



Svetnice in svetniki

Mestni svet

Številka: 900-2/2018-5-(01/01)

Datum: 21. 2. 2018

Zadeva: Gradnja vrtca Bitnje – pogled glede možnosti izvedbe investicije

Vsi se strinjamo, da je gradnja novega vrtca v Bitnjah prednostna investicija, ki jo je treba realizirati čim hitreje. Naloga in cilj je, da Mestna občina Kranj izpolni zakonske in razvojne obveznosti ter na območju Bitenj zagotovi kakovostne prostorske pogoje za varstvo in vzgojo predšolskih otrok. Na januarski seji mestnega sveta je bila opravljena široka razprava, kako bi zgradili nov vrtec predvsem z vidika financiranja. Mnenja so se razlikovala med drugim v tem, kaj je stroškovno bolj upravičeno:

- gradnja vrtca v javno-zasebnem partnerstvu ali
- najetje kredita za gradnjo vrtca.

Prav tako se je kot alternativna možnost odprlo vprašanje podelitve koncesije za izvajanje dejavnosti vrtca na tem območju.

Zakaj v Bitnjah potrebujemo nov vrtec

Vrtec Biba v Bitnjah je montažni objekt in je bil zgrajen leta 1972. Debeline zunanjih sten so 11 cm z vmesno izolacijo iz trde mineralne volne. Objekt je bil zgrajen po takrat veljavnih predpisih in standardih in danes ne ustreza več. Stavba je energijsko izredno potratna, prav tako pa ne zadošča normativom in minimalnim tehničnim pogojem za prostor in opremo vrtca glede na predpisano minimalno igralno površino na otroka. Ker prostori niso ustrezni, tudi energetska sanacija ni upravičena. Obstoječe površine niso prilagojene različnim starostnim skupinam, objekt nima vse potrebne infrastrukture, ki jo zahtevajo današnji standardi in normativi. Novogradnja poleg več prostora prinaša prihranek pri obratovalnih stroških. Na območju Bitenj tudi narašča povpraševanje po vpisu v predšolske programe.

Koliko otrok potrebuje varstvo

Enota Biba ima oblikovana dva oddelka (42 otrok) 3-6 let starih otrok, kar se lahko predvideva tudi v bodoče oziroma gre pričakovati, da bo zaradi planiranih novogradenj in dodatne poselitve število predšolskih otrok, ki se vključujejo v vrtec, naraščalo. Enota nima oblikovanega oddelka I. starostnega obdobja, zato se otroci, stari od 1-3 let, iz Bitenj in okolice ter Žabnice in okolice vpisujejo v enoto Živ Žav in zasedajo mesta otrokom iz Stražišča. Po podatkih z začetka februarja 2018 je najmlajših otrok na območju Bitenj okoli 27, to je za dva oddelka I. starostnega obdobja.

Novogradnja vrtca Biba bi tako lahko imela štiri ali šest oddelkov, od najmlajših do najstarejših pred vstopom v šolo. Tako bi razbremenili vrtec Živ žav v Stražišču, ki ima sedaj 9 oddelkov in je utesnjen, saj je v igralnico urejena tudi nekdanja zbornica. Nova stavba rešuje tudi premalo notranje igralne površine na otroka, to je najmanj 3 kvadratne metre. V sedanjem dotrajanem vrtcu je glede na ta standard že sedaj 15 otrok preveč.

Kdaj imamo lahko nov vrtec v Bitnjah

Če vrtec zgradimo v klasični zidani izvedbi, bi leto 2018 porabili za izbor izvajalca gradnje, izdelavo dokumentacije in postopek pridobitve gradbenega dovoljenja, v letu 2019 pa bi potekala gradnja in na koncu pridobitev uporabnega dovoljenja.

