



Številka: 061-2/2020-1
Datum: 26. 3. 2020

**POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE -
MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA
OBČIN ŠENTJERNEJ, ŠKOCJAN, ŠMARJEŠKE TOPLICE
IN KOSTANJEVICA NA KRKI ZA LETO 2019**

KAZALO

1. UVOD	2
2. ORGANIZACIJA	3
3. PRISTOJNOST NADZORA IN DELOVNA PODROČJA	3
4. MEDOBCINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO KOT PREKRŠKOVNI ORGAN	5
4.1 PODATKI IZ Pn IN Odl VPISNIKOV.....	5
4.2 PODATKI O GLOBAH IN SODNIH TAKSAH.....	7
5. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO	8
6. UGOTOVITVE PRI DELU	11
6.1 VARSTVO CEST	12
6.2 NADZOR NAD RAVNANJEM S KOMUNALNO ODPADNO VODO.....	13
6.3 NADZOR NAD NEZAKONITO ODLOŽENIMI ODPADKI.....	14
6.4 NADZOR NAD OSKRBO S PITNO VODO	14
6.5 OSTALE NALOGE.....	15
ZAKLJUČEK	15

1. UVOD

Spoštovani,

pred vami je poročilo o opravljenem delu skupne občinske uprave - Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevice na Krki (v nadaljnjem besedilu: MIR), katero je bilo opravljeno v letu 2019. Poročilo je skladno s sporazumno obveznostjo posredovano vsaki občini ustanoviteljici skupne občinske uprave in občinskim svetom občin ustanoviteljic. Poročilo je enovito za vse občine, na koncu poročila pa je podan opis stanja za vsako posamezno občino ustanoviteljico

Nadzor, ali zavezanci spoštujejo predpise iz našega delovnega okvira, pokaže, da se razmere na tem področju bistveno izboljšujejo. Razlog za spoštovanje predpisov je večja osveščenost ljudi, ki smo jo dosegli s konstantnim pojavljanjem na terenu in s sistematskim nadzorom po posameznih področjih. Prav tako je razlog za odpravo nespoštovanja predpisov oz. za izboljšavo stanja (recimo področje odpadkov, ravnanja z odpadnimi vodami, prometna varnost...) izredno dobro sodelovanje z vsemi službami oz. organizacijami, tako z izvajalci gospodarskih javnih služb, Policijo, Svetom za preventivo in varnost, ostalimi inšpektorati, ekološkimi društvi, predstavniki vaških skupnosti... Preventivno delovanje se poleg zmanjšanja kršitev kaže v pridobivanju dokumentacije (soglasja, dovoljenja...) s strani občanov pri občinskih upravah.

MIR deluje na širokem območju svojih občin ustanoviteljic. Problemi so različni, prav tako prioritete občanov. MIR se v okviru svojih pristojnosti in kadrovskih kapacitet nenehno prizadeva za hitro in učinkovito razrešitev problemov, težav, s katerimi se na nas obračajo različni subjekti, tako občani, Občine ter drugi organi, ki delujejo v javno korist.

V poročilu so prikazani statistični podatki o delu v letu 2019, vsebinska predstavitev ter analiza dela po posameznih področjih dela. Delo, ki je opisano v tem poročilu so opravile tri osebe: 2 inšpektorici in en redar.

Nataša Rajak, mag. upr. ved
vodja inšpektorata in redarstva



2. ORGANIZACIJA

Skupna občinska uprava - Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke toplice in Kostanjevica na Krki (v nadaljnjem besedilu: MIR) je zaradi smotrnosti organizirana kot enovit organ, ki je ustavljena na osnovi Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave - medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki od 1. 1. 2013 deluje na območju štirih občin ustanoviteljic. Ustanovitev skupne občinske uprave opredeljuje 49. a člen Zakona o lokalni samoupravi, 26. člen Zakona o financiranju občin in 2. člen Zakona o občinskem redarstvu.

MIR je upravni in prekrškovni organ, ki je v celoti samostojen in ima sedež v občini Šentjernej, na naslovu Prvomajska cesta 3A, 8310 Šentjernej, kjer zaposleni tudi opravljajo svoje delo, v ostalih občinah ustanoviteljicah pa v prostorih njihovih občinskih uprav.

MIR posluje pet dni v tednu, in sicer v ponedeljek in torek od 7. do 15. ure, sredo od 7. do 17. ure ter četrtek in petek od 7. do 14. ure. Uradne ure skupne občinske uprave, ki so namenjene poslovanju s strankami so na sedežu skupne uprave vsak ponedeljek in sredo od 9. do 11. ure, v Občini Škocjan vsak prvi in tretji ponedeljek v mesecu od 12.30 do 14.30, v Občini Šmarješke Toplice vsako prvo in tretjo sredo v mesecu od 14.30 do 16.30 ure in v Občini Kostanjevica na Krki vsako drugo in četrto sredo v mesecu od 14.30 do 16.30 ure. Zaposleni v skupni občinski upravi pa so vsakodnevno dosegljivi po telefonu in elektronskih medijih v okviru poslovnega časa. Zaradi določenih specifik delokroga pa izvaja skupna občinska uprava nadzor tudi izven poslovnega časa.

Organ vodi vodja skupne uprave, ki odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

MIR izvaja naloge inšpekcijskega nadzora ter naloge, ki so v pristojnosti redarstva in tako vodi upravne postopke in prekrškovne postopke v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic. Organ samostojno izvaja tudi naloge glavne pisarne, torej naloge upravnega poslovanja. Navedeno delajo javni uslužbenci zaposleni v organu sami, poleg svojih strokovnih nalog, za katere so pooblaščen in nimajo dodatne administrativne podpore z dodatnim kadrom. Računovodsko-finančne storitve izvaja računovodstvo sedežne občine.

Organizacijo MIR-a določa ustanovni odlok, Dogovor o pravicah in obveznostih do Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki in Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki.

V MIR-u opravljajo delo tri osebe: vodja inšpektorata in redarstva, ki je tudi inšpektorica, inšpektorica in redar.

Za prevoz uporablja MIR službeno vozilo Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

3. PRISTOJNOST NADZORA IN DELOVNA PODROČJA

Občine morajo zagotoviti nadzor nad izvrševanjem oziroma spoštovanjem občinskih predpisov. Naloge občinskega nadzora so občinske upravne naloge. Občina jih mora zagotavljati ali v okviru svoje uprave ali preko zaposlenih v skupni občinski upravi več občin, pri čemer se je v Sloveniji slednji uveljavil kot najboljša oblika, zlasti zaradi ekonomskega, pa tudi iz strokovnega vidika.

