



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Statutarno pravna komisija

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 020-0001/2008

Datum: 08. 05. 2017

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE
ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Statutarno pravna komisija

NASLOV: **PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE
ŠKOFJA LOKA** – skrajšani postopek

POROČEVALEC: Rok Primožič

PREDLAGATELJ: Statutarno pravna komisija

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Škofja Loka v predloženem besedilu.

Priloga:

- Predlog Sprememb Statuta Občine Škofja Loka

1. Uvod

a) Pravni temelji:

Pravni temelji za sprejem sklepa so:

- 64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US); v nadaljevanju ZLS), ki določa, da sprejme občina svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon, statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov;
- prva alineja drugega odstavka 29. člena ZLS, v kateri je določeno, da v okviru svojih pristojnosti občinski sprejema statut občine;
- prvi odstavek 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016 - uradno prečiščeno besedilo in 35/2016; v nadaljnjem besedilu: Statut), ki določa, da Občinski svet sprejema statut občine;
- četrti odstavek 71. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 74/11; v nadaljnjem besedilu: Poslovnik), ki določa, da Statutarno pravna komisija lahko predlaga občinskemu svetu v sprejem spremembe in dopolnitve statuta občine in poslovnika sveta;
- prvi odstavek 90. člena Poslovnika, ki ureja postopek za sprejem odloka in drugih občinskih aktov, ki se sprejemajo po enakem postopku, po skrajšanem postopku.

b) Razlogi za sprejetje sprememb, ocena stanja ter cilji in načela:

Občinski svet občine Škofja Loka je v letu 2015 sprejel obsežnejše spremembe in dopolnitve Statuta Občine Škofja Loka, ki so se v glavnem nanašale na uskladitev določb statuta z zakonom in podzakonskimi akti, ter manjše spremembe v letu 2016, ki so pomenile predvsem odpravo neskladij v samem statutu.

Po spremembah Statuta v lanskem letu je Statutarno pravna komisija pričela s pripravami obsežnejših sprememb in dopolnitev Poslovnika občinskega sveta. Ob tem je ugotovila, da sta Statut in Poslovnik na določenih mestih neusklajena, vendar je primernejša sprememba Statuta oz. da je določena zadeva v Poslovniku, ki jo je potrebno spremeniti, enako urejena tudi v Statutu, zato je potrebno predhodno spremeniti tudi Statut. Poleg tega so predlagane še nekatere manjše spremembe, ki vsebinsko ne prinašajo novosti, temveč samo ureditev (zapis) obstoječe prakse.

c) Predlog za sprejem po skrajšanem postopku - obrazložitev:

Poslovnik občinskega sveta Občine Škofja Loka v prvem odstavku 90. člena določa, v katerih primerih se odloki in drugi akti, ki se sprejema na enak način, lahko sprejmejo po skrajšanem postopku, torej da se na isti seji opravi obe obravnavi predloga odloka ali drugega splošnega akta. Sprejem predloga odloka ali drugega splošnega akta po skrajšanem postopku je torej možen na obrazložen predlog predlagatelja, če gre:

- za manj zahtevne akte;
- za manj zahtevne spremembe in dopolnitve;
- prenehanje veljavnosti splošnega akta ali njegovih posameznih določb skladu z zakonom;
- uskladitve z zakonom, državnim proračunom ali drugimi predpisi države oziroma občine;

- avtentične razlage določb splošnih aktov občine;
- spremembe in dopolnitve v zvezi z odločbami ustavnega sodišča;
- prečiščena besedila aktov;
- popravke.

V konkretnem primeru gre za manj zahtevne spremembe, ki ne prinašajo vsebinskih novosti, temveč se v statutu uredi in zapiše obstoječa praksa.

d) Ocena finančnih in drugih posledic:

Sprejem sprememb in dopolnitev Statuta ne bo imel finančnih posledic za proračun.

e) Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagamo, da po skrajšanem postopku sprejme predlog Sprememb Statuta Občine Škofja Loka.