Precej hitrejša je gradnja modularnega vrtca v montažni izvedbi. Do maja 2018 bi bilo možno urediti postopke izbire izvajalca in izdelati dokumentacijo ter pridobiti vsa dovoljenja. Nato pa bi stekla gradbena dela in do konca leta 2018 bi imel nov vrtec z uporabnim dovoljenjem, ki bi sprejel vse otroke, ki v Bitnjah potrebujejo predšolsko vzgojo in varstvo.

Javno-zasebno partnerstvo ali kredit

Pri gradnji ali modernizaciji javnih stavb je to večna dilema. Občine so/smo z zakonskimi obveznostmi financiranja nalog/dejavnosti iz proračuna že precej obremenjene, investicijskega denarja ostane majhen delež. Dokler je na voljo nepovratni evropski denar, vsak dober gospodar maksimalno izkoristi tudi to možnost financiranja. Seveda je nabor ustreznih projektov omejen, gledati je treba nekaj let naprej in prednost dobijo projekti, za katere je možno pridobiti med 70 in 80 odstotkov nepovratnih sredstev. Mestna občina Kranj je dober gospodar in sledi temu trendu.

Možnosti lastnega financiranja oziroma s pomočjo najetja kredita smo na MO Kranj temeljito proučili v času priprave proračuna za leto 2018. Temeljito smo proučili vse možne vire financiranja in ponovno ugotovili, da je za gradnjo vrtca v letu 2018 potrebno pridobiti dodatni, zunanji vir financiranja.

V sprejetem proračunu za leto 2018 je predvideno zadolževanje do višine 5.400.000 EUR, in sicer za projekte iz načrta razvojnih programov 2018-2021. Ob realizaciji tega zadolževanja pod predvidenimi pogoji in na osnovi v preteklih letih sklenjenih kreditnih pogodbah bo dolg konec leta 2018 znašal 28.666.416 EUR. V letu 2018 je za Mestno občino Kranj dovoljeno zadolževanje do 3.887.494 EUR, predvideno odplačilo glavnice in obresti pa je v višini 2.927.400 EUR. Torej bo stopnja zadolženosti 75,3 odstotkov.

Tako je kreditni potencial Mestne občine Kranj rezerviran prvenstveno za projekte, ki smo jih uvrstili za pridobitev nepovratnih sredstev sofinanciranja iz evropskega denarja, in sicer za delež, ki ga mora zagotoviti občina. Če ima občina trenutno (februarja 2018) likvidna sredstva na računih, ne pomeni, da so ta sredstva prosta. Rezervirana so za plačilo tekočih obveznosti ter izvedbe investicij, ki jim imamo v proračunu in se bodo izvajale v drugi polovici leta 2018 (Gorki 2. faza in ostale investicije).

Seveda bi si vsi želeli, da nov vrtec v Bitnjah zgradimo iz sredstev proračuna, a žal prostih investicijskih sredstev v višini 1,6 do 2 milijona evrov v proračunu 2018 nimamo. Prav tako nimamo prostega kreditnega potenciala, pri čemer je potrebno upoštevati celotno vrednost projekta. Ker nov vrtec resnično potrebujemo, saj je občina dolžna zagotoviti javni vrtec za predšolske otroke, vidimo kot dobro alternativno rešitev gradnjo na način javno-zasebnega partnerstva. Interes javnega partnerja imamo, vrtec je lahko zgrajen prej kot v letu dni.

Ta izvedba objekta za vrtec je dražja, vendar se breme gradnje in vzdrževanja za občino porazdeli na daljše časovno obdobje desetih let. V tem času vrtec opravlja svojo dejavnost, pomanjkanja prostora oziroma mest v vrtcu za otroke z območja, v tem primeru Bitenj, ni in predšolska vzgoja in varstvo sta vzorno rešena.

