



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 223-0001/2016

Datum: 4. januar 2017

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Občinska uprava

NASLOV: PREDLOG ODLOKA O JAVNEM REDU IN MIRU V OBČINI ŠKOFJA LOKA – prva obravnava

POROČEVALKA: Urška Nardoni, višja svetovalka za pravne zadeve

PREDLAGATELJ: Župan

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Škofja Loka – prva obravnava, v predloženem besedilu.

Priloga:

- Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Škofja Loka

1. Uvod

a) Pravni temelji:

Pravna podlaga za sprejem Odloka o javnem redu in miru je Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), ki občinam za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev nalaga nekatere naloge s področja varstva okolja, varstva pred hrupom, nadzorstva nad prireditvami in druge naloge s področja javnega reda in miru, zakonodaja s področja varstva javnega reda in miru, prekrškov ter redarstva pa določa tudi pristojnosti občin pri urejanju in vzdrževanju javnega reda na njihovem območju.

Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06) omogoča občini, da s predpisi in ukrepi zagotavlja vzdrževanje javnega reda in miru, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki lahko ogrožajo varnost ter javni red in mir na javnih površinah.

Pravne podlage so naslednje:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZLS),
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZP-1),
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06, v nadaljnjem besedilu: ZJRM-1),
- Statut Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16 – uradno prečiščeno besedilo in 35/16, v nadaljnjem besedilu: Statut).

b) Razlogi za sprejem odločitve, ocena stanja, cilji in načela predloga:

Sedaj veljavna Odlok o javnem redu in miru v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 20/91, 27/91, 63/93) in Odlok o reji in registraciji psov in reji drugih živali (Uradni list RS, št. 55/92) nista več v celoti skladna s spremembami zakonodaje na tem področju, poleg tega pa tudi ne odražata današnjih potreb po ureditvi tega področja. Zaradi vseh sprememb predlagamo, da se zaradi preglednosti akta sprejme nov odlok. Namen predlaganega odloka je urediti področja, ki za večino posameznikov, ki sobivajo v lokalni skupnosti in so del specifične skupnosti, ki jo povezujejo določeni interesi, cilji, zadovoljevanje potreb in način življenja, lahko pomenijo moteč dejavnik oziroma moteče ravnanje, pri čemer pa lahko sankcioniranje v obliki opozorila ali globe pripomore k večjemu zadovoljstvu in redu ter niso določena z državno zakonodajo oziroma občinskimi predpisi.

Pri urejanju navedenega področja in odločanju o sankcioniranju določenih ravnanj je predlagatelj odloka upošteval, da gre za specifično področje, kjer prihaja do nenehne kolizije javnega in zasebnega interesa, kjer je na eni strani za sobivanje v lokalni skupnosti nujna vzpostavitev določenih pravil in omejitev, na drugi strani pa se je potrebno zavedati tudi pravic posameznika, njegove pravice do zasebnosti in varstva zasebne lastnine kot ustavne kategorije. Občina mora skrbeti za javni interes.

ZJRM-1 je krovni zakon pri urejanju predmetnega področja in tudi podrobno določa dejanja, ki pomenijo kršitev javnega reda in miru. Za nadzor nad izvajanjem zakona je pristojna policija, poleg tega pa je za določene kršitve zakona v skladu s 3. odstavkom 27. člena navedenega zakona neposredno pristojno občinsko redarstvo, ki ima tako že na podlagi zakona pooblastila za ukrepanje zoper kršitelje.

Občinsko oziroma medobčinsko redarstvo na podlagi zakona ukrepa zoper kršitve, ki se nanašajo na nedostojno vedenje, beračenje na javnem kraju, uporabo nevarnih predmetov, poškodovanje uradnega napisa, označbe ali odločbe, pisanje po objektih, vandalizem, pobiranje prostovoljnih prispevkov, kampiranje in kršitve v zvezi z neupoštevanjem zakonitega ukrepa uradnih oseb.

Predlagatelj je pred prvo obravnavo na občinskem svetu s predlogom predmetnega odloka seznanil tudi javnost, in sicer je na spletni strani Občine Škofja Loka 2.12.2016 objavil besedilo predmetnega odloka in javnost pozval k predložitvi pripomb oziroma predlogov. Obvestilo o možnosti podaje pripomb oziroma predlogov je bila objavljena tudi v glasilu Loške novice, ki je izšlo dne 13.12.2016. Do roka, ki je bil v seznanitvi javnosti določen za sprejemanje pripomb oziroma predlogov predlagatelj ni prejel nobene pripombe oziroma predloga javnosti.

c) Finančne posledice:

Sprejem omenjenega odloka za občino ne bo imel neposrednih negativnih finančnih posledic, v primeru ugotovljenih kršitev bodo globe prihodek proračuna Občine Škofja Loka.

2. Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da po postopku za sprejem odloka na podlagi prvega odstavka 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16 - uradno prečiščeno besedilo in 35/16) sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Škofja Loka – prva obravnava, v predloženem besedilu.



OBČINA ŠKOFJA LOKA
mag. Miha Ješe
župan

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Miha Ješe', is written over the printed name and title of the mayor.

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US) ter prvega odstavka 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16 - uradno prečiščeno besedilo in 35/16) je Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji ___ redni seji dne _____ sprejel

O D L O K o javnem redu in miru v Občini Škofja Loka

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(1) Odlok o javnem redu in miru (v nadaljnjem besedilu: odlok) določa ukrepe v Občini Škofja Loka (v nadaljnjem besedilu: Občina) za varovanje javnega reda in miru ter ukrepe za varovanje ljudi, premoženja, okolja, zdravja, čistoče in zunanje podobe kraja.

(2) Ta odlok tudi določa pravila ravnanja, ki jih moramo opravljati posamezniki oziroma se jih morajo vzdržati zaradi varovanja javnega reda in miru, ljudi in premoženja ter vzdrževanja čistega okolja, zdravja in zunanje podobe kraja ter obveznosti lastnikov in vodnikov živali.

(3) Odlok določa tudi prekrške in globe zanje.

3. člen

Vsakdo, ki prebiva ali se začasno nahaja na območju Občine, je dolžan ravnati tako, da ne moti, vznemirja ali ovira drugih oseb pri delu, razvedrilu ali počitku, da ne ogroža njihovega zdravja ali premoženja, da spoštuje javni red, da skrbi za urejenost kraja ali naselja, da ne opušča dejanj, ki so po tem odloku obvezna oziroma ne opravljata dejanj, ki so po tem odloku prepovedana.

4. člen

(1) Za prekrške, storjene po tem odloku, so neposredno odgovorni storilci prekrškov.

(2) Za prekrške, storjene po tem odloku, so lahko odgovorni tudi pravne osebe in samostojni podjetniki ter odgovorne osebe teh subjektov.

(3) Za prekrške, storjene po tem odloku, ki jih storijo otroci ali mladoletniki, so odgovorni starši, posvojitelji, skrbniki ali rejniki, ki jim je zaupano varstvo, vzgoja in oskrba otroka ali mladoletnika, če je storjeni prekršek posledica njihove opuščene dolžne skrbi ali nadzorstva nad otrokom ali mladoletnikom.

(4) Opustitev dolžne skrbi ali nadzorstva nastopi zlasti tedaj, ko starši, posvojitelji, skrbniki ali rejniki omogočijo, dopustijo ali dovolijo, da otrok ali mladoletnik ravna v nasprotju z določbami tega odloka.

5. člen

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:

- javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in veljavnih predpisih;

- javne površine so nepremičnine, ki so v lasti občine oziroma ožjih delov občine ali imajo status javnega dobrega in so brezpogojno ali pod določenimi pogoji dostopne vsakomur (ceste, parki, ulice, igrišča in podobno);
- zasebne površine so nepremičnine, ki so v zasebni lasti in do katerih je dostop dovoljen zgolj s soglasjem lastnika, posestnika ali druge upravičene osebe;
- otrok je oseba mlajša od 14 let;
- mladoletnik je oseba, stara od 14 do 18 let;
- nujna vzdrževalna dela so dela, ki jih je nujno potrebno izvesti takoj zaradi preprečitve škode, ogrožanja zdravja ali življenja ljudi (npr. sanacije okvar na plinskih, vodovodnih, električnih ali drugih omrežjih in napeljavah ipd.);
- kmetijska sezonska opravila so opravila, kot na primer priprava krme za domače živali, obdelava kmetijskih površin, gnojenje ipd.;
- nedostojno vedenje je vedenje posameznika ali skupine, s katerim povzroči vznemirjenje ali razburjenje ali ogrožanje posameznika ali skupine, ali kadar z žaljivimi besedami in dejanji škoduje ugledu posameznika ali skupine ali uradne osebe pri uradnem poslovanju.

II. VAROVANJE JAVNEGA REDA IN MIRU

6. člen

Prepovedana so vsa ravnanja, s katerimi se na nedovoljen način moti javni red in mir ter vznemirja občane in druge prebivalce pri delu, počitku in razvedrilu.

