



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor,
www.maribor.si, email: mestna.obcina@maribor.si

01400-30/2018-31

GMS – 077

Številka: 01400-30/2018-31

Datum: 26.04.2019

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 5. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: **ODLOK O POKOPALIŠKEM REDU V MESTNI OBČINI MARIBOR –
PRVA OBRAVNAVA**

GRADIVO PRIPRAVILI: **Inštitut za lokalno samoupravo Maribor**
prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
doc. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist

Mestna uprava Mestne občine Maribor
Lidija Krebl Vukovič, Služba za pravne zadeve

GRADIVO PREDLAGA: **Aleksander Saša Arsenovič, župan**

POROČEVALCI: **Inštitut za lokalno samoupravo Maribor**
prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
doc. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist

Mestna uprava Mestne občine Maribor
Lidija Krebl Vukovič, Služba za pravne zadeve

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o pokopališkem
redu v Mestni občini Maribor v prvi obravnavi.**

Aleksander Saša Arsenovič,
župan



MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE
Služba za pravne zadeve

Številka: 01400-30/2018-31

Datum: 26.04.2019

PODPISNI LIST

PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 5. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA

MESTNE OBČINE MARIBOR

Naslov gradiva:	ODLOK O POKOPALIŠKEM REDU V MESTNI OBČINI MARIBOR – PRVA OBRAVNAVA
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	1.

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik	Inštitut za lokalno samoupravo	26. 04. 2019	
	doc. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist			
	Lidija Krebl Vukovič, univ. dipl. pravnica, Služba za pravne zadeve			
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Uroš BRODNJAK, univ. dipl. prav. Vodja sekretariata	Sekretariat za splošne zadeve	29. 04. 2019	
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripravljavca				

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	29. 4. 2019	
---	-----------------	------------------------------------	-------------	--

Gradivo pregledal v.d. direktorja MU	Boris Železnik	Kabinet župana	29. 04. 2019	
Dokument parafiral podžupan: (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)	Dr. Samo Peter Medved	Kabinet župana		
	Gregor Reichenberg			
Gradivo podpisal župan:	Aleksander Saša Arsenovič	Kabinet župana		

Mestna občina Maribor
 Ulica heroja Staneta 1
 2000 Maribor

Številka: 01400-30/2018-31
 Datum: 26.04.2019

ZADEVA: ODLOK O POKOPALIŠKEM REDU V MESTNI OBČINI MARIBOR – prva obravnava

PRAVNA PODLAGA: 21. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18), 4. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16), 3. člen Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/2011-UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16), 23. člen Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14), 86. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 8/05, 11/11, 8/14, 4/15)

PREDLAGATELJ: Aleksander Saša Arsenovič, župan

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor
 prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
 doc. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist

Mestna uprava Mestne občine Maribor
 Lidija Krebl Vukovič, univ. dipl. pravnica, Služba za pravne zadeve

POROČEVALCI: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor
 prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
 doc. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist

Mestna uprava Mestne občine Maribor
 Lidija Krebl Vukovič, univ. dipl. pravnica, Služba za pravne zadeve

OBRAZLOŽITEV:

1 Pravni temelj za sprejem odloka

Državni zbor RS je v letu 2016 sprejel Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/2016) s katerim je uredil pogrebno in pokopališko dejavnost. Skladno z določili drugega odstavka 3. člena navedenega zakona je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Ob navedenem je določil, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. S pokopališkim redom se, v skladu z določili 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, določijo:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe,
- način izvajanja pogrebne slovesnosti,
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se zagotavljajo na posameznem pokopališču,
- osnovni obseg pogreba,
- način in čas pokopa,
- način pokopa, če je plačnik občina,
- možnosti pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora,
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališču ni mrliške vežice,
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice,
- obratovanje mrliških vežic,
- obseg prve ureditve groba,
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču,
- način oddaje grobov v najem,
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak poseg v prostor na pokopališču,
- zvrsti grobov,
- okvirni tehnični normativi za grobove,
- mirovalna doba za grobove,
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture,

- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba,
- razmerja grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob,
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

1.1 Urejanje pokopališč

Uvodoma moramo opomniti, da je z veljavnim Gradbenim zakonom /GZ/ (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr.) določeno, da so pokopališča objekt v javni rabi, katerega raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem (3. člen GZ). Spričo navedenega je zakonodajalec z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ posebno pozornost namenil tudi urejanju pokopališč (poglavje 3.2 ZPPDej). Urejanje pokopališč tako obsega zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča, zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in opustitev pokopališča. Občina mora v svojih prostorskih aktih določiti zadostne površine za pokopavanje umrlih za najmanj 30 let. Pri tem pa mora upoštevati potrebe po večjem številu pokopov ob morebitnih naravnih in drugih nesrečah, v vojni in izrednih razmerah. Ob navedenem mora zagotoviti sredstva za zgraditev in razširitev pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na območju, ki je določeno z občinskim prostorskim aktom. Ne glede na navedeno pa je za navedene posege oziroma dejavnosti, ki so varovani na podlagi predpisov o varstvu kulturne dediščine, treba izpolnjevati kulturnovarstvene pogoje in pridobiti kulturnovarstveno soglasje (37. člen ZPPDej). Skladno z navedenim moramo opomniti, da je za novo pokopališče ali razširitev obstoječega pokopališča lahko določeno le zemljišče, ki ni močvirnato in kjer meteorne vode oziroma podtalne vode ne vplivajo na aktivne studence, vodnjake, ribnike, vodne rekreacijske površine in podobno. Novo pokopališče mora biti zamejeno in odmaknjeno od drugih objektov (38. člen ZPPDej). Za vsako pokopališče mora biti narejen načrt razdelitve na pokopališke oddelke in vzpostavljena evidenca grobov. Z načrtom razdelitve pa se določijo zvrsti grobov na posameznih oddelkih (40. člen ZPPDej). Na pokopališčih pa so lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope: • enojni (42. člen ZPPDej), dvojni (43. člen ZPPDej), otroški (44. člen ZPPDej), povečani grobni prostor (45. člen ZPPDej), vrstni grobovi (46. člen ZPPDej) in grobnice (47. člen ZPPDej); • žarni grobovi (48. člen ZPPDej); • grobišče, kostnice in skupna grobišča (49. člen ZPPDej); • prostor za anonimne pokope (50. člen ZPPDej) ter • prostor za raztros pepela (51. člen ZPPDej) (41. člen ZPPDej). Ob navedenem moramo opomniti, da lahko občina sprejme odločitev o opustitvi pokopališča, ob tem pa morajo biti določeni: • upravljavec opuščene pokopališča; • pogoji in roki za prenos posmrtnih ostankov pokojnikov in nagrobnih spomenikov ali za ohranjanje in situ; • pogoji in roki za odstranitev pokopaliških objektov; • plačnik in način plačila stroškov preureditve pokopališča ter prenosa posmrtnih ostankov pokojnikov in spomenikov (52. člen ZPPDej). Opuščeno pokopališče se sme za druge namene urediti po preteku tridesetih let od zadnjega pokopa. Preden pa se opuščeno pokopališče uporabi za druge namene, ga je potrebno prekopati, posmrtno ostanke pokojnikov pa prenesti v skupno grobišče na pokopališču, ki je v uporabi. Prekop pa poteka s soglasjem ministrstva, pristojnega za varstvo kulturne dediščine (53. člen ZPPDej).

1.2 Upravljanje pokopališč

Zakonodajalec je z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ upravljanje ter urejanje pokopališč, ki sodijo v grajeno javno dobro lokalnega pomena (2. člen ZGO-1), podredil posebnemu javnopravnemu režimu in določil, da pokopališko dejavnost zagotavlja občina (drugi odstavek 3. člena ZPPDej); upravljanje pokopališč pa obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč. Z navedenim je zakonodajalec sledil t.i. horizontalni usklajenosti¹ z določili veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ (Uradni list RS, št. 11/18). Slednji ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti in določa, da upravljanje stvarnega premoženja pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost, investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajanje v najem; obremenjevanje s stvarnimi pravicami; dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno.

