



## ŽUPAN

Številka: 007-0007/2019

Datum: 10. 5. 2019

### OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRŽIČ

ZADEVA: **ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O  
USTANOVITVI PODJETJA KOMUNALA TRŽIČ D.O.O.**

V skladu z 9. in 18. členom Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/2013 in 74/2015) vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

**OSNUTEK ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH  
ODLOKA O USTANOVITVI PODJETJA KOMUNALA TRŽIČ D.O.O. – 1. obravnava**

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič in 55. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 1/2015) bosta kot poročevalca na seji občinskega sveta in delovnih teles sodelovala:

- Darja Zupan, svetovalka za pravne zadeve
- Žiga Rejc, odvetnik iz Odvetniške pisarne Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o.

### PREDLOG SKLEPA:

**Sprejme se osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o.**

**mag. Borut Sajovic  
ŽUPAN**



## OBČINSKA UPRAVA

---

### ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI PODJETJA KOMUNALA TRŽIČ D.O.O.

#### UVOD

128. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič (Ur. l. RS, št. 15/2017) določa, da mora predlog akta vsebovati naslov akta, uvod, besedilo členov in obrazložitev. Uvod obsega navedbo pravnega temelja za sprejem akta, razloge za sprejem akta, cilje in načela akta, oceno stanja na področju, ki ga akt ureja, poglobljene rešitve in morebitne variantne rešitve, oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta, povzetek sodelovanja predlagatelja z javnostjo, grafično ali kartografsko gradivo oziroma načrt, kadar vsebina akta to zahteva.

#### PRAVNI TEMELJ ZA SPREJEM AKTA

Pravno podlago za sprejem akta predstavlja 471., 474. in 523. člen Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS) ter 9. in 18. člen Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/2013, 74/2015).

#### RAZLOGI ZA SPREJEM AKTA in OCENA STANJA NA PODROČJU, KI GA AKT UREJA

Pri pregledu Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. se je zastavilo vprašanje usklajenosti le-tega z določili Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo), ki prepoveduje poklicnim funkcionarjem članstvo oziroma opravljanje dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, kar želi predlagatelj s sprejemom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. preventivno urediti.

#### CILJI IN NAČELA AKTA

S sprejemom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. želi Občina Tržič vzpostaviti upravljanje in nadzor nad delovanjem podjetja Komunala Tržič d.o.o. na način, ki je skladen z določili Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo) in ostalo veljavno zakonodajo na predmetnem področju.

#### OCENO FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM AKTA

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. predvideva ustanovitev nadzornega sveta, ki ima tri člane. Finančne posledice sprejetja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. predstavljajo sejnine, ki jih člani nadzornega sveta prejmejo za opravljanje svojega delo.

## **POVZETEK SODELOVANJA PREDLAGATELJA Z JAVNOSTJO**

Občina Tržič je osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. skupaj z osnutkom neuradnega prečiščenega besedila Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič, d.o.o. posredovala v mnenje Komisiji za preprečevanje korupcije. Komisija je v dopisu št. 0071-10/2019/2 21005 z dne 7. 5. 2019 navedla, da je Komisija preučila vsebino obeh odlokov in pri tem ugotovila, da so kot pravna podlaga za njun sprejem navedeni predpisi s področja lokalne samouprave ter gospodarskih družb, zato Komisija z vidika svojih pristojnosti mnenja ne more podati. Pripominja pa, da so poklicni in nepoklicni občinski funkcionarji zavezani k spoštovanju določb 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 11/69 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZIntPK), ki ureja prepoved članstva in dejavnosti za poklicne in nepoklicne funkcionarje. Podrobneje sta instituta določb ZIntPK, vezana na nezdružljivost in tudi nasprotje interesov, pojasnjena sistemskih pojasnilih, ki jih je Komisija priložila dopisu.

## **BESEDILO ČLENOV**

Na podlagi 471., 474. in 523. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06, 26/07 - ZSDU-B, 33/07 - ZSReg-B, 67/07 - TFI, 10/08, 68/08, 42/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS) ter 9. in 18. člena Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/13) je Občinski svet Občine Tržič na \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

### **Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o.**

#### 1. člen

V 1. členu Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. (Uradni list RS, št. 18/14, 42/14 in 30/17) se v četrtem odstavku za besedo »preko« doda »nadzornega sveta,«.

#### 2. člen

V 11. členu se pred piko doda: »in preko nadzornega sveta, skladno z 20a do 20d členom«.

#### 3. člen

V 12. členu se doda nova 11. alineja, ki se glasi:

»- na predlog nadzornega sveta odloča o imenovanju in razrešitvi direktorja podjetja;«

V 12. členu se doda nova 12. alineja, ki se glasi:

»- na predlog župana odloča o višini prejemkov članov nadzornega sveta;«

Dosedanja 11. alineja postane 13. alineja.

#### 4. člen

V 13. členu odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. se črtajo 1., 3., 4., 5., 6., 8., 9., 10. in 11. alineja.

