

OBČINA POLJČANE
Občinski svet

13. redna seja občinskega sveta,
17. november 2020

Gradivo za 6. točko dnevnega reda

ZADEVA: Določitev cen programov v vrtcih na območju občine Poljčane
za šolsko leto 2020/2021 z veljavnostjo od 1. 11. 2020 dalje

Poročevalki:

Stanislava Stegne, ravnateljica Vrtca »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica,
Alenka Romih, računovodkinja Vrtca »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica,
Spomenka Vodopivec, univ. dipl. prav., vodja družbenih dejavnosti,



OBČINA POLJČANE

Župan

Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane

telefon: 02 8029 220

fax: 02 8029 226

e-mail: obcina@poljcane.si

Številka: 900-0003/2019-19 (13-T7)

Datum: 15. 10. 2020

OBČINA POLJČANE

Občinski svet

ZADEVA: Določitev cen programov v vrtcih na območju občine Poljčane za šolsko leto 2020/2021 z veljavnostjo od 1. 11. 2020 dalje

I. PREDLAGATELJ

Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica

II. DELOVNO TELO PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Komisija za družbene dejavnosti

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni postopek

IV. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM

- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 49/20 – ZIUZEOP; v nadaljevanju: ZVrt),
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPreC, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN1A, 72/19 in 82/19; v nadaljevanju: ZUJF),
- Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 110/11 - ZDIU12, 40/12 - ZUJF, 57/12 - ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – Zštip-1, 99/13, 46/14 - ZŠolPre-1A, 14/15 - ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 - odl.US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 - ZUPS, 75/17, 77/18, 46/19, 47/19 in 49/20 – ZIUZEOP; v nadaljevanju: ZUPJS),
- Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 107/09 - odl. US, 98/09 - ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 110/11 - ZDIU12, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 50/14,

25/14 - ZFU, 95/14 - ZUPPJS15, 82/15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 23/17 - ZDOdv, 67/17, 84/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A; v nadaljevanju: ZSPJS),

- Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19; ZUPPJS2021),
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15, 59/19; v nadaljevanju: Pravilnik o metodologiji),
- Pravilnik o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 27/14, 47/17 in 43/18; v nadaljevanju: Pravilnik o normativih),
- Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12, 46/13, 106/15, 8/16 – popr., 45/17, 46/17, 80/18, 4/19, 45/19, 58/19, 3/20 in 97/20; v nadaljevanju: KPDVI),
- Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 80/2018; v nadaljevanju: Dogovor),
- Statut Občine Poljčane (Uradni list RS, št. 93/2011).

V. NAMEN IN CILJI SPREJEMA

Doslej veljavne cene programov javnih vrtcev v občini so bile uveljavljene s 1. 1. 2020. Na podlagi oblikovanja novih oddelkov vrtca za šolsko leto 2020/2021 in drugih medletnih sprememb je javni zavod Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica dne 18. 9. 2020 posredoval predlog za zvišanje cen programov vrtca.

Pravilnik o metodologiji v 19. členu določa, da se mora **uskladitev cen opraviti enkrat letno**. Pri čemer lahko vrtec ali lokalna skupnost ustanoviteljica predlaga uskladitev tudi prej, če se v vmesnem obdobju bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene.

1. Pravna podlaga in razlogi za oblikovanje nove cene programa

Pravna podlaga za pripravljene predlog in novi izračun cene programov vrtca so predvsem ZVrt, Pravilnik o metodologiji, Pravilnik o normativih, ZUJF, ZSPJS, KPDVI, Akt o sistemizaciji delovnih mest v Vrtcu Otona Župančiča Slovenska Bistrica in Finančni načrt Vrtca Otona Župančiča Slovenska Bistrica za leto 2020 in leto 2021.

Razlogi za oblikovanje nove cene programa so:

- oblikovanje novih oddelkov za šolsko leto 2020/2021,
- upoštevanje določil ZUPPJS2021 – izplačevanje redne delovne uspešnosti,
- upoštevanje določil Dogovora – tretji plačni razred povišanja s 1. 9. 2020,
- upoštevanje aneksa k KPVI, Z,
- izplačilo napredovanj, pridobljenih s 1. 12. 2019.

