

OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH  
Aškerčev trg 12  
3240 ŠMARJE PRI JELŠAH

Datum: 11.1.2016

OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA  
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

**NASLOV: Možnosti organizacije dela in razvoja na področjih kulture,  
turizma, športa in mladine**

**PRAVNE PODLAGE:**

- 3. člen Zakona o zavodih (Ur. list RS, št. 12/91, 17/91-I-ZUDE, 55/92-ZVDK, 13/93-ZP-G, 66/93 - ZP-H, 66/93 - ZVDK-A, 45/94 - odl. US, 8/96, 31/00-ZP-L, 36/00-ZPDZC, 127/06-ZJZP);
- 19. člena Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/2004, 57/2012, 17/2015),
- 23. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98, 97/01 - ZSDP, 110/02 - ZGO-1, 15/03 - ZOPA)
- 16. člen Statuta Občine Šmarje pri Jelšah

**GRADIVO PRIPRAVIL:** Oddelek za splošne in pravne zadeve, Oddelek za gospodarstvo in  
Oddelek za družbene dejavnosti

**GRADIVO PREDLAGA:** Stanko Šket, župan

**POROČEVALCI:** Zlatka PILKO, v.d. direktorja občinske uprave  
Mag. Zinka Berk, vodja oddelka za gospodarstvo  
Damjan Boštjančič, vodja oddelka za družbene dejavnosti

**PREDLOG SKLEPA:**

Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah je obravnaval variante-možnosti organizacije in izvajanja dejavnosti na področjih turizma, športa in mladinske politike in sprejel odločitev, da se dejavnosti v prihodnje organizirajo in delujejo po varianti... Občinska uprava pripravi ustrezno pravno podlago za ustanovitev Zavoda za ...



ŽUPAN:  
Stanislav ŠKET

## Obrazložitev:

### UVOD

Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah je na 5. redni seji dne 20. maja 2015 z 8 glasovi za in 9 proti zavrnil Odlok o ustanovitvi javnega zavoda za turizem, šport in mladino v Občini Šmarje pri Jelšah v prvi obravnavi, ki ga je predlagal župan. V razpravi so bile navedeni razlogi kot: da ni pravi čas za ustanovitev novega zavoda, da niso dovolj opredeljene finančne posledice ustanovitve zavoda, predvsem pa dejstvo, da upravljanje muzeja baroka ne spada v novoustanovljeni zavod, ampak v obstoječi zavod Knjižnica Šmarje pri Jelšah, ki izvaja tudi dejavnost kulture. Jože Čakš je predlagal, da bi po vzoru Knjižnice Slovenske Konjice prenesli na knjižnico Muzej baroka in TIC kot posebni organizacijski enoti.

Ker je bilo nujno določiti upravljalca muzeja baroka in realizirati obveznost odprtja enega delovnega mesta iz pogodbe o sofinanciranju operacije »Izgradnje muzeja baroka v Občini Šmarje pri Jelšah«, je Občinski svet na 7. redni seji dne 7. oktobra 2015 sprejel **Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Šmarje pri Jelšah**. S sprejetjem te spremembe je JZ Knjižnica Šmarje pri Jelšah prevzel upravljanje Muzeja baroka in vsa dela s področja turizma. V skladu s spremenjenim odlokom mora zavod v roku dveh mesecev sprejeti akt o sistemizaciji delovnih mest, strateški in kadrovski načrt. Ti dokumenti bodo podlaga za izvajanje prenesenih nalog in financiranje programa zavoda.