Rok Primožič
Predsednik statutarno pravne komisije

PREDLOG

Na podlagi 64. člena v zvezi s prvo alinejo 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) in prvega odstavka 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016 - uradno prečiščeno besedilo in 35/2016) je Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji redni seji dne sprejel

Spremembe in dopolnitve STATUTA Občine Škofja Loka

1. člen

V Statutu Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016 - uradno prečiščeno besedilo in 35/2016) se na koncu v petega odstavka 24. člena, pred besedo "sklepom" doda besedilo "poslovníkom ali posebnim".

2. člen

V tretjem odstavku 28. člena se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:

"- sprejema interne akte, ki urejajo notranje delovanje občinske uprave,"
in dopolni deseta alineja, tako da se beseda "tem" nadomesti z besedilom: "ustanovitvi in sestavi".

3. člen

V 96. členu se dopolni drugi odstavek, tako da se pred piko doda vejica in naslednje besedilo: "občinski svet pa zaključni račun obravnava in sprejme na eni od prihodnjih sej, skladno s sprejetim letnim programom dela občinskega sveta".

4. člen

V petem odstavku 100. člena se črta beseda "popravke" in vejica, ki ji sledi.

5. člen

V 107. členu se dodata nov drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

"Proračun, zaključni račun proračuna in prostorski akti se objavijo na spletni strani občine, v uradnem glasilu pa se objavi le odlok o proračunu, akt o zaključnem računu proračuna oziroma odlok o prostorskem aktu.

Odredbe za objavo popravkov splošnih aktov in drugih aktov, ki se objavljajo v uradnem glasilu, daje župan."

V dosedanjem drugem odstavku, ki postane četrti odstavek, se črta besedilo "na oglasni deski občinske uprave in".

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

Te spremembe statuta začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

V Škofji Loki, dne
Številka: 020-0001/2008

Občina Škofja Loka
mag. Miha Ješe, župan

OBRAZLOŽITEV K POSAMEZNIH ČLENOM

K 1. členu

Statut v petem odstavku 24. člena določa, da sestavo, pristojnosti in organizacijo delovanja odborov in komisij občinskega sveta določi občinski svet s sklepom.

Trenutno je zgoraj opisana vsebina, ki naj bi se urejala s sklepom, urejena v Poslovniku, členu od 63 do 71. Ureditev v poslovniku je skladna z določbo 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta (ne sklepa) obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta. Zaradi uskladitve Statuta z določbo 31. člena ZLS in posledično tudi s Poslovníkom je bolj pravilna in racionalnejša rešitev, da se dopolni Statut, tako da dopušča urejanje sestave, pristojnosti in organizacijo delovanje delovnih teles v Poslovníku ali v posebnem sklepu.

K 2. členu

V tretjem odstavku 28. člena so našteje pristojnosti župana. V četrti alineji je navedeno, da župan sprejema posamične programe ravnanja s stvarnim premoženjem. Institut posamičnega ravnanja z nepremičnim premoženjem je bil urejen z Zakonom o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin - ZSPDPO (Uradni list RS, št. 14/07 in 55/09 – odločba US). Ta zakon je konec leta 2010 nadomestil nov Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti - ZSPDSLS (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15), ki tega instituta ne predvideva več. Potrebno pa je bilo v statut izrecno zapisati nalogo - pristojnost, ki jo župan, kot predstojnik občinske uprave dejansko že izvaja, to je, da sprejema interne akte, ki urejajo notranje delovanje občinske uprave (opozorilo na izrecni zapis s strani notranje revizije). Iz navedenega razloga se je iz statuta črtala pristojnost za izdajanje akta, ki ga zakon ne predvideva več, ter se je namesto nje izrecno zapisala pristojnost za izdajanje internih aktov, ki jo zakon županu daje posredno, kot predstojniku občinske uprave.

Poleg tega je predvidena tudi dopolnitev desete alineje, ki v kateri je urejena pristojnost župana, da ustanavlja začasne komisije za posamična področja iz svoje pristojnosti, tako da je natančneje določena vsebina, o kateri mora v zvezi s tem seznaniti občinski svet na naslednji seji - to je, da občinski svet seznanjen o ustanovitvi in sestavi te komisije.