Vrtec vsako šolsko leto, ki se začne meseca septembra, oblikuje nove oddelke in skupine. Pri tem na ceno programov vrtca zelo vpliva starostna struktura v vrtec vključenih otrok, prav tako pa imam pomemben vpliv na ceno tudi starostna struktura (posledično zaradi delovne

dobe) zaposlenih. Ob vpisu otrok v vrtec se oblikujejo novi oddelki in s tem spremenijo tudi normativi v posameznih oddelkih, kar pomembno vpliva na ceno programa.

2. Oblikovanje skupin za izračun cene programa

Pri pripravi predloga cene je upoštevana optimalna organizacija dela.

Vrtec oblikuje ceno programov za otroke v oddelkih:

- prvega starostnega obdobja od enega leta do treh let,
- drugega starostnega obdobja,
- kombinirane oddelke.

Cena vrtca se izračunava na podlagi metodologije, in sicer na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posameznih oddelkov, ne glede na to, koliko otrok je dejansko vključenih v oddelek. V primeru, da je število otrok manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca, dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom. Občine ustanoviteljice smo sprejele sklep o najvišjem številu otrok v oddelku, povečanem za dodatna 2 otroka (t.i. fleksibilni normativ).

Cena programa v prvem starostnem obdobju (oddelki 1-2 leti in 2-3 leta) je izračunana na 14 otrok na oddelek in v oddelku 1-3 leta na 12 otrok. Cena programa v drugem starostnem obdobju na 24 otrok na oddelek (oddelki 4-5 let in 5-6 let) in na 21 otrok v oddelkih 3-5 leta, 4-6 let in 3-6 let. V kombiniranem oddelku ter starosti otrok 3-4 leta in 2-4 leti je upoštevano 19 otrok na oddelek.

Cena programov, ki jo je predlagal Vrtec Otona Župančiča je izračunana na 78 oddelkov oziroma za 1.348 otrok (na območju vseh štirih občin):

- 1. starostno obdobje (24 oddelkov + 4 polovični oddelki): 2 oddelka starostne skupine 1-3 leta (12 otrok/oddelek), 22 oddelkov starostne skupine 1-2 leti in 2-3 leta (14 otrok/oddelek) in 4 polovični oddelki starostne skupine 1-2 leti (8 otrok/oddelek),
- 2. starostno obdobje (29 oddelkov + 4 polovični oddelki): 14 oddelkov starostne skupine 4-5 let in 5-6 let (24 otrok/oddelek), 15 oddelkov starostne skupine 3-5 let, 4-6 let in 3-6 let (21 otrok/oddelek) in 4 polovični oddelki (10 oz. 11 otrok/oddelek),
- Kombiniran oddelek in starostno obdobje skupin 3-4 leta in 2-4 leta, (14 oddelkov + 3 polovični oddelki): 14 oddelkov starostne skupine 3-4 leta, 2-4 leti, 2-5 let in 2-6 let (19 otrok/oddelek) in 3 polovični oddelki (9 otrok/oddelek)..

Ker je ponekod število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, se občinam ustanoviteljicam zaračuna razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom.

3. Osnova oz. elementi za izračun cen programov

Skladno z 28. členom ZVrt in 4. členom Pravilnika o metodologiji so kot elementi za oblikovanje cen programov upoštevajo:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev in

- stroški živil za otroke.

Stroške, ki niso element za izračun cen po pravilniku, krije zavodu ustanovitelj v skladu z zakonom, aktom o ustanovitvi zavoda oz. pogodbe o financiranju zavoda.

3.1 Stroški dela

Akt o sistemizaciji delovnih mest se določa na podlagi števila oddelkov in otrok, ob uporabi normativov, določenih v Pravilniku o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje, ki ga za vsako šolsko leto potrdijo občine, ki so ustanoviteljice zavoda. V izračunu so upoštevani stroški plač, ki so izplačane v skladu s kolektivno pogodbo. Stroške dela predstavljajo zaposlene pedagoške delavke in druge strokovne delavke in delavci v zavodu.

V izračunu so upoštevani stroški za naslednje število zaposlenih:

- 78 vzgojiteljic,
- 77,5 pomočnic vzgojiteljic,
- 1 ravnateljica,
- 3 pomočnice ravnateljic,
- 1 svetovalna delavka,
- 5 vzdrževalcev, hišnikov,
- 1 organizator prehrane,
- 1 organizator zdravstveno higienskega režima,
- 4 računovodsko – administrativni delavce,
- 58 čistilke, perice in kuharsko osebje.