Bistvo inšpekcijskega nadzora je zagotavljanje javnega interesa, bistvo redarskega nadzora pa čim večja stopnja javne varnosti v okolju.

MIR po določbah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave, opravlja upravne naloge in prekrškovne naloge v skladu z določbami zakonov, podzakonskih predpisov in predpisov občin ustanoviteljic na skupaj 252,9 km² površine, od tega je:

- 96,0 km² površine v občini Šentjernej,
- 60,4 km² površine v občini Škocjanu,
- 34,2 km² površine v občini Šmarješke Toplice in
- 62,3 km² površine v občini Kostanjevica na Krki.

Medobčinski inšpektorat opravlja za občine ustanoviteljice Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic na področjih oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, odlaganja ostankov komunalnih odpadkov, javne snage in čiščenje javnih površin, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, izgradnje, vzdrževanja in urejanja lokalnih javnih cest in javnih poti, urejanja in vzdrževanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti, urejanja, vzdrževanja in upravljanja javnih tržnic in plakatnih mest, občinske takse, turistične takse, zimske službe, uporabe zastav in grba, označevanja cest, ulic, naselij in zgradb in na drugih področjih, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Medobčinski inšpektorat izvaja tudi aktivnosti v zadevah kršenja državnih predpisov, v katerih je nadzor prenesen na lokalno raven, in sicer predvsem po določbah Uredbe o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup (Uradni list RS, št. 118/05), Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), Uredbe o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09 in 84/18 – ZIURKOE), Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18), Zakona o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13), Uredbe o uporabi blata iz komunalnih čistilnih naprav v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 62/08), Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18), Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo, 69/17 – popr., 68/16, 54/17 in 3/18 – odl. US) in Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17 in 72/17 – popr.).

Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17).

Za zagotovitev javne varnosti in javnega reda na območju občin ustanoviteljic je medobčinsko redarstvo pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Sistemski zakon na področju inšpekcijskega nadzorstva je Zakon o inšpekcijskem nadzoru – ZIN (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14), ki ureja splošna načela inšpekcijskega nadzora, položaj, pravice in dolžnosti inšpektorjev, pooblastila inšpektorjev, postopek inšpekcijskega nadzora, inšpekcijske ukrepe in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzorom. Inšpektorji pri vprašanjih, ki niso vezana na ZIN, uporabljajo Zakon o

splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13).

Tako inšpektorji, kot tudi redarji uporabljajo v postopkih o prekrških določbe Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US in 73/19 – odl. US).

Spremembe zakonodaje posledično vplivajo tudi na občinske odloke, katere je potrebno uskladiti z novimi zakonskimi določili. Vodja inšpektorata in redarstva sodeluje s strokovnimi službami občin ustanoviteljic pri pripravi sprememb odlokov, kakor tudi pri pripravi novih odlokov.

4. MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO KOT PREKRŠKOVNI ORGAN

Z uveljavitvijo Zakona o prekrških - ZP-1 je tudi MIR dobil status prekrškovnega organa. Po ZP-1 odločajo prekrškovni organi (policija, carina, inšpektorati, nadzorniki na smučiščih, itn.) in sodišča. Zakon deli postopek na hitri postopek, ki ga vodijo prekrškovni organi, in redni sodni postopek, ki ga vodijo sodišča za prekrške prve in druge stopnje. Postopek pred prekrškovnim organom vodi z zakonom ali podzakonskim aktom pooblaščen uradna oseba tega organa (inšpektor ali redar).

Skladno z državnim Pravilnikom o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih (Uradni list RS, št. 33/11, 69/13 in 55/17), vodi prekrškovni organ – inšpektorat in redarstvo, zaradi učinkovitega vodenja in preglednosti postopkov o prekrških ter zaradi statističnega poročanja, posebej vpisnike za zadeve, v katerih se izda plačilni nalog (Pn vpisnik) in posebej vpisnike za zadeve, v katerih se izda odločba o prekršku (Odl vpisnik). Vpisniki se vodijo za vsako občino ustanoviteljico posebej.

4. 1 PODATKI IZ Pn IN Odl VPISNIKOV

Na podlagi pridobljenih podatkov iz navedenih zbirk oz. vpisnikov podajamo naslednje ugotovitve (skupno za redarstvo in inšpekcijo), in sicer skupno za vse občine ustanoviteljice za leto 2019.

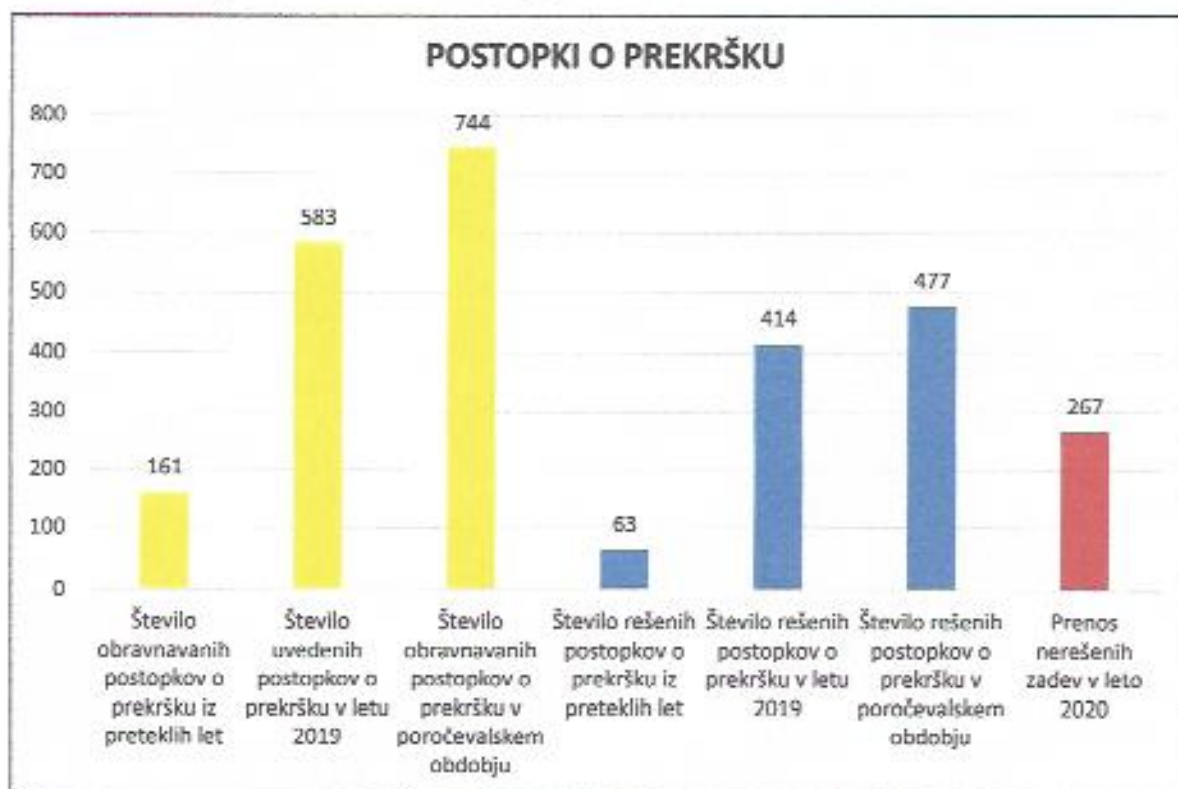
Tabela 1: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov

PARAMETER	SKUPAJ VSE OBČINE USTANOVITELJICE
Število obravnavanih postopkov o prekršku iz preteklih let	161
Število uvedenih postopkov o prekršku v letu 2019	583
Število obravnavanih postopkov o prekršku v poročevalskem obdobju	744
Število rešenih postopkov o prekršku iz preteklih let	63
Število rešenih postopkov o prekršku iz leta 2019	414
Število rešenih postopkov o prekršku v poročevalskem obdobju	477
Prenos nerešenih zadev v leto 2020	267

PARAMETER	SKUPAJ VSE OBČINE USTANOVITELJICE
Izdana obvestila o prekršku	536
Izdana pisna opozorila	79
Izdani plačilni nalogi	96
Izdane odločbe o prekršku	91
Ugovori	7
Vložene zahteve za sodno varstvo	4
Sodna odločitev	2
Uradni zaznamek, da ne bo izdana odločba o prekršku	16
Terjatve (predlogi)	101

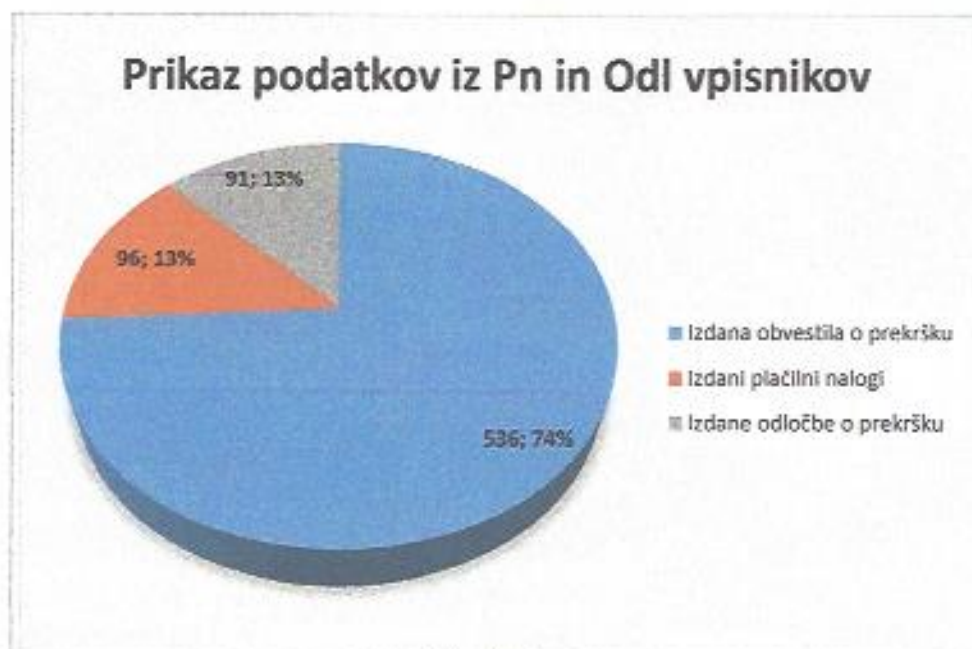
Vir: lasten

Graf 1: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov za leto 2019 – POSTOPKI O PREKRŠKU



Vir: lasten

Graf 2: Prikaz podatkov iz Pn in Odl vpisnikov za leto 2019



Vir: lasten

Kot je razvidno iz podatkov je MIR v letu 2019 (2018) izdal 536 (400) obvestil o prekršku, 96 (28) plačilnih nalogov in 91 (63) odločb o prekršku. MIR je v letu 2019 (2018) izdal tudi 79 (33) pisnih opozoril. Zoper plačilni nalog redarstva je bilo vloženih 7 (6) ugovorov, zoper izdane odločbe o prekršku pa 4 (4) zahteve za sodno varstvo. V poročevalskem obdobju je pristojno sodišče odločilo o 2 (0) zahtevah za sodno varstvo in je odločilo, da sta obe zahtevi za sodno varstvo kot neutemeljeni zavrjeni. V poročevalskem obdobju je bilo rešenih 6 (10) ugovorov zoper plačilne naloge, kjer je bil v 5 (6) primerih odločeno, da je ugovor bil utemeljen, zaradi česar se je postopke zoper kršitelje ustavilo, v 1 (4) primeru pa je bilo odločeno, da ugovor ni bil utemeljen, zaradi česar se je kršitelju izreklo globo in naložilo plačilo sodne takse. V prekrškovnih postopkih ni prišlo do odvzema predmeta. Skupno je bilo v letu 2019 (2018) vodenih 744 (573) postopkov o prekršku, od tega 161 (127) postopkov o prekršku iz preteklih let, 583 (446) postopkov o prekršku pa je bilo uvedenih v poročevalskem obdobju. Skupaj je bilo rešenih 477 (417) postopkov, 267 (156) postopkov o prekršku se prenese v leto 2020.

4. 2 PODATKI O GLOBAH IN SODNIH TAKSAH

V letu 2019 (2018) je bilo izrečenih glob v višini 31.024,58 (20.957,29) eurov. Pri plačilu izrečenih glob je potrebno upoštevati možnost polovičnega plačila, potencialne ugovore, zahteve za sodno varstvo, sodne odločitve ter izterjave. V letu 2019 (2018) je bilo prometa (priliva) iz naslova glob v višini 17.118,00 (10.757,30) eurov, od katerih je bilo prostovoljno plačanih v višini 12.480,00 (10.428,65) eura. Na FURS je bilo vloženih 85 (6) predlogov za izterjavo neplačane globe v višini 6.884,58 (500,00) eurov. FURS je na predlog MIR-a v poročevalskem obdobju izterjal 4.638,00 (328,65) eurov neplačanih glob. Pri višini izterjanih glob je potrebno upoštevati tudi izterjane globe, ki so bile vložene v izterjavo pred poročevalskim obdobjem.