V razpravi ob sprejemanju spremembe odloka je direktor JZ Knjižnica Jože Čakš opozoril, da JZ Knjižnica ni primeren za izvajanje dejavnosti turizma glede na 19. člen Zakona o knjižničarstvu. Citiramo 19. člen Zakona o knjižničarstvu:

*»Splošna knjižnica je **samostojna pravna oseba** (v nadaljnjem besedilu: samostojna knjižnica), če izvaja knjižnično dejavnost za okvirno 10.000 in več prebivalcev. Knjižnica, ki izvaja to dejavnost za območje z manjšim številom prebivalcev, je enota samostojne knjižnice. Knjižnica iz prejšnjega odstavka **lahko izjemoma izvaja druge kulturne dejavnosti** v okviru posebnih organizacijskih enot. Knjižnica iz prejšnjega odstavka mora zagotoviti ločeno vodenje finančnega poslovanja.«*

Občinski svet je zato hkrati s sprejetjem sprememb odloka naložil občinskim strokovnim službam, da v najkrajšem možnem času pripravijo **predlog rešitve za področje turizma, športa, mladine in urejanje okolja in pri tem upošteva vsebino predlaganega Odloka o ustanovitvi javnega zavoda za turizem, šport in mladino na 5. redni seji občinskega sveta**.

#### 1. Povzetek sedanjega stanja

V občini Šmarje pri Jelšah imamo trenutno organiziran Javni zavod Knjižnica Šmarje pri Jelšah za organiziranje in izvajanje dejavnosti knjižničarstva, kulture in turizma. Po predlogu kadrovskega načrta, ki je pripravljen na podlagi sistemizacije bodo v letu 2016 zaposleni naslednji delavci:

1. Direktor knjižnice – 1 delavec
2. Oddelek za izposajo, nabavo in obdelavo knjižničnega gradiva za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli 5,5 delavcev;
3. Kultura-prireditve - organizator kulturnih prireditev 1 delavka;
4. **Muzej baroka, TIC – koordinator in organizator kulturnih programov 1 delavka (novo delovno mesto);**
5. Splošne - skupne službe 4 delavci (informer, računovodja, tehnični koordinator, pomožna delavka).

Skupno število zaposlenih v JZ Knjižnica v letu 2016: **12,5 zaposlenih, kar je 1 delavka več kot v letu 2015**. Načrtujejo še zaposlitev enega delavca preko programa javnih del.

Zavod opravlja knjižnično dejavnost tudi za Občine Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli. Sredstva za plače zaposlenih zagotavljajo občine v sorazmernem deležu glede na opravljanje dejavnosti. **V letu 2016 bo občina Šmarje pri Jelšah zagotavljala sredstva za plače za 9,7 delavcev** (enega več kot v letu 2015, dva več kot v letu 2013), **2,3 delavca** financirajo Občina Podčetrtek, Kozje, in Bistrica ob Sotli, **0,5 delavca** se financira iz tržnih sredstev. Občina za **izvajanje knjižnične in kulturne dejavnosti** v okviru JZ v proračunu za leto 2016 načrtuje sredstva v višini **297.075,00 eur** (sredstva za plače, materialne stroške, nakup knjig, gledališki abonma, upravljanje KD, amortizacija), **za delovanje dejavnosti muzeja baroka in TIC-a** pa skupno **57.316 eur** (sredstva za plače, materialne stroške, promocijske prireditve, promocijske aktivnosti). **Skupaj** bo zavod iz občinskega proračuna prejel v letu 2016 **354.391 eur sredstev**, če bo proračun sprejet v predlagani višini.

**Urejanje okolja** v občini vodi občina s 3 zaposlenimi delavci in vodjo v okviru oddelka za okolje in prostor. Novembra smo se prijavi na razpis Zavoda za zaposlovanje za programe javnih del in za izvajanje del na področju urejanja javnih površin pridobili **8 delavcev**. Gre za dolgotrajno brezposelne iskalce zaposlitve, ki jih bomo za 1 leto vključili v zaposlitev. V proračunu za leto 2016 za ta namen planiramo **101.930 eur** (93.620 eur za plače in ostale stroške zaposlenih preko JD) in 4.050 za materialne stroške (delovna obleka, stroški iz varstva pri delu, zavarovanje odgovornosti). Iz Zavoda za zaposlovanje bomo dobili **refundiranih cca 70 % stroškov, to je 71.351 eur**, ostalo prispevamo iz občinskega proračuna.