Skupaj: 229,5 zaposlenih.

Med stroške dela se všttevajo:

- bruto plače,
- prispevki in plače,
- regres za letni dopust (glede na plačni razred zaposlenega),
- povračilo stroškov prevoza na delo in z dela,
- prehrana na delovnem mestu,
- premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,
- jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči in odpravnine ob upokojitvi.

Tabela št. 1: Povprečne bruto plače zaposlenih

NAZIV	POVPREČNA BRUTO PLAČA v €
<i>Vzgojiteljica</i>	2.037,44 €
<i>Pomočnica vzgojiteljice</i>	1.120,44 €
<i>Vodstveno strokovni delavec</i>	2.566,14 €
<i>Računovodsko-administrativni delavec</i>	1.510,76 €
<i>Tehnični delavec</i>	982,48 €

3.2. Stroški materiala in storitev

Stroški materiala in storitev so v predlogu izračuna cene programa upoštevani v višini finančnega plana za leto 2021 in tako znašajo 47,40 € na otroka v dnevnom programu. Stroški

materiala so upoštevani v višini 17,95 € na otroka, stroški storitev 27,52 € na otroka in drugi namenski stroški 1,95 € na otroka. To so vsi stroški za nabavljen material in opravljene storitve, in sicer:

- funkcionalni stroški objektov: ogrevanje, električna, voda, komunalne storitve, tekoče vzdrževanje, skrb za požarno varnost, zavarovanje, dimnikarske storitve, uporaba in vzdrževanje službenih vozil;
- funkcionalni stroški osnovne dejavnosti: didaktična sredstva in igrače, stalno strokovno izpopolnjevanje delavcev, varstvo pri delu, redni zdravniški pregledi, hišno perilo, pisarniško poslovanje in strokovna literatura, kuhinjski drobni inventar, poštno, telefonske in internetne storitve, stroški odvoza organskih odpadkov, stroški kontrole po HACCP in deratizacije, stroški nadomeščanja delavcev v bolniškem staležu;
- drugi specifični namenski stroški.

Med stroške, ki ne predstavljajo elementov za izračun cene pa sodijo zlasti: stroški za investicije in investicijsko vzdrževanje, odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo rabljene opreme, pohištva in delovnih priprav (amortizacija), nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na ustrezno delo, stroški sodnih postopkov.

3.3. Stroški živil za otroke

Stroški živil za otroke znašajo 25,00 € za 21 delovnih dni v mesecu, ko vrtec posluje oziroma 1,19 € za dnevni program. V primeru odsotnosti otroka iz vrtca, se staršem odbije pripadajoči znesek živila.

Tabela št. 2: Stroški živil

Obrok	strošek živil/dan	stroške živil/mesec
Zajtrk	0,30	6,30
Malica	0,20	4,20
Kosilo	0,69	14,50
SKUPAJ	1,19	25,00

Za dobavo živil vrtec izvaja javno naročilo, podpiše okvirni sporazum o dobavi živil. Ta sporazum je tudi osnova za izračun potrebnih sredstev za živila, ki jih Vrtec predlaga v novi ceni. V predlagani ceni programa, je strošek živil, prav na račun izvedenega javnega naročila, ostaja nespremenjen.

Stroške v vrtcih povečujejo na eni strani zakonodaja za plače in normative v vrtcih, na drugi strani pa materialne zahteve okolja. Predšolska vzgoja je dejavnost, ki je v javnem sektorju ena izmed najbolj normiranih in standardiziranih dejavnosti in zato je na tem področju mogoče sprejemati ukrepe za racionalizacijo le okvirjih, ki jih določa zakonodaja.

