupaj rešenih 20 (23) postopkov, kar predstavlja 19,8 (8,1)% od vseh rešenih postopkov.

V poročevalskem obdobju je bilo rešenih 5 (5) postopkov na področju priključevanja na javno kanalizacijo, kar predstavlja 5 (1,8) % od vseh rešenih postopkov.

2 (4) postopka sta bila rešena na področju priključevanja na javni vodovod, kar predstavlja 2 (1,4) % od vseh rešenih postopkov.

Zaključena sta bila tudi 2 (3) postopka o prekršku, ki sta bila uvedena, zato ker inšpekcijski zavezanci niso spoštovali z odločbo odrejenega ukrepa inšpektorja na področju kanalizacije, kar predstavlja 2,0 (1,1) % od vseh rešenih postopkov.

Na področju javne površine sta bila rešena 2, kar predstavlja 2,0 % od vseh rešenih postopkov. Na področju Klevevža je bil rešen 1 postopek, kar predstavlja 1,0 % od vseh rešenih postopkov in 1 postopek na področju oglaševanja.

6.1 VARSTVO CEST

V letu 2021 je MIR imel največ rešenih postopkov s področja cest. V poročevalskem obdobju je bilo izvedenih več nadzorov zaradi opustitve del na zemljiščih ob javnih cestah, kjer je bilo ugotovljeno, da so lastniki zemljišč v največ primerih opustili porez vegetacije, ki se je razrasla v prosti profil ceste ali v polja preglednosti, nato je v več primerih bilo ugotovljeno, da se je opustilo namestitvev žlebov in snegobranov na pročelje streh, ki je to obrnjeno na cesto, ali pa

so s streh objektov odvajali meteorne vode neposredno na cesto, na kar so bili lastniki tudi opozorjeni. Zaradi zagotovitve varne uporabe ceste in zaradi velikega števila prijav na omenjenem področju, bo nadzor tega področja potekal tudi v letu 2022.

Veliko pregledov je bilo tudi letos na področju cest opravljenih v času izvajanja OPV skupaj s Policijo. Tu se je izvajal nadzor nad trenutno problematiko v občinah, npr. opazila se je onesnaženost cest zaradi gradenj ali izvajanja del, ali zaradi izvajanja del na njivah, zaradi česar so bili ukrepi izrečeni na kraju samem kršitelju. Namen je predvsem bil takojšnja odprava nepravilnosti in opozorilo kršitelju.

Ukrepi, ki so bili izrečeni na tem področju, so bili izrečeni po ZPrCP, ZCes-1 in Odloku o občinskih cestah. Ukrepi so bili:

- odrejeni na zapisnik o inšpekcijskem pregledu,
- izrečeni z odločbami,
- ustno - opozorilo redarstva in
- ukrepi izrečeni v času izvajanja OPV.

Opaža se, da se vsako leto trend pridobivanja soglasij/dovoljenj za posege ob/na/v cesto zvišuje, kar je zelo zadovoljivo. Je pa še vedno veliko nepravilnosti zaznati pri nadzoru cestnih zapor (nezadostna/napačna prometna signalizacija, izvedeni posegi v nasprotju z upravno dokumentacijo, neizvedene sanacije vozišča, ...).

Omeniti je potrebno tudi MIR-ov preventivno delo. Glede na nepravilnosti opozarja občinske uprave, izvajalce rednega vzdrževanja, katerim tudi posreduje predloge. Prav tako sodeluje občinsko redarstvo v preventivnih akcijah, ki se nanašajo na varnost udeležencev v prometu (prvi šolski dnevi, kolesarski izpiti,...). MIR sodeluje tudi s Sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu. Redarska služba tudi redno izvaja naloge na področju prometa v skladu z OPV.

6. 2 NADZOR NAD NEZAKONITO ODLOŽENIMI ODPADKI

MIR je v poročevalskem obdobju opravljal planirane nadzore nad nezakonito odloženimi odpadki in nadzore na podlagi prejetih prijav, ki so bile podane, zaradi nezakonito odloženih komunalnih odpadkov v naravi in nepravilnega ločevanja komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih. Uspešno je bilo zaključenih 20 (23) postopkov. To področje ostaja še vedno pereče in se bo poostreni nadzor nadaljeval.

Tudi v letu 2021 je MIR preventivno deloval na področju ravnanja s komunalnimi odpadki, tako, da se je v času izvajanja OPV, skupaj s Policijo opravljal redne preglede nam znanih »črnih« odlagališč. Na znanih odlagališčih je zelo pomembno vršiti redne preglede, da preprečimo ponovno odlaganje, zato se na teh območjih tudi redno pojavljamo.