V skladu z določilom 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine (t.j. župan oziroma županja), s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, t.j. Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/. Slednji v 19. členu določa, da so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti (t.j. občin) uprava samoupravne lokalne skupnosti (t.j. občinska uprava) in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določa ustanovitveni akt ali akt organa odgovornega za izvrševanje proračuna (19. člen ZSPDSLS-1).

¹ Iz načel pravne države namreč izhaja zahteva, da mora biti pravni red konsistenten in notranje usklajen in zato v njem ne sme biti antinomij. Kadar dva predpisa urejata isto materijo jo morata urejati tako, da so norme ne le v skladu z višjimi normami (vertikalna usklajenost), temveč tudi s pravnim redom v celoti (horizontalna usklajenost) (odločba Ustavnega sodišča RS, št. U-I-303/08-9 (Uradni list RS, št. 14/2010).

1.3 Zagotavljanje urejenosti pokopališča

Uvodoma moramo opomniti, da Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ sicer določa obseg storitev, ki se nanašajo na urejenosti pokopališča (28. člen ZPPDej, 59. člen ZSPDLS-1), kot nepremičnega premoženja, ki je v upravljanju občine, vendar je ob skrbi za (funkcionalno) urejenost potrebno opomniti še na skrb za pravno urejenost (59. člen ZSPDLS-1). Skrb za pravno urejenost pokopališča, kot nepremičnega premoženja, v upravljanju občine zajema zlasti: • urejeno zemljiškoknjižno stanje nepremičnine; • urejen vpis nepremičnine v kataster stavb oziroma zemljiški kataster; • urejen vpis nepremičnine v centralno evidenco nepremičnega premoženja; • urejen vpis nepremičnine v evidenco, ki ureja materialno in finančno poslovanje; • urejena razmerja z dobavitelji, ki zagotavljajo normalno rabo nepremičnine • zavarovanje stvarnega premoženja. Skrb za dejansko urejenost pokopališča, pa v skladu z določili 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ obsega: • vzdrževanje pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture; • storitve najema pokopaliških objektov in naprav; in • storitve grobarjev in storitve pokopališko pogrebnega moštva. Storitve vzdrževanja pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture obsega vzdrževanje objektov, naprav ter druge pokopališke infrastrukture, skupnih glavnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, odvoz odpadkov, porabo vode in elektrike, nadzorno službo, storitve informacijske pisarne in druga vzdrževalna dela. Storitve grobarjev pa obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče, ter prekop posmrtnih ostankov. Storitve pokopališko pogrebnega moštva, če jih omogoča pogrebni red, obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.

1.4 Oddaja grobov v najem

Grob odda v najem upravljavec pokopališča oziroma koncesionar (27. člen ZPPDej) v skladu s predpisi občine in pokopališkim redom (29. člen ZPPDej). Na tem mestu moramo opomniti, da lahko upravljavec odda grob v najem na podlagi metode neposredne pogodbe (če je predviden letni prihodek od oddaje nepremičnine (groba) nižji od 5.000 EUR) (65. člen ZSPDLS-1). Najemnik ali najemnica groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba (30. člen ZPPDej), ki mora grob vzdrževati in spoštovati pogrebni red in najemno pogodbo (31. člen ZPPDej). Grob se odda najemniku za nedoločen čas, izjema je vrstni grob, ki se odda v najem za določen čas, po preteku dobe pa najema ni mogoče obnoviti ali podaljšati (32. člen ZPPDej). Za najem groba plačuje najemnik grobnino, ki predstavlja sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča s sklepom določi občina (t.j. občinski svet), ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča. Grobnina se lahko plača za obdobje, daljše od enega leta, a največ za deset let. Ob prvem najemu groba pa se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ še določa, da če želi najemnik odstopiti od najemne pogodbe pred potekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe (34. člen ZPPDej).

Kot že navedeno se grob odda v najem najemniku za nedoločen čas (izjema je vrstni grob), najem pa se lahko prekine: • če najemnina groba za preteklo leto ni poravnana niri po predhodnem opozorilu; • če najemnik ne vzdržuje groba v skladu s pokopališkim redom in določbami najemne pogodbe; • ob opustitvi pokopališča; • kadar to zahteva načrt za preureditve pokopališča. Po prekinitvi najema se šteje grob kot opuščen do konca mirovalne dobe in se po preteku te dobe lahko prekoplje ali doda drugemu najemniku. Najemnik groba pa mora ob prekinitvi najema na lastne stroške odstraniti vse nagrobno obeležje, v nasprotnem primeru to na njegove stroške stori upravljavec pokopališča. Nagrobna obeležja, ki so registrirana kulturna dediščina ali kulturni spomeniki, se ne smejo odstraniti, razen v izjemnem primeru z odločbo ministrstva, pristojnega za varstvo kulturne dediščine, in se oddajo v najem skupaj z grobom (32. člen ZPPDej).

1.5 Vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč

V skladu z določili Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ mora upravljavec pokopališča oziroma na podlagi javnega pooblastila koncesionar (27. člen ZPPDej) opravljati tudi t.i. materialna dejanja, t.j. voditi evidence in izdajati soglasja. Upravljavec pokopališča mora tako voditi trajno evidenco o pokojnikih, ki so ali so bili pokopani na pokopališču, trajno evidenco grobov – kataster in evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset let. V evidenci o pokojnikih se vodijo podatki o imenu in priimku pokojnika, naslov, datum rojstva in smrti pokojnika, datum pogreba, številka in oznaka groba ter datum in kraj prekopa. V evidenci najemnikov grobov pa podatki o imenu in priimku najemnika, EMŠO ali davčna številka, naslov najemnika, številka in datum sklenitve pogodbe o najemu ter višina grobnine. Podatki so dostopni samo tistim uporabnikom, ki so za obdelavo osebnih podatkov pooblašteni z zakonom. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ še določa, da se za potrebe obveščanja javnosti o lokaciji groba lahko sporočajo podatki o imenu in priimku pokojnika, letnici rojstva in smrti pokojnika, številka groba in pokopališče. Za potrebe obveščanja javnosti o pogrebu pa se lahko sporočijo podatki o imenu in priimku pokojnika, starosti pokojnika, datumu pogreba, vežici in pokopališču. Če je pokojnik pisno prepovedal razkritje svojih podatkov, ali je to prepovedal naročnik pogreba, se lahko njegovi osebni podatki sporočijo le tistim uporabnikom, ki so za obdelavo osebnih podatkov pooblašteni z zakonom (35. člen ZPPDej).

Ob navedenem je upravljavec pokopališča oziroma na podlagi javnega pooblastila koncesionar (27. člen ZPPDej) pooblaščen za izdajo soglasij za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ in odlokom občine. Objekti, ki so kulturna dediščina ali kulturni spomenik pa se urejajo v skladu s predpisi s področja varstva kulturne dediščine. Upravljavec pokopališča mora izdati soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik, o zavrnitvi soglasja pa odloči pristojni občinski organ v 15 dneh. Odločitev pristojnega občinskega organa je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor (36. člen ZPPDej). V zvezi z navedenim moramo opomniti na določilo 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji odloča občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno. V skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ lahko cena za izdajo soglasja zajema le neposredne stroške izdaje soglasja, če pa pri izvedbi del nastanejo upravljavcu stroški, jih mora poravnati naročnik soglasja. Za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna (36. člen ZPPDej).

2 Oceno stanja na področju, ki ga ureja odlok

Mestni svet Mestne občine Maribor je v letu 1998 sprejel Odlok o pokopališkem redu na območju Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 21/98, 12/08), na podlagi določil 25. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč /ZPPDUP/ (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 5/90, Uradni list RS, št. 26/90, 10/91, 17/91 – ZUDE, 13/93, 66/93, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdrI-A). Skladno z navedenim moramo opomniti, da je zakonodajalec z uveljavitvijo Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16) v 61. členu določil, da občinski predpisi, izdani na podlagi Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDUP/ prenehajo veljati, se pa uporabljajo do sprejetja novih občinskih predpisov po Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti ZPPDej/, ki morajo biti izdani najpozneje v enem letu od uveljavitve zakona, t.j. do 15. oktobra 2017.