Kaj pa če razpišemo koncesijo

Mestna občina Kranj je zagotovo med občinami, ki je v preteklosti (povečano število otrok določenih generacij) ob akutnem pomanjkanju mest za otroke v javnih vrtcih na njenem območju rešitev videla ravno v razpisu koncesij za zasebne vrtce. Prvi javni razpis je objavila leta 2011 za devet oddelkov otrok I. starostnega obdobja, ki je bil neuspešen, ker ni nihče oddal ponudbe. Potem je MO Kranj do leta 2017 objavila šest javnih razpisov za dodelitev koncesije. Koncesijo za šolsko leto 2017/2018 imajo štirje zasebni vrtci za skupno 9 oddelkov (osem za I. starostno obdobje in eden za II. starostno obdobje).

Občina krije koncesionarjem le razliko med ceno programa vrtca in plačili staršev ter dodatne stroške za otroka s posebnimi potrebami, ki jim je določena dodatna strokovna pomoč. Občina ne zagotavlja sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje. Za koncesionarje je ureditev prostorov velik zalogaj. Do sedaj imajo vsi koncesionarji prostore v najemu, le en koncesionar je v postopku nakupa objekta.

Pomanjkanje mest za vrtčevske otroke na območju Bitenj je Urad za družbene dejavnosti v letu 2017 predstavil trem koncesionarjem. Vsi koncesionarji so bili zainteresirani za razširitev dejavnosti, če bodo le našli primerne objekte na območju Bitenj. Nobeden od koncesionarjev se ni javil, da je našel primeren objekt.

Zasebni vrtec lahko pridobi koncesijo, če zadosti zahtevnim strokovnim merilom in prostorskim standardom za izvajanje programa vrtca. Sofinanciranje s strani občine ni v enakem obsegu kot za javni vrtec, katerega ustanoviteljica je občina. Krijemo le razliko med ceno programa vrtca in plačili staršev ter dodatne stroške za otroke s posebnimi potrebami. Ne krijemo pa investicij in investicijskega vzdrževanja ter razlike med najvišjim normativom in dejanskim številom otrok v oddelku. Praktična izkušnja nosilke koncesije vrtca Čarobni svet (v zgradbi Dvorca Jelen) pa je, da so veliko nenadejano breme in odgovornost nenadne spremembe zakonodaje, ki prinesejo finančne posledice v času trajanja koncesijske pogodbe (npr. povišanje plač v letu 2017). Dodatne stroške mora koncesionar plačati takoj, sprememba cen programov vrtca pa se določi z zamikom in je ni možno uveljavljati za nazaj. Iz vseh teh podatkov izhaja, da je dejavnost vrtca visoke zahtevnosti in tudi visoke poslovne rizičnosti. Zato tudi ne preseneča, da se za to dejavnost odloči malo ponudnikov, ki izpolnjujejo vse pogoje, da lahko začnejo in na daljši rok opravljajo varstvo in vzgojo otrok.

Za območje Bitenj je svetnik Bojan Homan prve dni februarja 2018 posredoval informacijo, da zasebnika na območju Bitenj izvajata samo varstvo otrok. Preverili smo tudi to možnost, ali bi na strani teh zasebnikov obstajal interes in zmožnost pridobiti koncesijo. 14. februarja 2018 so bili zaključki delovnega sestanka z zasebnikoma, ki izvajata varstvo otrok, naslednji:

- Zainteresirana sta za dozidavo obstoječe svoje zgradbe v Zgornjih Bitnjah za dva oddelka I. starostnega obdobja in da bi jima MO Kranj za ta dva oddelka dodelila koncesijo.
- Naknadno se bosta odločila, ali se bosta prijavila na razpis javno-zasebnega partnerstva za gradnjo vrtca Bitnje (enota Biba).
- Z gradnjo novih prostorov na lastni nepremičnini za dva oddelka I. starostnega obdobja bosta počakala do izdelave strategije razvoja predšolskega varstva na območju MO Kranj do leta 2023 in bo znana potreba po novih oddelkih na območju Bitenj.

