



Številka:

Datum:

Mestni Svet Mestne občine Kranj je na svoji 15. seji dne 13. 5. 2020 na podlagi 29. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – UPB2, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), 32. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 - ZPDZC in 127/06 - ZJZP), prvega odstavka 10. člena in drugega odstavka 12. člena Odloka o organiziranju javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Kranj (Uradni list RS, št. 18/19), v zadevi imenovanja direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj (m/ž), izdal naslednji

SKLEP

Tomaž Vilfan, stanujoč: _____, se imenuje za direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Kranj za mandatno dobo štirih let.

Obrazložitev:

V 32. členu Zakona o zavodih (v nadaljevanju ZZ) je določeno, da direktorja zavoda imenuje ustanovitelj, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi za to pooblaščen svet zavoda. Prvi odstavek 10. člena Odloka o organiziranju javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Kranj (v nadaljevanju Odlok) določa, da direktorja imenuje ustanovitelj, to je Mestna občina Kranj. Direktor zavoda se imenuje na podlagi javnega razpisa, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno (34. člen ZZ). Odlok v 11. členu določa, da se direktor zavoda imenuje na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v skladu z zakonom, ki ureja trg dela, ter na spletni strani ustanovitelja in zavoda. Javni razpis za direktorja izvede mestna uprava ustanovitelja (12. člen Odloka). Na podlagi navedenega je Mestna občina Kranj dne 11. 12. 2019 na Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje, Območna enota Kranj, na spletni strani Mestne občine Kranj ter na spletni strani Gasilsko reševalne službe Kranj objavila javni razpis za zasedbo prostega delovnega mesta direktor javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj (M/Ž) – v nadaljevanju javni razpis.

V 12. členu Odloka je določeno, da župan s sklepom imenuje razpisno komisijo za vodenje izbirnega postopka za delovno mesto direktorja. Razpisno komisijo sestavljajo trije člani, od katerih je en predstavnik delavcev v svetu zavoda in en javni uslužbenec, zaposlen v notranje organizacijski enoti ustanovitelja, pristojni za civilno zaščito in reševanje. Župan Mestne občine Kranj, Matjaž Rakovec, je s sklepom 110-39/2019-2-(41/25) z dne 16. 12. 2019 imenoval razpisno komisijo v sestavi: Bor Rozman, direktor Mestne uprave Mestne občine Kranj - predsednik, Pavel Andrejc, predstavnik delavcev v Svetu zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj – član, Vid Krčmar, analitik VII/2-II v Oddelku za splošne zadeve in civilno zaščito ter reševanje - član (v nadaljevanju razpisna komisija).

Dne 15. 1. 2020 je član razpisne komisije, gospod Pavel Andrejc, ki je predstavnik delavcev v svetu zavoda, podal odstopno izjavo, na podlagi katere se je zaradi konflikta interesov izločil iz razpisne komisije za vodenje izbirnega postopka za delovno mesto direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj. Svet zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj sestavlja 5 članov, od katerih je le en predstavnik delavcev sveta zavoda, ostali so predstavniki ustanovitelja in predstavnik zainteresirane javnosti (četrti odstavek 6. člena Odloka). Gospod Pavel Andrejc je torej edini predstavnik delavcev v svetu zavoda in s te funkcije ni odstopil. Izločil se je le iz razpisne komisije, zato župan izmed predstavnikov sveta zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj ni mogel imenovati drugega člana razpisne komisije. Izbirni postopek za zasedbo prostega delovnega mesta direktorja Gasilsko reševalne službe Kranj sta zato izvedla preostala dva člana razpisne komisije.

Pogoji za zasedbo delovnega mesta direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj so bili določeni v javnem razpisu, izhajajo pa iz drugega odstavka 10. člena Odloka. Za direktorja zavoda je lahko imenovan, kdor ima poleg z zakonom določenih splošnih pogojev:

- končano univerzitetno izobrazbo ali najmanj visoko strokovno izobrazbo s specializacijo oziroma magisterijem oziroma magistrska izobrazba (druga bolonjska stopnja);
- najmanj 4 leta delovnih izkušenj na vodilnem ali vodstvenem delovnem mestu;
- najmanj 5 let delovnih izkušenj na področju reševanja in zaščite;
- opravljen predpisan strokovni izpit.¹

Kandidati oziroma kandidatke so se lahko na javni razpis prijavili do 30. 12. 2019. Prijavili so se trije kandidati, in sicer Florjan Gros, Tomaž Vilfan in Matej Kejžar. Na podlagi drugega odstavka 12. člena Odloka je razpisna komisija preučila prispele vloge za razpisano delovno mesto in ugotovila, da vsi trije kandidati izpolnjujejo razpisne pogoje za zasedbo delovnega mesta direktorja Javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Kranj.