3 Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben

Z odlokom bo mestni svet;

- ob spoštovanju ustavnega načela zakonitosti (tretji odstavek 153. člena Ustave RS), ki določa, da morajo biti podzakonski akti v skladu z ustavo in zakoni ter
- ob spoštovanju določila 61. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občinski predpisi, izdani na podlagi Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDUP/ prenehajo veljati, se pa uporabljajo do sprejetja novih občinskih predpisov po Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti ZPPDej/, ki morajo biti izdani najpozneje v enem letu od uveljavitve zakona, t.j. do 15. oktobra 2017;

podrobneje določil izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

4 Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov Mestne občine Maribor in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine bo osnutek odloka v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/11), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05– uradno prečiščeno besedilo, 117/06– ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15– odl. US, 102/15, 17/18) in Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16), objavljen na spletnih straneh občine, v katalogih informacij javnega značaja najpozneje sedem (7) dni pred sejo občinskega sveta, na kateri bo izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku trideset (30) dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge.

6 Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka

V skladu z določilom 86. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 8/05, 11/11, 8/14, 4/15) mora obrazložitev osnutka akta vsebovati tudi oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta. Skladno z navedenim smo pripravili oceno finančnih in drugih posledic, ki se nanašajo na grobnino. Ocena finančnih posledic izvajanja 24-urne dežurne službe pa bo predstavljena v Odloku o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Maribor.

6.1 Izvajanje pokopališke dejavnosti v Mestni občini Maribor

Mestna občina Maribor se razteza na 147,5 km² površin in obsega 33 naselij. Gostota naseljenosti znaša 751,7 preb./km² in je bistveno nad slovenskim povprečjem (102,0 preb./km²). Mesto Maribor je z 110.871 prebivalci drugo največje mesto v Sloveniji in je gospodarsko ter kulturno središče severovzhodne Slovenije. Število prebivalcev v Mestni občini Maribor je dokaj stabilno, saj je od 01.01.2015 do 01.01.2018 upadlo le za 1,3 % na 110.871 prebivalcev. Število umrlih v MO Maribor je v zadnjih 3 letih povprečno znašalo 1,2% glede na število registriranih prebivalcev. Indeks staranja prebivalstva v MO Maribor je v zadnjih treh letih postopoma naraščal od 178,1 do 178,5. Po podatkih Statističnega urada RS je število umrlih na njenem območju od 2015 do 2017 znašalo: 1.336, 1.271 in 1.391 v posameznem letu.

6.2 Oblikovanje cene grobnine

Kot že navedeno plačuje najemnik za najem groba grobnino (34. člen ZPPDej), ki je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Pri tem velja izpostaviti, da grobnina ni nadomestilo za uporabo zemljišča. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, upoštevajoč predhodna odstavka, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča. Vojska grobišča so oproščena plačila grobnine. Na območju Mestne občine Maribor so naslednja pokopališča:

1. Pokopališče Malečnik
2. Pokopališče Razvanje
3. Pokopališče Limbuš
4. Pokopališče Kamnica
5. Pokopališče Urban
6. Pokopališče Gaj nad Mariborom
7. Pokopališče Pobrežje
8. Pokopališče Dobrava

Tabela 1: Število pokopnih mest

Pokopališče	Število pokopnih mest
Malečnik	605
Razvanje	291
Limbuš	1.474
Kamnica	1.427
Urban	101
Gaj nad Mariborom	119
Pobrežje	18.285
Dobrava	5.314
Skupaj	27.616

Mestna občina Maribor obsega 8 pokopališč, ki imajo skupaj 27.616 pokopnih mest. Od tega jih večino predstavljata pokopališče Pobrežje (66%) in pokopališče Dobrava (19%). Po podatkih iz cenitev (8.8.2018) so grobovi pretežno klasični, enojni, dvojni in žarni.

Tabela 2: Vrste grobov

Vrsta groba	Malečnik	Razvanje	Limbuš	Kamnica	Urban	Gaj nad Mariborom	Pobrežje	Dobrava
Žarni grob	40	25	203	434	0	5	31	1.794
Enojni grob	196	104	271	244	57	60	11.789	2.146
Družinski grob	288	160	894	741	43	54	4.643	1.374
Otroški žarni							1.107	
Grobnica	6	2	10	8	1		356	
Žarna niša	75		96				354	
Skupaj	605	291	1.474	1.427	101	119	18.285	5.314

Pogrebno podjetje Maribor v skladu s pridobljeno koncesijo upravlja s pokopališči Pobrežje in Dobrava, medtem, ko za ostala pokopališča skrbijo drugi koncesionarji, ki jih angažirajo krajevne skupnosti.

Stroški upravljanja pokopališča vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc pri čemer se upošteva tudi morebitna pogrebna pristojbina ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.

Iz pridobljenih podatkov ugotavljamo, da v povprečju znašajo stroški upravljanja pokopališča 25,45 EUR na pokopno mesto. Izredno nizki stroški upravljanja so na pokopališču Kamnica, ki znašajo 12,20 EUR na pokopno mesto in ravno nasprotno, najvišji na pokopališču Dobrava s 39,70 EUR na pokopno mesto.

Tabela 3: Stroški upravljanja pokopališča (v EUR)

Leto	Malečnik	Razvanje	Limbuš	Kamnica	Urban	Gaj nad Mariborom	Pobrežje	Dobrava
2017	n.p.	7.021	n.p.	16.332	n.p.	n.p.	492.389	211.023
2016	n.p.	7.196	n.p.	18.797	n.p.	n.p.	447.768	191.900
2015	n.p.	5.903	n.p.	17.069	n.p.	n.p.	535.274	229.400
Povprečje	n.p.	6.706	n.p.	17.399	n.p.	n.p.	491.810	210.774

Trenutno oblikovane cene grobnin so za vsako pokopališče različne, prav tako vsak upravljalec različno določa osnovne mere grobov po posamezni vrsti groba. Med uspešnimi upravljalci se pojavlja KS Kamnica, ki skrbi za pokopališče Kamnica. Prihodki iz naslova grobnin v vsakem opazovanem letu presegajo nastale stroške. Minimalna izguba se beleži na pokopališču Razvanje, medtem ko v primeru pokopališč Pobrežje in Dobrava nastali stroški znatno presegajo prihodke. Pokopališče Dobrava ima na površino pokopališča najmanj pokopnih mest (0,04) iz tega naslova lahko v prihodnosti pričakujemo, da se bo višina prihodkov višala hitreje kot se bodo višali stroški upravljanja. Povprečni prihodki iz naslova grobnin znašajo 20,76 EUR pri čemer so nižji od povprečnih stroškov za približno 18%.

Tabela 4: Prihodki iz naslova grobnin

Leto	Malečnik	Razvanje	Limbuš	Kamnica	Urban	Gaj nad Mariborom	Pobrežje	Dobrava
2017	n.p.	6.079,0	n.p.	27.531,0	n.p.	n.p.	390.689,0	112.770,0
2016	n.p.	6.431,0	n.p.	26.586,3	n.p.	n.p.	396.319,0	113.017,0
2015	n.p.	6.306,0	n.p.	25.787,3	n.p.	n.p.	398.414,0	112.464,0
Povprečje	n.p.	6.272,0	n.p.	26.634,9	n.p.	n.p.	395.140,7	112.750,3

Iz razpoložljivih podatkov smo pripravili preliminarno oceno grobnin po vrsti groba v primerjavi z enojnim grobom. Izhajali smo iz povprečnih površin kvadrature, ki ga zajema pokopno mesto. Osnova so bila pokopališča v MOM in nekatera druga pokopališča v Sloveniji.