7. člen

(1) Z namenom varovanja in vzdrževanja javnega reda in miru je prepovedano:

1. vstopati brez dovoljenja v prostore, zgradbe ali na javne površine, kjer je vstop prepovedan in je prepoved vidno označena;
2. prenočevati po tržnicah, senikih, kozolcih, parkih, avtobusnih in železniških postajah, v zapuščenih vozilih, v prostorih objektov, ki za to niso namenjeni in drugih za to neprimernih prostorih;
3. na javnih krajih vznemirjati, motiti ali nadlegovati občane z zbiranjem podatkov, izjav ali na vsiljiv način prodajati artikle, razen ko je to izrecno dovoljeno ali določeno;
4. od ponedeljka do sobote, v naseljih v času od 22. do 6. ure zjutraj, ob nedeljah in praznikih pa ves dan, uporabljati kosilnice, škropilnice, motorne žage in druge naprave z motorji (električnimi in na notranje izgorevanje), vrtnalnice in brusne stroje, kladiva in žage ter izvajanje drugih hrupnih in hišnih opravil, ki povzročajo v okolju ravni hrupa, ki presegajo mejne vrednosti, ki so predpisane v predpisih, ki urejajo mejne vrednosti kazalcev hrupa v okolju;
5. zadrževanje na območju pokopališča z namenom druženja, zabave, kajenja, počitka, uživanja hrane in pijače;
6. onesnaževati ali naslanjati se na nagrobne spomenike, grobove ali grobnice, razna spominska obeležja v parkih in spominskih območjih, postavljati nanje predmete, ki kazijo njihov videz, hoditi po grobovih oziroma grobnicah;
7. metati predmete, zlasti če se s tem onesnažuje, moti, vznemirja ali ogroža varnost ljudi in premoženja;
8. prestaviti, odstraniti, prevračati, uničiti, poškodovati, popisati ali kako drugače onesnažiti napisne table, žive meje, zidove, škarpe, poštna nabiralnike, zaščitne ograje, klopi, ograje, posode za odpadke, cvetlične posode, stojala za kolesa, igrala na otroških igriščih in druge naprave ali predmete za splošno rabo in drugo urbano opremo na javnih mestih;
9. uriniranje ali opravljanje velike potrebe na ulicah, cestah, pločnikih, parkiriščih, igriščih, rekreacijskih poteh ali drugih javnih površinah, namenjenih sprostitvi ter rekreaciji občanov ali igri otrok;
10. vznemirjati ljudi z uporabo pirotehničnih izdelkov v času in na način, ki nista dovoljena z veljavnimi predpisi, ki urejajo uporabo pirotehničnih izdelkov;
11. zalivati vrtove, prati avtomobile ali na drug podoben način porabljati vodo iz vodovodnega omrežja v času, ko je trošenje vode v te namene omejeno.

(2) Prepoved iz 4. točke prejšnjega odstavka ne velja za dela, ki so posledica nujnih vzdrževalnih del (npr. sanacija okvar na plinskih, vodovodnih, električnih ali drugih omrežjih in napeljavah) ali kmetijskih sezonskih opravil.

8. člen

(1) Javni shodi in javne prireditve potekajo na podlagi veljavnega zakona o javnih zbiranjih.

(2) Organizator javne prireditve ali javnega shoda (v nadaljnjem besedilu: prireditve) na območju občine je dolžan za vsako prireditev na javnih površinah pridobiti soglasje občinske uprave za nenamensko uporabo javnih površin. V kolikor pa je za javno prireditev ali javni shod potrebna tudi zapora javnih prometnih površin, pa tudi soglasje občinske uprave za zaporo javnih prometnih površin. Soglasje za nenamensko uporabo javnih površin in/ali za zaporo javnih prometnih površin ne izključuje vloge za dovoljenje ali prijavo prireditve pri pristojnem organu.

9. člen

(1) Za vzdrževanje javnega reda in miru na prireditvi, ki se organizira na zemljišču v lasti občine ali zemljišču, ki predstavlja javno dobro, je odgovoren vodja prireditve, ki ga določi organizator.