4. Višina stroškov, upoštevana v ceni programa

Tabela 3: Višina stroškov, upoštevana v ceni programa (na letni ravni)

Vrsta stroška	1. starostno obdobje	2. starostno obdobje	Kombiniran oddelek
BP VZGOJITELJICE	674.385,85	809.612,22	423.326,87
BP POM. VZG.	385.393,44	451.973,64	204.644,04
PRISPEVKI DELODAJALCA	170.624,47	203.115,32	101.103,32
STR. PREVOZA IN	69.197,52	78.873,06	41.622,00

PREHRANE			
REGRES	57.375,36	61.608,00	31.039,20
PREMIJE, JUB.N.,ODPRAVNINE	26.585,28	46.831,92	23.484,90
BP IN PRISP. REŽIJA	1.167.796,54	1.167.796,54	1.167.796,54
STR. PREHRANE IN PREVOZA	78.164,84	78.164,84	78.164,84
REGRES	74.772,24	74.772,24	74.772,24
PREMIJE, JUB.N.,ODPRAVNINE	61.409,64	61.409,64	61.409,64
STROŠKI MATERIALA	290.000	290.000	290.000
STROŠKI STORITEV	445.200,00	445.200,00	445.200,00
DRUGI NAM. STROŠKI	31.604,00	31.604,00	31.604,00
STROŠEK ŽIVIL	290.000	290.000	290.000

- nadomestilo za prehrano je upoštevano v višini 4,10 €/dan in 10,5 mesecev v letu,
- nadomestilo za prevoz do delovnega mesta je upoštevano v višini 6.350 € mesečno, in sicer za 10,5 mesecev v letu,
- premije za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so upoštevane v povprečju za 8.460 € mesečno,
- regres za letni dopust v skupni višini 224.795,00 €; višina regresa je odvisna glede na plačni razred zaposlenega in znaša regres do 20. plačnega razreda 1.050 €, nad 20. plačnim razredom znaša regres 940,58 €,
- jubilejne nagrade so upoštevane v višini 10.626,26 € (jubilejno nagrado bo prejelo 26 zaposlenih, od tega za 10 let 18 zaposlenih, za 20 let 5 zaposlenih, za 30 let 2 zaposleni in za 40 let 1 zaposlena),
- odpravnine ob upokojitvi v višini 56.200,00 € (v letu 2020 se bo predvidoma upokojilo 9 zaposlenih),
- izplačilo solidarnostnih pomoči niso upoštevali.

5. Izračun cene za program v Vrtcu Otona Župančiča Slovenska Bistrica

Izračun cene programa, upošteva zgoraj navedene pravne podlage za posamezne programe predšolske vzgoje za šolsko leto 2020/2021 je naslednji:

- za dnevni program prve starostne skupine z živili 478,12 €,
- za dnevni program druge starostne skupine z živili 355,93 €,
- za dnevni program kombinirane skupine in oddelka 3-4 let 392,55 €.

Predlog povišanja cen programov vrtca je dne 14. 10. 2020 na svoji 6. redni seji obravnavala komisija za družbene dejavnosti. Člani komisije so soglasno odločili, da je predlog povišanja cen programov vrtca primeren za obravnavo in predlagali njegov sprejem na Občinskem svetu.

Tabela 4: Primerjava sedanjih plačil in predlaganih novih plačil staršev po posameznih plačnih razredih (ob predpostavki, da je otrok prisoten ves mesec)

dohodkovni razred	povprečni mesečni dohodek na osebo v % od neto povprečne plače	Plačilo v % od cene	1. starostno obdobje			
			obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks
1	do 18 %	0%	0,00	0,00	0,00	0,00
2	nad 18 % do 30 %	10%	44,89	47,81	2,92	106,51
3	nad 30 % do 36 %	20%	89,78	95,62	5,84	106,51
4	nad 36 % do 42 %	30%	134,67	143,44	8,77	106,51
5	nad 42 % do 53 %	35%	157,12	167,34	10,23	106,51
6	nad 53 % do 64 %	43%	193,03	205,59	12,56	106,51
7	nad 64 % do 82 %	53%	237,92	253,40	15,49	106,51
8	nad 82 % do 99 %	66%	296,27	315,56	19,29	106,51
9	nad 99 %	77%	345,65	368,15	22,50	106,51
CENA PROGRAMA			448,90	478,12		106,51

2. starostno obdobje				kombiniran oddelek in odd. 3-4 let			
obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks	obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
32,45	35,59	3,14	109,69	37,71	39,26	1,55	104,11
64,90	71,19	6,29	109,69	75,41	78,51	3,10	104,11
97,35	106,78	9,43	109,69	113,12	117,77	4,65	104,11
113,57	124,58	11,00	109,69	131,97	137,39	5,42	104,11
139,53	153,05	13,52	109,69	162,14	168,80	6,66	104,11
171,98	188,64	16,66	109,69	199,84	208,05	8,21	104,11
214,16	234,91	20,75	109,69	248,86	259,08	10,22	104,11
249,86	274,07	24,21	109,69	290,34	302,26	11,93	104,11
324,49	355,93		109,69	377,06	392,55		104,11

Iz zgornje tabele je razvidno, da bi se cena programa v prvem starostnem obdobju morala povečati za 6,51 %, cena programa v drugem starostnem obdobju za 9,69 % ter cena programa v kombiniranem oddelku in oddelku otrok starosti 3-4 let za 4,11 %. Povprečno predlagano zvišanje cene programa vrtca tako znaša 6,77%.

