



Videm, 27. 12. 2012

OBČINSKI SVET OBČINE DOBREPOLJE

## **PREDLOG SKLEPA ZA SPREJEM**

# **Odloka o organizaciji in delovanju sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini Dobropolje-prvo branje**

Dobropolje, 27. 12 2012

15. REDNA SEJA občinskega sveta občine Dobropolje

**PREDLAGATELJ:** Župan Janez Pavlin

Datum predloga: 27.12.2012

**POTEK POSTOPKA:** redni postopek

**NAČIN SPREJEMA:** z večino glasov opredeljenih prisotnih članov sveta

**UVODNIČAR:** Zvone Gosar

**PRILOGI:**

- Predlog sklepa in obrazložitev

## **OBČINA DOBREPOLJE OBČINSKI SVET**

ZADEVA: Predlog sklepa za sprejem Odloka o organizaciji in delovanju sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini Dobropolje

Na podlagi 14. člena Statuta občine Dobropolje (Uradni list RS, št. 28/08) posredujem v obravnavo in sprejem : Predlog » Sklepa za sprejem Odloka o organizaciji in delovanju sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini Dobropolje- prvo branje «

in predlagam Občinskemu svetu občine Dobropolje, da sprejme naslednji

### **S K L E P**

Sprejme se:

1. *Odlok o organizaciji in delovanju sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini Dobropolje- prvo obravnavo*

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **Ocena stanja na področju, ki ga predpis ureja**

Sistem varstva pred požari ureja systemska zakonodaja tako, da se izvaja v obliki gasilske javne službe in sistema civilne zaščite in reševanja v občini.

Naloge gasilstva in status v občini, kot obvezne lokalne javne službe določajo:

- Zakon o gasilstvu (Uradni list RS, št.: 71/1993), uradno prečiščeno besedilo je bilo objavljeno v Uradnem listu RD, št.:113/2005,
- Zakon o varstvu pred požarom, Uradni list RS, št.. 71/1993, prečiščeno besedilo je bilo objavljeno v Uradnem listu RS, št.:3/2007, ki ureja financiranje varstva pred požarom,
- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, Uradni list RS, št.: 64/1994, s spremembami in dopolnitvami ter s kasnejšo spremembo tega zakona, Uradni list RS, št.: 97/2010, ureja sistem varstva ljudi, živali premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred naravnimi in drugimi nesrečami
- ter Statut občine Dobropolje, Uradni list RS, št.: 28/08, ki določa, da občina izvaja naloge zaščite in reševanja, skrbi za požarno varnost in organizira reševalno pomoč ter organizira pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč. Statut določa, da občinski svet sprejme odlok o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, določi organizacijo in način izvajanja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za obdobje petih let. V zvezi s tem sprejme Program varstva pred požari in program ter letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.
- Za izvajanje javne gasilske službe je župan izdal Sklep o organiziranju enot, služb ter drugih sil za zaščito in reševanje in pomoč v občini Dobropolje( s tem je za izvajanje gasilske javne službe imenovanih vseh sedem gasilskih društev, ki so povezana v Gasilsko zvezo Dobropolje) z dne 28.12.2012.

- Pogodba o opravljanju javne gasilske službe v občini Dobrepolje, št.: 410-0005/2010 z dne 1.3.2010 je sklenjena med občino Dobrepolje in podpisniki vseh Prostovoljnih gasilskih društev, v na daljnem tekstu društev, povezanih v Gasilsko zvezo Dobrepolje, v na daljnem tekstu GZD. Prek te zveze so društva povezana v Gasilsko zvezo Slovenije.
- Za tekoče financiranje izvajanja te javne službe je sprejet Operativni načrt GZD, pri društvih pa Operativni gasilski načrt kot podlaga oziroma podlage za zagotavljanje finančnih sredstev s strani občine, ki za vsako tekoče leto mora zagotoviti finančna sredstva (višine za posamezna društva in GZD so določene z letnimi aneksi k pogodbi). V letu 2012 je občina GZD zagotovila sredstva za redno dejavnost PGD in GZD (sredstva požarne takse) in sredstva za investicije ter investicijsko vzdrževanje domov in opreme.