K 3. členu

V drugem odstavku 96. člena je določeno, da po preteku leta, za katero je bil sprejet proračun, pripravi župan predlog zaključnega računa proračuna in ga v skladu s predpisanimi roki predloži občinskemu svetu v sprejem. Ta naloga župana izhaja iz 98. čl. ZJF, ki določa, da mora župan predložiti zaključni račun občinskemu svetu v sprejem do 15.4. tekočega leta. Nejasno je bilo, kaj pomeni "predloži občinskemu svetu v sprejem", saj v zakonu to ni nikjer podrobneje obrazloženo. Zaradi te nejasnosti so tudi različne prakse po občinah: nekatere občine si to razlagajo, kot da mora biti zaključni račun do 15.4. uvrščen na sejo, druge, da mora biti do tega datuma celo sprejet, največ občin pa si to razlaga, da mora biti zaključni račun do tega datuma poslan občinskemu svetu. Po nasvetu Jorga Kristijana Petroviča, namestnika predsednika Računskega sodišča RS, je dobro, da si občina sama v statutu definira pomen te določbe ZJF.

S predlagano dopolnitvijo statuta se obstoječe besedilo, ki temelji na ZJF ne spreminja, istočasno pa se določi, da dikcija "predloži občinskemu svetu v sprejem" pomeni, da je zaključni račun do zakonsko določenega datuma (15.4.) potrebno poslati občinskemu svetu, občinski svet pa ga obravnava in sprejme na eni od prihodnjih sej, kot si to določi z letnim programom dela. V naši občini je namreč praksa, da zaključni račun predhodno pregleda nadzorni odbor in ga šele nato obravnava in sprejme občinski svet.

K 4. členu

V petem odstavku 100. člena je naštet, kaj, poleg splošnih aktov, sprejema še občinski

svet. Med drugim je navedeno, da sprejema tudi popravke. Ta dikcija je napačna, saj se popravke ne sprejema (sicer bi šlo za spremembo akta), temveč se jih samo objavlja. S popravki se namreč odpravlja napake, ki so nastale pri objavi akta, očitne pravopisne in tipkarske napake, ne spreminja pa se vsebina ata. V kolikor se spreminja vsebina, gre za spremembe akta, za katere pa je seveda pristojen občinski svet, ne pa za popravek.

K 5. členu

Statut v 107. členu ureja objavo splošnih aktov v uradnem glasilu. Pri proračunu, zaključnem računu in prostorskih aktih se vedno objavlja samo odlok, drugi deli teh aktov pa so objavljeni in dostopni na spletni strani občine. Objava celotnega akta (proračun ima okrog 500 strani, prostorski akt ima lahko veliko grafičnih prilog) je namreč velikokrat tehnično nemogoča ali pa bi povzročila nesorazmerno velike stroške. Statut se dopolnjuje z določbo novega drugega odstavka, v kateri je izrecno zapisano, da se pri navedenih aktih v uradnem glasilu objavlja samo odlok o proračuni, akt zaključni račun oz. odlok o prostorskem aktu.

Dodana je tudi določba novega tretjega odstavka, ki je povezana z obrazložitvijo k 4. členu. Kot je bilo že povedano, se popravki ne sprejemajo, temveč se samo objavijo. V novem tretjem odstavku 107. člena se župana pooblasti, da podpiše odredbo o objavi popravka akta, ki je bil objavljen v uradnem glasilu in je v tem aktu neka tehnična napaka.

V dosedanjem drugem odstavku, ki je z zgoraj navedenimi dopolnitvami postal četrti odstavek, se črta določba, da se interni akti občine objavijo na oglasni deski občinske uprave, saj taka oglasna deska ne obstaja. Vsi interni akti, ki urejajo notranje delovanje občinske uprave so objavljeni na intranetu občine.

Prikaz sprememb v členih statuta, ki se spreminjajo

24. člen

Člane odborov in komisij imenuje občinski svet izmed svojih članov in največ polovico članov izmed drugih občanov. Predlog kandidatov za člane pripravi komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

Delo delovnega telesa občinskega sveta vodi član občinskega sveta kot predsednik. Predsednika odbora ali komisije občinskega sveta izvolijo člani odbora ali komisije izmed sebe z večino glasov vseh članov odbora ali komisije.

Prvo sejo delovnega telesa skliče župan.

Članstvo v komisiji ali odboru občinskega sveta ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.

Število, sestavo, pristojnosti in organizacijo delovanja odborov in komisij občinskega sveta določi občinski svet s **poslovníkom ali posebnim** sklepom.