Tabela 5: Povprečne površine grobov po vrsti groba

Vrsta groba	Površina groba	Razmerje do enojnega groba
Žarni grob	1,0 m ²	0,42 x
Enojni grob	2,4 m ²	1 x
Družinski grob	4,0 m ²	1,67x
Otroški žarni	1,0 m ²	0,42 x
Grobica	5,0 m ²	2,08 x
Žarna niša	1,0 m ²	0,42 x

Po ekvivalentnem razmerju grobov ocenjujemo, da povprečni strošek upravljanja pokopališča znaša 9,60 EUR na m² glede na vsa pokopališča v Mestni občini Maribor. Cilj priprave ocene grobnine je poenotiti cene grobnin na celotnem območju mestne občine. Kot smo že ugotavljali nekatera pokopališča uspešno pokrivajo nastale stroške, medtem ko pri drugih nastaja izguba.

6.3 Ocena vrednosti grobnine

Rezultat končne cene grobnine je potrebno razumeti kot točko preloma (ATP), ki pokriva nastale stroške upravljanja pokopališča na ravni vseh pokopališč v Mestni občini Maribor. Iz tega razloga se lahko zgodi, da bodo določena pokopališča še vedno ustvarila premalo prihodkov iz naslova grobnin, da bi pokrila vse stroške. Vendar je po naših ocenah na podlagi novih cen grobnin izguba manjša kot je obstoječe stanje.

Tabela 6: Novo oblikovane grobnine

Vrsta groba	Grobnina brez DDV	Grobnina z 22 % DDV	Razmerje do enojnega groba
Žarni grob	14,62 EUR	17,83 EUR	0,63 x
Enojni grob	23,39 EUR	28,53 EUR	1,00 x
Družinski grob	38,98 EUR	47,56 EUR	1,67 x
Otroški žarni	14,62 EUR	17,83 EUR	0,63 x
Grobnica	47,73 EUR	59,45 EUR	2,08 x
Žarna niša	14,62 EUR	17,83 EUR	0,63 x

V skladu s 3. odstavkom 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc.

S pomočjo analize točke preloma (ATP) smo ugotovili, da bi izvajanje dejavnosti upravljanja pokopališč v danih okoliščinah lahko znašalo minimalno 28,53 EUR z DDV za enojni grob, če bi želeli poravnati vse stroške s pomočjo grobnin opazovano na vseh pokopališčih Mestne občine Maribor. Pri oceni izhajamo iz predpostavke, da gre za upravičene in poslovne potrebne stroške upravljanja pokopališča. Ob upoštevanju maksimalnega 5 % donosa, bi se pod predpostavko ceteris paribus (vse ostalo ostane nespremenjeno) morala grobnina za enojni grob dvigniti na 24,56 EUR brez DDV oziroma na 29,96 EUR z upoštevanjem 22% DDV.

6.3.1 Razvojni vidik pokopališke dejavnosti

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ v 3. poglavju natančno ureja pokopališko dejavnost, vendar s pomočjo 34. člena o grobnini zagotovi le pokritje (financiranje) tekočih stroškov poslovanja. S tem zakonodajalec fiksira osnovne parametre modela pokopališke dejavnosti, ki lahko financiranje razvoja uresničuje le na račun iskanje notranjih rezerv oz. občasni zunanji virov. Upoštevajoč znan ekonomski fenomen Balassa-Samuelsonovega učinka pa je jasno, da bodo morebitne notranje rezerve s časom porabljene zaradi stalnega višanja cen storitev.

V danih okoliščinah želimo izpostaviti, da aktualni model ne vsebuje razvojne komponente pokopališke dejavnosti, ki lahko pripomore k izboljšanju kakovosti storitev in boljšemu izkoristku angažiranih resursov. Ocenjujemo, da bi bila najboljše razumljiva ekonomska osnova za ovrednotenje razvojne komponente pokopališke dejavnosti prav minimalna donosnost na tržno vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev posameznega pokopališča, ki lahko znaša največ 5% od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev (v primeru 24-urne dežurne službe). Podobna minimalna stopnja donosa je zahtevana tudi v primeru javnih investicij skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16).

S pomočjo primera pokopališč Mestne občine Maribor bomo (pod predpostavko, da razpolaga le s poslovno potrebnimi osnovnimi sredstvi za opravljanje dejavnosti upravljanja pokopališča) prikazali finančne posledice uvedbe razvojne komponente pokopališke dejavnosti.

Pri oceni vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki morajo biti nujno prisotna za nemoteno izvajanje pokopališke dejavnosti, je uporaba nabavnih vrednosti (po daljšem obdobju od same nabave) običajno neprimerna osnova. Posledično smo se odločili za uporabo tržnih vrednosti, ki so izhajajo iz cenilnega zapisnika.

Ocenjena tržna vrednost nepremičnin, ki se uporablja pokopališko dejavnost na območju Mestne občine Maribor so na datum cenitve 8.8.2018 znašala 3.659.592 EUR oz. 132,5 EUR/pokopno mesto. Zemljišča na katerih se nahajajo grobovi so bila ocenjena na 5,18 EUR/m².

Tabela 7: Tržne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev pokopališč v Mestni občini Maribor

Leto	Malečnik	Razvanje	Limbuš	Kamnica	Urban	Gaj nad Mariborom	Pobrežje	Dobrava
Zemljišča	6.543	18.156	108.752	219.417	5.832	6.909	811.384	335.872
Mrliška vežica s spremnimi prostori	67.241	27.633	56.288	49.748	0	9.295	141.983	496.077
Garaža s skladiščem							7.968	
Skladišče			4.316				16.567	
Zunanja ureditev	30.000	53.000	50.000	50.000	15.000	20.000	700.000	350.000
Drugo*								1.612
Skupaj	103.783	98.789	219.355	319.165	20.832	36.204	1.677.902	1.183.562

Opomba: * vhodna vrata v pokopališče; Datum cenitve 8.8.2018.

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje minimalnega donosa bi lahko izhajali iz principa oportunitetnih stroškov za celoto poslovno potrebnih osnovnih sredstev. Konservativni izračun posledično pokaže, da je za uporabo pokopališč ekonomsko upravičeno zaračunati največ 182.979 EUR (3,659 mio. EUR*5%) ter jih nameniti razvojnemu skladu pokopališke dejavnosti.

Mestna občina Maribor pa bi se lahko odločila tudi za nekoliko manj konservativen pristop ekonomske presoje, po katerem bi v osnovo za izračun razvojnih sredstev vključili tržne vrednosti vseh oblik poslovno potrebnega premoženja za nemoteno izvajanje pokopališke dejavnosti, z izjemo tržne vrednosti zemljišča. Slednje je praviloma trajno namenjeno zadevni dejavnosti in samo po sebi ne zahteva vlaganj oz. ne povzroča večjih stroškov. V primeru pokopališč Mestne občine Maribor to pomeni, da za osnovo izračuna razvojnih sredstev uporabimo tržno vrednost premoženja v višini 2.146.727 EUR (brez zemljišča). V takšnem modelu bi bilo ekonomsko upravičeno zaračunati 107.336 EUR (2.146.727*5%) ter jih nameniti razvojnemu skladu pokopališke dejavnosti.

Predstavljen idejni koncept zahteva dodatne analize, ki bodo mogoče šele na osnovi zbranih podatkov reprezentativnega vzorca slovenskih pokopališč. Za celovito presojo pa bodo potrebne tudi presoje poslovno potrebnega premoženja in poslovno potrebnih stroškov pogrebne dejavnosti ter upoštevanje socialno-kulturne komponente ustrezno urejenih pokopališč.

Glede na opisane okoliščine je jasno, da bo potrebno nekaj let preden se bodo razmere na terenu prilagodile relativno novemu Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (2016), tako z vidika razpolagalne pravice lokalnih skupnosti nad pokopališči, kakor tudi z vidika zagotavljanja socialno in ekonomsko vzdržnega sistema za ohranjanje in razvoj pokopališke dejavnosti na nivoju, ki bo ustrezal pričakovanjem občanov ob ustreznem zagotavljanju spoštovanja in pietete do pokojnic in pokojnikov.

6.3.2 Uvedba razvojnega vidika financiranja pokopališke dejavnosti

Naša analiza stanja razmer v pokopališki dejavnosti na območju Mestne občine Maribor je pokazala povsem različno obravnavo razmerij grobnin do enotnega groba po posameznih pokopališčih. Ob navedenem ugotavljamo, da niti zakonodajni okvir ne upošteva minimalnih zahtev po donosu na poslovno potrebna sredstva, ki bi zagotavljala trajen razvoj pokopališke dejavnosti.