Občina sredstva iz naslova požarne takse nakazuje GZD na podlagi nakazil odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada Vlade RS. Za investicijska sredstva je način financiranja določen s aneksi k pogodbi, ki se odražajo v sprejetem Odloku o proračunu občine Dobrepolje za tekoče leto. Pomemben dokument pri sistemskem financiranju je poročanje GZD s finančnim poročilom o realizaciji in planu, o sprejetih vseh sklepih v postopkih.

Sistemsko urejanje v skladu s sprejetim občinskim Statutom zahteva sprejem Odloka o organizaciji in delovanju sistema civilne zaščite, reševanja in pomoči v občini Dobrepolje. V skladu s tem odlokom, po njegovem sprejemu se mora obvezno izdelati v prehodnem roku Petletni načrt varstva pred požarom, pred naravnimi in drugimi nesrečami ter Načrt organizacije po novem odloku.

Predlagani Odlok ureja organizacijo, delovanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini Dobrepolje. V okviru načrtovanja se izdelata oceno ogroženosti za območje občine Dobrepolje tako, da je ta uvrščena v regijski okvir osrednje Slovenije. Ocena ogroženosti je podlaga za Načrte zaščite in reševanja za področja nevarnosti, ki posredno vplivajo na naloge zaščite, reševanja in pomoči. V nadaljevanju so opredeljeni izvajalci nalog in pojem civilne zaščite.

V poglavju osebne in vzajemne zaščite so določeni ukrepi prebivalcev za preprečevanje, za zdravje, življenje in varnost premoženja. Navedene so obveznosti različnih kategorij prebivalcev in njihove odgovornosti.

Poglavje organiziranosti sil zaščite ureja določila o štabu Civilne zaščite, operativno in strokovno vodenje s hierarhijo odgovornosti in obveznosti določenega ravnanja v posameznih primerih. Posebej so opredeljeni subjekti in organizacijske enote za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči v naši občini.

Dolžnost sodelovanja občanov sistemu je opredeljena v petem poglavju. Izpostavljena je materialna dolžnost občanov, povračilo škode v posebnih primerih, razporejanje občanov pod določenimi pogoji, obveznost odzivanja na poziv in prostovoljstvo.

V poglavju o pristojnosti so opredeljene pristojnosti in naloge občinskega sveta in župana, ustanovitev Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada, štaba in poveljnika civilne zaščite in občine.

V gospodarskih družbah se organizirajo enote in poverjeniki za civilno zaščito in prvo pomoč. Organizacija se organizirajo po določilih sedmega poglavja. Posebej je v njem

urejeno ukrepanje v primerih skladiščenja ali uporabe nevarnih snovi, ki poteka na podlagi načrtov v skladu z veljavno zakonodajo.

Naloge Gasilske zveze in organiziranje ter povezovanje prostovoljnih gasilskih društev so urejene v osmem poglavju. Matično enoto predstavljajo prostovoljna gasilska društva, ki so v razmerji s GZD na podlagi statuta in občino (na podlagi pogodbe in aneksov o financiranju dejavnosti in investicij ter investicijskega vzdrževanja). Posebej so opredeljene naloge, vodenje v primeru intervencije, operativno vodstvo, programi, sodelovanje in opremljanje, nadzor in dejavnost v in izven občine ter požarna ogroženost. Nadzor s strani župana v 27. členu bi bilo smiselno dopolniti z dodatnim nadzorom, ki se lahko vpiše v pogodbo ali pa se izvaja na podlagi sklepa župana.

V naslednjem poglavju je opredeljena vloga društev in drugih nevladnih organizacij, ki se lahko tako po odloku izvaja. Lahko pa župan imenuje druge ustrezne organizacije, ki jih po 26. členu Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami določi župan.

Aktiviranje in mobilizacijo sil sistema ureja deseto poglavje, ki določa župana kot prvega aktivatorja, v primeru odsotnosti pa poveljnik štaba civilne zaščite. Mobilizacijski časi so izrecno navedeni. Enako tudi obveznost odziva občana na poziv.