Spoštovane svetnice in svetniki,

predstavljene informacije nas navajajo na zaključek, da je hitra rešitev, še v letu 2018, za pridobitev sodobnih prostorov za vzgojo in varstvo otrok na območju Bitenj za obe starostni obdobji, prvo in drugo, realno izvedljiva le na način javno-zasebnega partnerstva. Rešitev je dolgoročna, za več naslednjih desetletij. Vse za dobro otrok in zadovoljstvo njihovih staršev.

Dodajamo še mnenji in pojasnili KS Bitnje ter Kranjskih vrtcev.

Manja Vovk

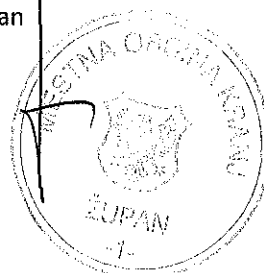
Vodja Urada za družbene
dejavnosti

Tanja Hrovat

Vodja Projektne pisarne

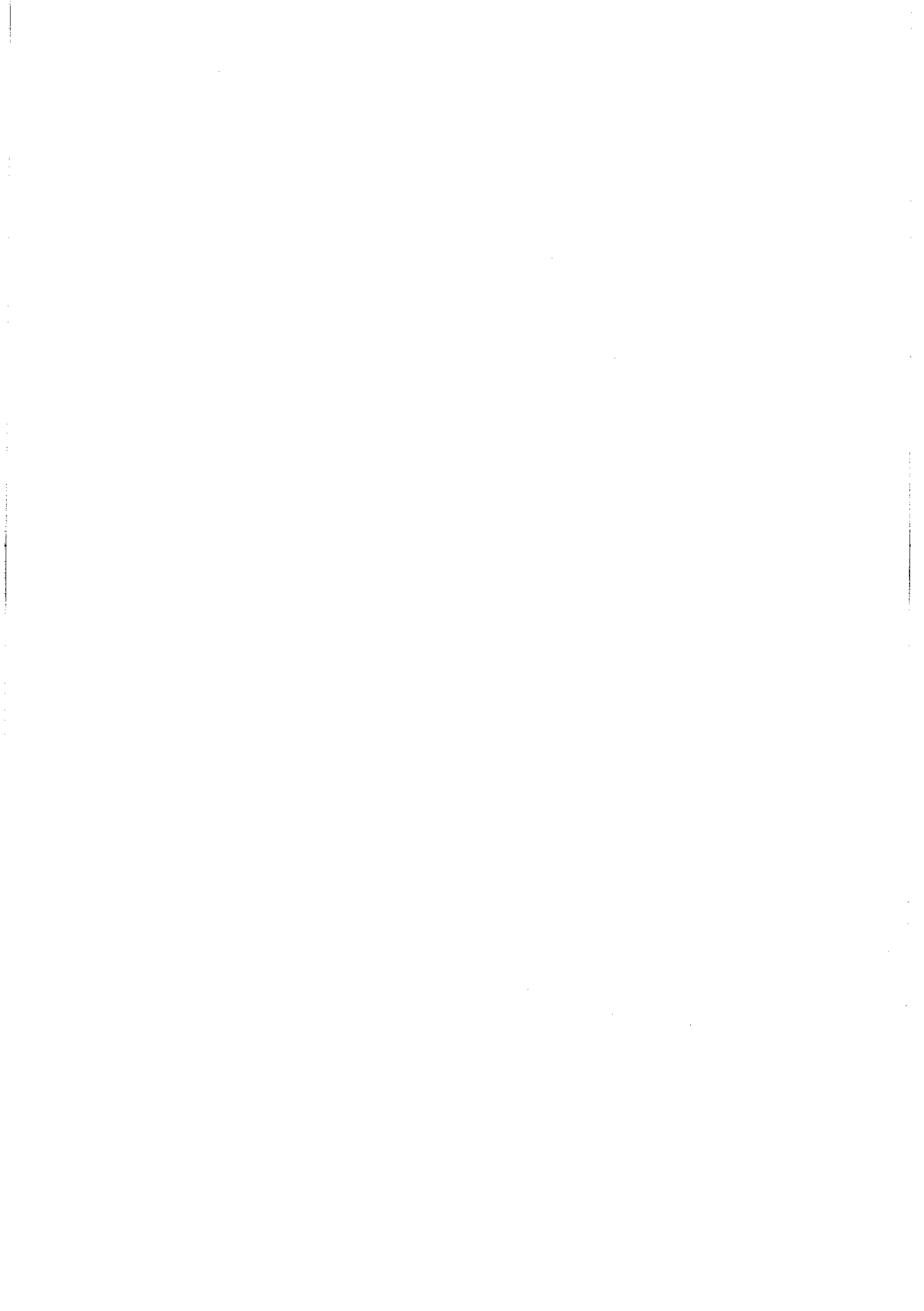
Boštjan Trilar

župan



Prilogi:

- dopis KS Bitnje
- dopis Kranjskih vrtcev





Kranjski vrtec, Ulica Nikole Tesle 2, 4000 Kranj, Slovenija, ☎ 04 20 19 200, ✉ kranjski.vrtec@guest.arnes.si, www.kranjski.vrtec.si

Mestna občina Kranj
Urad za družbene dejavnosti
Slovenski trg 1
4000 Kranj

Številka: 041-1-1-02-13/2018
Datum: 07. 02. 2018.

Zadeva: Dopis ustanovitelju z navedbo razlogov za pričetek novogradnje enote Biba

Enota Biba je najmanjša enota v sklopu zavoda Kranjski vrtec, saj sta v njej oblikovana le 2 oddelka II. starostnega obdobja. V enoti ni oblikovanega oddelka I. starostnega obdobja, kar zahteva preusmeritev otrok starih do tretjega leta v drug okoliš. Enota je montažni objekt, zgrajen leta 1973, najverjetneje v velikosti takratnih potreb okoliša, ki pa se je do danes močno razširil.