(2) Organizator je dolžan:

1. poskrbeti za red, čistočo in disciplino ter varnost na prireditvenem prostoru;
2. zagotoviti zadostno število parkirnih mest za obiskovalce prireditve ter poskrbeti, da lahko obiskovalci prireditve parkirajo svoja vozila tako, da s tem ne ovirajo ali ogrožajo udeležencev v cestnem prometu;
3. poskrbeti, da je prireditveni prostor v času trajanja prireditve opremljen z ustreznimi posodami za odpadke in s prenosnimi kemičnimi stranišči, v kolikor ni zagotovljena uporaba javnih sanitarij ali sanitarij v javnih lokalih, ali ti ne zadoščajo glede na število obiskovalcev prireditve;
4. po končani prireditvi prireditveni prostor očistiti in odstraniti postavljene objekte in ostale naprave ter stanje prireditvenega prostora zapustiti, kot je bilo pred prireditvijo.

10. člen

Kampiranje na javnih površinah, ki za to niso določene, v Občini ni dovoljeno, na zasebnih površinah pa je dovoljeno le s soglasjem lastnika zemljišča.

11. člen

Kampiranje na krajih iz prejšnjega člena je dovoljeno s soglasjem lastnika zemljišča, če se s tem ne moti lastnikov oziroma uporabnikov sosednjih zemljišč ter če so izpolnjeni naslednji pogoji:

- da organizator kampiranja dejavnosti ne opravlja kot profitno dejavnost oz. za organizacijo kampiranja ne zaračunava svoje storitve;
- da je za odlaganje odpadkov pri izvajalcu javne službe odvažanja komunalnih odpadkov nabavil zadostno količino vreč za odlaganje odpadkov (1 vreča za 1 teden na osebo), in jih po končanem kampiranju primerno odloži na lokacijo, s katere izvajalec javne službe redno odvažajo odpadke;
- da je prostor za kampiranje opremljen s kemičnim straniščem, če je prostor za kampiranje dostopen za avtomobilski promet in ni komunalno opremljen s sanitarijami.

III. VAROVANJE LJUDI IN PREMOŽENJA

12. člen

Prepovedana so dejanja, opustitve in dopustitve, s katerimi se ogroža, poškoduje ali onemogoča nemoteno uporabo premoženja občine in ožjih delov občine ali premoženja, ki predstavlja javno dobro.

13. člen

(1) Z namenom varovanja ljudi in premoženja je prepovedano:

1. saditi ali gojiti rastline oziroma postavljati predmete ali material na način, da povzročajo škodo na javni komunalni infrastrukturi, javni površini ali javni zgradbi ali motijo njihovo uporabo;
2. odstraniti ali poškodovati stvari, objekte in površine, ki so javnega pomena, predvsem objekte, stvari in površine, ki so varovane s predpisi o varstvu kulturne dediščine;

3. na ograje in zidove ob javnih poteh postavljati nevarne predmete, ki lahko povzročijo ogrožanje zdravja mimoidočih;
4. nepravilno uporabljati igrala na igriščih ali naprave v parkih in rekreacijskih poteh, kar ima lahko za posledico poškodbe ali uničenje igral in naprav oziroma ogrožanje drugih ljudi;
5. s fitofarmaceutskimi sredstvi ravnati tako, da aerosoli poškodujejo vegetacijo na javnem zemljišču in škodujejo zdravju ljudi in živali, kadar se le-ti nanašajo na rastline, rastlinske proizvode, tla ali objekte zaradi varstva rastlin in rastlinskih proizvodov pred škodljivimi organizmi vključno s pleveli;
6. v bivalnem in naravnem okolju netiti in prenašati ogenj ter sežigati materiale, ki povzročajo motenje okolice ali obremenjevanje okolja;
7. imeti nepokrite oziroma nezavarovane vodnjake, jame, jaške, vhode v kleti, jarke ali druge odprtine, izkope ali prekope, ter poškodovati ali odstraniti ograje in druge naprave, postavljene za preprečevanje nesreč tako, da to ogroža varnost ljudi;
8. opustiti namestitvev, zanemarjati vzdrževanje ali ne odstraniti pravočasno varnostnih naprav in potrebnih znakov pri gradnji ali popravilu stavbe ali drugega gradbenega objekta;
9. onemogočati dostop do objektov in naprav javne komunalne infrastrukture;
10. iztepati, izlirati ali metati iz večstanovanjskih objektov in objektov, ki mejijo na javno površino, karkoli, kar povzroča nesnago ali ogroža zdravje ljudi;
11. metati kamenje ali druge predmete, streljati z zračno puško, s fračo, lokom ali drugimi napravami na kraju, kjer je lahko ogrožena varnost ljudi, živali in premoženja.