Medsebojno obveščanje in opazovanje ureja enajsto poglavje. Ključni akt obveščanja s področja požarne varnosti in gasilstva je Načrt alarmiranja gasilskih enot v občini Dobropolje, ki je sestavni del Operativnega načrta požarnega varstva za občino Dobropolje. Naloge opazovanja so opredeljene na šest različnih sklopov, ki so podlaga za kasnejše obveščanje in tudi dokumentiranje.

Najpomembnejše je dvanajsto poglavje, ki ureja financiranje sistema na podlagi kriterijev in meril pristojnega ministrstva in sprejetega občinskega proračuna in drugih aktov občine za to področje. (do sedaj Operativni načrt požarnega varstva Občine Dobropolje, po tem odloku pa še Načrt obveščanja in aktiviranja gasilskih enot v skladu s 36. Členom Zakona o gasilstvu, ki ga bo pripravila občina in posredovala vsem akterjem.). Pomembno nalogo bo imel Odbor, ki ga imenuje župan in bo razporejal sredstva požarne takse v skladu z 58. členom Zakona o varstvu pred požarom. Sestavljati ga morajo po določitih zakona predstavniki gasilcev, zavarovalništva in pristojnih organov lokalne skupnosti (16/3alineja, člen tega odloka). V odloku je v razširjeni sestavi izrecno naveden predstavnik Gasilske zveze Dobropolje. Odbor bo sredstva delil za celo leto na podlagi pripravljenega letnega programa in praviloma ne več po dvanajstinah kot do sedaj.

Višino sredstev določi občinski svet občine, izvajalci programov pa o tem pošiljajo občini ustrezno dokumentacijo v obliki letnih poročil. Novost bo »Finančno ovrednoten letni plan zaščite in reševanja ter pomoči v občini Dobropolje«, ki ga mora obravnavati občinski svet. Sredstva za odpravljanje škode in za pomoč pri odpravljanju posledic naravnih nesreč se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

Za vse akterje in izvajalce je predviden sistem izobraževanja, ki ga je dolžna pokrivati občina Dobropolje lahko kot usposabljanje občanov ali kot zaščitne ukrepe. Lahko se izvrši izobraževanje za občane tudi na področju požarne varnosti in gasilstva. V praksi je izobraževanje gasilcev urejeno pri izvajanju same dejavnosti kot njen bistven sestavni del. V nadaljevanju je še opredeljena vrsta nadzora in inšpekcije, kazenske in prehodne določbe. Povzročitelj ogroženosti ali nesreče je dolžan pokriti povzročene stroške na podlagi zahtevka, v primeru neznanega povzročitelja pa občina Dobropolje. Kaznovanje je

opredeljeno z veljavno zakonodajo, ki je urejena v drugih zakonih. Sami nismo predlagali lastnega sistema nadzora. Vacatio legis je obdobje nega leta. V tem obdobju bi se lahko izdelali trije novi ali prenovljeni akti po tem odloku in uskladila določila pri drugih organizacijah v zvezi s tem odlokom, predvsem pogodba s PGD in GZD za leto 2013.

### **Ocena finančnih posledic za proračun občine Dobropolje**

S sprejemom tega Odloka po drugem branju ne bodo nastale posebne dodatne obveznosti za občino Dobropolje pri izvajanju njegovih določil. Nov strošek bo povzročen z delom Odbora, ki ga imenuje župan za uporabo sredstev požarne takse, ki bo vezan na njihovo delo. Predvidevamo lahko okvirni strošek okoli 1000,00 evrov.

V prvi fazi bo posredno predstavljala manjši strošek priprava določenih novih aktov, usklajevanje in priprava v skladu z odlokom. Skupaj ocenjeni stroški bi tako posredno lahko znašali okoli 1.500,00 evrov.

Pripravljeni odlok bo prispeval k celoviti urejenosti navedenega področja usklajeni z veljavno zakonodajo in večji transparentnosti poteka določenih odločitev in financiranja (imenovanje odbora in »Finančno ovrednoten letni plan zaščite in reševanja ter pomoči v občini Dobropolje«).

Pripravil:  
Zvone Gosar

Župan občine Dobropolje  
Janez Pavlin

Vročiti:  
- naslov  
- spis