

**Številka: 20/AD 10-2021**

**Datum: 5.2.2021**

**ZADEVA: ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE NA PODROČJU ZOBOZDRAVSTVA ZA ODRASLE V OBČINI RADENCI**

**POTEK POSTOPKA:** Hitri postopek

**PРАВNA PODLAGA:** 2. odst. 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP in 203/20 – ZIUPOPDVE), Soglasja Ministrstva za zdravje, št. 0142-62/2021/2, z dne 20.1.2021 in 16. člena Statuta Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11 in 67/15)

**RAZLOGI ZA SPREJEM:** Sprememba Zakona o zdravstveni dejavnosti ter potreba po opravljanju javne službe na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Radenci;

**PREDLAGATELJ:** Roman Leljak, župan Občine Radenci

**GRADIVO PRIPRAVIL:** Občinska uprava Občine Radenci

**GRADIVO OBRAVNAVAL:**

**POROČEVALEC:** Občinska Uprava Občine Radenci

**PREDLOG SKLEPA:** **Občinski svet Občine Radenci sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Radenci – s predlogom po hitrem postopku**

**FINANČNE POSLEDICE:** Predlagane spremembe in dopolnitve odloka bodo imele finančne posledice na proračun Občine Radenci.

**OBRAZLOŽITEV:** V prilogi

**PRILOGI:**

- Predlog odloka z obrazložitvijo,
- Dopis Zdravstvenega doma Gornja Radgona, št. 256/1-2020, z dne 4.1.2021,
- Soglasje Ministrstvo za zdravje št. 0142-62/2021/2, z dne 20.1.2021.

## **I. OBRAZLOŽITEV**

### **1. Pravne podlage ter razlogi in cilji za sprejem odloka**

Občina Radenci je dne 8.12.2020 prejela vlogo Ivana Pereza, ki opravlja dejavnost zobozdravstvenih storitev po pravnem subjektu Zasebna zobna ambulanta Pereza Ivan s.p., da se koncesijska dejavnost prenese iz oblike s.p. na pravni subjekt ZOBOZDRAVSTVO PEREZA D.O.O..

Občina Radenci ugotavlja, da je podeljena koncesija na območju Občine Radenci izrednega pomena za naše občane, saj lahko koristijo zobozdravstvene storitve v domačem kraju, zato bi želeli, da bi se navedene zdravstvene storitve še naprej opravljale v Občini Radenci. Veliko ljudi je starejših, brez prevoznih sredstev in jim je bila bližina zobozdravstvene ustanove zelo pomembna, pa tudi vsesplošno si prizadevamo, da bi koncesionar ponovno opravljal zobozdravstveno dejavnost na območju Občine Radenci.

Koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem Ministrstva za zdravje, v kolikor javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti. Občina Radenci je dne 17.12.2020 zaprosila za soglasje k izvajanju zdravstvene dejavnosti na primarni dom - Zdravstveni dom Gornja Radgona. Zdravstveni dom Gornja Radgona je dne 4.1.2021 podal odgovor, št. 256/1-2020, v katerem je podal soglasje k podelitvi koncesije na podlagi javnega razpisa. Odgovor zdravstvenega doma je priloga tega gradiva.

Občina Radenci je pripravila predlog koncesijskega akta, konkretno: Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Radenci in pristojno ministrstvo pozvala k podaji soglasja h koncesijskemu aktu na podlagi 44. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti.

ZZDej v 42. členu določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Če je izpolnjen navedeni pogoj, potem občina postopa skladno s 44.a členom ZZDej, ki natančno določa, da mora občina najprej pripraviti koncesijski akt (iz katerega mora biti razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti, območje, predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije, možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljitev razlogov iz drugega odstavka 42. člena ZZDej), pridobiti soglasje tako Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, kot tudi Ministrstva za zdravje. Nato občina skladno z ZZDej izvede javni razpis za podelitev koncesije, ter izbere ponudnika. Na vse navedeno pa Ministrstvo za zdravje skladno s 44. členom ZZDej ponovno poda soglasje za podelitev koncesije.

Ministrstvo za zdravje je dne 20.1.2021 izdalo Sklep, št. 0142-62/2021/2, s katerim je izdalo soglasje k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju zobozdravstva. Sklep ministrstva je priloga tega gradiva. Istočasno je Občina Radenci za soglasje zaprosila še soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, katerega soglasje še čakamo.