V danih okoliščinah smo se odločili za predstavitev ocene vrednosti grobnine, ki temelji na postopnem zagotavljanju enotnih pravil na celotnem območju občine ter na vzpostavitvi socialno in ekonomsko vzdržnega sistema financiranja pokopališke dejavnosti, uvedba razvojnega vidika financiranja pokopališke dejavnosti.

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje minimalnega donosa bi bilo ekonomsko upravičeno zaračunati največ 107.336 EUR (2,147 mio. EUR*5%) razvojnih sredstev zaradi upoštevanja minimalne stopnje donosnosti v višini 5% ter jih nameniti razvoju pokopališke dejavnosti.

Tabela 8: Sprememba grobnin s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje

Vrsta groba	Ocenjena grobnina z 22 % DDV	Povišana grobnina brez DDV	Povišana grobnina z 22% DDV
Žarni grob	17,83 EUR	16,78 EUR	20,47 EUR
Enojni grob	28,53 EUR	26,84 EUR	32,75 EUR
Družinski grob	47,56 EUR	44,74 EUR	54,58 EUR
Otroški žarni	17,83 EUR	16,78 EUR	20,47 EUR
Grobnica	59,45 EUR	55,92 EUR	68,23 EUR
Žarna niša	17,83 EUR	16,78 EUR	20,47 EUR

Vir: Lastni izračuni.

Izločitev vrednosti zemljišč iz izračuna minimalne zahtevane donosnosti bi povzročila rast grobnine skupaj z DDV za slabih 15 % za enojni grob.

6.3 Sklepne ugotovitve

Predstavljeni alternativni pristopi oblikovanja grobnin kažejo na različne možnosti prilagajanja, ki jih ima Mestna občina Maribor. Pri oblikovanju končne odločitve pa je smiselno upoštevati predvsem postopnost uvajanja sprememb, ki bodo zagotovile spoštovanje obvezujoče zakonodaje ter omogočile ekonomsko in socialno vzdržno rešitev, ki bo primerna za občane.

7 Predlog

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlagam v sprejem z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ vsebinsko usklajen Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Maribor v prvi obravnavi.

Mestna občina Maribor
Aleksander Saša Arsenovič, župan

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18), 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16), 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/2011-UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16) IN 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14) je Mestni svet Mestne občine Maribor, na svoji ... redni seji, dne ..., sprejel

Obrazložitev:

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je določeno, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ob tem moramo opomniti še na določilo prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/, ki določa, da se lahko prekrški določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.

**ODLOK
O POKOPALIŠKEM REDU V MESTNI OBČINI MARIBOR**

1 Splošne določbe

**1. člen
(vsebina odloka)**

S tem odlokom Mestna občina Maribor (v nadaljevanju: mestna občina) določa:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili prvega in drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določata, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. S pokopališkim redom se določijo:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe,
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;

- *okvirni tehnični normativi za grobove;*
- *mirovalna doba za grobove;*
- *enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;*
- *pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;*
- *razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;*
- *druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.*

2. člen

(pogrebna in pokopališka dejavnost)

- (1) Pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.
- (2) Pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč Pobrežje, Dobrava, Malečnik, Kamnica, Urban, Gaj nad Mariborom, Limbuš in Razvanje. Obisk pokopališč je dovoljen v času, ki ga določi in objavi upravljavec pokopališča.
- (3) Način upravljanja s pokopališči iz prejšnjega odstavka tega člena ter urejanje navedenih pokopališč se določi s tehničnim pravilnikom, ki ga na podlagi določil tega odloka sprejme mestni svet v roku šestih mesecev po uveljavitvi tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Na tem mestu je potrebno omeniti tudi 26. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da upravljanje pokopališč obsega zagotavljanje urejenosti pokopališč, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Z besedilom je določeno, da način upravljanja s pokopališči ter urejanje pokopališč določi mestni svet s tehničnim pravilnikom.

3. člen

(upravljavec pokopališč)

- (1) Upravljavec pokopališč v mestni občini je mestna uprava mestne občine oziroma oseba javnega prava, ki jo za upravljavca pokopališča s svojim aktom določi župan.
- (2) Ne glede na prvi odstavek lahko mestna občina pooblasti koncesionarja za izvajanje naslednjih nalog:
- zagotavljanje urejenosti pokopališč,
 - izvajanje investicijskega vzdrževanja,
 - izvajanje investicij, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov,
 - oddajo grobov v najem,
 - vodenje evidenc ter izdajanjem soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko občina pooblasti koncesionarja za izvajanje naslednjih nalog:

- *zagotavljanje urejenosti pokopališč,*
- *izvajanje investicijskega vzdrževanja,*
- *izvajanje investicij, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov,*
- *oddajo grobov v najem,*
- *vodenje evidenc ter izdajanjem soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.*

4. člen

(izrazi)

Izrazi uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen kot je določeno v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

Obrazložitev:

Z besedilom je določeno, da imajo izrazi, uporabljeni v odloku enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in v podzakonskih predpisih, izdanih na njegovi podlagi.

5. člen
(uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti iz tretjega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo republiški in občinski predpisi s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Obrazložitev:

Z besedilom je določena subsidiarna uporaba določb republiških predpisov s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki niso posebej urejena v odloku.

2 24-urna dežurna služba

6. člen
(24-urna dežurna služba)

(1) 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

(2) 24-urna dežurna služba se na območju mestne občine izvaja kot koncesionirana dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ ne določa drugače.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe skladno s 7. členom Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v naslednjih oblikah:

- *v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,*
- *v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,*
- *v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati profitno,*
- *z dajanjem koncesij.*

3 Pogrebna slovesnost

7. člen
(način izvajanja pogrebne slovesnosti)

(1) Pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.

(2) Čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

(3) Pogrebna slovesnost se izvede v skladu s pokojnikovo voljo in na način določen s tem odlokom in pravilnikom o pogrebni slovesnosti, ki ga na podlagi tega odloka sprejme mestni svet v roku šestih mesecev.

(4) Če pokojnik ni izrazil svoje volje o načinu pokopa in pogrebni slovesnosti, odloča o tem naročnik pogreba.

(5) Slovesnost v zvezi z raztrosom pepela se določi s tem pokopališkim redom.

(6) Pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pogrebna slovesnost opravi v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pogrebna slovesnost izvede v skladu z pokojnikovo voljo in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo petega odstavka je oblikovano v skladu z določilom šestega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se slovesnost v zvezi z raztrosom pepela določi s pokopališkim redom

Besedilo šestega odstavka je oblikovano v skladu z določilom sedmega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev. Na tem mestu je potrebno opomniti še na določilo prvega odstavka 41. člena Ustave RS /Ustava RS/, ki določa, da je izpovedovanje vere in drugih opredelitev v zasebnem in javnem življenju svobodno.

4 Storitve pokopališko pogrebnega moštva

8. člen (pokopališko pogrebno moštvo)

- (1) Storitve pokopališko pogrebnega moštva na pokopališčih v mestni občini zagotavlja upravljavec pokopališč.
- (2) Storitve pokopališko pogrebnega moštva obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.
- (3) Minimalno število članov pogrebnega moštva znaša pri žarnem pogrebu in pogrebu z raztrosom pepela trije člani, pri klasičnem pogrebu pa pet članov.
- (4) Storitve pokopališko pogrebnega moštva zaračuna upravljavec pokopališča iz prvega odstavka tega člena izvajalcem pogrebni storitev v skladu s cenikom, ki ga z sklepom potrdi mestni svet.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve pokopališko pogrebnega moštva, če jih omogoča pokopališki red, obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali raztrosom pepela.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve pokopališko pogrebnega moštva upravljavec pokopališča zaračuna izvajalcem pogrebni storitev v skladu s cenikom, kot ga določa pokopališki red.