Kandidat Tomaž Vilfan je dne 21. 12. 2016 na Fakulteti za državne in evropske študije pridobil strokovni naslov magister javne uprave, s čimer je izkazal prvi razpisni pogoj glede zahtevane izobrazbe.

Drugi razpisni pogoj se nanaša na delovne izkušnje na vodstvenih oziroma vodilnih delovnih mestih. Tomaž Vilfan je bil pri Gasilsko reševalni službi Kranj od 1. 7. 2008 do 31. 8. 2015 zaposlen na delovnem mestu »Namestnik vodje gasilske izmene, šifra delovnega mesta: I017039 v VII. tarifnem razredu«. Nato je bil pri istem delodajalcu od 1. 9. 2015 do 20. 6. 2019 zaposlen na delovnem mestu »Vodja gasilske izmene I, šifra delovnega mesta: I017165 v VII. tarifnem razredu«. Od 21. 6. 2019 dalje je kandidat Tomaž Vilfan vršilec dolžnosti direktorja Gasilsko reševalne službe Kranj. Delovne izkušnje je kandidat izkazal z evidenčnim listom zaposlenega Gasilsko reševalne službe Kranj.

Pojem vodilnega delavca v delovnopravni zakonodaji ni definiran. Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 - popr., 47/15 - ZZSDT, 33/16 - PZ-F, 52/16, 15/17 - odl. US, 22/19 - ZPosS, 81/19, 36/20 - ZIU PPP, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A) v 74. členu ureja le specifične pravice in obveznosti delodajalca in delavca v zvezi s sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi za določen čas, mirovanje eventualne prejšnje pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas ter pravice delavca v primeru prenehanja pogodbe o zaposlitvi. Pri presoji, ali kandidati izpolnjuje pogoje glede zahtevanih delovnih izkušenj na vodilnih delovnih mestih je zato treba upoštevati vsa relevantna dejstva in okoliščine. Takšna pa je tudi sodna praksa slovenskih sodišč, ki so v svojih odločitvah že zavzela stališča, da vodstvena in vodilna delovna mesta niso le tista, ki so v statutih organa opredeljena kot vodstvena ali vodilna delovna mesta, ampak štejejo tudi delovna mesta na nižjih ravneh vodenja (glej npr. sodbo in sklep Višjega delovnega in socialnega sodišča v Ljubljani Pdp 95/2018 z dne 12. 7. 2018). Upravno sodišče pa je v sodbi I U 387/2013 z dne 5. 2. 2014 sprejelo stališče, da se kot ustrezne delovne izkušnje na vodilnih delovnih mestih lahko upoštevajo ne le delovne izkušnje na delovnih mestih, ki so po aktih o sistemizaciji določena kot vodstvena delovna mesta, ampak tudi tiste delovne izkušnje, kjer gre po naravi stvari za vodilna delovna mesta.

Ob upoštevanju, da izrecne definicije pojma vodilnega delavca zakonodaja nima, iz sodne prakse pa izhaja, da je pri presoji tega pogoja treba upoštevati vse relevantne okoliščine in dejstva, je bilo treba presoditi, ali je kandidat Tomaž Vilfan na delovnem mestu »Vodja gasilske izmene I« opravljal dela in naloge, ki po naravi stvari pritičejo vodilnemu delovnemu mestu.

V Katalogu delovnih mest javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Kranj je določeno, da »Vodja gasilske izmene I« izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in izvajanjem dela v izmeni. Gasilska izmena pri Gasilsko reševalni službi je sestavljena iz 12 operativnih gasilcev, kar pomeni, da je bil kandidat Tomaž Vilfan zadolžen za vodenje večjega števila delavcev. Druge naloge delavnega mesta »Vodja gasilske izmene I« so še samostojno načrtovanje, organiziranje in vodenje povečanega gasilskega voda pri intervencijah gašenja požarov, zaščiti in reševanju ljudi in premoženja ob naravnih in drugih nesrečah ter vodenje večjih akcij; organiziranje in vodenje celotnega dela povečanega gasilskega voda v svoji izmeni pri gašenju in drugih intervencijah in vodenje povečanega gasilskega voda pri izvajanju del s področja protipožarne preventive. Obstoj pooblastila za vodenje pa je razvidno tudi iz Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/19; v nadaljevanju ZGas), ki v 40. členu določa, da je tudi vodja izmene lahko vodja intervencije. Ukazi in navodila vodje intervencije pa so obvezni za vse gasilce, ki sodelujejo v intervenciji.