Obarvane številke v tabeli predstavljajo plačno (dohodkovno) skupino oz. razred, v katero sodi največ staršev: Glede na navedeno je jasno, da največ staršev sodi v 4. oziroma 5. plačni (dohodkovni) razred, kar pomeni, da plačujejo od 30% do 35% cene programa vrtca. Tako bo starš, katerega otrok obiskuje skupino drugega starostnega obdobja plačal med 9,43 € in 11,00 € več, kot pred predlaganim zvišanjem cen programov; starš, katerega otrok obiskuje kombinirani oddelek bo plačal med 4,65 € in 5,42 € več, kot pred predlaganim zvišanjem cen programov; starš, katerega otrok obiskuje skupino prvega starostnega obdobja pa bo plačal med 8,77 € in 10,23 € več, kot pred predlaganim zvišanjem cen programov.

Starši plačujejo skladno z zakonodajo ceno programa v katerega bo otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje in izobraževanja, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje. Zato je cilj predlaganega sklepa

določitev ekonomske cene, ki vsebuje dejanske stroške skladno s pravilnikom o metodologiji. Takšna cena je edina osnova za doplačila drugih občin in plačil staršev iz drugih občin.

Višino cene plačila staršev določi pristojni center za socialno delo, na podlagi lestvice, ki starše razporeja v 9 dohodkovnih razredov. Starši plačajo največ 77 % cene programa v katerega je otrok vključen, razliko do izračunane cene pokriva občina. Starši lahko uveljavljajo pravico do znižanega plačila vrtca z vlogo, ki jo oddajo na pristojnem centru za socialno delo. Starši, ki imajo v vrtec vključena dva otroka plačujejo za drugega otroka 30% plačila določenega plačilnega razreda, 70% plačila staršev tega plačilnega razreda pokriva Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, preostali del do ekonomske cene pa občina. Za tretjega in vse nadaljnje otroke, vključene v vrtec, so starši oproščeni plačila, ker njihov delež v celoti pokriva Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, preostali del do ekonomske cene pa občina.

Obračun oskrbnin za otroka se vedno opravi za pretekli mesec. Mesečno plačilo za otroka se zniža v primeru odsotnosti, in sicer za stroške neporabljenih živil, pa tudi v primeru bolniške odsotnosti in uveljavljanju počitniške rezervacije v mesecu juliju ali avgustu.

6. Elementi, ki vplivajo na višino cene programa in višino plačil staršev

Kljub poenotenim kalkulativnim elementom za izračun cene programov, le-te v vrtcih posameznih občin nikoli ne bodo popolnoma enake. Vzroki za odstopanja med cenami so:

- različni obratovalni časi vrtcev (zagotavljanje kadra v oddelkih),
- ali gre za samostojni zavod ali vrtec v okviru osnovne šole (porazdelitev stroškov),
- različna izobrazbena struktura in delovna doba kadra v vrtcih (razlike v plačah zaposlenih),
- različni normativi po oddelkih (v skladu z odredbo ali povišan normativ za 2 otroka na oddelek),
- upoštevanje in izvrševanje zakonskih zahtev.

Cilj predlagane cene:

- zagotavljanje nemotenega finančnega poslovanja vrtca, katerega ustanovitelji so Občina Slovenska Bistrica, Občina Poljčane, Občina Makole in Občina Oplotnica,
- zagotavljanje javne službe skladno s potrebami staršev in hkrati po predpisanih normativih in standardih.

Predvsem pa je **višja izračunana cena posledica uveljavitve Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju**, kar pomeni tretji razred povišanja s 1. 9. 2020 in tudi izplačilo napredovanj, pridobljenih s 1. 12. 2019. Poleg tega je pomemben dejavnik tudi upoštevanje določil ZUPPJS2021 z izplačevanjem redne delovne uspešnosti in tudi sprememba v aneksu KPDVI o jubilejni nagradi v višini 577,51 € za 40 let delovne dobe.