V letu 2019 (2018) je bilo izrečenih sodnih taks v višini 2.290,00 (1.880,00) eurov. Pri plačilu izrečenih sodnih taks je potrebno upoštevati možnost potencialne zahteve za sodno varstvo, sodne odločitve ter izterjave. V letu 2019 (2018) je bilo prometa (priliva) iz naslova sodnih taks v višini 2.090,00 (1.510,00) eurov, od katerih je bilo prostovoljno plačanih v višini 1.640,00

(1.260,00) eura. Na FURS je bilo vloženih 16 (15) predlogov za izterjavo neplačane sodne takse v skupni višini 480,00 (590,00) eurov. FURS je na predlog MIR-a v poročevalskem obdobju izterjal 450,00 (250,00) eurov neplačanih sodnih taks. Pri višini izterjanih sodnih taks je potrebno upoštevati tudi izterjane sodne takse, ki so bile vložene v izterjavo pred poročevalskim obdobjem.

Skupaj je bilo prometa (priliva) v letu 2019 (2018) iz naslova glob in sodnih taks višini 19.208,00 (12.267,30) eurov.

5. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpekcijsko nadzorstvo se je izvajalo v skladu s Program dela medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki za leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: Program dela za leto 2019). Tako so se izvajali planirani (usmerjeni) pregledi po Programu dela za 2019 in izredni inšpekcijski pregledi (po prijavi), opravljali pa so se tudi kontrolni inšpekcijski pregledi v primerih naložene odprave nepravilnosti. Inšpektorat pa je izvajal tudi pogostokrat prisotnost na terenu, zaradi preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

Prvenstveni cilj MIR-a v letu 2019 glede na program dela je bil, da se vsaj večina obravnavanih zadev, v okviru katerih postopki že potekajo, da se uspešno zaključijo in da se izdajo ustrezne odločbe.

Poleg navedenega pa še po področjih dela, da se izvedejo nadzori na področju varstva cest, komunalne odpadne vode, javnega vodovoda, komunalnih odpadkov, plakatiranja in turistične takse. Dolgoročni cilj inšpektorata je bil in še vedno je učinkovito reševanje določenih opustitev pravnih oseb in posameznikov in odprava nepravilnosti, s katerimi je ogrožen javen interes. MIR je in bo posvečal pozornost opozarjanju in odpravi nepravilnosti, v kolikor pa to ne bo zadosten ukrep se bo potrebno poslužiti tudi sanacijske politike z globami, seveda to le v primerih, če bo to edini možni učinkoviti način preprečevanja prekrškov.

Naslednji pomembni zastavljeni cilj organa je bil in bo tudi v prihodnje, osveščanje ljudi na posameznih področjih, kjer preventivnega delovanja se ni bilo ter komunikacija z njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora v slednje navedenih primerih bo, usmeritev predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele posledice za ljudi, premoženje, skupnosti ali pa bi lahko povzročile nejevoljo občanov.

Tabela 2: Prikaz podatkov v zvezi s prijavi

Parameter	Število
Število prijav preteklega obdobja	204
Število prejetih prijav v letu 2019	219
Število obravnavanih prijav v poročevalskem obdobju	423
Število rešenih prijav preteklih let	110
Število rešenih prijav prejetih v letu 2019	130
Število rešenih prijav v poročevalskem obdobju	240
Prenos nerešenih prijav v leto 2020	183

Vir: lasten

Tabela 3: Prikaz podatkov v zvezi z inšpekcijskimi postopki

Parameter	Število
Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov preteklih let	127
Število uvedenih inšpekcijskih postopkov v letu 2019	52
Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v poročevalskem obdobju	179
Število rešenih inšpekcijskih postopkov preteklih let	79
Število rešenih inšpekcijskih postopkov iz leta 2019	34
Število rešenih inšpekcijskih postopkov v poročevalskem obdobju	113
Prenos nerešenih inšpekcijskih postopkov v leto 2020	66
Posredovanje zahteve drugim organom za posredovanje dokazov oziroma podatkov	158
Izdana vabila na zaslišanja strankam, pričam	7
Izdana obvestila o ugotovitvah v postopku in pozivi za izjavo	37
Izdani zapisniki (o inšpekcijskem pregledu, o inšpekcijskem kontrolnem pregledu, o zaslišanju strank, o zaslišanju prič)	118
Uradni zaznamek	223
Izdane odločbe	4
Izdani sklepi	66
Skupaj število izdanih dokumentov v okviru vodenja inšpekcijskih postopkov:	613

Vir: lasten

Medobčinski inšpektorat je v leto 2019 (2018) iz preteklih let prenesel še 204 (186) nezaključenih / nerešenih prijav. V letu 2019 (2018) pa je bilo prejetih 219 (217) novih prijav, kar pomeni za poročevalsko obdobje reševanje 423 (402) prijav.

V okviru skupaj 423 (402) nerešenih prijav, se je v letu 2019 (2018) nadaljevalo vodenje 127 (167) inšpekcijskih postopkov iz preteklih let, v letu 2019 (2018) pa je bilo uvedenih 52 (130) novih inšpekcijskih postopkov, tako je inšpektorat v letu 2019 (2018) vodil 179 (297) inšpekcijskih postopkov.

V letu 2019 (2018) je inšpektorat rešil 79 (95) inšpekcijskih postopkov iz preteklih let in 34 (75) inšpekcijskih postopkov iz leta 2019 (2018), skupaj je tako zaključil 113 (170) inšpekcijskih postopkov.

V okviru vodenja in reševanja inšpekcijskih postopkov je bilo rešenih 110 (65) prijav iz preteklih let in 130 (133) prijav iz leta 2019 (2018), skupaj torej 240 (198) prijav.

V leto 2020 (2019) bo tako prenesenih 183 (204) nerešene prijave, v okviru katerih bo potrebno inšpekcijske postopke začeti ali jih nadaljevati, skupaj je takšnih 66 (167) inšpekcijskih postopkov.