¹ Predpisan strokovni izpit mora opraviti najkasneje v enem letu po nastopu dela direktorja oziroma v enem letu od začetka izvajanja strokovnega izpita pri organu, ki je zadolžen za izvajanje teh izpitov.

Glede na to, da že iz naziva delovnega mesta »Vodja gasilske izmene I« izhaja, da gre za vodilno delovno mesto, da tudi iz opisa del in nalog tega delovnega mesta izhaja, da je bil kandidat Tomaž Vilfan zadolžen za vodenje in usklajevanje del v izmeni, taka dela pa po naravi stvari pritičejo vodilnemu delovnemu mestu, kandidat Tomaž Vilfan izpolnjuje zahtevan pogoj najmanj 4 let delovnih izkušenj na vodilnem delovnem mestu. Na vodilnem delovnem mestu je zaposlen že od 1. 7. 2008 dalje, ko je zasedel delovno mesto »Namestnik vodje gasilske izmene«, nato je 1. 9. 2015 je postal Vodja gasilske izmene, junija leta 2019 pa je postal vršilec dolžnosti direktorja Gasilsko reševalne službe Kranj.

Kandidat Tomaž Vilfan prav tako izpolnjuje pogoj najmanj 5 let delovnih izkušenj na področju reševanja in zaščite, saj je že od leta 1992 naprej poklicni gasilec, nato pa je zasedal prej opisana delovna mesta. Med letom 2004 do 2018 je bil tudi poveljnik Gasilske zveze Mestne občine Kranj in član štaba Civilne zaščite Mestne občine Kranj, od 29. 3. 2018 dalje poveljnik Gasilske zveze Gorenjske, od 11. 3. 2019 dalje član štaba Civilne zaščite Gorenjske in od 19. 5. 2018 dalje član poveljstva Gasilske zveze Slovenije. Navedeno je izkazal z matičnim listom št. 1292/67978 Gasilske zveze Gorenjske.

Glede zahtevanega pogoja o opravljenem strokovnem izpitu pa je podal izjavo, v kateri je navedel, da nima opravljena strokovnega izpita za predstojnika gasilske enote, vendar ga bo opravil takoj, ko bo to mogoče oziroma ko ob Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje pripravila nov izpit, kar je skladno s tretjim odstavkom 10. člena Odloka.

Razpisna komisija je 15. 1. 2020 sprejela merila in kriterije za izbiro najbolj ustreznega kandidata in metodo preverjanja strokovne usposobljenosti kandidatov. Odločila je, da bo vse tri kandidate, ki izpolnjujejo razpisne pogoje, povabila na ustni razgovor. Vnaprej je pripravila 10 vprašanj, ki so bila zastavljena vsem trem kandidatom, vsak član razpisne komisije pa je odgovor kandidata ocenil s točkami od 0 do 3, pri čemer je lahko kandidata ocenil tudi s polovičnimi točkami. Vsak član razpisne komisije je vsakega kandidata točkoval posebej in ga je lahko ocenil z največ 30 točkami, kandidat pa je skupaj lahko dosegel največ 60 točk.

Razgovori z vsemi tremi kandidati so potekali v ponedeljek, 20. 1. 2020. Vsem kandidatom so bila zastavljena enaka in vnaprej predvidena vprašanja. Vsak član razpisne komisije je za vsakega kandidata izpolnil tabelo točkovanja, iz katere je razvidno število točk, ki jih je posamezen kandidat dobil za odgovor na zastavljeno vprašanje, in opombe člana komisije k posameznim odgovorom kandidata. Na razgovoru je najvišje število točk dosegel kandidat Tomaž Vilfan, ki je skupno zbral 54,5 točk. Kandidat Matej Kejžar je zbral 52 točk in kandidat Florjan Gros 37,5 točk. Kandidat Tomaž Vilfan je pri prvem, drugem, tretjem, sedmem, osmem in devetem vprašanju pri obeh članih komisije skupaj zbral 6 točk, pri četrtem vprašanju skupaj 5 točk, pri petem in šestem vprašanju po 4 točke, pri desetem vprašanju 5,5 točk in tako skupno dosegel najvišje število točk, to je 54,5.