Vse te spremembe na področju stroškov dela niso zajete v trenutno veljavni ceni programa in pomenijo za 6,12% višanje stroškov plač. **Pri tem pa je potrebno poudariti, da strošek dela, ki je fiksni in določen v nacionalni zakonodaji, predstavlja skoraj 80% vseh stroškov v vrtcu.**

7. Poslovanje vrtca ob polletju

Vrtec je moral občini do 31. 8. 2020 posredovati poročilo o polletnem poslovanju. Priprava polletnega poročila je po ZIPRS2021 potrebna izključno iz razloga, da se že med izvrševanjem finančnih načrtov posrednih uporabnikov proračuna države in občin znotraj leta

natančno spremlja poslovanje posameznega uporabnika in v primeru ugotovitve medletnega primanjkljaja sredstev pravočasno sprejema ukrepe, s katerimi se zagotovi, da obseg sredstev, določen v finančnem načrtu, do konca leta ne bo prekoračen.

Poročilo je vrtec izdelal po načelu denarnega toka od januarja 2020 do vključno junija 2020. **Presežek odhodkov nad prihodki po načelu denarnega toka za prvo polletje tako znaša 31.761 €, kar pomeni negativen denarni tok in slabšo likvidnost vrtca.** Poslovanje po načelu denarnega toka je torej negativno, vendar vrtec predvideva, da se bo izid poslovanja do konca leta nekoliko zmanjšal, predvsem zaradi izplačila regresa za letni dopust, ki se bo prerazporedil na dvanajst mesecev. Vendar pa vrtec hkrati izpostavlja, da je dolžan upoštevati delovnopravno zakonodajo, ki narekuje višje stroške dela, kar pa pomeni večji odliv sredstev.

Vrtec prav tako ni več sposoben poravnati svojih obveznosti do dobaviteljev materiala in storitev pravočasno, zamude se povečujejo. Na slabšo likvidnost vrtca vpliva tudi upoštevanje in izvrševanje Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP), ki v 82. členu določa podaljšanje plačilnega roka na 60 dni, kadar je upnik javni organ. Tako določen plačilni rok pa velja še eno leto po razglasitvi epidemije. Na drugi strani pa je vrtec, ki je javni organ, dolžan svoje obveznosti poravnati v roku 30 dni od nabave blaga ali opravljanja storitve.

Izid poslovanja po načelu nastanka poslovnega dogodka je prav tako **negativen** in sicer znaša presežek odhodkov nad prihodki **70.476,26 €** (za obdobje od januarja 2020 do vključno junija 2020).

8. Primerjava cen programov vrtca z drugimi občinami

Za primerjavo cen programov vrtcev so v tabeli št. 5 prikazane cene programov v nekaterih drugih vrtcih po Sloveniji.

Tabela št. 5: Primerjava cen programov v nekaterih drugih vrtcih po Sloveniji

Občina/Vrtec	1. starostno obdobje	2. starostno obdobje	kombinirani oddelek in starost 3-4
<i>Ptuj</i>	475,78/528,65	394,23	429,80
<i>Slovenske Konjice</i>	495,27	366,92	388,50
<i>Rogaška Slatina</i>	494,00	376,00	419,00
<i>Šmarje pri Jelšah</i>	494,00	369,00	411,00
<i>Hoče - Slivnica</i>	498,70	357,34	-
<i>Ruše</i>	479,78	364,97	396,24
<i>Šentjur</i>	472,06	355,63	384,12
<i>Medvode</i>	509,67	361,88	414,33
<i>Rače – Fram</i>	467,50	330,00	352,00
<i>Velenje</i>	469,17	348,37	367,02
<i>Celje</i>	479,85	346,39	379,63
<i>Majšperk</i>	462,66	362,69	-
<i>Maribor</i>	496,00	361,00	396,00
<i>Podčetrtek</i>	496,10	390,20	414,10
<i>Lovrenc na Pohorju</i>	476,69	375,26	-

<i>Metlika</i>	490,97	345,71	-
<i>Šentilj</i>	478,89	366,74	380,07
<i>Laško</i>	492,40	375,58	416,92
<i>Lenart</i>	420,39	321,15	-
<i>Cirkovce</i>	489,88	366,02	-
<i>Trbovlje</i>	518,35	377,31	-
<i>Ljubljana</i>	576,00	418,00	446,00
<i>Slovenska Bistrica – veljavna cena</i>	448,90	324,49	377,06
<i>Slovenska Bistrica – predlagana cena</i>	478,90	353,50	390,29

Označene cene so višje od cen, kot jih predlaga v zvišanje vrtec.