V 2. alineji se črta besedilo »sprejema poslovno politiko podjetja in«; ter se za besedami »občinski svet« doda besedilo »in nadzorni svet«.

V 13. alineji se črta besedilo », kolektivna pogodba«.

V 13. členu se doda nova 4. alineja, ki se glasi:

»– sprejema predloge o višini prejemkov članov nadzornega sveta;«

#### 5. člen

V drugem odstavku 15. člena se za besedilom »občinski svet« doda besedilo »in nadzorni svet«.

#### 6. člen

V drugem odstavku 16. člena se beseda »župan« nadomesti z »občinski svet«.

Tretji odstavek 16. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Razrešitev direktorja poleg nadzornega sveta lahko predlaga tudi župan. O predlogu za razrešitev direktorja mora občinski svet odločiti v roku 30 dni od prejema predloga.«

#### 7. člen

V 19. členu se v drugem odstavku za besedo »poročati« doda »nadzornemu svetu,«

#### 8. člen

V prvem odstavku 20. člena se za besedo »Ustanovitelj« doda besedilo »poleg nadzornega sveta«, za besedo »podjetje« pa se doda besedo »tudi«.

#### 9. člen

Za 20. členom se dodajo novi 20a. do 20d. člen:

#### »20.a člen

(imenovanje in sestava nadzornega sveta)

Nadzorni svet ima največ tri člane, od katerih dva člana imenuje in odpokliče ustanovitelj. Enega člana, ki zastopata delavce, izvoli in odpokliče svet delavcev.

Mandat članov je štiri leta traja 4 (štiri) leta in so lahko po izteku mandata ponovno imenovani. Občinski svet mora začeti postopek za imenovanje za naslednji mandat pol leta pred iztekom tekočega mandata. V primeru, da ob izteku mandata nov član ali njegov namestnik še ni imenovan, se mandat prejšnjega podaljša do imenovanja novega člana ali namestnika, vendar najdalj 3 (tri) mesece.

Nadzorni svet izvoli izmed svojih članov, predstavnikov ustanovitelja, predsednika in namestnika predsednika.

Predsednik sklicuje in vodi seje ter podpisuje zapisnike in sprejete sklepe. V njegovi odsotnosti opravlja zadeve iz pristojnosti predsednika namestnik predsednika.

20.b člen  
(pristojnosti nadzornega sveta)

Nadzorni svet:

- sprejema splošne akte podjetja;
- nadzira vodenje poslov javnega podjetja ter pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo javnega podjetja, njegovo blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari;
- pripravlja predloge za ustanovitelja in izvršuje njegove sklepe;
- odloča o imenovanju in razrešitvi prokurista;
- poda predlog za imenovanje in razrešitev direktorja občinskemu svetu ustanovitelja;
- sklepa pogodbo o zaposlitvi z direktorjem in daje smernice za delo direktorju;
- odloča o politiki plač v podjetju na podlagi kolektivne pogodbe in letnega plana ter planiranih in doseženih rezultatih poslovanja,
- odloča o imenovanju revizorja;
- odloča o uveljavljanju zahtevkov podjetja proti direktorju ali prokuristu v zvezi s povračilom škode nastale pri poslovanju.

Nadzorni svet mora preveriti sestavljeno letno poročilo in predlog za uporabo bilančnega dobička, ki ju je predložil direktor družbe. Nadzorni svet mora o ugotovitvah preveritve iz prejšnjega odstavka sestaviti pisno poročilo za ustanovitelja.

Nadzorni svet lahko zahteva od direktorja poročila tudi o drugih vprašanih, pomembnih za poslovanje javnega podjetja.

Vodenje poslov se ne more prenesti na nadzorni svet. Nadzorni svet lahko skladno z zakonom določi, da se smejo določene vrste poslov opravljati le na podlagi njegove predhodne pozitivne odločitve. Če nadzorni svet ne odloči pozitivno oziroma zavrne soglasje k predlagani odločitvi, lahko direktor zahteva, da o poslu predhodno odloči ustanovitelj.

Nadzorni svet o svojem delu in ugotovitvah obvešča direktorja družbe, občinski svet, župana in nadzorni odbor občine.

Nadzorni svet lahko zahteva, da v imenu ustanovitelja o posameznem vprašanju odloči občinski svet.

20.c člen  
(seje nadzornega sveta)

Nadzorni svet mora biti sklican najmanj enkrat v polletju.

Vsak član nadzornega sveta ali direktor lahko zahteva, da predsednik nadzornega sveta takoj skliče sejo sveta, in navede namen in razloge zanjo. Seja mora biti sklicana najkasneje v sedmih dneh po zahtevi, izvesti pa jo je treba najkasneje v naslednjih 14 (štirinajstih) dneh.

Če zahteva najmanj dveh članov nadzornega sveta ali direktorja ni sprejeta, lahko ti sami skličejo nadzorni svet in predlagajo dnevni red.

Nadzorni svet je sklepčen, če je pri sklepanju navzoča vsaj polovica imenovanih članov.