V letu 2019 (2018) je bilo izrečenih denarnih kazni v upravni izvršbi v višini 5.750,00 (3.400,00) eurov. Pri plačilu izrečenih denarnih kazni v upravni izvršbi je potrebno upoštevati možnost potencialne pritožbe, sodne odločitve ter izterjave. V letu 2019 (2018) je bilo prometa (priliva)

iz naslova denarnih kazni v upravni izvršbi v višini 3.466,49 (5.853,51) eurov, od katerih ni bila prostovoljno plačana nobene (1.200,00 eurov v letu 2018) izrečena denarna kazen. Na FURS je bilo vloženih 13 (10) predlogov za izterjavo neplačane denarnih kazni v upravni izvršbi v skupni višini 5.050,00 (3.400,00) eurov. FURS je na predlog Medobčinskega inšpektorata v poročevalskem obdobju izterjal 3.466,49 (4.653,51) eurov neplačanih denarnih kazni v upravni izvršbi. Pri višini izterjanih denarnih kazni v upravni izvršbi je potrebno upoštevati tudi izterjane denarne kazni v upravni izvršbi, ki so bile vložene v izterjavo pred poročevalskim obdobjem.

Graf 3: Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v letu 2019

Število obravnavanih inšpekcijskih postopkov v letu 2019



Vir: lasten

66 (167) nerešenih inšpekcijskih postopkov je odraz stanja na dan 31. 12. 2019 in lahko, da so v fazi:

- reševanja in ugotovitveni postopek še vedno poteka,
- zaključenega ugotovitvenega postopka in o zadevi je že odločeno, pa se roki glede pritožbe še niso iztekli,
- ko je potrebno reševati zakonsko določena vprašanja (npr. predhodno vprašanje pri drugem organu) ali pa so postopki
- postopka upravne izvršbe, ki se še niso začele oziroma se še niso končale.

Eden od vzrokov nerešenih inšpekcijskih postopkov so predpisana procesna dejanja, katere mora inšpektor spoštovati in strankam v postopku zagotavljati vse njene pravice, katere ji pripadajo pa Zakonu o splošnem upravnem postopku (v nadaljnjem besedilu: ZUP) in po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru, kajti kršenje kakršnihkoli strankinih pravice je po ZUP bistvena kršitev postopka, zaradi katere sodišča zadevo vračajo prvostopenjskim organom v ponovno odločanja. Administrativne ovire poskuša zakonodajalec ob vsaki spremembi navedenih zakonov odpravljati in se jih zaveda, pa vendar je zakonodajalec vseskozi pozoren na ustavne pravice, kajti krčiti pravila postopka, pomeni poseg v pravice do poštenega sojenja in zato je zakonodajna veja oblasti toliko bolj previdna, ko takšne spremembe zapisuje v zakon.

V poročevalskem obdobju so se nadaljevali postopki priključevanja na javno infrastrukturo, in sicer v občini Šentjernej, postopki priključevanja na javno kanalizacijo, v občini Šmarješke Toplice pa postopki priključevanja na javni vodovod in javno kanalizacijo. Potrebno je vedeti, da inšpektorat ne deluje zgolj in samo na področju priključevanja na javno infrastrukturo, temveč, da se je delo v poročevalskem obdobju moralo razporediti tudi na druga področja, katerih nadzor izvaja inšpektorat, in sicer na področje ceste, ravnanje s komunalnimi odpadki,

plakatiranje, in da so se zadeve reševale tudi na teh področjih, koliko je bilo zadev rešenih na tem področju, pa bo predstavljeno v naslednjem poglavju.

Generalno se za organ kot celoto ugotavlja, da dosega visok nivo prepoznavnosti in se ljudje na organ obračajo ne samo s prijavi, katerih je vsako leto več, temveč tudi z vprašanji, ki so vezana na pridobitev soglasij in dovoljenj, katere potrebujejo. Delo MIR-a ni vezano samo na prijave, saj se zaposleni na MIR-u udeležujemo vseh sestankov Svetov za preventivo in varstvo v cestnih prometih, udeležujejo se, v kolikor je to potrebno, dodatnih izobraževanj, ki so potrebna za delo, saj se zakonodaja vseskozi spreminja in je potrebno zato znanje nadgrajevati. Ravno tako se udeležujejo vseh preventivnih akcij, ki so vezane na prometno varnost (varnostni pas, uporaba mobilnih telefonov med vožnjo, registracija traktorjev,...), za občinska glasila pa v kolikor čas dopušča, se pripravljajo članki.

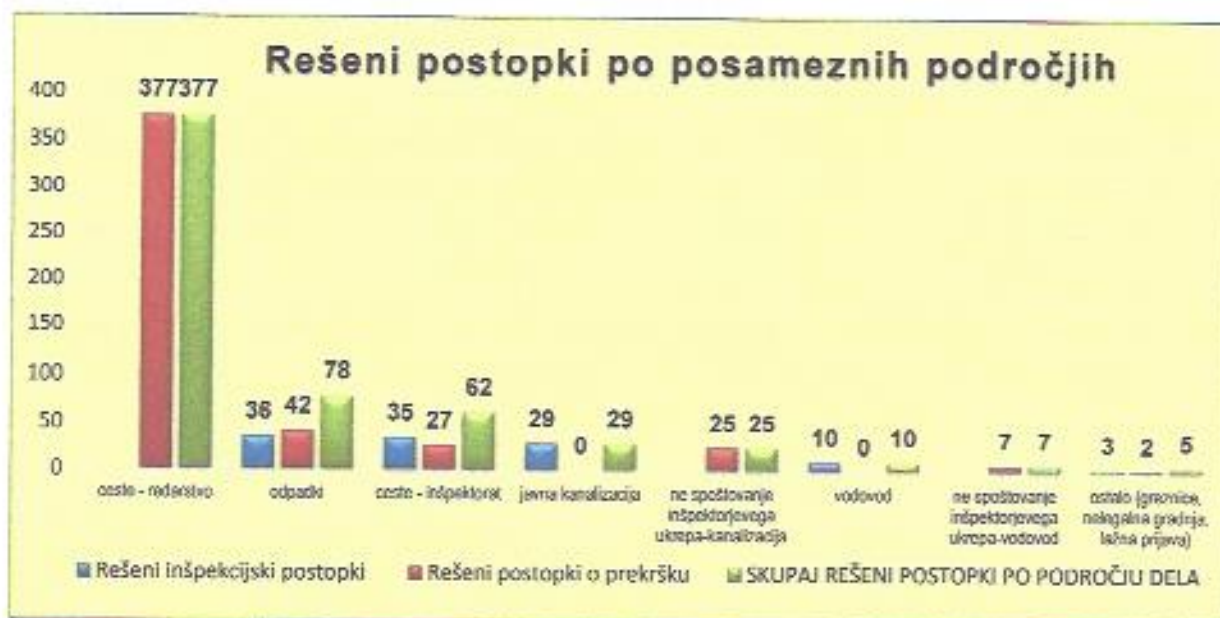
Nerešenih zadev je ostalo veliko, veliko je ostalo nerešenih prijavi, zakonodajalec je na gradbenem področju prenesel na občinsko inšpekcijo tudi nadzor skladnosti gradnje enostavnih objektov in je sedaj vidna realna kadrovska podhranjenosti organa, saj več kot se prijavi reši, večja je prisotnost zaposlenih na terenu in zaradi večje prisotnosti na terenu, več ljudi zazna delovanje MIR-a in MIR-u podajajo prijave nepravilnosti.