Opaža se, da kljub bližini zbirno reciklažnih centrov, ljudje še vedno odlagajo odpadke v okolju. Največji problem je bil odkrivanje dejanskih povzročiteljev. Zakon o varstvu okolja, pa je občinski inšpekciji določil pristojnost in ukrep inšpektorja, da se pospravilo komunalnih odpadkov naloži lastniku zemljišča, kar se je v praksi do sedaj izkazalo, kot ena zelo pereča ovira, saj se nekateri lastnik zemljišč ne čutijo odgovorne pospravljati odpadke, ker jih niso oni tam odložili. O slednjem bo potrebno preko medijev lastnike še vedno obveščati. Ravno tovrstno odlaganje odpadkov na tako imenovanih divjih odlagališč, na katerih je v veliki večini odložen gradbeni odpad in le peščica od vseh odloženih odpadkov je komunalnih odpadkov, ki so v pristojnosti reševanja našega inšpektorata, predstavljajo velike okoljske nevarnosti, zato je vzpostavljeno izredno dobro sodelovanje z okoljsko inšpekcijo, ki je stvarno pristojna za reševanje gradbenih odpadkov, kateremu naš organ tudi odstopi prijavo. Ker smo na terenu veliko prisotni, tudi sami podajamo prijave o ugotovljenih nezakonito odloženih odpadkih, ki

niso komunalni odpadki. Tesno sodelovanje štirih služb (medobčinske inšpekcije, medobčinskega redarstva, Policije in okoljske inšpekcije) se vsako leto bolj odraža v okolje, kjer zaznavamo vedno manjšo količino nezakonito odloženih odpadkov. Hitre zaznave nezakonito odloženih odpadkov, hitro ukrepanje pristojnih služb je pot do hitre odstranitve odpadkov, da se teko prepereči novo nezakonito odlaganje odpadkov, zato se MIR zahvaljuje Policiji za popoldansko prisotnost na terenu, za podajanje predlogov za uvedbo postopkov o prekršku in okoljski inšpekciji za hitre odzive in ukrepanja, pa tudi če gre le za manjšo prikolicu nezakonito odloženih odpadkov. S tako vzornim in sodelovalnim načinom dela je mogoče dosegati zgodbe o uspehu in tudi v bodoče pričakujemo takšno sodelovanje vseh služb.

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da problem predstavljajo tudi poslovni subjekti, ki na območjih občin ustanoviteljic izvajajo pridobitno dejavnost in niso vključeni v sistem zbiranja in odvoza njihovih komunalnih odpadkov, temveč komunalne odpadke odlagajo v prevzemne posode, ki so namenjene občanom občin ustanoviteljic. Ta problem se bo moral v prihodnosti reševati s poostrenim nadzorom na zbirnih mestih, na katerih odpadke odlagajo poslovni subjekti, ki v občinah ustanoviteljicah opravljajo pridobitno dejavnost.

Problem predstavljajo tudi odpadki, ki izvirajo od vikendašev, ki se zadržujejo med vikendi na območjih občin. Navadno gre za odlaganje ob prevzemnih posodah v večjih količinah in to nepravilno (izven prevzemnih posod, v razsutem stanju, odloženi nekomunalni odpadki,...).

Dodatno težavo na področju komunalnih odpadkov predstavljajo tudi nezakonito odloženi odpadki, ki so posledica nelegalnih prehodov državne meje. MIR je v poročevalskem obdobju sodeloval v občini Šentjernej pri organizaciji dveh akcij pospravljanja odpadkov migrantov, ki so v gozdovih občine za sabo pustili več kot tona komunalnih odpadkov, katere se je iz gozdov odstranilo na stroške države, ki je občini refundirala vse stroške, ki so bili povezani z odvozom in predelavo odpadkov migrantov. V letu 2022 se bo izvedla še najmanj ena akcija odstranitve tovrstnih odpadkov, katere organizacijo je v preteklem letu onemogočilo vreme in odsotnost zaposlenih komunalnih delavcev, zato se pričakuje, da bodo odpadki zadnjega vala nezakonitih prehodov odstranjeni do konca marca.

6.3 NADZOR NAD RAVNANJEM S KOMUNALNO ODPADNO VODO

V letu 2021 je inšpektorat nadaljeval s postopki priključitve objektov na javno kanalizacijo v občini Šentjernej in v občini Šmarješke Toplice. Uspešno je bilo zaključenih 5 (5) postopkov, od tega 3(4) postopki v občini Šentjernej in 1 (1) postopek v občini Šmarješke Toplice. Postopki so dolgotrajni, kompleksni in večina njih je v poročevalskem obdobju prešla v fazo upravne izvršbe, v kateri se je izrekalo tudi denarne kazni. Zoper inšpekcijske zavezanke, ki v odrejenem roku, ki jim je bil odrejen z odločbo, niso izvedli priključitve objekta na javno kanalizacijo je inšpektorat tudi uvedel postopek o prekršku, zaradi ne spoštovanja z odločbo odrejenih ukrepov inšpektorja, za katerega je predpisana globa 500 eurov. Takšna postopka sta bila zaključena 2 (2) v poročevalskem obdobju v občini Šentjernej. Kljub posameznim uporom, zavezanci naposled le izvedejo priključitev objekta na javno kanalizacijo, vendar žal z veliko večjim finančnim bremenom, saj so bili roki, pred izrekom kakršnih koli mandatnih kazni razumni.