(2) Z namenom varovanja ljudi in premoženja morajo lastniki ali upravniki stanovanjskih, poslovnih ali drugih prostorov oziroma zemljišč:

1. odstraniti objekte, ki ogrožajo varnost ljudi na javnih površinah;
2. odstraniti drevesa po predhodno pridobljenem strokovnem mnenju pristojnega oddelka občinske uprave oziroma odstraniti suhe veje dreves, plodove in listje, pri katerih obstaja nevarnost, da padajo na javne površine in s tem ogrožajo varnost mimoidočih;
3. sproti odstranjevati ledene sveče s streh in žlebov na objektih, ki mejijo na javne površine.

(3) V kolikor v primeru kršitve kršitelji iz prejšnjega odstavka ugotovljenih nepravilnosti oziroma kršitev ne odpravijo v roku, ki ga odredi občinski oziroma medobčinski prekrškovni organ, lahko nepravilnosti iz prejšnjega odstavka po naročilu občinskega oziroma medobčinskega prekrškovnega organa odpravi pooblaščen izvajalec na stroške kršitelja.

IV. VAROVANJE OKOLJA, ZDRAVJA, ČISTOČE IN ZUNANJE PODOBE KRAJA

14. člen

(1) Z namenom varovanja okolja, zdravja, čistoče in zunanje podobe kraja je prepovedano:

1. metati, puščati ali odlagati predmete, snovi ali odpadke v naravno okolje, npr. v potoke, hudournike, na obrežja, ulice, pločnike, ceste, dvorišča, zelene površine, gozdove ali druge prostore, ki niso za to določeni ali da s tem onesnažuje okolico ali moti okolico;
2. odlagati kakršenkoli material na javno površino, na kanalizacijsko ali vodovodno omrežje ali drug objekt za splošno rabo;
3. speljati ali dopuščati izlivanje odpadnih snovi ali meteornih voda na javno površino;
4. metati v kanalizacijske naprave predmete, ki lahko povzročijo njihovo zamašitev;
5. postavljati montažne ali druge objekte na javnih površinah brez ustreznega soglasja;
6. prati in popravljati vozila na javnih in drugih za to neprimernih površinah;
7. metati, puščati ali odlagati cigaretno ogorke, človeške in živalske iztrebke ter injekcijske igle in brizgalko na javne površine;
8. trgati in uničevati cvetje na zelenicah, cvetličnih koritih in gredah, uničiti ali poškodovati drevje in okrasne rastline v parkih in javnih nasadih;
9. v naseljih škropljenje rastlin z motornimi škropilnicami ali ročnimi škropilnicami tako, da škropivo odnaša na sosedovo zemljišče;
10. pri čiščenju snega s pločnikov ali z dvorišč, metati sneg na vozišča ali metati sneg z vozišč in dvorišč na pločnike ali kolesarske steze;
11. prazniti vsebino kemičnih in ostalih vrst stranišč avtomatov in avtomobilskih prikolic na javne površine, v naravno okolje ali mesta, ki niso za to določena;
12. kakorkoli ovirati ukrepe dezinfekcije, dezinfekcije ali deratizacije;
13. kmetijskim gospodarstvom v sušnem obdobju gnojiti z gnojevko in gnojnico po kmetijskih zemljiščih, kjer ogroža podtalnico in v bližini naselij;

14. puščati motorna vozila z delujočimi motorji več kot 2 minuti v bližini vzgojno-varstvenih zavodov (vrtci, šole), v stanovanjskih naseljih in v njihovi bližini.

(2) Z namenom varovanja okolja, čistoče in zunanje podobe kraja so lastniki, najemniki ali uporabniki ter upravljavci stanovanjskih, poslovnih ali drugih zgradb ter lastniki nezazidanih stavbnih zemljišč dolžni:

1. na pripadajočem zemljišču stavb in na nezazidanih stavbnih zemljiščih poskrbeti, da so ta zemljišča in na njih dvorišča, vrtovi, žive meje, ograje, zelenice, drevje, okrasni nasadi in dovozne poti redno očiščeni, vzdrževani in urejeni;
2. redno vzdrževati okolje zaradi zatiranja agresivnih plevelov ter zatiranja rastlinskih bolezni, škodljivcev in parazitov;
3. urejati in vzdrževati znake in napise gospodarskih subjektov, ki morajo biti v starem mestnem jedru usklajeni s smernicami pristojnega zavoda za varstvo kulturne dediščine, drugod pa estetsko oblikovani in nemoteči za zunanji izgled;
4. urejati in vzdrževati izložbe lokalov, ki morajo biti v nočnem času primerno osvetljene;
5. urediti in vzdrževati opuščene hiše in druge objekte ter njihovo okolico;
6. plinske cisterne postavljati tako, da čim manj kazijo zunanji izgled,
7. v strnjenih naseljih poskrbeti, da ne kopičijo odpadkov in predmetov, ki kazijo izgled naselja ali ulice.