Tako kot preteklo leto je tudi tokrat potrebno poudariti, da vsega, kar je značilno za delo inšpektorata in redarstva oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete tiste zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarnopravne zadeve). V poročilu tudi ni zavedeno delo organa, kjer se je v smislu preventive sodelovalo z več organi, kot so Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, Varnostnimi sosveti, občinskimi upravami, ipd. Prav tako niso beležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

6. UGOTOVITVE PRI DELU

Predstavljamo vam posamezne ugotovitve nadzora po posameznih področjih rešenih zadev.

Graf 4: Število rešenih postopkov po posameznih področjih



Vir: lasten

Graf 5: Odstotki rešenih postopkov po področju dela



Vir: lasten

Tako kot preteklo leto je bilo v letu 2019 (2018) največ rešenih postopkov (skupaj inšpekcijski postopki in redarski postopki) s področja cest, takšnih postopkov je bilo rešenih 439 (427), kar predstavlja 74 (71,8) % od vseh rešenih postopkov.

Na področju odpadkov je bilo skupaj rešenih 78 (47) postopkov, kar predstavlja 13,2 (7,9)% od vseh rešenih postopkov.

V poročevalskem obdobju je bilo rešenih 29 (76) postopkov na področju priključevanja na javno kanalizacijo, kar predstavlja 4,9 (12,8) % od vseh rešenih postopkov.

Zaključenih je bilo tudi 32 (20) postopkov o prekršku, ki so bili uvedeni, zato ker inšpekcijski zavezanci niso spoštovali z odločbo odrejenega ukrepa inšpektorja, od tega 25 postopkov o prekršku zaradi ne spoštovanih odločb na področju kanalizacije in 7 postopkov o prekršku na področju javnega vodovoda. 30 rešenih postopkov pa skupaj predstavlja 5,9 (3,4) % od vseh rešenih postopkov.

10 (17) postopkov je bilo rešenih na področju priključevanja na javni vodovod, kar predstavlja 1,7 (2,9) % od vseh rešenih postopkov.

Na področju greznic so bili skupaj rešeni 3 (4) postopki, kar predstavlja 0,5 (0,5)% od vseh rešenih postopkov.

Na področju nelegalne gradnje in na področju lažne prijave je bil zaključen po 1 postopek.

6.1 VARSTVO CEST

V letu 2019 je MIR imel največ rešenih postopkov s področja cest. Na redarskem področju dela je bilo ugotovljeno, da so bile nepravilnosti iz naslova ne označevanja časa prihoda na modrih conah, ne postavljanje parkirne karta za invalide na vidnem mestu v avtomobilu, v

primerih, ko so upravičenci parkirali na mestih namenjenih za invalide, ali pa so na navedenem mestu parkirali neupravičeni vozniki. Redarska služba organa je izvajala tudi nadzor nad uporabo mobilnih telefonov med vožnjo in nadzor nad uporabo varnostnega pasu. Skupaj redarstvo in inšpektorat sta v poročevalskem obdobju izvedla več nadzorov zaradi opustitve del na zemljiščih ob javnih cestah, kjer je bilo ugotovljeno, da so lastniki zemljišč v največ primerih opustili porez vegetacije, ki se je razrasla v prosti profil ceste, nato je v več primerih bilo ugotovljeno, da se je opustilo namestitve žlebov in snegobranov na pročelje streh, ki je to obrnjeno na cesto, ali pa so s streh objektov odvajali meteorne vode neposredno na cesto, na kar so bili lastniki tudi opozorjeni. Zaradi zagotovitve varne uporabe ceste in zaradi velikega števila prijav na omenjenem področju, bo nadzor tega področja potekal tudi v letu 2020.

Veliko pregledov je bilo tudi letos na področju cest opravljenih v času izvajanja OPV skupaj s Policijo. Tu se je izvajal nadzor nad trenutno problematiko v občinah, npr. opazila se je onesnaženost cest zaradi gradenj ali izvajanja del, ali zaradi izvajanja del na njivah, zaradi česar so bili ukrepi izrečeni na kraju samem kršitelju. Namen je predvsem bil takojšnja odprava nepravilnosti in opozorilo kršitelju.

Ukrepi, ki so bili izrečeni na tem področju, so bili izrečeni po ZPrCP, ZCes-1 in Odloku o občinskih cestah. Ukrepi so bili:

- ukrepi, odrejeni na zapisnik o inšpekcijskem pregledu,
- ukrepi, izrečeni z odločbami
- ustno opozorilo redarstva in
- ukrepi izrečeni v času izvajanju OPV.

V tem letu se je od planiranih pregledov namenila pozornost nadzoru nad postavljeno prometno signalizacijo in opremo, odvajanju tekočin na cesto, nadzoru cest v času izvajanja kmetijskih aktivnosti, zimski službi ter nad rednim vzdrževanjem cest.

Opaža se, da se vsako leto trend pridobivanja soglasij/dovoljenj za posege ob/na/v ceste zvišuje, kar je zelo zadovoljivo. Je pa še vedno veliko nepravilnosti zaznati pri nadzoru cestnih zapor (nezadostna/napačna prometna signalizacija, izvedeni posegi v nasprotju z upravno dokumentacijo, neizvedene sanacije vozišča, ...).

Omeniti je potrebno tudi MIR-ov preventivno delo. Glede na nepravilnosti opozarja občinske uprave, izvajalce rednega vzdrževanja, katerim tudi posreduje predloge. Prav tako sodeluje občinsko redarstvo v preventivnih akcijah, ki se nanašajo na varnost udeležencev v prometu (prvi šolski dnevi, kolesarski izpiti,...). MIR sodeluje tudi s Sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu. Redarska služba tudi redno izvaja naloge na področju prometa v skladu z OPV.