5 Pogreb

9. člen (osnovni obseg pogreba)

Osnovni obseg pogreba obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 12. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da osnovni pogreb obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

5.1 Prijava pokopa

10. člen (prijava pokopa)

- (1) Pokop prijavi upravljavcu pokopališča naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba ali mestna občina.
- (2) K prijavi pokopa mora naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oziroma zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokop prijavi upravljavcu pokopališča naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba ali občine.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je k prijavi pokopa treba priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oziroma zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

5.2 Priprava pokojnika

11. člen (priprava pokojnika)

Priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom, ki jih izvede izvajalec pogrebne dejavnosti, v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 10. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom.

5.3 Minimalna pogrebna slovesnost

12. člen (minimalna pogrebna slovesnost)

Minimalna pogrebna slovesnost, ki jo izvede pogrebno pokopališko moštvo obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da minimalna pogrebna slovesnost obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa.

5.4 Pokop

13. člen (pokop)

- (1) Pokop obsega dejanja, ki omogočajo položitev posmrtnih ostankov oziroma upepeljenih ostankov pokojnika v grobni prostor ali raztros pepela, v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s tem odlokom.
- (2) Pokop se opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.
- (3) Posebni pokop stanovskega predstavnika v grobnice verskih skupnosti na območju mestne občine se lahko opravi po predhodnem soglasju, ki ga izda mestna uprava mestne občine oziroma upravljavec pokopališča.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokop obsega dejanja, ki omogočajo položitev posmrtnih ostankov oziroma upepeljenih ostankov pokojnika v grobni prostor ali raztros pepela, v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pokop praviloma opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 18. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se zunaj pokopališča lahko s soglasjem občinskega organa opravi tudi pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti. Občinski organ o raztrosu pepela oziroma pokopu zunaj pokopališča odloči v sedmih dneh. Zoper sklep občinskega organa ni pritožbe, dovoljen je upravni spor.

6 Način in čas pokopa

14. člen (način pokopa)

- (1) Na območju mestne občine so dovoljene naslednje vrste pokopov:
 - pokop v krsto, kjer se pokojnika položi v krsto in pokoplje v grob,
 - pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob,
 - raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču ali zunaj njega.
- (2) Drugačno ravnanje s pepelom, kot je določeno v drugi in tretji alineji prejšnjega odstavka, ni dovoljeno.
- (3) O načinu pokopa se dogovorita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so vrste pokopov:

- pokop v krsto, kjer se pokojnika položi v krsto in pokoplje v grob,
- pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob,
- raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču ali zunaj njega,
- pokop, ki se opravi po predpisih, ki urejajo vojna grobišča ali prikrita vojna grobišča.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da drugačno ravnanje s pepelom, kot je določeno v drugi in tretji alineji prvega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ni dovoljeno.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

**15. člen
(čas pokopa)**

- (1) Pokop na pokopališču Pobrežje se lahko opravi od ponedeljka do petka med 11.30 in 15.30 uro v poletnem času in med 11.30 in 15.00 uro v zimskem času.
- (2) Na pokopališčih: Dobrava, Kamnica in Na Urbanu se lahko opravi od ponedeljka do petka v poletnem času med 12.00 in 15.30 uro in v zimskem času med 12.00 in 15.00 uro.
- (3) Pokop na pokopališču Malečnik in Limbuš se lahko opravi od ponedeljka do sobote v poletnem času praviloma do 17.00 ure, v zimskem času pa do 16.00 ure.
- (4) Pokop na pokopališču v Razvanju se lahko opravi od ponedeljka do sobote v poletnem času med 12.00 in 16.00 uro in v zimskem času med 12.00 in 15.00 uro.
- (5) Pokop na pokopališču na Gaju se lahko opravi od ponedeljka do petka med 12.00 in 16.00 uro.
- (6) Čas pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedila prvega do petega odstavka so oblikovana na podlagi določila pete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način in čas pokopa.

Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

7 Način pokopa, če je plačnik mestna občina

**16. člen
(način pokopa, če je plačnik občina)**

Če je plačnik pokopa mestna občina se opravi pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grobnico.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šeste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občina s pokopališkim redom predpiše način pokopa, če je plačnik občina. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da če ni naročnika pogreba, pokop prijavi občina, kjer je imel pokojnik zadnje stalno prebivališče. Kadar ni mogoče ugotoviti kraja zadnjega stalnega prebivališča, pokop prijavi občina, kjer je imel pokojnik zadnje začasno prebivališče. Če ni mogoče ugotoviti niti zadnjega začasnega prebivališča, prijavi pokop občina, v kateri je oseba umrla oziroma je bila najdena. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 16. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora stroške pogreba poravnati občina, ki je prijavila pokop, če ni drugega naročnika pogreba.

8 Pokop zunaj pokopališča

**17. člen
(pokop zunaj pokopališča)**

- (1) V mestni občini je pokop zunaj pokopališča dovoljen le kot ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.
- (2) Pokop zunaj pokopališča lahko opravi le izvajalec pogrebne dejavnosti v skladu s tem odlokom.
- (3) Pokop zunaj pokopališča ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti se lahko opravi na podlagi izdanega soglasja mestne uprave.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šeste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora.

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pokop praviloma opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil 18. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se lahko, če to omogoča pokopališki red, na podlagi izdanega soglasja pristojnega občinskega organa pepel iz žare raztrosi na določenem prostoru zunaj pokopališča ali na morju. Zunaj pokopališča se lahko s soglasjem občinskega organa opravi tudi pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti. Občinski organ o raztrosu oziroma pokopu zunaj pokopališča odloči v sedmih dneh. Zoper sklep občinskega organa ni pritožbe, dovoljen pa je upravni spor.

9 Mrliške vežice

**18. člen
(mrliške vežice)**

- (1) Na pokopališčih v mestni občini so mrliške vežice, katerih uporaba je obvezna.
(2) Mrliške vežice iz prejšnjega odstavka obratujejo vsak dan med 8.00 zjutraj in 20.00 uro zvečer.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil osme, devete in desete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo: • ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice; • pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice; • obratovanje mrliških vežic. V skladu z navedenim moramo opomniti še na 39. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da morajo imeti pokopališča, ki so v mestu, mrliške vežice. Občina mora s svojim aktom določiti kraje, kjer je na pokopališčih predpisana uporaba mrliške vežice. Če pokopališče nima mrliške vežice, se lahko namesto vežice uporabi hiša z največ dvema stanovanjema, pod pogojem, da je to v skladu s predpisi o mrliško pregledniški službi. V krajih, kjer je mrliška vežica, ni dovoljeno, da je pokojnik do pogreba doma.

10 Prva ureditev groba

**19. člen
(prva ureditev groba)**

- (1) Prva ureditev groba zajema izkop ter zasutje grobne jame ter odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče.
(2) Po opravljenem pokopu se grob uredi v skladu z določili tega odloka. Grob uredita upravljalec in najemnik. Upravljalec po opravljenem pokopu poskrbi za odvoz odvečne zemlje na deponijo, odstrani vence z groba in očisti grob.
(3) Najemnik groba poskrbi za položitev travne ruše na mesto, od koder je bila odstranjena pred izkopom grobne jame, zasejanje trave in posaditev grmovnic, ki so bile tedaj izkopane in morebitno dosaditev, postavitev spomenika, morebitno postavljanje posode za cvetje in omarice za polaganje sveč.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila enajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi obseg prve ureditve groba. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo tretjega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve grobarjev obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče ter prekop posmrtnih ostankov.

**20. člen
(ureditev groba po pogrebu)**

- (1) Upravljalec po pogrebu zasuje grobno jamo oziroma zapre pokrov žarne niše. Na grob položi cvetje ali ga razporedi na stojala.
(2) Najemnik groba lahko do dokončne ureditve groba na grob postavi začasno obeležje.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa ureditev groba po pogrebu.