6.4 OSTALE NALOGE

Kot povedano, vsega kar je značilno za delo MIR-a oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. Poleg navedenega v tem poročilu se je:

- pripravljalo odgovore in pojasnila s področja veljavne zakonodaje in problematike s področja našega dela za občine ustanoviteljice in njene občane,
- sodelovalo s Policijo (Šentjernej, Novo mesto),

- sodelovalo z izvajalci gospodarskih javnih služb: s Komunalno Novo mesto d.o.o., z JP EDŠ, d.o.o. Šentjernej, s CGP d.d., s Kostakom d.d.,
- sodelovalo z državnimi inšpekcijskimi službami,
- sodelovalo s Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občin ustanoviteljic,
- sodelovalo s Koordinacijskim sosvetom za območje Upravne enote Novo mesto,
- sodelovalo z Regijsko koordinacijo inšpektorjev Novo mesto,
- sodelovalo z občinskimi upravami občin ustanoviteljic, ...

ZAKLJUČEK

Na podlagi analize stanja se ugotavlja, da je MIR načrtovano delo, katero je bilo opredeljeno v Programu dela Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevice na Krki za leto 2021, št. 061-1/2021-1 z dne 10. 3. 2021 v večini uspešno realiziral.

Kot je razvidno iz predstavljenega, si zaposleni v organu prizadevajo, da izvajajo sistematičen nadzor nad čim več področjih, ki so v njihovi pristojnosti nadzora. Število inšpekcijskih postopkov ter obseg področij nadzora se iz leto v leto povečuje. Prvenstveni cilj na področju delovanja MIR-a ostaja, da se vsaj večina obravnavanih zadev, v okviru katerih postopki že potekajo, da jih uspešno zaključijo in da se izdajo ustrezni posamični akti. Kljub velikemu obsegu dela, pa si bo MIR prizadeval, da bodo ukrepi učinkoviti, kar se bo neposredno odražalo v okolju (npr., št. sanacij posegov v/na/ob ceste, pravilno ločevanje komunalnih odpadkov, odlaganje komunalnih odpadkov v za to namenjene posode in ne na ali ob prevzemne posode,...).

Prav tako je opaziti, da je MIR z rednim nadzorom prometnih ureditev prispeval k boljši prometni ureditvi in s tem posledično k večji prometni varnosti, zaradi česar so tako aktivnosti za uresničevanje ciljev iz OPV tudi izvedene.

Gre pa opozoriti, da poleg kadrovske preobremenjenosti (administracije, veliko območje nadzora, veliko število prijav,...), pa delo še dodatno bremeni novo sprejeti Gradbeni zakon, poleg njega pa delo bremeni tudi spreminjanje obstoječih zakonov, ali na podlagi zakona sprejeti predpisi in uredbe, ki dajejo vedno večje pristojnosti neposredno občinskim inšpektorjem in redarjem.

Ocenjuje se, da je delo MIR-a na pravi poti, kar potrjujejo doseženi rezultati na terenu, ki se odražajo tudi na pohvalah in zadovoljstvu občanov, vsaj tistih, ki želijo, da se nepravilnosti odpravijo. Na koncu pa le velja poudariti, da se določene nepravilnosti ne da opraviti le z inšpekcijskim nadzorom (gre za tiste nepravilnosti, ki se ne tičejo konkretno našega dela) in čez noč, ampak je potrebno veliko časa in sodelovanja z drugimi organi za razrešitev problemov.

Tudi v bodoče se bo MIR trudil, da bo inšpekcijski in redarski nadzor učinkovit. V enaki meri kot do sedaj bo MIR deloval z namenom zagotovitve spoštovanja pravnih predpisov in s tem zadovoljstva uporabnikov, zaposlenih in širše družbene skupnosti. Tudi v prihodnje bo veliko pozornosti namenjene osveščanju ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju med njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij, pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje, skupnost, ali pa tudi samo povzročile nejevoljo občanov.



Nataša Rajak, mag. upr. ved

Priloge:

- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Šentjernej za leto 2021
- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Škocjan za leto 2021
- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Šmarješke Toplice za leto 2021
- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Kostanjevica na Krki za leto 2021

Poslati:

- Občina Šentjernej, Prvomajska cesta 3a, 8310 Šentjernej, joze.simoncic@sentjernej.si, samo.hudoklin@sentjernej.si, sentjernej@siol.net – po e-pošti
- Občina Škocjan, Škocjan 67, 8275 Škocjan, joze.kapler@obcina-skocjan.si, petra.pozderek@obcina-skocjan.si, info@obcina-skocjan.si – po e-pošti
- Občina Šmarješke Toplice, Šmarjeta 66, 8220 Šmarješke Toplice, marjan.hribar@smarjeske-toplice.si, mateja.kotnik@smarjeske-toplice.si, info@smarjeske-toplice.si, franc.anderlic@siol.net – po e-pošti
- Občina Kostanjevica na Krki, Ljubljanska cesta 7, 8311 Kostanjevica na Krki, ladko.petretic@kostanjevica.si, judita.lajkovic@kostanjevica.si, obcina@kostanjevica.si – po e-pošti

Vložiti:

- v zadevo