Večina vrtcev v Sloveniji je povišanje cen programa opravila v začetku leta 2019, zato je pričakovati, da bodo tudi drugi vrtci lokalnim skupnostim posredovali predloge novih cen programov v novem šolskem letu.

Iz zgornje tabele je razvidno tudi dejstvo, da so trenutno veljavne in predlagane nove cene v povprečju nižje od cen programov okoliških vrtec.

VI. FINANČNE POSLEDICE

V skladu z veljavno zakonodajo je Občina dolžna kriti del cene programov predšolske vzgoje v vrtcih in sicer razliko med ekonomsko ceno programa in plačili staršev. Z zvišanjem cen programov vrta bo potrebno v občinskem proračunu dodatno zagotoviti na mesečni ravni cca. 3.000,00 EUR, kar na letni ravni pomeni dodatno cca. 36.000,00 EUR.

VII. PREDLOG SKLEPA

V zvezi z navedenim predlagamo, da Občinski svet predstavljeno gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme predlagani sklep o določitvi novih cen programov vrtec na območju občine Poljčane za šolsko leto 2020/2021 z veljavnostjo od 1. 11. 2020 dalje.

S spoštovanjem!

Pripravila:
Spomenka Vodopivec, univ. dipl. prav.

Župan,
Stanislav Kovačič, l.r.

Priloga:

- Sklep o določitvi cen programov vrtec na območju občine Poljčane za šolsko leto 2020/2021 z veljavnostjo od 1. 11. 2020 dalje

Na podlagi 30. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 49/20 – ZIUZEOP), 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) in določil Statuta Občine Poljčane (Uradni list RS št. 39/2011) je Občinski svet Občine Poljčane na svoji 13. redni seji, dne 10. 11. 2020, sprejel

S K L E P

o določitvi cen programov vrtcev na območju občine Poljčane

1. člen

Cene programov javnih vrtcev na območju občine Poljčane so:

<i>Vrsta programa</i>	<i>Cena programa v €</i>
Prvo starostno obdobje (1 do 3 let)	478,12
Drugo starostno obdobje (3 do 6 let)	355,93
Kombinirani oddelek (1 do 6 let)	392,55

2. člen

Pri dnevni odsotnosti se odbijajo stroški živil v višini:

Obroki	Dnevno v €
Zajtrk	0,30
Malica	0,20
Kosilo	0,69
Skupaj	1,19

3. člen

Starši otrok, za katere je Občina Poljčane po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu in jim državni proračun ne sofinancira plačila programov, lahko uveljavljajo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka od 1. julija do 31. avgusta. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnost enkrat letno najmanj 20 dni vendar ne več kot 31 dni. Starši so dolžni vrtcu pisno napovedati odsotnost otroka najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti. Za počitniško rezervacijo plačajo starši 30% plačila določenega z odločbo.

Prav tako lahko starši, za katere je Občina Poljčane po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu in jim državni proračun ne sofinancira plačila programov, uveljavljajo enkrat letno znižanje plačila v primeru, če otrok zaradi bolezni oziroma poškodbe ni obiskal vrtca neprekinjeno najmanj 20 delovnih dni vendar ne več kot 30 delovnih dni. Starši za neprekinjeno odsotnost plačajo 30 % plačila določenega z odločbo.

Občinska uprava Občine Poljčane na osnovi vloge ob predložitvi zdravniškega potrdila, izda sklep o dodatnem znižanju plačila vrtca.

4. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in se uporablja od 1. 11. 2020 dalje.

5. člen

Z dnem veljavnosti tega sklepa preneha veljati sklep o cenah programov vrtcev na območju občine Poljčane, številka 900-0003/2019 (9-T5), z dne 8. 1. 2020.

Številka: 900-0003/2019 (13-T7)
Poljčane, dne 17. 11. 2020

Župan
Občine Poljčane
Stanislav Kovačič, l.r.