28. člen

Župan predstavlja in zastopa občino.

Župan predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi njegove seje, nima pa pravice glasovati.

Poleg tega župan:

- predlaga občinskemu svetu v sprejem statut občine, poslovnik občinskega sveta, proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta,
- izvršuje občinski proračun in pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna,
- skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta,
- **sprejema posamične programe ravnanja s stvarnim premoženjem, sprejema interne akte, ki urejajo notranje delovanje občinske uprave**
- skrbi za objavo statuta, poslovnika, odlokov in drugih splošnih aktov občine,
- predlaga ustanovitev organov občinske uprave, določitev njihovega delovnega področja in notranje organizacije,
- določi podrobnejšo notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi,
- odloča o imenovanju javnih uslužbencev v nazive in o sklenitvi delovnega razmerja zaposlenih v občinski upravi ter lahko pooblasti direktorja občinske uprave za te naloge,
- imenuje in razrešuje direktorja občinske uprave, predstojnike organov občinske uprave in skupaj z župani občin ustanoviteljic tudi predstojnike organov skupne občinske uprave,
- ustanavlja začasne komisije za posamična področja iz svoje pristojnosti in o **tem ustanovitvi in sestavi** seznaní občinski svet na naslednji seji,
- odloča o upravnih zadevah iz občinske pristojnosti na drugi stopnji,
- izmed članov občinskega sveta imenuje podžupane in jih razrešuje,
- usmerja in nadzoruje delo občinske uprave in organov skupne občinske uprave,
- v skladu s tem statutom opravlja naloge v krajevnih skupnostih,
- razpisuje volitve v svete krajevnih skupnosti,
- sklicuje zbornice občanov,
- predlaga občinskemu svetu razpis referendumá,
- predlaga podelitev državnega odlikovanja,
- vloži zahtevo za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov države pri Ustavnem sodišču RS, s katerim se posega v ustavni položaj in pravice lokalne skupnosti,

- v upravnem sporu izpodbija konkretne upravne akte in ukrepe, s katerimi državni organi izvršujejo nadzor, in
- opravlja druge naloge, ki jih določata zakon in ta statut.

Župan v skladu z zakonom odloča tudi o na občino prenesenih zadevah iz državne pristojnosti.

96. člen

Zaključni račun proračuna občine je akt občine, v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za preteklo leto.

Po preteku leta, za katero je bil sprejet proračun, pripravi župan predlog zaključnega računa proračuna in ga v skladu s predpisanimi roki posreduje občinskemu svetu v sprejem, občinski svet pa zaključni račun obravnava in sprejme na eni od prihodnjih sej, skladno s sprejetim letnim programom dela občinskega sveta.

100. člen

Splošni akti občine so statut, poslovnik občinskega sveta, odloki, pravilniki, odredbe in navodila.

Občinski svet sprejema kot splošne akte tudi prostorske in druge akte razvoja občine, občinski proračun in zaključni račun, ki sta posebni vrsti splošnih aktov.

Kadar ne odloči z drugim aktom, sprejme občinski svet sklep, ki je lahko splošni ali posamični akt.

Postopek za sprejem splošnih aktov občine ureja poslovnik občinskega sveta.

Občinski svet sprejema tudi stališča, priporočila, poročila, **popravke**, obvezne razlage določb statuta občine in drugih splošnih aktov, potrjuje uradna prečiščena besedila aktov ter daje mnenja in soglasja v skladu z zakonom in statutom občine.

107. člen

Statut, odloki in drugi splošni akti občine morajo biti objavljeni v uradnem glasilu občine in začnejo veljati 15. dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. V uradnem glasilu se objavljajo tudi drugi akti, za katere tako določi občinski svet.

Proračun, zaključni račun proračuna in prostorski akti se objavijo na spletni strani občine, v uradnem glasilu pa se objavi le odlok o proračunu, akt o zaključnem računu proračuna oziroma odlok o prostorskem aktu.

Odredbe za objavo popravkov splošnih aktov in drugih aktov, ki se objavljajo v uradnem glasilu, daje župan.

Interni akti občine, ki urejajo notranje delovanje občinske uprave, se objavijo **na oglasni deski občinske uprave in** na intranetu občine.