**Na področju športa** imamo povsem neurejene zadeve. Nimamo športne zveze, ki bi povezovala društva, upravljanje športnih objektov pa izvajamo s pomočjo javnih del, ki pa jih večkrat ne dobimo dovolj. V zadnjih letih smo zgradili kar nekaj športnih objektov s katerimi je potrebno upravljati in jih vzdrževati, to so športna dvorana pri OŠ Šmarje pri Jelšah, telovadnica pri POŠ Šentvid, atletska steza in večnamensko igrišče pri OŠ Šmarje, športni park Šmarje z garderobnim objektom, pomožno nogometno igrišče. Vse našteje objekte in površine že leta upravljamo za uporabo za društva in občane s pomočjo delavcev preko javnih del v okviru občinske uprave. Prejšnja leta smo dobili preko programov javnih del 3 delavce, lani samo dva in še od tega je bil eden večino časa na bolniški. Javni delavci lahko delajo največ eno leto, nato pridejo drugi. Decembra lani smo se ponovno prijavi na razpis Zavoda za zaposlovanje za izvajanje programov javnih del s programom pomoč pri izvajanju nadzora in skrb za urejenost objektov na področju športa. Odobrili so nam zaposlitev 3 delavcev. Gre za dolgotrajno brezposelne osebe, iskalce zaposlitve. V proračunu smo za stroške javnih del na tem področju planirali sredstva v višini **37.780 eur**. Od Zavoda za zaposlovanje bomo dobili refundiranih cca 75 % sredstev, to je 29.000 eur, ostalo bomo zagotovili iz lastnih sredstev.

Na tem področju moramo čimprej v vsakem primeru **zaposliti vsaj 1 upravljalca športne dvorane**, ki je zasedena vse dni v tednu pa tudi ob sobotah in nedeljah. Za zaposlitev upravljalca, ki bi bil lahko tudi organizator športnih aktivnosti v telovadnicah bi morali v proračunu zagotoviti **14.000 eur proračunskih sredstev**. Za pomoč pri upravljanju športnih objektov pa bi v tem primeru še vedno potrebovali 2 javna delavca.

**Področje mladine** je povsem neorganizirano, mladi so nepovezani, društva ne delujejo. Na tem področju bi bilo potrebno sprejeti ukrepe, da bi mlade vspodbudili k delovanju.

**V občinski upravi** načrtujemo, da bo ob koncu leta 2016 zaposlenih **20 delavcev**, kar je za 2 manj kot v letu 2015, to pomeni 10 % tno znižanje števila zaposlenih. Upokojile se bodo tri delavke, vsaj ene delavke ne bomo nadomestili. Dva delavca sta zaposlena v skupnem organu občinske uprave za področje civilne zaščite in požarne varnosti, ki delata za 6 občin, ki prispevajo sorazmerni del sredstev za stroške zaposlenih in ostale stroške. V skupnem organu za medobčinski inšpektorat in

redarstvo bomo sofinancirali sorazmerni del zaposlenih v tem organu, 50 % stroškov bomo dobili povrnjenih iz državnega proračuna. Župan opravlja funkcijo neprofesionalno, ima enega neprofesionalnega podžupana. Strošek dela neprofesionalnega župana je za 29.000 eur nižji kot če bi funkcijo opravljal profesionalno. Za 1 podžupana, ki ga župan ni imenoval, privarčujemo 6.000 eur. **Skupaj na postavkah župan in podžupan privarčujemo 35.000 eur.**

Na področju javnih del planiramo zaposlitev skupno **11 delavcev** (dolgotrajno brezposelnih oseb) za področja urejanja okolja 8 in 3 za pomoč pri upravljanju s športnimi objekti. Izvajanje programov je ocenjeno na 110.000 eur, od tega bomo iz Zavoda za zaposlovanje pridobili skupno preko 75.000 eur.