Nadzorni svet odloča z večino oddanih glasov. V primeru neodločenega izida odloča glas predsedujočega.

20.d člen  
(druga razmerja z direktorjem)

Nadzorni svet v petnajstih dneh po imenovanju sklene z direktorjem pogodbo o zaposlitvi. V primeru, če v skladu s prisilnimi predpisi določeno, da direktorja ne imenuje in/oziroma razrešuje (odpokliče) ustanovitelj, ga, ne glede na druge določbe tega odloka, imenuje in razrešuje nadzorni svet.«

10. člen

Besedilo tretjega odstavka 25. člena v delu, ki se glasi »Druge splošne akte podjetja sprejema na predlog direktorja župan ustanovitelja, če ni s tem odlokom drugače določeno.«, se črta.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

11. člen  
(začetek postopka)

Postopek imenovanja članov nadzornega sveta prične pristojno delovno telo občinskega sveta v 15 dneh od uveljavitve odloka.

12. člen  
(objava)

(1) Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**OBRAZLOŽITEV**

Pri pregledu Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. se je zastavilo vprašanje usklajenosti le-tega z določili Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZIntPK), predvsem s 27. členom, ki v prvem odstavku določa, da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. V drugem odstavku pa 27. člen ZIntPK določa, da nepoklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v osebi javnega ali zasebnega prava iz prejšnjega odstavka, če po svoji funkciji opravlja neposredni nadzor nad njihovim delom. S sprejemom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. želi predlagatelj navedeno področje preventivno urediti.

Skladno s 27. členom ZIntPK z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. (v nadaljevanju: Odlok) Občina Tržič poleg nadzornega odbora kot nadzorni organ uvaja nadzorni svet podjetja Komunala Tržič d.o.o. (v nadaljevanju: podjetje) z največ tremi člani. Dva člana imenuje ustanovitelj, enega pa izvolijo delavci, kot svojega predstavnika. Člani so imenovani za mandat 4 let, z možnostjo ponovnega imenovanja. Pri imenovanju članov nadzornega sveta s strani ustanovitelja, je potrebno upoštevati določila 27. člena ZIntPK in nezdružljivost funkcij, kot je v svojem dopisu opozorila tudi Komisija za preprečevanje korupcije.

Pristojnosti nadzornega sveta, kot jih predpisuje Odlok so naslednje:

- sprejemanje splošnih aktov podjetja;
- nadziranje vodenja poslov javnega podjetja ter pregledovanje in preverjanje knjig in dokumentacije javnega podjetja, njegove blagajne, shranjenih vrednostnih papirjev in zalog blaga ter drugih stvari;
- pripravljane predlogov za ustanovitelja in izvrševanje njegovih sklepov;
- odločanje o imenovanju in razrešitvi prokurista;
- podajanje predlogov za imenovanje in razrešitev direktorja občinskemu svetu ustanovitelja;
- sklepanje pogodbe o zaposlitvi z direktorjem in dajanje smernic za delo direktorju;
- odločanje o politiki plač v podjetju na podlagi kolektivne pogodbe in letnega plana ter planiranih in doseženih rezultatih poslovanja,
- odločanje o imenovanju revizorja;
- odločanje o uveljavljanju zahtevkov podjetja proti direktorju ali prokuristu v zvezi s povračilom škode nastale pri poslovanju.

Nadzorni svet je dolžan preveriti sestavljeno letno poročilo in predlog za uporabo bilančnega dobička, ki ju nadzornemu svetu predloži direktor podjetja ter o ugotovitvah preveritve sestaviti pisno poročilo za ustanovitelja.

Nadzorni svet o svojem delu in ugotovitvah obvešča direktorja podjetja, občinski svet, župana in nadzorni odbor Občine Tržič. Upravljanje podjetja se ne sme prenesti na nadzorni svet.

Pristojnosti nadzornega odbora se z Odlokom ne spreminjajo.

Z ustanovitvijo nadzornega sveta pa se zmanjšujejo pristojnosti župana, kot predstavnika ustanovitelja. V pristojnosti župana ostaja le še potrjevanje letnega plana, s katerim mora seznaniti občinski svet in nadzorni svet, razen v primerih, ko zakon predpisuje pristojnost občinskega sveta, sprejemanje letnega poročila, predlaganje povečanja in zmanjšanja kapitala občinskemu svetu, sprejemanje predlogov o višini prejemkov članov nadzornega sveta ter odločanje o drugih zadevah, za katere tako določa zakon, drug predpis ali odlok. Župan ima poleg nadzornega sveta možnost predlagati občinskemu svetu razrešitev direktorja podjetja.

Pristojnosti občinskega sveta ostajajo nespremenjene, doda se edino pristojnost imenovanja in razrešitve direktorja podjetja na predlog nadzornega sveta ter na predlog župana odločanje o višini prejemkov članov nadzornega sveta.

Občinskemu svetu se predlaga sprejem osnutka Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o..

dr. Metka Knific Zaletelj  
direktorica občinske uprave

Priloge:

- osnutek neuradnega prečiščenega besedila Odloka spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o.