11 Vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču

21. člen

(vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču)

Upravljavec pokopališča vzdržuje red, čistočo in miru na pokopališču tako, da:

1. skrbi za urejenost in vzdržuje pokopališče in pokopališke objekte;
2. oddaja prostore in grobove v najem in vodi register sklenjenih pogodb;
3. določa mesto, datum in uro pokopa, glede na predhodni dogovor z naročnikom pogreba oziroma izbranim izvajalcem pogrebne dejavnosti;
4. vodi evidenco o grobovih in pokopih;
5. organizira in nadzira dela na pokopališču;
6. skrbi za red in čistočo na pokopališču in v njegovi neposredni okolici;
7. skrbi za urejenost in vzdrževanje mrliške vežice in njenega funkcionalnega prostora.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvanajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču.

22. člen

(prepovedi)

Na pokopališčih v občini ni dovoljeno:

1. odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora;
2. onesnaženje pokopaliških objektov in naprav;
3. brez soglasja upravljavca opravljati prevoze, kamnoseška, vrtnarska, kovinostrugarska in druga dela v času napovedane pogrebne svečanosti,
4. vodenje živali na pokopališki prostor in objekte na območju pokopališča;
5. vstop s kolesom, kolesom s pomožnim motorjem, kolesom z motorjem, motornim kolesom, vožnja, ustavljanje in parkiranje motornih vozil, razen za potrebe opravljanja dejavnosti upravljavca in ureditve ali vzdrževanja groba.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvanajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču.

12 Način oddaje grobov v najem

23. člen

(oddaja grobov v najem)

- (1) Grob oddaja v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s tem odlokom.
- (2) Najemnik groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba.
- (3) Če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela ali pokopu zunaj pokopališča.
- (4) Ob pisnem soglasju naročnika pogreba lahko namesto njega najemno pogodbo z upravljavcem pokopališča sklene druga pravna ali fizična oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba v skladu s prejšnjim odstavkom.
- (5) Najemnino za posamezne zvrsti grobov določi mestni svet z sklepom na podlagi določil zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila trinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način oddaje grobov v najem.

V skladu z navedenim je besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določila 29. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da grob odda v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s predpisi občine in pokopališkim redom. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko občina podeli koncesionarja tudi za oddajo grobov v najem.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je najemnik ali najemnica groba lahko samo ena pravna ali fizična oseba.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela ali pokopu zunaj pokopališča.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko ob pisnem soglasju naročnika pogreba namesto njega najemno pogodbo z upravljavcem pokopališča sklene druga pravna ali fizična oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba v skladu z drugim odstavkom 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/.

Besedilo petega je oblikovano na podlagi določil 38. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/, ki določa, da se pred sklenitvijo pravnega posla (oddaja grobov v najem), če se stvarno premoženje odda v najem, višina najemnine pa v enem letu iskustveno preseže 10.000 EUR, pred sklenitvijo pravnega posla opravi cenitev višine najemnine.

24. člen (pogodba o najemu groba)

Pogodba o najemu groba mora določati zlasti:

- osebe najemnega razmerja;
- čas najema;
- vrsto, zaporedno številko in velikost groba;
- osnove za obračun višine letne najemnine in način plačevanja;
- obveznost najemnejmalca glede urejanja grobov, oziroma prostora za grob;
- ukrepe v primeru neizpolnjevanja obveznosti najemnejmalca iz te pogodbe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila trinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način oddaje grobov v najem.

13 Posegi v prostor na pokopališču

25. člen (posegi v prostor na pokopališču)

- (1) Postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču je dovoljen ob predhodnem soglasju upravljavca pokopališča.
- (2) Upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitve, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z zakonom in tem odlokom.
- (3) Upravljavec pokopališča izda soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja odloči mestna uprava v 15. dneh. Odločitev mestne uprave je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.
- (4) Za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila štirinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču.

V skladu z navedenim sta besedili prvega in drugega odstavka oblikovani na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitve, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ in odlokom občine. Objekti, ki so kulturna dediščina ali kulturni spomenik, se urejaj v skladu s predpisi s področja varstva kulturne dediščine.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora upravljavec pokopališča izdati soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja pa odloči pristojni občinski organ v 15 dneh. Odločitev pristojnega občinskega organa je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora izvajalec za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) pri upravljavcu prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna.

14 Grobovi

26. člen (zvrsti grobov)

(1) Na pokopališčih v mestni občini so naslednje zvrsti grobov in prostorov za prostor:

- enojni, otroški, družinski in grobnice,
- grobišča, kostnice in skupna grobišča,
- žarni grobovi,
- prostor za anonimne pokope,
- prostor za raztros pepela.

(2) Pokopališče Pobrežje ima enojne, družinske, otroške in žarne grobove, grobnice in grobišča v obstoječih dimenzijah.

(3) Pokopališče Dobrava je tratno pokopališče z izjemo dela pokopališča, kjer se nahajajo žarni pokriti grobovi in ima naslednje vrste grobov:

- enojni grob neto 1,30 m x 2,60 m bruto 1,30 m x 3,00 m,
- družinski grob neto 2,00 m x 2,60 m bruto 2,00 m x 3,00 m,
- žarni grob neto 1,00 m x 1,30 m bruto 1,00 m x 1,65 m,
- žarni pokriti grob neto 0,80 m x 0,80 m bruto 1,00 m x 1,30 m,
- kolumbarium (žarni zid) v skladu z ureditvenim nacrtom.

(4) Pokopališče v Limbušu ima enojne, družinske, otroške in žarne grobove ter grobnice v obstoječih dimenzijah. Na pokopališču v Limbušu se lahko uredi tudi žarni zid v skladu z ureditvenim nacrtom pokopališča. Grobovi so v naslednjih izmerah:

- enojni in vrstni grob 1,00 m x 2,00 m,
- družinski grob 2,00 m x 2,00 m,
- žarni grob 1,00 m x 1,00 m,
- grobnice.

(5) Stari del pokopališča v Kamnici ter stari del pokopališča Na Urbanu imata naslednje vrste grobov:

- družinski grob 2,00 m x 2,00 m bruto,
- enojni grob 1,00 m x 2,00 m bruto,
- otroški grob 1,00 m x 2,00 m bruto,
- grobnice v obstoječih dimenzijah.

Na novem delu pokopališča v Kamnici so naslednje vrste grobov:

- družinski grob 2,00 m x 2,30 m bruto,
- enojni grob 1,00 m x 2,30 m bruto,
- žarni grob 1,00 m x 1,00 m bruto.

(6) Na pokopališču na Gaju so grobovi različne velikosti (obstoječi grobovi), po novem pa so lahko grobovi v izmerah:

- družinski grob 2,00 m x 2,00 m
- enojni grob 1,00 m x 2,00 m
- otroški in žarni grob 1,00 m x 1,30 m.

(7) Pokopališče na Gorci ima:

- enojne,
- družinske
- žarne grobove.

(8) Pokopališče v Razvanju ima naslednje vrste grobov:

- družinski grob do 1,40 m x 1,80 m bruto,
- enojni grob do 1,30 m x 1,80 m bruto,
- grobnice v obstoječih dimenzijah.

Na novem delu pokopališča v Razvanju so naslednje vrste grobov:

- družinski grob do 1,80 m x 2,00 m bruto,
- enojni grob do 1,10 m x 2,00 m bruto,
- žarni grob 1,00 x 1,00 m bruto.

(9) Spreminjanje enojnih grobov v družinske in obratno je možno samo s pisnim sporazumom med upravljavcem in najemnikom groba, če je to v skladu z nacrtom razdelitve na pokopališčne oddelke in grobove za posamezno pokopališče.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila petnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo zvrsti grobov.

V skladu z navedenim je besedilo oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 41. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so na pokopališčih lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope:

- enojni, dvojni, otroški, povečani grobni prostor, vrstni grobovi in grobnice,
- grobišča, kostnice in skupna grobišča,
- žarni grobovi,
- prostor za anonimne pokope,
- prostor za raztros pepela.