Za plače in ostale stroške redno zaposlenih v občinski upravi za leto 2016 planiramo sredstva v višini 512.000 eur in 89.900 eur za materialne stroške in vzdrževanje, skupaj **601.900 eur**. Ocenjujemo, da bomo z izvedenimi ukrepi pri reorganizaciji dela v občinski upravi pri plačah zaposlenih **privarčevali več kot 50.000 eur** in to kljub temu, da so se plače povišale s 1.12.2015 zaradi napredovanja večine zaposlenih v višje plačilne razrede. Učinek znižanja stroškov dela bo še večji v letu 2017.

**S privarčevanimi sredstvi na področju stroškov dela župana, podžupana in občinske uprave lahko pokrijemo stroške zaposlenih v okviru novoustanovljenega zavoda, kamor bi bilo prenesenih tudi nekaj del, ki jih sedaj opravljajo zaposleni v občinski upravi.**

## **2. Možne rešitve organizacije javnega zavoda**

Glede na velikost občine bi bilo najbolj racionalno organizirati delo v okviru enega javnega zavoda, ki bi pokrival vsa področja, za katera mora zagotavljati delovanje in izvajanje dejavnosti občina. V tem primeru bi lahko imeli 1 direktorja, 1 računovodjo, 1 poslovnega sekretarja. Vendar pa mora biti glede na 19. člen Zakona o knjižničarstvu izvajanje knjižnične dejavnosti organizirano v okviru samostojnega zavoda, torej mora biti knjižnica samostojni zavod. Zaradi tega bosta v vsakem primeru **morala biti organizirana 2 javna zavoda**, če se bomo odločili za ustanovitev novega zavoda.

### **2.1. Ustanovitev novega zavoda za turizem, šport in mladino**

Zavod bi ustanovili na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega zavoda za turizem, šport in mladino, ki je bil svetu predlagan v sprejem v 1. obravnavi na 5. redni seji v mesecu maju (glej gradivo pod 6. Točko te seje). V tem gradivu smo podrobno predstavili namen, cilje, dejavnost in način organizacije takega zavoda.

Za učinkovito delo pri taki organizaciji bi morali po našem mnenju zaposliti naslednje delavce:

- Direktor,
- Organizator in koordinator za turizem (že zaposlena delavka v JZ Knjižnica);
- Organizator in koordinator za šport in mladino;
- Upravljalca športnih objektov + 2 javna delavca
- prezaposlitev 3 delavcev za urejanje okolja iz občinske uprave + 5 do 8 javnih delavcev;

Skupno bi bilo v zavodu zaposlenih **7 delavcev (3 novi)** + 7 do 10 delavcev preko programa javnih del. Računovodstvo za zavod bi opravljal računovodkinja obstoječega JZ. Čiščenje prostorov bi bilo zagotovljeno preko čistilnega servisa.

Sedež zavoda bi bil b stari šoli na Celjski cesti, sedež TIC-a bi ostal v muzeju baroka in bi ga pokrivala delavka zaposlena v muzeju baroka.

V obeh zavodih (JZ Knjižnica in Zavodu za turizem, šport in mladino) bi bilo skupno zaposlenih **18,5 delavcev**, od tega bi jih občina financirala 15,7.

#### **Finančne posledice:**

Za plače in ostale stroške za **3 novo zaposlene** bi morali zagotoviti **79.000 eur + 15.000 eur** za materialne stroške (vključeno čiščenje prostorov) to je skupno **94.000 eur**. Zagotoviti bi morali tudi stroške za ureditev prostorov v stari šoli, kar je že planirano v proračunu za leto 2016.

#### **2.2. Ustanovitev Zavoda za kulturo, turizem, šport in mladino**

Pri taki organizaciji bi bila **Knjižnica samostojni zavod**, ki bi opravljal samo knjižnično dejavnost. Take primere organizacije imajo številne slovenske občine, tudi sosednja Rogaška Slatina, kjer knjižnica opravlja knjižnično dejavnost še za Občino Rogatec.