6.2 NADZOR NAD NEZAKONITO ODLOŽENIMI ODPADKI

MIR je v poročevalskem obdobju opravljal planirane nadzore nad nezakonito odloženimi odpadki in nadzore na podlagi prejetih prijav, ki so bile podane, zaradi nezakonito odloženih komunalnih odpadkov v naravi in nepravilnega ločevanja komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih. Uspešno je bilo zaključenih 78 (47) postopkov. To področje ostaja še vedno pereče in se bo poostreni nadzor nadaljeval.

Tudi v letu 2019 je MIR preventivno deloval na področju ravnanja s komunalnimi odpadki, tako, da se je v času izvajanja OPV, skupaj s Policijo opravljal redne preglede nam znanih »črnih« odlagališč. Na znanih odlagališčih je zelo pomembno vršiti redne preglede, da preprečimo ponovno odlaganje, zato se na teh območjih tudi redno pojavljamo.

Opaža se, da kljub bližini zbirno reciklažnih centrov, ljudje še vedno odlagajo odpadke v okolju. Največji problem je bil odkrivanje dejanskih povzročiteljev. Zakon o varstvu okolja, pa je

občinski inšpekciji določil pristojnost in ukrep inšpektorja, da se pospravilo komunalnih odpadkov naloži lastniku zemljišča, kar se je v praksi do sedaj izkazalo, kot ena zelo pereča ovira, saj se nekateri lastnik zemljišč ne čutijo odgovorne pospravljati odpadke, ker jih niso oni tam odložili. O slednjem bo potrebno preko medijev lastnike še vedno obveščati. Ravno tovrstno odlaganje odpadkov na tako imenovanih divjih odlagališč, na katerih je v veliki večini odložen gradbeni odpad in le peščica od vseh odloženih odpadkov je komunalnih odpadkov, ki so v pristojnosti reševanja našega inšpektorata, predstavljajo velike okoljske nevarnosti, zato je vzpostavljeno izredno dobro sodelovanje z okoljsko inšpekcijo, ki je stvarno pristojna za reševanje gradbenih odpadkov, kateremu naš organ tudi odstopi prijavo. Ker smo na terenu veliko prisotni, tudi sami podajamo prijave o ugotovljenih nezakonito odloženih odpadkih, ki niso komunalni odpadki. Tesno sodelovanje štirih služb (medobčinske inšpekcije, medobčinskega redarstva, Policije in okoljske inšpekcije) se vsako leto bolj odraža v okolje, kjer zaznavamo vedno manjšo količino nezakonito odloženih odpadkov. Hitre zaznave nezakonito odloženih odpadkov, hitro ukrepanje pristojnih služb je pot do hitre odstranitve odpadkov, da se teko prepreči novo nezakonito odlaganje odpadkov, zato se MIR zahvaljuje Policiji za popoldansko prisotnost na terenu, za podajanje predlogov za uvedbo postopkov o prekršku in okoljski inšpekciji za hitre odzive in ukrepanja, pa tudi če gre le za manjšo prikolico nezakonito odloženih odpadkov. S tako vzornim in sodelovalnim načinom dela je mogoče dosegati zgodbe o uspehu in tudi v bodoče pričakujemo takšno sodelovanje vseh služb.

Problem predstavljajo tudi odpadki, ki izvirajo od vikendašev, ki se zadržujejo med vikendi na območjih občin. Navadno gre za odlaganje ob prevzemnih posodah v večjih količinah in to nepravilno (izven prevzemnih posod, v razsutem stanju, odloženi nekomunalni odpadki....).

6.3 NADZOR NAD RAVNANJEM S KOMUNALNO ODPADNO VODO

V letu 2019 je inšpektorat nadaljeval s postopki priključitve objektov na javno kanalizacijo v občini Šentjernej in v občini Šmarješke Toplice. Uspešno je bilo zaključenih 29 (76) postopkov, od tega 22 (72) postopkov v občini Šentjernej in 6 (4) postopkov v občini Šmarješke Toplice. Postopki so dolgotrajni, kompleksni in večina njih je v poročevalskem obdobju prešla v fazo upravne izvršbe, v kateri se je izrekalo tudi denarne kazni. Zoper inšpekcijske zavezanke, ki v odrejenem roku, ki jim je bil odrejen z odločbo, niso izvedli priključitve objekta na javno kanalizacijo je inšpektorat tudi uvedel postopek o prekršku, zaradi ne spoštovanja z odločbo odrejenih ukrepov inšpektorja, za katerega je predpisana globa 500 eurov. Takšnih postopkov je bilo v poročevalskem obdobju zaključenih 25, od tega 23 v občini Šentjernej in 2 v občini Šmarješke Toplice. Kljub posameznim uporom, zavezanci naposled le izvedejo priključitev objekta na javno kanalizacijo, vendar žal z veliko večjim finančnim bremenom, saj so bili roki, pred izrekom kakršnih koli mandatnih kazni razumni.

Tudi v občini Kostanjevica na Krki je bil rešen 1 postopek v zvezi s kanalizacijo, vendar se je po izvedenem nadzoru izkazalo, da je šlo za lažno prijavo, za kar se je zoper prijavitelja uvedel postopek o prekršku in se ga sankcioniralo s predpisano globo 500,00 eurov. Kršitelj je v predpisanem roku plačal polovico izrečene globe v višini 250,00 eurov. Odmerjeni so mu bili tudi stroški postopka – sodna taksa v višini 50,00 eurov. .

Glede na obstoječe predpise se je ugotovilo, da z obstoječo ureditvijo v odlokih občin ustanoviteljic, inšpektorat nima pravne podlage za ukrepanje, glede neposrednih izpustov v okolje, ravno tako ni mogoče bilo ukrepati pri onesnaževanju podtalnic zaradi uporabe suhih stranišč, zato je inšpektorat na tem področju občinam ustanoviteljicam pripravil predlog za spremembo Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode, katerega je v letu 2017 sprejela Občina Šentjernej, ostale občine ga bodo v letu 2020.