Tomaž Vilfan, ki izpolnjuje vse razpisne pogoje, se je med vsemi tremi prijavljenimi kandidati na osebni razgovor izkazal za najbolj strokovno usposobljenega kandidata. Razpisna komisija na ustnem razgovoru ni ocenjevala le delovnih izkušenj kandidatov na vodstvenih oziroma vodilnih delovnih mestih. Razpisne pogoje so namreč izpolnjevali vsi trije prijavljeni kandidati, zato je s pomočjo vnaprej pripravljenega vprašalnika preverjala tudi druge kompetence kandidatov, ki so pomembne pri vodenju javnega zavoda. Poleg prej opisanih delovnih izkušenj, ki jih je Tomaž Vilfan pridobil kot »Vodja gasilske izmene I« pri Gasilsko reševalni službi Kranj in nato kot vršilec dolžnosti direktorja tega zavoda, je bil kandidat Tomaž Vilfan v letih 2004 do 2018 izvoljen za poveljnika Gasilske zveze Mestne občine Kranj, ki je eden od dveh funkcionarjev gasilske zveze in združuje vsa prostovoljna gasilska društva v Mestni občini Kranj. Marca leta 2018 pa je bil izvoljen na mesto poveljnika Gasilske zveze Gorenjske. Na osebni razgovor je kandidat Tomaž Vilfan pričal s svojo strokovnostjo, poznavanjem področja dela, jasno začrtanim programom dela v naslednjem štiri letnem obdobju in načrtom razvoja javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj. Poznani so mu mehanizmi financiranja iz nove finančne perspektive EU, iz katere bo mogoče financirati zastavljene cilje v programu. Razpisna komisija ga je ocenila kot prijazno, odločno in ne konfliktno osebo, ki ima primeren odnos do sogovornika in dela. K reševanju konfliktnih situacij pristopa s pogovorom, poudarja timsko delo. Pomembne izkušnje in sposobnosti, ki jih bo potreboval pri vodenju javnega zavoda, pa je pridobil tudi kot dolgoletni poveljnik Gasilske zveze Mestne občine Kranj in nato kot poveljnik Gasilske zveze Gorenjske. Dolgoletno uspešno in predano delo na področju gasilstva in pozitivne osebne karakteristike kandidata Tomaža Valfana so je največje zagotovilo, da bo tudi v funkciji direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj javni zavod vodil strokovno in uspešno celotno mandatno obdobje.

Drugi odstavek 12. člena Odloka določa, da razpisna komisija županu na podlagi poročila o izbirnem postopku ter z obrazložitvijo razlogov predlaga kandidata, ki izpolnjuje vse razpisne pogoje in je najbolj strokovno usposobljen za delovno mesto direktorja. Razpisna komisija je na podlagi navedenega pripravila Poročilo o poteku izbirnega postopka za zasedbo prostega delovnega mesta »Direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Kranj (M/Ž)« št. 110-39/2019-13-(41/25) z dne 21. 1. 2020 in županu Mestne občine Kranj, Matjažu Rakovcu, predlagala, da Mestnemu svetu Mestne občine Kranj za direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj za mandatno dobo štirih let predlaga kandidata Tomaža Vilfana. Župan kandidata, ki ga je predlagala razpisna komisija, predlaga v imenovanje Mestnemu svetu Mestne občine Kranj (drugi odstavek 12. člena Odloka). Župan Mestne občine Kranj, Matjaž Rakovec, je Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagal, naj sprejme sklep, da se Tomaž Vilfan imenuje za direktorja javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Kranj za mandatno dobo štirih let.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper ta sklep ni dovoljena pritožba, pač pa je dopustna tožba, ki se vloži pri Upravnem sodišču v Ljubljani, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v 15 dneh od vročitve sklepa. Tožba se pri sodišču vloži neposredno pisno ali se pošlje po pošti. Če je tožba poslana po pošti, se šteje, da je pravočasna v primeru, ko je s priporočeno pošiljko oddana na pošti zadnji dan roka. Tožbi v dveh izvodih je treba priložiti to odločbo v izvorniku ali kopijo.

Zakon o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (Uradni list RS, št. 36/20 in 61/20) v 6. členu določa, da roki v upravnih in drugih javnopravnih zadevah, ki nimajo značaja upravne zadeve po 2. členu Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), za opravljanje procesnih dejanj strank in za izpolnitev njihovih materialnih obveznosti ter roki za opravljanje procesnih dejanj upravnih in drugih državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil in za izdajanje upravnih aktov ne tečejo. Navedeni ukrep velja do prenehanja razlogov zanj, kar ugotovi Vlada Republike Slovenije s sklepom, ki ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, vendar najdlje do 1. julija 2020.

Postopek vodil:

Matjaž Rakovec
župan

Vročiti:

- Tomaž Vilfan