Vse ostale dejavnosti bi bile združene v enem javnem zavodu za kulturo, turizem, šport in mladino.

Če bi izbrali tako organizacijo javnega zavoda, bi se iz obstoječega JZ Knjižnica izločili dejavnost kulture, muzej baroka in turizem, priključili bi še šport in mladino in ustanovili nov javni zavod, ki bi prevzel iz obstoječega zavoda po naših ocenah **6 delavcev**. Ti delavci bi opravljali še dela za knjižnico (računovodja, tehnični delavec, pomožni delavec, informator). Na novo bi morali zaposliti **direktorja, koordinatorja in organizatorja dejavnosti športa in mladine in upravljalca športnih objektov** (telovadnica pri OŠ Šmarje, Šentvid, športni park). Iz občine bi zavod prevzel 3 delavce, ki so zaposleni na občini za urejanje okolja.

Zavod bi imel skupno **12 zaposlenih** in še **8 do 10 delavcev preko programa javnih del**. Pri taki organizaciji bi šlo za **3 nove zaposlitve**. Poudarjamo, da bomo morali v vsakem primeru zaposliti 1 delavca – upravljalca športne dvorane (14.000 eur dodatnih sredstev).

Sedež zavoda bi lahko ostal v Kulturnem domu, enota za šport in mladino bi imela sedež v stari šoli, enota za turizem pa v muzeju baroka, kjer bo v vsakem primeru ostal sedež TIC-A.

V JZ Knjižnica bi ostali zaposleni delavci: direktor in 5,5 delavcev, skupno **6,5 delavcev (dva financirajo druge občine)**. Sredstva za plače in materialne stroške že sedaj financiramo iz proračunov občin Šmarje, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli. Skupna dela (tajništvo, računovodstvo, čiščenje, tehnična služba) bi opravljali delavci novoustanovljenega zavoda.

V obeh zavodih (JZ Knjižnica in JZ za kulturo, turizem, šport in mladino) bi bilo zaposlenih skupno **18,5 zaposlenih**, od tega bi jih občina Šmarje financirala **15,7 zaposlenih**.

#### **Finančne posledice:**

Zagotoviti bi morali dodatna sredstva za plače in ostale stroški **3 novo zaposlene delavce 79.000 eur**, stroške ostalih zaposlenih in materialne stroške že sedaj zagotavljamo v okviru proračuna, nastali bi še dodatni materialni stroški za delovanje zavoda na sedežu zavoda, ocenjujemo jih lahko na cca **15.000 eur**. Skupno bi morali zagotoviti **94.000 eur**, na začetku pa tudi vložiti sredstva za ureditev prostorov v stari šoli, ki je že v načrtu sanacije, kar je že predvideno v proračunu za leto 2016.

### 2.3. Opraviljanje dejavnosti v okviru občinske uprave - začasna rešitev

Pri ustanovitvi novega zavoda bi morali v vsakem primeru zagotoviti dodatna finančna sredstva v približno enaki višini, ki pa smo jih že privarčevali v okviru zmanjšanja stroškov na postavkah stroškov plač v občinski upravi, pri županu in podžupanu. Občina je dolžna zagotavljati pogoje za izvajanje dejavnosti na vseh omenjenih področjih, za izvajanje dejavnosti pa občine prenašajo na zunanje izvajalce večinoma zavode, ki jih same ustanovijo. V naši občini že leta zaradi varčevanja odlagamo ustanovitev zavoda. Ena izmed slabših variant je, da še naprej za upravljanje področjih, ki niso organizirana v javnem zavodu, skrbimo zaposleni v občinski upravi. Ker pa je ena delavka, ki je delala na področju turizma prevzeta v muzej baroka, področje športa in mladine pa že vsa leta kadrovsko ni pokrito, bi bilo potrebno v okviru občinske uprave zaposliti 3 delavce in sicer