(3) Po čiščenju in urejanju zelenic je lastnik oziroma uporabnik dolžan odpadni material po vzdrževanju, čiščenju oziroma urejanju odstraniti v najkrajšem možnem času v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki. To ne velja za pokošeno travo na kmetijskih površinah, kjer se prideluje krma.

(4) Za prekršek iz 1. točke prvega odstavka tega člena je odgovoren tudi lastnik zemljišča, ki dovoli ali dopusti odlaganje predmetov, snovi in odpadkov na svoja zemljišča ali sam odlaga predmete, snovi in odpadke v večjih količinah.

15. člen

(1) Neuporabnih in neregistriranih motornih vozil, njihovih delov in tudi drugih predmetov, ki ovirajo ali motijo okolico, ni dovoljeno puščati na javnih površinah ter na zasebnih površinah, ki mejijo na javno površine oziroma so vidne z javnih površin.

(2) Postopek odstranitve neuporabnih in neregistriranih motornih vozil se izvede pod pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja pravila v cestnem prometu.

16. člen

(1) Pravne ali fizične osebe, ki se ukvarjajo z obdelavo kmetijskih in drugih površin, so dolžni:

- varovati poljske in druge javne poti, obcestne jarke ter pripadajoči svet tako, da ostanejo nepoškodovani;
- očistiti vozila in kmetijsko mehanizacijo pred odhodom na asfaltne površine;
- očistiti asfaltne površine ter poljske in druge poti v primeru onesnaževanja.

17. člen

(1) Oglaševanje oziroma plakatiranje je dovoljeno na mestih, ki so določena z Odlokom o občinskem prostorskem načrtu Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 2/14 in 3/14).

(2) Za oglaševanje se skladno z občinskim odlokom, ki ureja občinske takse, plačuje taksa.

V. OBVEZNOSTI LASTNIKOV IN VODNIKOV ŽIVALI

18. člen

Živali ni dovoljeno voditi na otroška in športna igrišča, v bližino šol in vrtcev, zelenih površin v bližini vzgojno varstvenih ustanov, javnih kopališč, pokopališč in na javne prireditve ter v javne prostore, ki jim niso namenjeni. Prepoved ne velja za živali, ki jih pri svojem delu uporabljajo pooblaščen osebe ali živali, ki se uporabljajo kot vodiči ali pomočniki oziroma službeni psi (npr. psi – vodiči slepim osebam, pomočniki invalidom, reševalni psi ipd.).

19. člen

(1) Prepovedano je pustiti brez ustreznega nadzorstva živali, ki utegne ogroziti varnost ljudi, premoženja in drugih živali.

(2) Lastniki oziroma skrbniki morajo svoje živali na ulicah in trgih, v parkih ter na rekreacijskih in vseh drugih javnih površinah, kjer so živali dovoljene, ves čas imeti na povodcih. Agresivne oziroma popadljive živali morajo na teh površinah nositi tudi nagobčnik.

(3) O najdbi zapuščene živali se obvešča pristojno zavetišče za zapuščene živali oziroma pristojno veterinarsko organizacijo.

(4) V primeru, ko se ugotovi skrbnika zapuščene domače živali, se mu naloži plačilo oskrbe in namestitve zapuščene živali v višini dejanskih stroškov, ki jih je imela veterinarska postaja ali pooblaščenno zavetišče.

20. člen

(1) Lastnik, skrbnik oziroma vodnik živali je dolžan počistiti iztrebke. V ta namen je dolžan imeti s seboj ustrezni čistilni pribor za pobiranje iztrebkov in vrečko za pobiranje iztrebkov ter ga ob pozivu pokazati pristojnemu organu.

(2) Lastnik oziroma vodnik živali je v urbanem okolju dolžan upoštevati in uporabljati označene smetnjake, ki so namenjeni za živalske iztrebke in prostore, ki so temu namenjeni.

(3) V primeru, da na določenem območju ni smetnjakov za živalske iztrebke, je lastnik oziroma vodnik živali dolžan iztrebke počistiti v vrečko, ki jo odloži v zabojnik za ostale odpadke.

21. člen

(1) Lastnik, vodnik oziroma skrbnik živali (razen hlevskih živali) je v urejenih urbanih in strnjenih stanovanjskih naseljih dolžan preprečevati ponavljajoče in moteče oglašanje živali.