6. 4 NADZOR NAD OSKRBO S PITNO VODO

V letu 2019 je inšpektorat v občini Šmarješke Toplice nadaljeval s postopki priključitve objektov na javni vodovod in uspešno je bilo zaključenih 8 (17) postopkov, 2 postopka pa je uspešno zaključil v občini Šentjernej. Postopki so dolgotrajni, kompleksni in so v poročevalskem obdobju vstopili tudi v fazo upravne izvršbe, v kateri se je izrekalo tudi denarne kazni. Zoper inšpekcijske zavezance, ki v odrejenem roku, ki jim je bil odrejen z odločbo, niso izvedli priključitve objekta na javni vodovod je inšpektorat tudi uvedel postopek o prekršku, zaradi ne spoštovanja z odločbo odrejenih ukrepov inšpektorja, za katerega je predpisana globa 500 evrov. Takšnih postopkov je bilo v poročevalskem obdobju zaključenih 7, vseh 7 v občini Šmarješke Toplice. Kljub posameznim uporom, zavezanci naposled le izvedejo priključitev objekta na javni vodovod, vendar žal z veliko večjim finančnim bremenom, saj so bili roki, pred izrekom kakršnih koli mandatnih kazni razumni.

6. 5 OSTALE NALOGE

Kot povedano, vsega kar je značilno za delo MIR-a oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. Poleg navedenega v tem poročilu se je:

- pripravljalo odgovore in pojasnila s področja veljavne zakonodaje in problematike s področja našega dela za občine ustanoviteljice in njene občane,
- sodelovalo s Policijo (Šentjernej, Novo mesto),
- sodelovalo z izvajalci gospodarskih javnih služb: s Komunalo Novo mesto d.o.o., z JP EDŠ, d.o.o. Šentjernej, z WTE Kranjska Gora d.o.o., s CGP d.d., s Kostakom d.d.,
- sodelovalo z državnimi inšpekcijskimi službami,
- sodelovalo s Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občin ustanoviteljic,
- sodelovalo z Varnostnim sosvetom Občine Šentjernej,
- sodelovalo z Društvom mestnih, občinskih in medobčinskih inšpektorjev in nadzornikov Slovenije,
- sodelovalo z Regijsko koordinacijo inšpekcij in redarstev samoupravnih lokalnih skupnosti za Dolenjsko regijo, Belo krajino in Posavje,
- sodelovalo s Koordinacijskim sosvetom za območje Upravne enote Novo mesto,
- sodelovalo z Regijsko koordinacijo inšpektorjev Novo mesto,
- sodelovalo z občinskimi upravami občin ustanoviteljic, ...

ZAKLJUČEK

Na podlagi analize stanja se ugotavlja, da je MIR načrtovano delo, katero je bilo opredeljeno v Programu dela Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevica na Krki za leto 2019, št. 061-4/2019-1 z dne 19. 3. 2019 v večini uspešno realiziral.

Kot je razvidno iz predstavljenega, si zaposleni v organu prizadevajo, da izvajajo sistematičen nadzor nad čim več področjih, ki so v njihovi pristojnosti nadzora. Število inšpekcijskih postopkov ter obseg področij nadzora se iz leto v leto povečuje. Prvenstveni cilj na področju delovanja MIR-a ostaja, da se vsaj večina obravnavanih zadev, v okviru katerih postopki že potekajo, da jih uspešno zaključi in da se izdajo ustrezni posamični akti. Kljub velikemu obsegu dela, pa si bo MIR prizadeval, da bodo ukrepi učinkoviti, kar se bo neposredno odražalo v okolju (npr., št. sanacij posegov v/na/ob ceste, pravilno ločevanje komunalnih odpadkov, odlaganje komunalnih odpadkov v za to namenjene posode in ne na ali ob prevzemne posode,...).

Prav tako je opaziti, da je MIR z rednim nadzorom prometnih ureditev prispeval k boljši prometni ureditvi in s tem posledično k večji prometni varnosti, zaradi česar so tako aktivnosti za uresničevanje ciljev iz OPV tudi izvedene.

Gre pa opozoriti, da poleg kadrovske preobremenjenosti (administracije, veliko območje nadzora, veliko število prijav,...), pa delo še dodatno bremeni novo sprejeti Gradbeni zakon, poleg njega pa delo bremeni tudi spreminjanje obstoječih zakonov, ali na podlagi zakona sprejeti predpisi in uredbe, ki dajejo vedno večje pristojnosti neposredno občinskim inšpektorjem in redarjem.

Ocenjuje se, da je delo MIR-a na pravi poti, kar potrjujejo doseženi rezultati na terenu, ki se odražajo tudi na pohvalah in zadovoljstvu občanov, vsaj tistih, ki želijo, da se nepravilnosti odpravijo. Na koncu pa le velja poudariti, da se določene nepravilnosti ne da opraviti le z inšpekcijskim nadzorom (gre za tiste nepravilnosti, ki se ne tičejo konkretno našega dela) in čez noč, ampak je potrebno veliko časa in sodelovanja z drugimi organi za razrešitev problemov.

Tudi v bodoče se bo MIR trudil, da bo inšpekcijski in redarski nadzor učinkovit. V enaki meri kot do sedaj bo MIR deloval z namenom zagotovitve spoštovanje pravnih predpisov in s tem zadovoljstva uporabnikov, zaposlenih in širše družbene skupnosti. Tudi v prihodnje bo veliko pozornosti namenjene osveščanju ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju med njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij, pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje, skupnost, ali pa tudi samo povzročile nejevoljo občanov.

Nataša Rajak, mag. upr. ved
vodja inšpektorata in redarstva



Priloge:

- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Šentjernej za leto 2019
- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Škocjan za leto 2019
- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Šmarješke Toplice za leto 2019
- Kratko poročilo o delu Skupne občinske uprave na območju občine Kostanjevica na Krki za leto 2019

Poslati:

- ✓ Občina Šentjernej, Prvomajska cesta 3a, 8310 Šentjernej, janez.selak@sentjernej.si, Samo.Hudoklin@sentjernej.si, sentjernej@siol.net – po e-pošti
- ✓ Občina Škocjan, Škocjan 67, 8275 Škocjan, joze.kapler@obcina-skocjan.si, petra.pozderek@obcina-skocjan.si, info@obcina-skocjan.si – po e-pošti
- ✓ Občina Šmarješke Toplice, Šmarjeta 66, 8220 Šmarješke Toplice, marjan.hribar@smarjeske-toplice.si, mateja.kotnik@smarjeske-toplice.si, info@smarjeske-toplice.si – po e-pošti
- ✓ Občina Kostanjevica na Krki, Ljubljanska cesta 7, 8311 Kostanjevica na Krki, ladko.petretic@kostanjevica.si, Judita.Lajkovic@kostanjevica.si, obcina@kostanjevica.si – po e-pošti

Vložiti:

- ✓ v zadevo