V enoto Biba se zaradi več let trajajočih namigovanj, da se predvideva nadomestna večja novogradnja vrtca vlaga le najnujnejše, zato je enota z vseh vidikov močno dotrajana in energetska slaba (ni izolacije, zelo slaba zunanja okna in vrata, stavbno pohištvo ni bilo menjano, enako ne tlaki in instalacije). Azbestna kritina je bila menjana brez dodajanja izolacije leta 2000, kotlovnica pa delno obnovljena z vključeno menjavo peči leta 2008. Oprema v enoti in na igrišču je bila posodobljena le v takšni meri, da so zagotovljeni ustrezni pogoji za dejavnost vzgoje in varstva predšolskih otrok. Enota je vpisana v razvid pri MIZŠ.

Enota Biba je med energetsko bolj potratnimi v zavodu, kar kažejo podatki (pridobljeni pred letom 2014) in so zajeti v spodnji tabeli.

VRTEC	LETO IZGRADNJE	OKVIREN STROŠEK OGREVANJA M ² /LETO	VRSTA GORIVA
Najdihojca	1978	14,51	TOPLOVOD - DOMPLAN
Čirče	1983	18,31	KURILNO OJJE
Ciciban	1956	17,94	KURILNO OJJE
OŠ Matija Čop	1988	22,91	TOPLOVOD - DOMPLAN
Mojca	1981	11,71	TOPLOVOD - DOMPLAN
Sonček	1950	24,21	KURILNO OJJE
Čenča	1973	33,44	KURILNO OJJE
Ježek	1994	17,19	ELEKTRIKA
Živ Žav	1973	34,68	KURILNO OJJE
Biba	1973	28,51	KURILNO OJJE
Čebelica	1978	17,21	TOPLOVOD - DOMPLAN
Janina	1969	28,67	ZEMELJSKI PUN - DOMPLAN
Čira Čara	1947	29,98	KURILNO OJJE
Kekec	1959	27,96	KURILNO OJJE
Ostržek	1986	27,83	TOPLOVOD - DOMPLAN

Energetsko najbolj potratni enoti Živ žav in Čenča sta bili v letu 2014 že sanirani.