(2) Lastnik, vodnik oziroma skrbnik živali je v nočnem času dolžan zagotoviti, da žival s svojim oglašanjem ne moti ostalih prebivalcev v soseski oziroma naselju.

22. člen

(1) Na vseh javnih površinah je prepovedano odlagati hrano oziroma hraniti prostoživeče ali zapuščene živali (npr. golobe, pse, mačke in podobno).

VI. NADZOR

23. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem odloka opravlja pristojni občinski oziroma medobčinski prekrškovni organ.

(2) Če pristojni občinski oziroma medobčinski prekrškovni organ pri opravljanju nalog nadzora ugotovi, da so kršena določila tega odloka, ima pravico in dolžnost, da odredi, da se nepravilnosti, ki jih ugotovi, odpravijo v roku, ki ga določi, odredi pa lahko tudi druge ukrepe, ki so potrebni za odpravo nepravilnosti.

VII. KAZENSKÉ DOLOČBE

24. člen

(1) Z globo 200,00 EUR se kaznuje oseba - posameznik, ki ravna v nasprotju z določili 7., 8., 9., 10., 11. in 12. člena tega odloka, 2. do 11. točko prvega odstavka 13. člena, drugega odstavka 13. člena,

2. do 14. točko prvega odstavka 14. člena in v nasprotju s 15., 16., 17., 18., 19., 20., 21 in 22. členom tega odloka.

(2) Z globo 650,00 EUR se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju z določili 7., 8., 9., 10., 11. in 12. člena tega odloka 2. do 11. točko prvega odstavka 13. člena, drugega odstavka 13. člena, 2. do 14. točko prvega odstavka 14. člena in v nasprotju s 15., 16., 17., 18., 19., 20., 21. in 22. členom tega odloka, odgovorna oseba pa z globo v višini 250,00 EUR.

25. člen

(1) Z globo 500,00 EUR se kaznuje oseba - posameznik, ki ravna v nasprotju z določili 1. točke prvega odstavka 13. člena ter 1. točke prvega odstavka 14. člena tega odloka.

(2) Z globo 2.500,00 EUR se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju z določili 1. točke prvega odstavka 13. člena in 1. točke prvega odstavka 14. člena tega odloka, odgovorna oseba pa z globo v višini 600,00 EUR.

26. člen

Ostali prekrški se kaznujejo skladno z določili ustreznih zakonov in zakonom, ki ureja prekrške.

VIII. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

27. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o javnem redu in miru v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 20/91, 27/91, 63/93) in Odlok o reji in registraciji psov in reji drugih živali (Uradni list RS, št. 55/92).

28. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Škofja Loka, dne

OBČINA ŠKOFJA LOKA
mag. Miha Ješe
župan

Obrazložitev:

Pravna podlaga za sprejem odloka je določba 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru, ki določa, da je vzdrževanje javnega reda in miru delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost in javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku. Javni red in mir po 2. členu ZJRM-1 pomeni stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Pravna podlaga za določitev sankcij za prekrške je v 3. členu ZP-1, ki določa, kako se določijo globe za prekrške, v 17. členu pa so navedene omejitve višin glob za prekrške. Na podlagi prvega odstavka 16. člena Statuta občine Škofja Loka pa občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge akte občine ter sprejema mnenja o vsebini zakonov in drugih predpisov, ki zadevajo koristi občine.

Besedilo 1. člena odloka je oblikovano na podlagi določil Zakona o enakih možnostih ženski in moških (Uradni list RS, št. 59/02 in 61/07 – ZUNEO-A, v nadaljnjem besedilu: ZEMŽM) in Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZUNEO), ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni obliki.

Besedilo prvega odstavka 2. člena odloka je oblikovano na podlagi 3. člena ZJRM-1, ki določa, da je vzdrževanje javnega reda in miru delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost in javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku. Besedilo drugega in tretjega odstavka 2. člena odloka je oblikovano na podlagi 3. in 17. člena ZP-1, ki določata globe za prekrške.

Z besedilom 3. člena je določena generalna klavzula glede varovanja javnega reda in miru – prepoved škodovanja drugim.

Besedilo 4. člena določa krog odgovornih oseb za prekrške, določene v tem odloku.

Besedilo 5. člena odloka določa pomen uporabljenih izrazov v odloku. Besedilo je oblikovano na podlagi 2. člena ZJRM-1, ki določa, da imajo posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, določen pomen.

Besedilo 6. člena odloka je oblikovano na podlagi 1. člena ZJRM-1, ki opredeljuje namen zakona.