Nadalje ZZDej v 44.b členu določa, da se koncesija v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in pa tudi na portalu javnih naročil. Navedeno pomeni, da občina ob zahtevi za neposredno podelitev koncesije, kljub morebitnemu izpolnjevanju vseh pogojev za opravljanje konkretne zdravstvene storitve v obliki koncesije, te koncesije ne more in ne sme podeliti, saj se koncesionar

skladno z ZZDej lahko izbere le po predhodno opravljenem javnem razpisu. Občinskemu svetu Občine Radenci predlagamo sprejem koncesijskega akta v predloženi vsebini.

### **Predlog sprejema po hitrem postopku**

Pri Ustavnem sodišču Republike Slovenije je vložena Zahteva za oceno ustavnosti več določil ZZDej, med drugim tudi določil v zvezi z obveznostjo sprejema koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. V letu 2021 se bo prenehalo izvajanje programa zobozdravstva, za katerega je potrebno zagotoviti nadaljnje izvajanje z nadomestno koncesijo. Glede na navedeno in zaradi dolgotrajnih postopkov (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) predlagamo skladno s 76. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. št. 6/2015, 32/2016, 11/2020, 62/2020), da Občinski svet Občine Radenci sprejme Odlok po hitrem postopku.

### **II. FINANČNE POSLEDICE**

Sprejem odloka bo imel finančne posledice na proračun Občine Radenci.

### **III. PREDLOG SKLEPA**

Občinski svet Občine Radenci sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Radenci, po hitrem postopku.

Pripravila:

Jasna DIVJAK, univ. dipl. prav.

Roman LELJAK,  
ŽUPAN OBČINE RADENCI

**ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE NA PODROČJU ZOBOZDRAVSTVA  
ZA ODRASLE V OBČINI RADENCI**

Na podlagi 2. odst. 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP in 203/20 – ZIUPOPdVE), Soglasja Ministrstva za zdravje, št. 0142-62/2021/2, z dne 20.1.2021 in 16. člena Statuta Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11 in 67/15), je Občinski svet Občine Radenci na \_\_. seji dne \_\_\_\_\_, sprejel

**ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI  
DEJAVNOSTI NA PODROČJU ZOBOZDRAVSTVA ZA ODRASLE V OBČINI RADENCI**

**1. člen  
(uvodne določbe)**

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim občina Radenci, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

**2. člen  
(vsebina koncesijskega akta)**

Ta koncesijski akt ureja podelitev koncesije v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle (v nadaljevanju zobozdravstvo) na območju Občine Radenci v predvidenem obsegu enega tima in trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

**3. člen  
(utemeljitev razlogov za podelitev)**

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma ne more

zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Navedeno izhaja iz dopisa Zdravstvenega doma Gornja Radgona, št. 256/1-2020, z dne 4.1.2021.

#### 4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 5. člen

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

Javno zdravstveno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

#### 6. člen

(javni razpis)

Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora poleg podatkov glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. Za vodenje postopka razpisa, oceno ponudb in pripravo predloga za izbiro koncesionarja imenuje župan strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

#### 7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom. V primeru neskladja, veljajo določbe tega odloka.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh občine ali portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge okoliščine in merila, glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva, določene v razpisni dokumentaciji.

#### 9. člen

##### (odločba o izbiri koncesionarja)

Koncesijo na področju zobozdravstva podeli občina s soglasjem ministrstva pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.

O izbiri koncesionarja odloči občina z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih za izbiri koncesionarja ocenjena najbolje, podeli koncesijo. V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. V odločbi se določi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

#### 10. člen

Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo, ki vsebuje najmanj sestavine določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 11. člen

Občina ni dolžna zagotavljati koncesionarju nobenih sredstev za opravljanje javne službe. Sredstva za opravljanje javne službe si koncesionar pridobiva na podlagi pogodbe z zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije oziroma s prodajo svojih storitev.

#### 12. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga ta določi, občini poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

#### 13. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 14. člen

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 15. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

**16. člen**

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

**17. člen**

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati petnajsti dan po objavi.

**Številka:**

**Datum:**

**župan Občine Radenci  
Roman LELJAK**