Enota Biba je tudi **prostorsko zelo utesnjena**, kar je razvidno iz spodnje tabele. Otroci imajo na voljo le igralnici, drugih prostorov namenjenih dodatnim dejavnostim enota nima (npr. telovadnice, prostor za dodatne dejavnosti, izvajanje specialno – logopedске pomoči...). Enoti primanjkujejo tudi kabineti (za shranjevanje športnih rekvizitov, za shranjevanja material za delo z otroki in drugo).

OZNAKA PROSTOROV IZ SKICE	PROSTOR SE UPORABLJA ZA	NETO POVRŠINA (m ²)	UPORABNA POVRŠINA (m ²)	TALNA OBLOGA
SKUPAJ		116,74	116,74	
vhod	vetrolov - glavni vhod	4,60		KERAMIKA
garderoba	garderoba otroci	16,63	√	LES
hodnik	hodnik - igralnice	4,90	√	LES
sanitarije	sanitarije otroci	20,07	√	KERAMIKA
igralnica 1	igralnica	39,51	√	LES
igralnica 2	igralnica	46,47	√	LES
knjižnica	knjižnica	3,63	√	LES
kabinet	shranjevanje materiala	3,63	√	LES
kurilnica	kurilnica	4,18		BETON
sanitarije	sanitarije odrasli	2,32	√	KERAMIKA
garderoba	garderoba odrasli	2,34	√	KERAMIKA
pisarna	vodja enote	7,17	√	LES
hodnik	hodnik kuhinja	10,06	√	PVC
kuhinja	delilna kuhinja	13,74	√	KERAMIKA
shramba	čistila+živila+posoda	4,77	√	PVC
vetrolov	vetrolov - gospodarski vhod	2,72		PVC

V enoto Biba je trenutno vključenih **42 otrok (4-6 let)**, enaka vključenost se predvideva tudi v bodoče. Za oddelke I. starostnega obdobja (**1-3 let**) v enoti Živ Žav (Stražišče) je trenutno čakajočih **17 otrok**. Predvidoma **10 otrok** iz okoliša Bitenj, Žabnice in Stražišča (**1-3 let**) pa je vključenih v druge enote zavoda Kranjski vrtci in bodo pri premestitvah (pred podanim številom prostih mest) imeli prednost za vključitev v oddelke I. starostnega obdobja enote Živ Žav. Navedeni čakajoči otroci stari 1-3 let in premestitve za I. starostno obdobje (skupaj cca 27 otrok) pomenijo nujno potrebo po dveh (2) dodatno oblikovanih oddelkih I. starostnega obdobja v okolišu Bitnje, Žabnica, Stražišče.

Enota Biba – nadomestna gradnja oziroma novogradnja, bi po zgornjih podatkih in v izogib ponovno čakajočim otrokom predvsem I. starostnega obdobja morala imeti torej **najmanj 4 oddelke** (dva I. in dva II. starostnega obdobja) in biti končana do 31.8.2018, seveda s pripadajočimi ustreznimi zunanji površinami (igrišče, dvorišče, parkirišče).

V primeru pričetka del in ne dokončanja do 31.8.2018 bi se (ustanovitelj, zavod) ponovno srečali z listo čakajočih otrok in posledično še iskanjem ustreznih nadomestnih prostorov za otroke vključene v enoto Biba (dva oddelka II. starostnega obdobja).