Besedilo 7. člena odloka pa določa ravnanja, ki se jim morajo držati oziroma se jih morajo vzdržati osebe na območju občine z namenom varovanja javnega reda in miru. Pri opredelitvi ravnanj, ki potencialno ogrožajo javni red in mir je treba izhajati iz opredelitve javnega reda in miru in namena ZJRM-1. Namen zakon izhaja iz drugega odstavka 1. člena ZJRM-1, ki je opredeljen kot uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. V 2. členu ZJRM-1 pa je javni red in mir opredeljen kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih.

Besedilo 8. in 9. člena odloka je povzeto po določbah Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZJZ). Besedilo drugega odstavka 9. člena odloka je oblikovano na podlagi 11. člena ZJZ. Prvi odstavek 9. člena odloka je povzet po določbah 10. in 22. člena ZJZ. Besedilo drugega odstavka 9. člena odloka pa je oblikovano na podlagi 10., 21. č, 22. in 25. člena ZJZ.

Besedilo 10. in 11. člena odloka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 18. člena ZJRM-1, ki določa, da lahko samoupravne lokalne skupnosti s svojimi predpisi določijo pogoje, območja in red kampiranja na svojem območju.

Besedilo 12. člena odloka določa prepovedanost dejanj, opustitev in dopustitev, s katerimi se ogroža, poškoduje ali onemogoča nemoteno uporabo premoženja občine, ožjih delov občine in javnega dobrega.

Besedilo 13. člena konkretno določa ravnanja, ki se jih morajo držati oziroma vzdržati osebe na območju občine z namenom varovanja ljudi in premoženja v okviru varovanja javnega reda in miru.

Z besedilom 14. člena odloka so določena ravnanja, ki se jih morajo držati oziroma vzdržati osebe na območju občine z namenom varovanja okolja, čistoče in zunanje podobe kraja v okviru varovanja javnega reda in miru.

Besedilo 15. člena je povzeto po določbi 6. člena Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZPrCP).

Besedilo 16. člena določa dolžnostna ravnanja pravnih ali fizičnih oseb, ki se ukvarjajo z obdelavo kmetijskih in drugih površin glede poljskih in drugih javnih poti, pripadajočega sveta ter ob prilikah onesnaževanja.

Besedilo 17. člena napotuje na Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 2/14 in 3/14), ki določa mesta, kjer je dovoljeno oglaševanje in plakatiranje ter na občinski splošni akt, ki za območje Občine Škofja Loka ureja merila in pogoje za oglaševanje. Predmetni občinski splošni akt še ni sprejet, vendar je oglaševanje oziroma plakatiranje specifično področje, za katerega je smiselno, da je urejen s posebnim splošnim aktom.

Besedilo 18. in 20. člena odloka določa obveznosti lastnikov in vodnikov živali, ki jih morajo spoštovati z namenom zagotavljanja javnega reda in miru ter čistoče na območju občine.

Besedilo 19. člena odloka pa v prvem in drugem odstavku določa obveznosti lastnikov živali, ki jih morajo spoštovati z namenom zagotavljanja javnega reda in miru ter varnosti ljudi, premoženja in drugih živali na območju občine. Tretji in četrti odstavek pa določata ravnanje organov in posameznikov v primeru najdbe zapuščene živali.

21. in 22. člen odloka določata dolžnost preprečevanja motečega oglašanja živali in prepoved hranjenja prostoživečih in zapuščenih živali.

Besedilo 23. člena odloka je oblikovano na podlagi 50. a člena ZLS, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje nadzorstva se lahko v okviru občinske uprave ustanovi občinski ali medobčinski prekrškovni organ.

Besedilo kazenskih določb 24., 25. in 26. člena odloka je oblikovano na podlagi 3. in 17. člena ZP-1. Skladno z določbo 3. člena ZP-1 se lahko prekrški določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. Z odlokom občine se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe le v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira. V skladu z določilom osmega odstavka 17. člena ZP-1 se lahko z odlokom občine predpiše globa samo v določenem znesku in sicer:

- -za posameznika od 40 do 1.250 eurov;
- -za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;
- -za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov;
- -za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

Besedilo 27. člena odloka določa popolno razveljavitev (abrogacijo) Odloka o javnem redu in miru v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 20/91, 27/91 in 63/93) in Odloka o reji in registraciji psov ter reji drugih živali (Uradni list RS, št. 55/92).

Besedilo 28. člena odloka je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZLS, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu. Uradno glasilo, v katerem se objavljajo splošni akti Občine Škofja Loka pa je skladno s 3. odstavkom 13. člena Statuta Uradno glasilo slovenskih občin.