- Koordinatorja stike za javnostmi, promocijo in turizem (ta bi skrbel tudi za informiranje javnosti, izdajanje občinskega glasila, organizacijo občinskih prireditev)
- Svetovalca za šport in mladino, ki bi skrbel za organizacijo in izvajanje dejavnosti na obeh področjih in upravljanje vseh športnih objektov;
- Upravljalca športne dvorane pri OŠ Šmarje pri Jelšah;

Sedež TIC-a ostaja v Muzeju baroka ga pokrivala delavka, ki je zaposlena v JZ Knjižnica. **Odlok JZ Knjižnica v tem primeru ne bi spreminjali, dejavnost turizma ostane v tem javnem zavodu.**

**Finančne posledice:** Za stroške dela za tri delavce bi morali zagotoviti 59.000 eur. Vsaj enega delavca od treh bi lahko zagotovili znotraj že zaposlenih v občinski upravi, prav tako pa bomo lahko privarčevali ob upokojitvi predvidoma 3 delavk, ko vseh ne bomo nadomestili z novimi. Tako ocenjujemo da bi bile **finančne posledice take-začasne organizacije** še nižje od prej omenjenih in bi znašale dodatnih 37.000 eur (upravljalca športne dvorane in koordinator za stike z javnostmi, promocijo in turizem).

#### ZAKLJUČEK:

Po našem mnenju bi bila boljša organizacija in ustanovitev zavoda, vendar pa bi za to morali zagotoviti dodatna finančna sredstva. Organizacija izvajanja del v okviru občinske uprave je sicer slabša, a trenutno racionalnejša varianta.

O predlaganih variantah sta razpravljala Odbora za družbene dejavnosti in finance in gospodarstvo. Prvi je podprl prvo varianto organizacije, drugi pa drugo varianto.

Sprejeti moramo tako odločitev, ki bo zagotovila dobro in racionalno dolgoročno rešitev za delovanje vseh obravnavanih področij in napredek občine. Seveda pa se lahko tudi v prihodnosti odločimo za kakršnokoli drugo obliko organizacije, ki bi pomenila izboljšanje ali racionalizacijo in povezovanje vseh dejavnosti.

Župan in občinska uprava podpiramo in predlagamo organizacijo po prvi varianti, torej ustanovitev Zavoda za turizem šport in mladino pod pogojem, da se Muzej baroka prenese v upravljanje v ta zavod skupaj z delavko, ki je zaposlena v muzeju baroka in TIC-u. Tako organizacijo bi omogočal sprejem Odloka o ustanovitvi javnega zavoda za turizem, šport in mladino v Občini Šmarje pri Jelšah, ki je bil že predlagan v sprejem v prvi obravnavi na 5. redni seji Občinskega sveta dne 20. maja 2015, a ga je občinski svet zavrnil. JZ Knjižnica Šmarje pri Jelšah bi v tem primeru deloval naprej tako kot je pred sprejetjem spremembe Odloka o ustanovitvi JZ Knjižnica Šmarje pri Jelšah.

Glede na to, da v proračunu za leto 2016 nimamo predvidenih dodatnih finančnih sredstev za zaposlitev novih delavcev, je možna izvedba reorganizacije oz. ustanovitve novega zavoda s 1.1.2017.

V letu 2016 moramo sprejeti ustrezne pravne podlage za najustreznejšo organizacijo dejavnosti v skladu s sprejeto odločitvijo občinskega sveta in opraviti vse ukrepe za konstituiranje novega zavoda.

Zlatica Pilko, v.d. direktorja občinske uprave  
Mag. Zinka Berk, vodja oddelka za gospodarstvo  
Damjan Boštjančič, vodja oddelka za družbene dejavnosti

6



ŽUPAN:  
tanislav ŠKET