27. člen (nagrobni spomeniki)

- (1) Nagrobni spomenik se postavi v skladu z načrtom razdelitve na pokopališčne oddelke in grobove posameznega pokopališča in je lahko pokončen ali ležeč.
- (2) Na pokopališču Pobrežje lahko imajo novi nagrobni spomeniki ne enojnem ali družinskem grobu višino največ 100 cm in na žarnem grobu največ 50 cm.
- (3) Na pokopališču Dobrava lahko imajo novi nagrobni spomeniki naslednje največje dimenzije:
 - enojni in družinski grob; višina do 100 cm, dolžina do 70 cm in širina do 30 cm,
 - žarni klasični grob; višina do 50 cm, dolžina do 50 cm in širina do 30 cm,
 - žarni pokriti grob; višina do 60 cm, dolžina do 50 cm in širina do 6 cm,
 - kolumbarium (žarni zid); v skladu z ureditvenim načrtom.
- (4) Novi nagrobni spomeniki na pokopališču v Limbušu imajo naslednje največje dimenzije:
 - enojni, vrstni ali družinski grob: višina do največ 100 cm,
 - žarni grab: višina do največ 50 cm.
- (5) Na pokopališču v Kamnici (stari del) in Na Urbanu lahko imajo novi nagrobni spomeniki na enojnem ali družinskem grobu višino največ 100 cm. Na pokopališču v Kamnici (novi del) lahko imajo novi nagrobni spomeniki naslednje največje dimenzije:
 - enojni in družinski grob: višina do 100 cm, dolžina do 70 cm in širina do 30 cm,
 - žarni grab: višina do 50 cm, dolžina do 50 cm in širina do 30 cm.
- (6) Na pokopališču na Gaju imajo nagrobni spomeniki naslednje največje dimenzije:
 - enojni in družinski grab: višina do 100 cm, dolžina do 70 cm in širina do 30 cm,
 - žarni grab: višina do 50 cm, dolžina do 50 cm in širina do 30 cm.
- (7) Nagrobni spomeniki na pokopališču na Gorci lahko imajo naslednje največje izmere:
 - na enojnem ali družinskem grobu: višina do 100 cm, dolžina do 140 cm in širina do 30 cm.
- (8) Na pokopališču Razvanje imajo lahko novi nagrobni spomeniki na enojnem ali družinskem grobu višino največ do 100 cm.
- (9) Na pokopališču v Razvanju (novi del) lahko imajo novi nagrobni spomeniki naslednje največje dimenzije:
 - enojni in družinski grob: višina do 100 cm, dolžina do 70 cm in širina do 30 cm,
 - žarni grob: višina do 50 cm, dolžina do 50 cm in širina do 30 cm.

Obrazložitev:

Z besedilom se določajo dimenzije nagrobnih spomenikov na pokopališčih.

15 Okvirni tehnični normativi za grobove

28. člen (grobovi)

- (1) Enojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so talni.
- (2) Otroški grobovi so tisti, ki omogočajo pokop otroka. V otroške grobove se pokopavajo otroške krste in žare.
- (3) Povečan grobni prostor je grabni prastor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora.
- (4) Vrstni grobovi so tisti, ki so razporejeni drug ob drugem ter oblikovani in urejeni po enotnih merilih. V njih se pokojniki pokopavajo brez poglobitve po vrstnem redu.
- (5) Grobnice imajo v celoti obzidan podzemni del. V grabnice se krste pokopavajo tako, da se polagajo ena na drugo ali pa na police. V grabnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo okvirni tehnični normativi za grobove.

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so enojni grobovi tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so talni ali zidni.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so otroški grobovi tisti, ki omogočajo pokop otroka. V otroške grobove se pokopavajo otroške krste in žare.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 45. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je povečan grobni prostor grobni prostor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila 46. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki določa, da so vrstni grobovi tisti, ki so razporejeni drug ob drugem ter oblikovani in urejeni po enotnih merilih. V njih se pokojniki pokopavajo brez poglobitve po vrstnem redu. Vrstni grobovi se oddajajo v najem samo za določeno dobo, ki ni krajša od 25 let. Po preteku te dobe se grobovi prekopljejo in ponovno oddajo, najdeni posmrtni ostanki pa položijo v skupno grobišče. V vrstne grobove se pokopavajo krste in žare.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 47. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da imajo grobnice v celoti obzidan podzemni del. V grobnice se krste pokopavajo tako, da se polagajo ena na drugo ali pa na police. V grobnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare. Nove grobnice je dovoljeno graditi le, če lokalna skupnost tako določi z odlokom o pokopališkem redu ali prostorskim aktom, ki ureja pokopališče.

29. člen (žarni grobovi)

- (1) Žarni grobovi so talni in zidni. V žarne grobove se pokopavajo le žare.
(2) Žare ni dovoljeno shranjevati izven pokopališča.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo okvirni tehnični normativi za grobove. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo 48. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki določa, da so žarni grobovi talni in zidani. V žarne grobove se pokopavajo le žare.

30. člen (mirovalna doba za grobove)

- (1) Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto je desetih let.
(2) Prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, se sme opraviti po preteku mirovalne dobe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedemnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi mirovalna doba za grobove. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 22. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se sme prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, opraviti po preteku mirovalne dobe. Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto ne sme biti krajša od desetih let, pri čemer je treba upoštevati značilnosti zemljišča, na katerem je pokopališče. Za pokop z žaro navedeno ne velja.

16 Cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture

31. člen (cenik)

Za uporabo pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter drugo pokopališko infrastrukturo plačujejo uporabniki oziroma najemniki cene, ki jih s sklepom potrdi mestni svet.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila osemnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture.

17 Pogrebna pristojbina

32. člen (pogrebna pristojbina)

Pogrebna pristojbina, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba, se določi s sklepom mestnega sveta.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila devetnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določata, da se s pokopališkim redom določi pogrebna pristojbina, ki jo lahko

določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki ju upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba, in razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob.

18 Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob

**33. člen
(razmerje grobnine)**

Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob znaša za:

- žarni grob: 0,63 kratnik enojnega groba,
- družinski grob: 1,67 kratnik enojnega groba,
- grobnica: 2,08 kratnik enojnega groba,
- žarna niša: 0,63 kratnik enojnega groba.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvajsete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob. Obrazložitev k določitvi razmerij grobnine je podana v obrazložitvi k osnutku tega odloka (poglavje 6.).

19 Nadzor

**34. člen
(nadzor)**

- (1) Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega odloka izvajata občinska inšpekcija in občinsko redarstvo.
- (2) Občinska inšpekcija je prekrškovni organ za prekrške iz 1., 2., 3. točke 22. člena tega odloka.
- (3) Občinsko redarstvo je prekrškovni organ za prekrške iz 4. in 5. točke 22. člena tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega nadzorstva se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

20 Prekrški

**35. člen
(prekrški)**

- (1) Z globo 100,00 EUR se kaznuje posameznik, ki:
 - onesnaženje in odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora (druga alineja 22. člena),
 - vodi pse ali druge živali po pokopališču in v objekte na območju pokopališča (četrti alineja 22. člena),
 - brez soglasja upravljavca opravlja prevoze, kamnoseška, vrtnarska, kovinostrugarska in druga dela v času napovedane pogrebne svečanosti (peta alineja 22. člena),
- (2) Z globo 500,00 EUR se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz druge, tretje in pete alineje prvega odstavka tega člena.
- (3) Z globo 400,00 EUR se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz druge, tretje in pete alineje prvega odstavka tega člena.
- (4) Z globo 500,00 EUR se kaznuje upravljavec pokopališča, če krši določbo 1. in 6. alineje 21. člena tega odloka.
- (5) Z globo 400,00 EUR se kaznuje odgovorna oseba upravljavca pokopališča, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z prvim odstavkom 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/, ki določa, da se lahko prekrški predpišejo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. V skladu z določilom sedmega odstavka 17. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov,
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov,
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov,
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

20 Prehodne in končne določbe

36. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. (Medobčinski uradni vestnik, št. 21/98, 12/08).

Obrazložitev:

Z besedilom je določena t.i. abrogacijska (lat. abrogatio = popolna razveljavitev, tudi odprava) klavzula s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavlja starejši pravni akt.

37. člen
(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati 15. dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka:

Datum:

Mestna občina Maribor
Aleksander Saša Arsenovič, župan

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradnem glasilu slovenskih občin).