V kolikor upoštevamo še rojstva v letu 2017 in možnosti širjenja stanovanjskega naselja v okolišu novogradnje vrtca ter potrebnih razbremenitev enote Živ Žav, ki je prostorsko enako utesnjena kot enota Biba (en oddelek oblikovan v prostorih zbornice, ni telovadnice, ni prostorov za dodatne dejavnosti, premalo kabinetov za material, le razdelilna kuhinja...) pa je **predlog Kranjskih vrtcev za novogradnjo 6 oddelčne enote** (npr. nadstropna gradnja 3 oddelki + 3 oddelki) verjetno na mestu.

mag. Tea Dolinar, ravnateljica





02_2018_MOK_vrtecBitnje.doc

Številka: D/2018-02

Datum: 12. 02. 2018

MESTNA OBČINA KRANJ

URAD ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI

ga. Darja Veternik

Slovenski trg 1

4000 KRANJ

ZADEVA Nujnost izgradnje novega vrtca v Zgornjih Bitnjah

Spoštovani.

V okviru Kranjskih vrtcev v Zgornjih Bitnjah deluje Vrtec Biba. Obstoječi vrtec je star že 43 let, potrebna so investicijska vlaganja v nova okna in vrata, nov zunanji omet, nove lesene obloge, nov vodovodni voz, električno napeljavo (v objektu so težave z električno obremenitvijo in staro napeljavo). Kot tak ne zadošča več potrebam kraja, ki se je v preteklih letih močno razvil. Kraj se je razširil s številnimi novogradnjami, v katere so se naselile mlade družine z otroci, torej s potrebami po družbenem varstvu.

Že v preteklih letih je bilo zaradi pomanjkanja prostora potrebno otroke prerazporejati iz posameznih šolskih okolišev v druge šolske okoliše. Največ otrok je bilo prerazporejenih iz šolskega okoliša KS Stražišče, kamor so vključeni tudi otroci KS Bitnje.

Lani je zaradi neprimernosti prenehal z delovanjem vrtec v gasilskem domu Žabnica. Veliko otrok iz kraja Žabnica, kot tudi Spodnjih Bitenj, ki so pred tem obiskovali omenjeni vrtec v GD Žabnica, se je zato poskušalo vpisati v vrtec v Zgornje Bitnje in/ali Stražišče, a prostora zanje ni bilo v nobeni enoti, zato jih morajo starši voziti tudi v vrtec na Planini.

Starši so v velikih stiskah, ko iščejo rešitev za varstvo svojih otrok;

- za 1. starostno obdobje, torej otroke od prvega do tretjega leta v našem kraju ni družbenega varstva, zato se kažejo potrebe po večjem vrtcu,
- za 2. starostno obdobje, glede na lanskoletno vključevanje na območje, so se oddelki oblikovali tudi v šolskih prostorih in drugih objektih družbenega pomena, le to so le začasne rešitve.

Iz opisanega stanja je razbrati, da se na področjih Bitnje, Stražišče, Žabnica kažejo dodatne potrebe po prostorih vrtca na lokaciji Zgornje Bitnje.



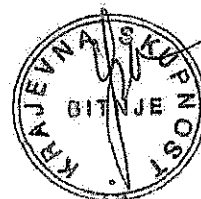
02_2018_MOK_vrtecBitnje.doc

Zato je v interesu krajanov KS Bitnje, da se vrtec zgradi, in to v čim krajšem možnem času. Nov vrtec mora imeti pogoje za oddelke 1. in 2. starostnega obdobja (predlagamo modularno izvedbo, vseh 6 oddelkov), kar sedaj manjka (trenutni vrtec ima le 2 oddelka 2. starostnega obdobja), potreba vsako leto je izkazana. V kolikor bo stavba vključevala tudi večnamenski prostor, naj ima le ta ločen vhod od vrtca.

Glede na potrebna sredstva za obnovo in glede na dejstvo, da je obstoječi objekt montažna gradnja, menimo, da je edino smotno, da se objekt nadomesti z novim, z večjimi kapacitetami, z možnostjo vključitve večjega števila otrok in predvsem obeh starostnih skupin, saj vemo, da v Bitnjah vrtca za 1. starostno obdobje ni.

V upanju na čim prejšnji začetek gradnje vas lepo pozdravljam.

Tomaž Ogris,
Predsednik Sveta KS Bitnje



V vednost:

- Judita TKALEC, kabinet župana